

**ПРАВОВЫЕ,
СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ,
ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ
АСПЕКТЫ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ
НАЦИОНАЛЬНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ**

*Материалы
IV Всероссийской
с международным участием студенческой
научно-практической конференции*

Пермь, 16 мая 2019 г.

РЕГИОНАЛЬНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«МОЛОДЕЖНАЯ АССОЦИАЦИЯ ЮРИСТОВ ПЕРМСКОГО КРАЯ»
АНО ВПО «ПРИКАМСКИЙ СОЦИАЛЬНЫЙ ИНСТИТУТ»

**ПРАВОВЫЕ,
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ,
ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ**

**Материалы IV Всероссийской с международным участием
студенческой научно-практической конференции
(Пермь, 16 мая 2019 г.)**

Пермь
2019

ББК 66.2
П68

- П68 **Правовые**, социально-экономические, психологические аспекты обеспечения национальной безопасности : материалы IV Всероссий. с междунар. участием студ. науч.-практ. конф. (Пермь, 16 мая 2019 г.) / Прикам. соц. ин-т ; отв. ред. канд. ист. наук, зав. кафедрой теории и истории государства и права, проректор по науч. работе Н. В. Голохвастова. — Пермь, 2019. — 488 с.
ISBN 978-5-91091-090-8

В настоящий сборник включены материалы Всероссийской с международным участием студенческой научно-практической конференции, которая ежегодно проводится в Прикамском социальном институте с 2016 года в рамках реализации общезовского научного направления «Национальная безопасность: стратегические приоритеты и система обеспечения», развивающего междисциплинарный, комплексный подход к исследованиям проблем безопасности. Статьи студентов из образовательных организаций России и ближнего зарубежья, входящие в сборник, посвящены правовым, экономическим, социокультурным, психологическим аспектам безопасности личности, общества, государства.

Данная конференция состоялась в г. Перми 16 мая 2019 г. при поддержке Региональной общественной организации «Молодежная ассоциация юристов Пермского края».

ББК 66.2

Редакционная коллегия:

Я. А. Долганова, А. Л. Жуйков, Е. Г. Кузнецова,
Д. Н. Маринкин, И. К. Советов, А. Л. Лядова, С. В. Шумкова

Печатается по решению научно-методического совета
АНО ВПО «Прикамский социальный институт»

ISBN 978-5-91091-090-8

© Коллектив авторов, 2019
© АНО ВПО «Прикамский
социальный институт», 2019

1. ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

УДК 340

Д. А. Гаврилов

1-й курс, напр. «Юриспруденция»,
Липецкий филиал Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации,
Липецк, Россия

danila.gavrilov.2099@mail.ru

Научный руководитель: д-р ист. наук, профессор В. В. Соловьёва.

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

В статье рассматриваются тенденции развития прав и свобод человека в современном мире, также раскрывается противоречивость глобализации в сфере права, демонстрируются, с одной стороны, польза, которую может получить человек от обозреваемого процесса, с другой — отрицательные аспекты, ставящие под сомнения институт прав и свобод человека и гражданина.

Ключевые слова: современная глобализация, государство и право, права и свободы человека и гражданина, тенденции глобализации, международное право.

D. A. Gavrilov

Student of Lipetsk branch of the Russian Presidential Academy
of National Economy and Public Administration, Lipetsk, Russia
Supervisor: V. V. Solovyeva, Doctor of Historical Sciences, Professor.

HUMAN RIGHTS IN THE CONDITIONS OF GLOBALIZATION

In this article examines tendencies of development human rights and freedoms, also considered the contradictory nature of globalization in the field of law, demonstrates from one side advantage that can get a

person from this process, on another hand — negative aspects which cast doubt institute of human and citizens' rights and freedom.

Keywords: modern globalization, state and law, human and citizens' rights and freedom, tendencies of globalization, international law.

Глобализация существенно влияет на развитие и существование института прав человека, ставя перед современным мировым обществом немало новых проблем. Проблема предоставления, обеспечения и защиты реализации неотъемлемых прав и свобод человека вышла на международный уровень сравнительно недавно, в конце XX – начале XXI века. Сейчас специалисты в области права в своих работах выделяют в качестве основных черт глобализации унификацию и диверсификацию [6, с. 169]. В правовом пространстве они проявляются в становлении международного права как универсальной системы норм, влияние которой на внутригосударственное право только возрастает, в упразднении особенностей национального права, в утверждении расхождений между основными правовыми семьями современности и т. д. [8, с. 7]. Однако можно выделить и иные отличительные признаки, характеризующие глобализацию права с другой стороны. Международное право в современном понимании — многоуровневая и сложноорганизованная система норм и постулатов, которые различны между собой тем, что постулаты нерушимы и их нарушение недопустимо, в отличие от норм, переступить через которые можно, но в определенных случаях и разумных пределах [4, с. 256].

Кроме того, исследования последних лет отличаются структурированием различных новых понятий и концепций, немалая часть которых представляет собой неизвестные ранее науке направления, например философия, логика, культура прав человека, принципиально иные типологии прав человека, выделение последующих поколений прав человека и т. д. [2, с. 21–22].

Под правами человека принято понимать конкретные нормы и принципы, регулирующие взаимоотношения между человеком и государством, которые призваны обеспечивать субъектам возможность действовать самостоятельно (речь идет о свободах, указанных в законодательстве), а также получать определенные блага (права). Права человека по своей сути являются одной из главных движущих сил социально-экономического прогресса современного

общества и государства, поскольку именно уровень развития права демонстрирует отношения власти и граждан, показывает зрелость и цивилизованность данного общества [3, с. 119]. Из приведенной выше информации можно заключить, что процесс глобализации непосредственно влияет на права и свободы человека и гражданина, защита которых становится определяющим фактором в международных отношениях [1, с. 139].

Рассмотрим основные тенденции развития прав человека в условиях глобализации.

Тенденция опережающего развития коллективных прав по сравнению с индивидуальными, тенденции, связанные с развитием представлений и углублением исследований понятия прав человека [3, с. 122].

Повсеместное признание и отражение в различных международных актах неотъемлемых прав и свобод человека берет свое начало с момента создания ООН и принятия ряда известных всему миру деклараций и конвенций (Всеобщая декларация прав человека 1948 года, Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам 1960 года и т. д.) [3, с. 120]. Однако, несмотря на многократные заявления международных организаций о необходимости и разумности существования норм, устанавливающих обязанности для государств в сфере обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, нельзя не заметить, что достижение устоявшихся стандартов правовой безопасности всё еще является далекой целью, к которой должны стремиться все страны мира [5, с. 51].

В связи с этим уместно говорить о тенденции возрастания несоответствия между провозглашенными, а также формально определенными правами человека и их осуществлением на практике. Иными словами, основной задачей современного общества является не только изложение прав человека на бумаге, но и их материализация, претворение в жизнь [3, с. 121].

Четкого соответствия теории практике не было никогда, но характер прогрессирующего явления указанная тенденция приобрела совсем недавно. Возникает вопрос: что же послужило причиной данного процесса? Во-первых, разрыв между богатыми и бедными странами способствует обострению политических, экономических, социальных, а значит, и правовых вопросов, поскольку развиваю-

щиеся страны стремятся к занятию ведущих позиций наряду с уже развитыми державами, что ведет к конфликту интересов противоположающихся сторон (проблема Север–Юг). Во-вторых, не стоит забывать об усилении в последние годы процессов межгосударственной миграции, вследствие чего общественности стоит задуматься о правах апатридов (лиц без гражданства), поскольку первоначально положения международного права базируются на отсутствии ущемления прав человека в любых сферах общественных отношений, однако не отрицают расхождения между правовым статусом гражданина и негражданина. В действительности же взаимосвязь приведенных выше статусов сильно зависит от степени развитости внутригосударственного законодательства. Тем не менее основополагающие человеческие права и свободы должны быть едиными, вне зависимости от того, является или нет человек гражданином какого-либо государства [4, с. 257].

Следующей причиной углубления противоречий между теорией и практикой реализации прав человека в условиях глобализации принято считать политику, проводимую рядом западных стран, которая отождествляется с применением двойных стандартов в отношении прав человека, вызванную во многом их политическими взглядами [3, с. 122]. Данная политика приводит лишь к значительному ущербу для стран указанного региона и дискредитирует их на международной арене, а значит, приводит к продолжительным скрытым конфронтациям, которые мешают полноценному глобальному развитию многих сфер общественной жизни.

Также одним из факторов, оказывающих непосредственное влияние на процесс глобализации, специалисты считают деятельность транснациональных корпораций и банков (ТНК и ТНБ). Ученые аргументируют свою точку зрения тем, что органы государственной власти в некоторых странах не имеют возможности противостоять ТНК и ТНБ, вследствие чего они были вынуждены реформировать свое законодательство в целях обеспечения условий для благоприятной деятельности вышеупомянутых организаций [7, с. 458]. Чаще всего указанные события наблюдаются в тех странах, которые занимают далеко не лидирующие позиции на мировой политической арене. Происходит использование ресурсов и благ государства, отчего оно терпит убытки. Как результат, ухудшается

уровень жизни, нарушаются в первую очередь трудовые, а затем и иные гражданские права и свободы. Регресс прав даже в отдельно взятой стране зачастую не позволяет должным образом протекать глобализации в остальном мире [4, с. 256].

Таким образом, приведенная выше информация и аналитика демонстрирует нам следующее: современная глобализация в наибольшей степени зависит от событий в политической и экономической сферах общественной жизни, что в целом положительно отражается на среднестатистическом субъекте (высокий уровень жизни — высокий уровень реализации провозглашенных прав и свобод). Далее, как было уже сказано, глобализация немыслима без создания единого международного правового пространства, даже несмотря на возможное усиление напряженности в мире из-за политики, искажающей общемировое представление о модели института прав и свобод человека и гражданина, проводимой рядом стран. Наконец, как и любой другой процесс подобного масштаба, глобализация крайне противоречива. Благодаря ей во многом складываются и провозглашаются стандарты, связанные с правами человека в межгосударственном масштабе, однако, если взглянуть на рассматриваемый вопрос с другой стороны, нередко эти стандарты диктуются такими субъектами международного права, как непосредственно воздействующие на него ТНК и ТНБ, экономические элиты, действующие исключительно в своих интересах. В результате этого страны, не относящиеся к группе развитых, дискриминируются.

Библиографический список

1. *Артамонова Е. В., Лукин В.Н., Мусиенко Т.В.* Права человека в условиях глобализации: новые концептуальные подходы к анализу рисков // Ученые записки Санкт-Петербургского им. В. Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. 2014. № 1 (49). С. 139–158.
2. *Глушакова С. И.* К вопросу о новых подходах в исследовании прав человека // Вестник Российского государственного гуманитарного университета. Серия: Экономика. Управление. Право. 2010. № 14 (57). С. 21–29.
3. *Дерябина Е. М.* О тенденциях развития прав человека в условиях глобализации // Вестник Московского городского педагогического университета. Серия: Юридические науки. 2014. № 1. С. 119–122.
4. *Куткин В. С.* Права человека в условиях современного этапа глобализации: социально-философский анализ // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. 2014. № 1. С. 255–259.

5. *Соловьёва В. В.* Влияние глобализации на права и свободы человека // Современные вопросы государства, права, юридического образования: сб. науч. тр. по материалам XIV Междунар. науч.-практ. конф. 22 декабря 2018 г. / отв. ред. О. В. Белянская; Мин-во науки и высш. образования РФ, Тамб. гос. ун-т им. Г. Р. Державина, Ассоциация юристов России. Тамбов: Державинский, 2019. С. 42–51.

6. *Соловьёва В. В.* Влияние глобализационных процессов на трансформацию современного государства // Вестник Прикамского социального института. 2018. № 2 (80). С. 168–175.

7. *Соловьёва В. В.* К вопросу о глобальном гражданском обществе // Устойчивое развитие России в период нестабильности: внешние вызовы и перспективы: материалы XII очной Междунар. науч.-практ. конф. (26 апреля 2018 г.), г. Липецк / под общ. ред. д-ра экон. наук, проф. Г. Ф. Графовой, канд. юрид. наук, доц. А. Д. Моисеева; Елец. гос. ун-т им. И. А. Бунина. Елец, 2018. С. 456–461.

8. *Щетинин С. А.* Правовая глобализация: понятие и основные формы: теоретико-методологические аспекты: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Ростов н/Д, 2009. 146 с.

УДК 34.021

А. А. Гнездилов

1-й курс, напр. «Юриспруденция», Липецкий филиал
Российской академии народного хозяйства и государственной
службы при Президенте Российской Федерации, Липецк, Россия
ggbb1978@bk.ru

Научный руководитель: д-р ист. наук, профессор В. В. Соловьёва.

КИБЕРПРЕСТУПНОСТЬ В КОНТЕКСТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Киберпреступность — это возможность воздействовать на людей, совершать преступные махинации через интернет-пространство. Это новая форма преступлений, которая становится опасной не только для отдельных граждан страны, но и для безопасности страны в целом. Сегодня практически вся информация, которая обеспечивает государственную безопасность, хранится на электронных носителях, и преступники могут получить эту информацию. Именно поэтому борьба с данным явлением относится к категории обеспечивающих национальную безопасность страны.

Ключевые слова: информация, киберпреступность, государственные структуры, преступление, безопасность.

А. А. Gnezdilov

Student of Lipetsk branch of the Russian Presidential Academy
of National Economy and Public Administration, Lipetsk, Russia
Supervisor: V. V. Solovyeva, Doctor of Historical Sciences, Professor.

CYBERCRIME IN THE CONTEXT OF NATIONAL SECURITY

Cybercrime is an opportunity to influence people, to commit criminal fraud through the Internet space. This is a new form of crime, which is becoming dangerous not only for individual citizens of the country, but also for the security of the country. Today, almost all the information that ensures state security is stored on electronic media and this is not a problem for some criminals. That is why the fight against this phenomenon belongs to the category of ensuring the national security of the country.

Keywords: information, cybercrime, government, crime, security.

Сегодня уровень развития информационных ресурсов стал значительно выше, чем это было, например, в прошлом веке. Киберпреступность признана глобальной международной проблемой. Развитие глобальной компьютерной сети Интернет за прошедшее десятилетие привело к тому, что информационно-телекоммуникационные инфраструктуры экономически развитых стран, их национальные информационные ресурсы оказались уязвимыми объектами посягательств со стороны преступных сообществ и групп, отдельных криминальных элементов [1, с. 80]. Многие государственные структуры сегодня успешно используют достижения науки и техники, и это может стать проблемой, если в один момент перестанет работать Интернет. Нужно отдать должное нашей государственной структуре, так как они используют автономные ресурсы, не связанные с общей сетью, но, если верить ученым разработкам, в каждой системе существуют уязвимые места, которые можно взломать или обойти.

Киберпреступность получила широкое распространение среди обычного населения. Сегодня на просторах Интернета можно встретить множество вирусов и секретных программ, которые при попадании на компьютер могут не только завладеть имеющейся на устройстве информацией, но и связаться с иными техническими системами для расширения информационной базы. Здесь можно завладеть банковским счетом, конфиденциальной информацией и иными ресурсами, которые представляют ценность для человека и потеря которых приведет к ущербу.

Преступное завладение компьютерами и мобильными средствами связи, а также использование их программных компонентов, имеющих доступ в сферу интернет-коммуникаций, должно рассматриваться как один из способов совершения киберпреступлений. Одновременно киберпреступления можно рассматривать как противозаконные действия в сфере автоматизированной электронной обработки информации. В таком случае в качестве главного классифицирующего признака, позволяющего отнести такие деяния в обособленную группу, выделяется общность способов, орудий и объектов посягательства. Другими словами, объектом посягательства тогда выступает информация, обрабатываемая в виртуальном пространстве. Компьютер же или мобильное (сотовое) средство связи с соответствующим программным обеспечением и выходом в Интернет служат средствами или орудиями посягательства [4, с. 182].

Современное киберпространство используется не только в рамках мошеннических схем, вроде завладения чужим имуществом, некоторые преступные группы нацелены на совершение более серьезных преступлений. Ярким примером тому являются группы в социальных сетях, которые не так давно стали причиной общественного резонанса. Некая группа людей доводила до самоубийства несовершеннолетних, которые до этого выполняли ряд опасных экспериментов со своей жизнью. Удар по молодежи, удар по будущему страны и есть первая угроза национальной безопасности любого государства. К тому же, как мы видим, на просторах киберпространства можно позволить себе многое, что в обычной жизни непозволительно, это и привлекает молодежь.

Нормы нравственности и морали, утвердившиеся в обществе, зачастую отвергаются интернет-сообществом и становятся объектом для насмешек и иронии. В современной культуре получила распространение идея «сетевого мессианства». Основой для обитателей электронного фронта выступает идея абсолютизации свободы. Сеть Интернет изначально строилась на идее свободы коммуникации. Особенно актуальной проблема развития свободы в киберпространстве становится при проникновении в него бизнеса и государственных структур. Происходит смещение линии фронта, перенос правовых норм, существующих в реальном пространстве, в виртуальное. Однако большинство пользователей признает право киберпространства — право знания, идеи как силы. Использование собственных и чужих идей является источником выгоды, которую стремятся извлечь обитатели киберпространства. Это способствует росту различных видов интернет-мошенничества [3, с. 32].

Именно киберпреступность характеризуется наличием устойчивых преступных групп, которые осуществляют свою преступную деятельность на территории множества государств, то есть здесь речь идет о транснациональной преступности.

Таким образом, стоит отметить, что связанные с развитием сети Интернет трансформации организованной преступности не только вызывают необходимость совершенствования законодательства, изменения организации и тактики борьбы с преступностью, но и требуют новых подходов к комплексному теоретическому осмыслению соответствующих криминологических проблем, уточнения некоторых из сложившихся криминологических представлений о

содержании правоохранительной деятельности. На фоне происходящих социальных преобразований и изменения форм деятельности правоохранительных органов особая роль должна отводиться криминологическим исследованиям, которые в итоге должны привести к формированию новой концепции борьбы с преступностью в киберпространстве, обеспечить правоприменительную практику научно обоснованными рекомендациями [2, с. 81].

Библиографический список

1. *Згадзай О. Э., Казанцев С. Я.* Киберпреступность: факторы риска и проблемы борьбы // Вестник НЦБЖД. 2013. № 4 (18). С. 80–86.
2. Киберпреступность как угроза национальной безопасности Российской Федерации / Р. Ж. Самиров, И. В. Примаков, С. Н. Синицын, Р. Н. Панченко, М. М. Давлеткулов // Законность и правопорядок в современном обществе. 2014. № 19. С. 77–81.
3. *Поликарпова Е. В., Пахомов А. М.* Киберпреступность в информационном обществе // Философия права. 2013. № 4 (59). С. 31–34.
4. *Чекунов И. Г.* Киберпреступность: понятие, классификация, современные вызовы и угрозы // Молодые ученые. 2012. № 3. С. 178–186.

Е. А. Дерябина

2-й курс, напр. «Юриспруденция», Пермский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермь, Россия
deryabinaea99@gmail.com

Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент кафедры «Гражданско-правовые дисциплины» Н. В. Тиунова.

ЗЕМЛИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ

В статье рассматривается проблема нецелевого использования земель сельскохозяйственного назначения. Исследуются правоотношения, связанные с использованием земель, предназначенных для сельского хозяйства, не по назначению. Целью исследования является изучение состава земель сельскохозяйственного назначения и выявление нарушений в сфере их использования. Задачей исследования является изучение правового режима данных земель и нормативной базы, которая регулирует их использование. В ходе исследования сделан вывод, что органы власти на всех уровнях следят за правомерным использованием участков, но необходимо более подробно регламентировать порядок надлежащего использования каждой категории из состава этих земель путем издания отдельного нормативного акта, который бы устранил правонарушения в данной сфере.

Ключевые слова: земли сельскохозяйственного назначения, нецелевое использование, Земельный кодекс, целевое использование.

Е. А. Deryabina

Student of Perm branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Perm, Russia
Supervisor: N. V. Tiunova, Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor at the Department of Civil Law Disciplines.

LAND OF AGRICULTURE APPOINTMENTS

The article deals with the problem of inappropriate use of agricultural land. Legal relations related to the use of land intended for agricul-

ture for other purposes are investigated. The aim of the study is to study the composition of agricultural land and identify violations in the field of their use. The objectives of the study is to study the legal regime of these lands and the regulatory framework that regulates their use.

Keywords: agricultural lands, non-target use, land code, target use.

На сегодняшний день проблема нецелевого использования земель сельскохозяйственного назначения является актуальной. Актуальность продиктована тем, что данные земли составляют важную категорию земельного фонда России, поскольку являются основой аграрного сектора экономики. Очень большое количество людей в РФ занимаются сельским хозяйством, но не все из них соблюдают правила надлежащего использования земель сельскохозяйственного назначения. Эти земли обеспечивают продовольственную безопасность страны.

Целями использования данных земель являются: личное подсобное хозяйство, крестьянско-фермерское хозяйство, садоводство, огородничество.

В ст. 77 и 78 Земельного кодекса РФ определены понятие и состав земель сельскохозяйственного назначения¹. Итак, земли сельскохозяйственного назначения — это земли, находящиеся за границами населенного пункта и предоставленные для нужд сельского хозяйства, а также предназначенные для этих целей.

Согласно ст. 77 в состав земель сельскохозяйственного назначения входят: сельскохозяйственные угодья, земли, занятые внутрихозяйственными дорогами, коммуникациями, лесными насаждениями, предназначенными для обеспечения защиты земель от негативного воздействия, водными объектами, а также зданиями, сооружениями, используемыми для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции.

Основная часть земель сельскохозяйственного назначения — сельскохозяйственные угодья. Они являются наиболее ценными, поэтому для них установлен особый правовой режим с целью сохранения аграрного производства.

Для придания особого статуса и важности данной категории земель для них издан отдельный закон «Об обороте земель сельско-

¹ Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 25.12.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 44. Ст. 4147.

хозяйственного назначения». В данном законе подробно рассмотрены вопросы правового регулирования земель сельскохозяйственного назначения. Также прописаны права отдельных участников правоотношений, связанных с этими землями. Например, иностранные граждане и юридические лица, лица без гражданства, а также юридические лица, в уставном капитале которых доля иностранных лиц более чем 50 %, могут приобретать земельные участки сельскохозяйственного назначения в России только на правах аренды. Следовательно, они не могут приобретать эти участки в собственность¹. Это еще раз говорит о том, что важность данных земель велика, так как иностранные граждане, не владея знаниями российских законов, могут ненадлежащим образом следить за их состоянием и распоряжаться ими.

Кроме прав участников, в законе прописан еще ряд требований к собственникам этих участков, которые необходимо выполнять.

Законом установлен предельный размер земельного участка сельскохозяйственного назначения. Сказано, что максимальный размер земель, находящихся на одном муниципальном образовании, должен устанавливаться законом субъекта РФ. Также закон субъекта должен предусматривать, какая площадь этих земель может находиться в собственности одного лица. На наш взгляд, меньшее количество земель в собственности у одного лица повлияет на более надлежащий уход за ними.

В ст. 6 закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» предусмотрена санкция за правонарушение в сфере использования земель сельскохозяйственного назначения. В статье написано, что участок может быть принудительно изъят у собственника, если будет установлено, что его использовали с нарушением требований и это привело к снижению плодородия почвы или причинению вреда окружающей среде.

Также участок изымается, если выявлено, что земля использовалась не в соответствии с целевым назначением или не использовалась в течение трех лет. В этих случаях участок изымается муниципальным образованием.

Но в законе есть оговорка, что в указанные три года не входит время, когда земельный участок не мог быть использован по целе-

¹ Об обороте земель сельскохозяйственного назначения: федер. закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ (ред. 27.12.2018) // Собр. законодательства Рос. Федерации. № 30. Ст. 3018.

вому назначению вследствие стихийных бедствий или иных обстоятельств, не зависящих от собственника.

Следует отметить, что за неприятие мер по улучшению состояния земель и ненадлежащий уход за ними предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на собственника.

В доказательство вышесказанного существует судебная практика [2].

Исследуя ее материалы, мы пришли к выводу, что, несмотря на то что неправомерное использование сельскохозяйственных земель запрещено, собственники не соблюдают этих запретов, и это влечет наложение штрафов. Отметим, что это опять же говорит о пробелах в земельном законодательстве, в частности, законах, которые регламентируют порядок использования данных участков.

Для того чтобы избежать этих правонарушений, необходимо издать отдельный нормативный акт, который бы устанавливал четкий порядок использования каждого вида земли сельскохозяйственного назначения, так как каждому виду требуются отдельные меры по поддержанию земли в надлежащем состоянии.

Отметим, что государство всё же предпринимает меры по улучшению качества земель, проводя мониторинг и учет плодородия и разрабатывая программы по улучшению плодородия почв. Тем не менее этих мер недостаточно, так как требуется надлежащий уход за землями и со стороны населения [1, с. 237].

Таким образом, из вышесказанного следует, что, несмотря на должный контроль за использованием земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению со стороны государства, недопущением правонарушений в этой сфере, на основании большого количества судебной практики по данной категории дел можно сделать вывод, что применяемые санкции незначительны для нарушителей закона. Для того чтобы сократить число этих дел, необходимо увеличить размеры штрафов, либо внести поправки в существующие законы, либо издать отдельный нормативный акт, предусматривающий четкий порядок землепользования и запретов в использовании отдельных видов земель сельскохозяйственного назначения.

Библиографический список

1. *Полянский Д. Н.* Проблемы нецелевого использования земель сельскохозяйственного назначения: некоторые аспекты // Молодой ученый. 2018. № 16. С. 236–238.

2. Решение № 21-995/2018 от 30 октября 2018 г. по делу № 21-995/2018 [Электронный ресурс] // Судебные и нормативные акты РФ. URL: https://sudact.ru/regular/doc/N0m!TOQCZCNW/?page=1®ular-doc_type=®ular-court=®ular-date_from=®ular-case_doc=®ular-lawchunkinfo//https://sudact.ru/ (дата обращения: 02.05.2019).

Э. Р. Ильгамова

2-й курс, напр. «Юриспруденция», Пермский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермь, Россия
ilgamova.elya@mail.ru

Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент кафедры «Гражданско-правовые дисциплины» Н. В. Тиунова.

ЗЕМЛИ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

В статье рассматривается проблема неправомерного использования земель особо охраняемых природных территорий и исследуются правоотношения, связанные с землями особо охраняемых природных территорий. Целью исследования является изучение понятия земель особо охраняемых природных территорий, их состава и категорий. Также рассматриваются ценности данных земель. Задачей исследования служит выявление правового режима данных территорий, законов, которые регулируют порядок их охраны и использования.

Ключевые слова: земельные участки, Земельный кодекс, вид собственности, особо охраняемые территории, ценности природных ресурсов.

E. R. Ilgamova

Student of Perm branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Perm, Russia

Supervisor: N. V. Tiunova, Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor at the Department of Civil Law Disciplines.

LANDS FOR SPECIALLY PROTECTED NATURAL TERRITORIES

This article deals with the problem of unlawful use of land of specially protected natural territories in this data. Therefore, legal relations connected with the lands of specially protected natural territories are investigated. The aim of the research is to study the concept of lands of

especially protected natural territories, their composition and categories. The values of these lands are also considered. The objectives of the study are to identify the legal status of these territories, which laws regulate the procedure for their protection and use.

Keywords: lands, land code, type of property, especially protected areas, values of natural resources.

На сегодняшний день отмечены такие случаи, когда земли, находящиеся под особой охраной, используются не в соответствии с их целевым назначением. Люди осуществляют на данных территориях деятельность, которая запрещена для этих земель законом. Данный фактор негативно сказывается на состоянии земельных участков и влияет на сохранение их уникальных природных свойств. Ярким примером служит загрязнение озера Байкал и его прибрежных территорий из-за размещения рядом очистных сооружений. В результате данного воздействия, Байкал теряет уникальную природную прозрачность воды. И подобных примеров достаточно, чтобы выделить глобальную проблему современности, которая заключается в несостоятельности современного российского законодательства в области правового регулирования защиты земель особо охраняемых природных территорий. Актуальность данной проблемы определена тем, что в современной жизни охране земель данной категории должно уделяться особое внимание, так как эти земли составляют национальное и историческое достояние страны. Да, современное законодательство предусматривает положения о землях особо охраняемых природных территорий, например, в ст. 94 Земельного кодекса Российской Федерации определены понятие и состав данного вида земель¹. Таким образом, земли особо охраняемых природных территорий — это земли, имеющие особое природоохранное, культурное, историческое, эстетическое и другое ценное значение, вследствие чего для них установлен особый правовой режим. В состав земель особо охраняемых территорий входят земли:

- 1) особо охраняемых природных территорий;
- 2) природоохранного назначения;

¹ Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 25.12.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 44. Ст. 4147.

- 3) рекреационного назначения;
- 4) историко-культурного назначения;
- 5) особо ценные земли;
- 6) земли лечебно-оздоровительных местностей и курортов.

Каждому виду из состава земель отводится отдельная статья в кодексе, где дано определение каждого вида земель и описан его правовой режим. Все виды этой категории земель имеют ценное значение и особый статус. Государство обязано заботиться о надлежащем виде и сохранности этих территорий, совершенствовать их, обеспечивая выполнение Россией международных обязательств по охране окружающей среды. Также обязанность поддерживать благоприятную экологическую обстановку и памятники исторического наследия прописана в Конституции РФ. Еще одним правовым актом, регулирующим правовой режим этих земель, является ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», в котором приводится понятие особо охраняемых природных территорий и описаны условия их использования с сохранением уникальных свойств¹.

Обращаясь к статистике, видим, что на сегодняшний день в России насчитывается более 13 тыс. таких территорий федерального, регионального и местного значения. Это свидетельствует о том, что земли особо охраняемых природных территорий занимают немалую часть площади страны. Также эти земли особо охраняемых природных территорий делятся на категории в зависимости от сочетания уникальных свойств, характерных для каждой земли:

- 1) государственные природные заповедники (в том числе биосферные);
- 2) национальные парки;
- 3) природные парки;
- 4) государственные природные заказники;
- 5) памятники природы;
- 6) дендрологические парки и ботанические сады.

Российское законодательство предусматривает возможность для любых граждан и общественных объединений оказывать содействие органам государственной власти в обеспечении охраны данных территорий посредством внесения предложений по улучшению и

¹ Об особо охраняемых природных территориях: федер. закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ (последняя ред.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 12. Ст. 1024.

совершенствованию земель. На территории России расположены природные заповедники, парки, ботанические сады и иные особо охраняемые территории. Например, на территории государственных природных заповедников проходит работа по сохранению генетического фонда растительного и животного мира. Уделяется пристальное внимание особо ценным породам животных и уникальным сортам растений [1, с. 50]. Национальные парки предназначены для просветительской, научной цели и регулярного посещения туристов. Из вышесказанного можно сделать вывод, что целью государственных природных заказников является поддержание экологического баланса и сохранение компонентов природного комплекса. Задачами природных парков является сохранение природных ландшафтов, рекреационных ресурсов и создание условий для отдыха. Дендрологические парки призваны поддерживать гидрологический режим и сохранность гидроминеральных комплексов. В ботанических садах находятся специальные коллекции растений, которые важны для обогащения растительного мира и поддержания его разнообразия. Им предоставляются земельные участки на праве постоянного бессрочного пользования [2, с. 67]. На все категории земель также установлены определенные ограничения в пользовании. Таким образом, можно сделать вывод, что национальное законодательство не стоит на месте в данной сфере и стремится сохранить ценные экологические системы.

Необходимо отметить, что в Российском законодательстве уделяется особое внимание правовому режиму защиты земель особо охраняемых природных территорий. Например, некоторые виды этих территорий изъяты из хозяйственного использования, что еще больше защищает их от негативного воздействия различных факторов. На данных землях запрещена любая деятельность, кроме той, которая связана с сохранением и изучением природных комплексов, чтобы избежать негативного воздействия на эти территории. Учет таких земельных участков ведется при планировании социально-экономического развития регионов России путем составления государственного кадастра особо охраняемых территорий, который включает в себя данные об этих участках, их исторической и культурной ценности. Эти земли могут находиться в любых видах собственности, за исключением частной, целесообразно их федеральному, региональному и местному значению. Ввиду

особой ценности указанных земель на практике возникает большое количество споров по поводу принадлежности этих территорий разным уровням власти и сделок, заключаемых с ними лицами, не обладающими правом на их заключение. В большинстве случаев суд приходит к выводу о признании данного вида сделки ничтожной. Такое решение суда является справедливым, что еще раз подчеркивает особый статус земель рассматриваемой категории. Но несмотря на весь прогресс в данной отрасли земельного права, нарушения законодательства об особо охраняемых природных территориях, об охране и использовании объектов животного мира распространены достаточно широко. Об этом свидетельствует судебная практика и постоянные заголовки в газетах об исходящих со стороны промышленных предприятий опасностях для заповедников и национальных парков.

Изучив данную тему более глубоко, можно сделать вывод, что земли взятой категории должны быть подчинены серьезному контролю со стороны государства, так как составляют общенациональное достояние и историческое наследие страны. И как показывает практика, действующего законодательства мало для обеспечения должной охраны земель особо охраняемых природных территорий, так как до сих пор еще не принят нормативный акт, где были бы введены виды и параметры разрешенного использования земель особо охраняемых природных территорий. Очень часто на практике складывается ситуация, что землепользователи трактуют разрешенное использование в своих интересах, то есть используют территории как им угодно, из-за отсутствия параметров разрешенного использования. Для того чтобы избежать подобных судебных споров и внести правовую определенность в нормативную базу, следует законодательно закрепить регламент разрешенного использования земель особо охраняемых природных территорий и установить четкий порядок использования этих участков с учетом их местоположения и назначения. Следует не допускать доведения этих территорий до ненадлежащего состояния и стараться заботиться о сохранении сочетания их уникальных свойств и особенностей. Для того чтобы сохранить эти земли в ценном виде как можно дольше, нужно разрабатывать программы по улучшению экологической обстановки, проводить научно-просветительскую работу с населением и говорить о важности указанных территорий. Если не

поддерживать экологическую обстановку в надлежащем виде, это приведет к утрате ценных свойств земель, которые находятся под особой охраной, а также к несоблюдению прав граждан на благоприятную окружающую среду. Таким образом, необходимо принятие комплексных мер по сохранению земель как со стороны государства, так и со стороны граждан, ведь если население не будет сохранять природу, это приведет к негативным последствиям. Поскольку эти территории могут находиться в федеральной, региональной и муниципальной собственности, необходимо обеспечивать контроль за этими землями на всех уровнях власти.

Библиографический список

1. *Боголюбов С. А.* Экологическое право: учебник. М.: Проспект, 2011. 281 с.
2. Экологическое право: учебник / отв. ред. Г. Е. Быстров, Н. Г. Жаворонкова. М.: Проспект. 2015. 376 с.

УДК 349.41

А. Ю. Косикова, М. А. Шадрина

2-й курс, напр. «Юриспруденция», Пермский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермь, Россия
kosikova.anyaz@mail.ru, masha_shadrina999@mail.ru

Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент кафедры «Гражданско-правовые дисциплины» Н. В. Тиунова.

ПРАВОВАЯ ОХРАНА ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

В статье исследуются вопросы правового регулирования охраны земель сельскохозяйственного назначения. Рассмотрены негативные факторы, которые влияют на рациональное использование земель. Обращается внимание на основные направления по обеспечению плодородия земель.

Ключевые слова: земли сельскохозяйственного назначения, правовая охрана земель, законодательство, рациональное использование, ответственность.

A. Yu. Kosikova, M. A. Shadrina

Students of Perm branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Perm, Russia

Supervisor: N. V. Tiunova, Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor at the Department of Civil Law Disciplines.

LEGAL PROTECTION OF AGRICULTURAL LAND IN ORDER TO ENSURE FOOD SECURITY OF RUSSIA

This article deals with the legal regulation of the protection of agricultural lands. The negative factors that affect the rational use of land, the main directions for ensuring the fertility of land are considered.

Keywords: agricultural land, legal protection of land, legislation, rational use, liability.

На сегодняшний день каждый из нас имеет право на благоприятную окружающую среду, а также на достоверную информацию о ее состоянии.

Окружающая среда включает в себя все элементы природной сферы, потребителем которых является человек. Особо среди них законодатель выделяет землю. Основываясь на ст. 9 Конституции Российской Федерации, можно сказать, что земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, которые проживают на соответствующей территории¹. Для того чтобы здоровье нации, безопасность России, в том числе качество жизни, не пострадали, необходимо в первую очередь обеспечить граждан безопасными, качественными, натуральными и доступными продуктами питания — именно это является основной целью обеспечения продовольственной безопасности государства [5].

Земля — это главный фактор, который обеспечивает качество и доступность продуктов питания, постоянность осуществления хозяйственной и иной деятельности. Земля в сельском хозяйстве — основное средство производства, поскольку она является объектом естественной природы.

Главная особенность земли заключается в том, что ее производительность при рациональном и правильном использовании и обращении увеличивается, в отличие от других средств производства, которые при их использовании изнашиваются или исчезают из оборота.

В современном мире проблема использования и охраны земель, на наш взгляд, является, безусловно, актуальной, поскольку земельные ресурсы всё сильнее подвергаются негативным воздействиям, вследствие чего ухудшается качество их экологического состояния. Именно поэтому правовое регулирование вопросов, касающихся рационального использования земель сельскохозяйственного назначения и их охраны, играет очень важную роль в обеспечении продовольственной безопасности нашей страны. Необходимо серьезное изучение отношений по сохранению, восстановле-

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 5.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398.

нию, использованию земель сельскохозяйственного назначения и их упорядочение с помощью правовых норм.

Охрану земель сельскохозяйственного назначения можно рассматривать как систему мероприятий, которые направлены на их рациональное использование, защиту от вредных воздействий и ухудшения качественного состояния. Эти меры определяются прежде всего Земельным кодексом Российской Федерации (далее — ЗК РФ)¹.

Охрана земель осуществляется в целях, во-первых, препятствия загрязнению и ослаблению плодородия земель, а во-вторых, восстановления тех земель, которые подверглись различным неблагоприятным воздействиям [1; 2].

Важно не забывать о том, что нерациональное использование земли, потребительское и безответственное отношение приводит к нарушению выполняемых ею функций, ухудшению ее природных свойств. Поэтому Конституцией России, ЗК РФ, а также иными нормативно-правовыми актами установлена необходимость и важность охраны земель сельскохозяйственного назначения. За нарушение правового режима данного вида земель законодательством Российской Федерации предусмотрены несколько видов ответственности: административная, уголовная, гражданско-правовая. При этом, как отмечают исследователи, в правовой охране земель сельскохозяйственного назначения имеются существенные пробелы [4].

Согласно итогам Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года численность сельскохозяйственных производителей и особенно товарных сельскохозяйственных производителей за последние десять лет существенно сократилась. На 40 % уменьшилось количество сельхозорганизаций и почти наполовину (46 %) — крестьянских фермерских хозяйств, правда, на 19 % выросла численность индивидуальных предпринимателей. Такие данные, на наш взгляд, говорят и об ухудшении качества земель [6].

Человек неблагоприятно влияет на состояние земель, поскольку нерационально использует их: например, к увеличению процесса эрозии почвы приводит выпашивание земель; чрезмерный выпас скота уничтожает травяной покров, и именно из-за этого происхо-

¹ Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 25.12.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 44. Ст. 4147.

дит опустынивание земель, а к снижению плодородия ведет использование пестицидов и других ядохимикатов в сельском хозяйстве. Существует еще и такая проблема, которую также создает сам человек при нерациональной деятельности, как подтопление земель. Происходит это из-за возведения перегораживающих сооружений на реках, закладки лесополос без продуманной схемы отвода избыточных вод с полей. Данные о потерях почвенных ресурсов, представляемые на научных форумах, ужасающи [4]. Таким образом, при осуществлении хозяйственной и иной деятельности важно помнить о тех негативных последствиях, которые могут наступить при подобном обращении с земельными ресурсами.

Проанализировав судебную практику рассмотрения дел по категории земель сельскохозяйственного назначения, мы можем сделать вывод, что не только физические, но и юридические лица очень часто не соблюдают установленные нормы в области охраны земель. Например, ООО «Джеос» в нарушение п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 13 ЗК РФ совершило захламливание земельного участка сельскохозяйственного назначения органическими отходами производства (куриный помет). Отходы складированы в виде буртов высотой до 1 м. Постановлением Томского районного суда ООО «Джеос» привлечено к административной ответственности по ч. 2 ст. 8.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях («Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления»)¹.

Для решения такого рода проблем необходимо совершенствовать систему правовых, экономических и других мероприятий, которые будут направлены на защиту земель сельскохозяйственного назначения и их улучшение.

Согласно Федеральному закону «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» к основным направлениям по обеспечению плодородия земель относятся:

¹ Постановление Томского районного суда Томской области [Электронный ресурс] от 02.10.2015 по делу № 5- 269/2015. URL: <https://rospravosudie.com> (дата обращения: 27.03.2019).

- разработка и реализация федеральных целевых программ обеспечения воспроизводства плодородия земель сельскохозяйственного назначения;
- проведение учета показателей и мониторинга плодородия земель;
- разработка планов проведения различных мероприятий в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, а также мероприятий по их реабилитации;
- финансирование мероприятий по обеспечению плодородия земель;
- контроль за качеством используемых в целях обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения агрохимикатов и пестицидов и т. д.¹

Кроме того, большую роль играет повышение заинтересованности землепользователей в рациональном использовании и сохранении почв, а также осуществлении мер по защите земель от негативных последствий хозяйственной деятельности и их предотвращении. К видам такого стимулирования лиц, использующих земли, можно отнести, например, компенсацию убытков вследствие стихийных бедствий, произведенных затрат, направленных на охрану земель или их существенное улучшение, выделение средств из федеральных, местных и иных бюджетов, направленных на восстановление земель, нарушенных не по вине землепользователей [3].

Земли сельскохозяйственного назначения составляют национальное богатство Российской Федерации. Рассматривает особенности эксплуатации этих земель Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»². Он является законом публично-правового характера, так как государство в состоянии обеспечить формирование и развитие цивилизованного, регулируемого и контролируемого государством рынка сельскохозяйственных земель.

Воздействие на землю отрицательных факторов приводит к ее истощению, опустыниванию, затоплению, загрязнению, эрозии, сокращению сельскохозяйственных угодий и иным явлениям. О защи-

¹ О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения: федер. закон от 16.07.1998 № 101-ФЗ (ред. от 05.04.2016) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 29. Ст. 3399.

² Об обороте земель сельскохозяйственного назначения: федер. закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 30. Ст. 3018.

те земель, о мерах по их охране и об исправлении последствий технического прогресса заставляет всерьез задуматься экологическое состояние земель сегодня. Важно помнить, что Россия располагает огромными земельными ресурсами, однако это национальное богатство страны используется крайне неэффективно. Из этого следует, что необходимо совершенствовать систему мероприятий, которые будут направлены не только на охрану земель сельскохозяйственного назначения, их совершенствование и улучшение, но и на высокое стимулирование землепользователей к рациональному и бережному их использованию.

Библиографический список

1. *Ерофеев Б. В., Братковская Л. Б.* Земельное право России: учебник для вузов. 13-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2014.
2. *Крассов О. И.* Земельное право: учебник. 5-е изд., перераб. и доп. М.: ИНФРА-М, 2019.
3. *Ибрагимов К. Х.* Правовые проблемы мотивации самообеспечения продовольственной безопасности населения в условиях глобальных кризисов // *Аграрное и земельное право.* 2011. № 4 (76). С. 58–66.
4. *Ибрагимов К. Х.* Современные проблемы правовой охраны земель сельскохозяйственного назначения [Электронный ресурс] // *Экологическое право.* 2009. № 5-6. С. 70–71. URL: <https://justicemaker.ru/view-article.php?id=6&art=131> (дата обращения: 24.03.2019).
5. *Иосифиди С. Д.* Правовая охрана земель сельскохозяйственного назначения — конструктивная основа обеспечения продовольственной безопасности России [Электронный ресурс]. URL: <file:///C:/Documents%20and%20Settings/adm/%D0%9C%D0%BE%D0%B8%20%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%8B/Downloads/pravovaya-ohrana-zemel-selskohozyaystvennogo-naznacheniya-konstruktivnaya-osnova-obespecheniya-prodovolstvennoy-bezopasnosti.pdf> (дата обращения: 24.03.2019).
6. *Итоги Всероссийской сельскохозяйственной переписи — 2016* [Электронный ресурс]. URL: <https://icss.ru/otrasli-i-ryinki/agropromyishlennyij-sektor/kopiya-podderzhka-selskogo-khozyaystva-v-rossii-i-za-rubezhom> (дата обращения: 27.03.2019).

УДК 343.341

Т. А. Крякина

2-й курс, напр. «Юриспруденция», спец. «Финансовое, налоговое, таможенное право», Институт права, Самарский государственный экономический университет, Самара, Россия
kryakina.ta1999@mail.ru

Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент кафедры
«Организация борьбы с экономическими преступлениями»
Р. Р. Хаснутдинов.

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ СОВРЕМЕННОМУ ТЕРРОРИЗМУ КАК УГРОЗЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

Статья посвящена достаточно актуальной на сегодняшний день теме, а именно сущности терроризма как политического явления и правовым аспектам противодействия ему в России. В настоящее время проблема терроризма — это ядро общечеловеческих проблем, а значит, она является одной из самых глобальных как на национальном, так и на мировом уровне. Только эффективная нормативно-правовая база позволит разработать подходящую стратегию противодействия терроризму, поэтому антитеррористическое законодательство РФ должно постоянно совершенствоваться и отвечать современным реалиям.

Ключевые слова: терроризм, национальная безопасность, экстремизм, противодействие терроризму, современный терроризм.

Т. А. Kryakina

Student of the Samara State University of Economics, Samara, Russia
Supervisor: R. R. Husnutdinov, Candidate of Juridical Sciences,
Associate Professor at the Department of Organization
of Struggle against Economic Crimes.

LEGAL ASPECTS OF COUNTERING MODERN TERRORISM AS A THREAT TO RUSSIAN NATIONAL SECURITY

This article is devoted to a rather relevant topic today, namely, the essence of terrorism as a political phenomenon and the legal as-

pects of countering it in Russia. Currently, the problem of terrorism is the core of universal problems, which means that it is one of the most global both at the national and global levels. Only an effective legal and regulatory framework will make it possible to develop a suitable counter-terrorism strategy. Therefore, the anti-terrorist legislation of the Russian Federation should be constantly improved and meet modern realities.

Keywords: terrorism, national security, extremism, counteraction to terrorism, modern terrorism.

За последние два столетия такой феномен, как терроризм, претерпел значительные изменения. Еще в XIX веке террористические акты носили локальный характер. В XX веке террористические угрозы начинают приобретать национальный характер во многих странах мира. И уже в начале XXI столетия терроризм становится глобальной угрозой международной безопасности. Именно поэтому проблему современного терроризма сложно исследовать.

Современный терроризм, являясь частью политических и социально-экономических процессов в мире, представляет собой угрозу мировой и национальной безопасности.

Существуя изначально как разновидность организованной преступности, терроризм в наше время глубоко погрузился в теневую экономику, взял на вооружение и активно использует не только сверхсовременное оружие, но и мощные технологии, прежде всего информационные. Это сделало терроризм распространенным и устойчивым социально-политическим явлением.

Антитеррористическое законодательство РФ представлено Конституцией РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права, Уголовным кодексом РФ, Федеральным законом «О противодействии терроризму», иными федеральными законами, а также другими нормативно-правовыми актами.

Основу борьбы с терроризмом в международном праве составляет Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма, принятая на 49-й сессии Генеральной ассамблеи ООН в 1994 году [2, с. 92].

Следует отметить, что 2000-е годы были насыщены принимаемыми без остановки конвенциями и протоколами по борьбе с тер-

рористической деятельностью. Однако даже расширенная нормативно-правовая база не позволяет искоренить всё многообразие форм терроризма, а значит, и решить саму проблему.

Несомненно, решающую позицию в противодействии терроризму в России занимает само государство. Конституция РФ предусматривает, что подобная деятельность должна строиться исключительно на требованиях законодательства РФ и носить долгосрочный характер. Кроме того, необходимо принять скоординированные меры, предусматривающие активное противодействие терроризму в любых проявлениях и формах¹.

Исследуя нормативно-правовую базу противодействия терроризму, в первую очередь следует раскрыть уголовно-правовой аспект. Он обеспечивается Уголовным кодексом РФ, а именно гл. 24 «Преступления против общественной безопасности» (в частности, ст. 205–205.5). Данные деяния законодательство относит к особо тяжким преступлениям.

Особое значение имеет то, что Уголовный кодекс РФ по вопросу борьбы с терроризмом оставляет на заднем плане сроки давности совершения преступления: ч. 5 ст. 78 УК РФ устанавливает, что к лицам, совершившим преступления террористической направленности или деяния, сопряженные с осуществлением террористической деятельности, сроки давности не применяются².

Исходя из вышесказанного, нельзя не упомянуть слова Президента РФ В. В. Путина: «Мы должны делать это без срока давности, знать их всех поименно. Мы будем искать их везде, где бы они ни прятались. Мы их найдем в любой точке планеты и покараем» [4].

Понятие противодействия терроризму раскрывается в Федеральном законе «О противодействии терроризму». Так, под противодействием терроризму понимается деятельность органов государственной власти и местного самоуправления по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему уст-

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 5.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398.

² Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 23.04.2019) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.

ранению причин и условий, способствующих распространению террористической практики и идеологии¹.

Раскрывая сущность противодействия терроризму, нельзя не указать Концепцию противодействия терроризму в Российской Федерации, принятую 5 октября 2009 года [2, с. 15].

На наш взгляд, важным является тот факт, что ранее, в иных законодательных актах, не были установлены положения, которые регламентировали бы предупреждение и профилактику терроризма. В данной связи этот документ устанавливает три основные направления профилактики терроризма: организация комплексного противодействия идеологии терроризма, подготовка системы действий превентивного характера по заблаговременной защите потенциальных объектов и субъектов террористических посягательств, должный правовой контроль.

В силу сложившейся в стране криминогенной обстановки, а именно возрастания преступности и новых угроз криминального характера, Президент РФ 4 февраля 2014 года подписал закон об ужесточении уголовной ответственности за экстремизм.

Так на чем же должна быть основана эффективная борьба с терроризмом? На наш взгляд, одним из важных правовых аспектов антитеррористического законодательства РФ должны быть однородная цель и тактика всех ветвей власти. Этому может способствовать обеспечение единого правового пространства РФ, объединение сил всех ветвей власти.

Кроме того, повышению эффективности борьбы с терроризмом может способствовать применение опыта зарубежных стран. Так, ученые-криминалисты России выделяют в качестве преимуществ зарубежного законодательства по борьбе с терроризмом большую мобильность в реагировании на различные изменения, большую жесткость и меры ответственности [3, с. 30].

Полагаем, что эффективность борьбы с терроризмом зависит также от правильного ведения информационной политики. Информационное обеспечение противодействия терроризму представлено аналитическими действиями: сбор, накопление, систематизация, анализ, оценка информации об угрозах террористических актов, обмен ею и выдача ее потребителям.

¹ О противодействии терроризму: федер. закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ (ред. от 18.04.2018, с изм. от 29.03.2019) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2006. № 11. Ст. 1146.

В целях недопущения развития у молодого поколения экстремистского мировоззрения необходимо формирование у них активной гражданской позиции. Подобная позиция должна быть направлена на неприятие идеологии терроризма. На наш взгляд, необходимо проводить общественно-политические, культурные и спортивные мероприятия, посвященные Дню солидарности в борьбе с терроризмом. При реализации указанных мероприятий обеспечить максимальный охват участников из различных категорий населения с привлечением видных федеральных и региональных политических деятелей, авторитетных представителей общественных и религиозных организаций, науки, культуры и спорта.

В заключение хотелось бы отметить, что всю серьезность феномена терроризма современные государства осознали относительно недавно. Террористические акты, совершенные за последние два десятилетия, показали, что сегодня терроризм — это одна из основных угроз национальной безопасности как России, так и других стран, поэтому противодействие терроризму возможно только на основе комплексного подхода, привлечения сил и средств всех общественных и государственных институтов, международного взаимодействия и правильно налаженной профилактической работы.

Библиографический список

1. *Боташева А. К.* Терроризм как фактор современных политических процессов: детерминация, проявления, стратегия противодействия: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2018. С.14–17.
2. Действующее международное право. Док-ты: в 2 т. Т. 1 / сост. Ю. М. Колосов, Э. С. Кривчикова. М.: Юрайт: Междунар. отношения, 2013. 348 с.
3. Международный терроризм: борьба за геополитическое господство / отв. ред. А. В. Возженников. М., 2016. 349 с.
4. Путин: Россия найдет террористов в любой точке планеты и покарает [Электронный ресурс]. URL: <http://tass.ru/politika/2444341/> (дата обращения: 15.05.2019).
5. *Юшина С. В.* Феномен «терроризм» и многообразие его проявлений // Общественные науки. 2018. № 4. С. 60–67.

УДК 340

Ю. А. Кузнецова

2-й курс, напр. «Юриспруденция», Западно-Уральский
институт экономики и права, Пермь, Россия

Galina_perm@mail.ru

Научный руководитель: ст. преподаватель Т. А. Сидорук.

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ДЕТЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В статье выявлены проблемы, которые связаны с регулированием правового положения несовершеннолетних по современному гражданскому законодательству. Особое внимание уделено функции органов государственной власти в обеспечении защиты прав детей как личностей.

Ключевые слова: правовое положение, государство, возраст, защита прав детей, личность.

Yu. A. Kuznetsova

Student of the West Ural Institute of Economics and Law, Perm, Russia

Supervisor: T. A. Sidoruk, Senior Lecturer.

TOPICAL PROBLEMS OF THE LEGAL STATUS OF MINORS IN THE RUSSIAN FEDERATION

The article reveals the problems associated with the regulation of the legal status of minors under modern civil law. Special attention is paid to the functions of public authorities in ensuring the protection of children's rights as individuals.

Keywords: legal status, state, age, protection of children's rights, identity.

Проблема правового положения несовершеннолетних детей в Российской Федерации актуальна в основном из-за того, что государство, гарантируя детям имущественное обеспечение, не уделяет наряду с этим должного внимания охране развития и благополучия ребенка.

Проблему защиты прав и интересов несовершеннолетних детей относят к существенным проблемам современной России, так как именно

эта проблема является определяющей в дальнейшей судьбе современного развитого общества. Именно поэтому даже в Конституции РФ предусмотрены обязанности родителей по воспитанию своих детей и заботе о них (ст. 38 Конституции РФ)¹. Без иждивения, обеспечиваемого родителями, а в том случае, когда их нет, опекунами, попечителями, а также специальными органами государственной власти, которые наделены функциями по опеке над несовершеннолетними детьми, ребенок не получит должного образования и воспитания, а значит, не сможет стать личностью и достойным представителем современного общества.

На современном этапе развития государства и его правовой системы с позиции глобализации во всех сферах жизни общества всё более популярным становится улучшение эффективности такой правовой модели, которая могла бы обеспечить охрану и защиту основных гражданских прав и законных интересов любого человека, в том числе ребенка.

Провозглашение в ст. 7 Конституции России социальным государством определяет создание в рамках национальной политики государственного механизма, обеспечивающего благоприятную жизнь и свободное развитие человека.

Исходя из этого одним из главных аспектов правовой политики, которая проводится государством в лице его органов, считается улучшение эффективности механизма надзора за соблюдением прав семьи и ребенка.

Направления, имеющие особое значение в сфере охраны прав ребенка, определились в процессе становления и развития зарубежной и отечественной правовых систем, а результатом этого развития стало появление основных принципов и норм международного права [4].

Признание прав семьи и ребенка в российском праве одним из важнейших объектов государственно-правовой защиты повлекло за собой внесение даже в уголовное законодательство изменений, содержащих в себе составы преступлений и меры уголовно-правового воздействия, связанные с несовершеннолетними.

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 5.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398.

Современный механизм государственной охраны семьи и прав детей в Российской Федерации основан на универсальных принципах и нормах международного права, которые отразились на нормах Конституции РФ и законодательных актов соответствующей отрасли права.

В соответствии с Конституцией РФ одним из важнейших направлений государственно-правовой политики является охрана семьи, материнства, отцовства, забота о детях и их воспитание. Основываясь на положениях Конституции РФ, Семейный кодекс содержит принципы политики государства, направленной на защиту интересов семьи, тем самым определяя обязанности родителей в отношении воспитания детей, обязанности совершеннолетних детей в отношении заботы о своих нетрудоспособных родителях, защиту основных прав и законных интересов ребенка родителями, органом опеки и попечительства, прокуратурой и судом, алиментные обязательства членов семьи, порядок уплаты и взыскания алиментов¹.

Несовершеннолетние дети, в той же степени, что и взрослые, обладают личными неимущественными правами, например правами на жизнь, здоровье, честь, достоинство, деловую репутацию, неприкосновенность частной жизни, правом на имя и т. д. Все эти права неотчуждаемы и непередаваемы.

Проводя анализ правового положения детей, можно одновременно заметить ухудшение уровня благосостояния семьи, имеющей детей; недостаточную развитость системы государственной защиты материнства и детства, что выражается в малых размерах пособий; рост безработицы и т. д. [1]. Органы государства, уполномоченные в этой сфере, как правило, обращают внимание на ребенка и начинают принимать в отношении него принудительные меры воздействия только в том случае, когда он уже совершил какое-либо правонарушение или преступление. Но в это время воздействие уже становится бесполезным.

Указанные проблемы можно решать только тогда, когда установленные и санкционируемые государственными органами нормы поведения обеспечиваются мерами юридической ответственности за их неисполнение в достаточной мере. Это также касается и гарантий защиты прав и интересов несовершеннолетних детей.

¹ Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 1. Ст. 16.

Одной из главных проблем правового положения несовершеннолетних детей является также то, что очень часто родители, воспитывая ребенка, уделяют внимание только тем сторонам формирования его как личности, которые напрямую направлены на несовершеннолетнего, а культурно-нравственное воспитание в данном случае отходит на задний план. Однако нельзя отрицать, что культурно-нравственное воспитание ребенка в основном зависит от личных качеств родителей, а также от их моральных ценностей. На сегодняшний день эта сторона в процессе воспитания не учитывается. Кодекс о браке и семье РСФСР 1969 года допускал лишение родительских прав, если поведение родителей негативно влияло на детей (ст. 59) [3].

С правами одного лица соотносятся обязанности другого. Поскольку психическое и умственное развитие ребенка заведомо уступает развитию взрослого человека, государство должно брать на себя обязательство по контролю над выполнением своих функций родителями [2]. Это значит, что родители имеют обязанности по воспитанию ребенка как перед детьми, так и перед государством. Именно поэтому нужно определить конкретные меры ответственности за неисполнение либо ненадлежащее исполнение родителями своих обязанностей, которые касаются воспитания ребенка и заботы о нем, так как в Семейном кодексе эти меры носят весьма формальный характер.

В заключение хотелось бы обратить внимание, что только ответственное отношение к проблемам правоприменения норм, регулирующих права несовершеннолетних, и внесение в законодательство поправок, создающих реальные условия по устранению беспризорности и других девиаций среди несовершеннолетних, снизит возможное негативное влияние родителей на формирующуюся личность ребенка.

Библиографический список

1. *Леженин В. Н.* Правовые вопросы семейного воспитания детей. Воронеж, 2012. С. 325.
2. *Нечаева А. М.* Семейное право: учеб. пособие. М.: Приор, 2014. С. 372.
3. *Мальсагова Б. Х.* Актуальные проблемы правового положения несовершеннолетних детей в Российской Федерации // Молодой ученый. 2016. № 29. С. 260–261.
4. Сравнительное право: учеб.-метод. комплекс / под ред. В. В. Безбаха, К. М. Беликовой, А. Н. Кирсанова; Рос. эконом. акад. им. Г. В. Плеханова. М., 2009. С. 273.

Д. С. Кулакова

2-й курс, напр. «Юриспруденция», Пермский государственный национальный исследовательский университет, Пермь, Россия
kulakov4dar@yandex.ru

Научный руководитель: ст. преподаватель К. Н. Кузнецова.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЖЕНЩИН

Статья посвящена международно-правовым основам защиты прав женщин. Цель статьи — рассмотреть основные документы, составляющие международную правовую базу по указанному вопросу. В ходе исследования международно-правовых документов делается упор на международно-правовые стандарты в области прав женщин. Рассматриваются конвенции ООН, приведена короткая историческая справка к каждому соответствующему международно-правовому акту, приведен их анализ и делаются выводы о значении данных актов для защиты прав женщин.

Ключевые слова: международное право, международно-правовые стандарты, ООН, права женщин, дискриминация.

D. S. Kulakova

Student of the Perm State University, Perm, Russia

Supervisor: K. N. Kuznetsova, Senior Lecturer.

INTERNATIONAL LEGAL FRAMEWORK PROTECTING WOMEN'S RIGHTS

The article is devoted to the international legal basis for the protection of women's rights. The purpose of the article is to consider the basic international legal acts that constitute the framework on the aforesaid issue. During research of international legal acts, prime attention is paid on international legal standards governing women's rights. The main UN conventions were studied and analyzed, brief history review of each of them was given, analysis and conclusions about the significance of these documents were made.

Keywords: international law, international legal standards, UN, women's rights, discrimination.

Защита личности — одно из важнейших направлений деятельности государства. Помимо национально-правового регулирования, которое действует в рамках конкретных государств, существуют также и международные правовые нормы, регулирующие защиту прав человека. Эти нормы являются международными стандартами, цель которых — разработка моделей, которые государства могут воплотить в своем законодательстве.

В данной статье будут рассмотрены основные международные стандарты в области защиты прав женщин. Женщины, являющиеся наиболее масштабной уязвимой группой, часто подвергаются не только социальной, но и правовой дискриминации. Для преодоления этого, обеспечения более серьезных гарантий прав и свобод женщин, для укрепления равенства мужчин и женщин были приняты следующие конвенции:

1. Конвенция о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности. В 1951 году прошла Генеральная конференция Международной организации труда, созданная в Женеве, в результате которой была принята Конвенция о равном вознаграждении, вступившая в силу в 1953 году.

Еще в п. 2 ст. 23 Всеобщей декларации прав человека (ВДПЧ) было установлено, что «...человек имеет право ... на равную оплату за равный труд», и в 1951 году этой норме было предан обязательный характер. Таким образом, рассматриваемый договор регулирует вопросы оплаты труда. Под вознаграждением понимается всё то, что предприниматель предоставляет своему работнику за выполнение им работы. Устанавливается равное вознаграждение за труд вне зависимости от пола трудящегося. Однако есть важное примечание: равное вознаграждение за равноценный труд. Выработка методов объективной оценки труда, (не)признание его равносильности, может быть выполнена как самим государством, так и сторонами коллективных договоров. Значение конвенции в том, что ставкам оплаты труда как возможной форме дискриминации было впервые предано международное значение.

2. Конвенция о политических правах женщин. Принята 20 декабря 1953 год Генеральной ассамблеи ООН. Данный документ закреплял принцип равноправия в политической жизни общества, который был затронут еще в ВДПЧ и Уставе ООН. Конвенция провозглашает равенство мужчин и женщин в доступе к политической

сфере и прямо называет права, которые принадлежат женщинам наравне с мужчиной:

- право голоса (ст. 1);
- право избираться во все учреждения, требующие публичных выборов (ст. 2);
- право занимать должности на общественно-государственной службе и выполнять соответствующие функции (ст. 3).

Этот документ, по сути, установил право женщины на участие в политической жизни страны как в пассивной, так и в активной форме.

3. Конвенция о гражданстве замужней женщины. Принята Генеральной ассамблеей ООН 29 января 1957 года. Необходимость принятия данного договора объясняется связью гражданства женщины с фактом вступления в брак, то есть гражданство женщины зависело от гражданства ее супруга.

Данная конвенция установила, что изменение статуса гражданства мужа не влечет автоматического изменения гражданства его супруги, которая имеет право сохранить свое гражданство.

Конвенция является важной как в юридическом аспекте, так и в культурном, ведь фактически происходит разрыв патриархального принципа — полного подчинения женщины своему мужу, уменьшения зависимости женщин от мужчин в рамках семейных отношений.

4. Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования. Принята 14 декабря 1960 года Генеральной конференцией ООН и вступила в силу 22 мая 1962 года. Всеобщая декларация прав человека в ст. 26 провозгласила право на образование каждого человека, раскрыто данное право было в рассматриваемой конвенции. Было дано определение дискриминации: это ограничения, лишения, различая по разным признакам, в том числе по признаку пола. Запрещались эти ограничения, лишения в области образования, также запрещалось сохранение разделения. Все люди должны иметь равный доступ к получению образования, качество которого должно быть равноценным.

5. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Генеральная ассамблея ООН приняла Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 18 декабря 1979 года, а в силу она вступила 3 сентября 1981 года. Конвенцию разрабатывала Комиссия ООН по положению женщин, учрежденная в 1946 году. Данный акт наиболее полно раскрывает

права женщин и дополняет ранее рассмотренные конвенции, развивает их нормы.

В преамбуле Конвенции напоминает о том, что, несмотря на различные принятые акты, регулирующие вопросы прав женщин, дискриминация до сих пор существует, что является нарушением принципа равноправия. В ст. 1 дается определение понятия «дискриминация в отношении женщин»: это «любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области». Конвенция подчеркивает принцип равенства и обязывает государства-участников проводить политику ликвидации дискриминации через включение данного принципа в свое законодательство и с помощью законов поддерживать его, в том числе с помощью отмены несоответствующих актов и установления санкций за нарушение.

Права человека можно поделить по сферам применения: политическая, социальная, экономическая и культурная. В конвенции затронуты все сферы, в основном она дополняет уже ранее рассмотренные конвенции.

Политическую сферу регулирует ст. 7, которая гласит, что предоставляется не просто право голоса, а право голосовать на всех выборах и публичных референдумах, а также право быть избранной как в государственные органы, так и неправительственные организации. Говорится о том, что женщина может исполнять все функции в рамках выбранной должности. Ст. 8 устанавливает равенство политических прав на международном уровне, женщина может как внутри страны заниматься политической деятельностью, так и заниматься политикой в рамках международных организаций и быть представителем своей страны.

В ст. 9 регулируется вопрос гражданства. Новым было предоставление равного гражданства в отношении детей, ранее была распространена практика взаимосвязи гражданства ребенка и отца, теперь должны применяться механизмы по регулированию вопроса о гражданстве ребенка в связи с изменением гражданства одного из родителей.

Ст. 10 регулирует вопросы образования. Оно должно быть доступным на всех его уровнях любому человеку, вне зависимости от пола. В рамках образования не должно быть гендерных стереотипов, не должно быть деления дисциплин на дисциплины для мальчиков и для девочек. Особенно часто эти предубеждения касаются точных наук, спорта. Как преподаватели не должны транслировать мысли о неравном положении полов, так и в целом образование не должно строиться на таких идеях.

Ст. 11 посвящена регулированию вопросов труда. Право на труд — неотъемлемое право, которым обладает женщина, поэтому у нее должны быть: равные с мужчиной возможности при найме, возможности профессионально самоопределяться, получать оплату труда равноценную сделанной работе, иметь социальное обеспечение. Также особенное регулирование в сфере труда требуется беременным женщинам. В положениях статьи говорится, что увольнять женщину по данному основанию нельзя, под страхом санкций, должны быть установлены социальные гарантии, выплаты по беременности и родам.

Ст. 15 устанавливает гендерное равенство в гражданском праве, ведь в основном женщина не могла совершать даже сделки без мужчины. Теперь устанавливалась правоспособность, все договоры, ограничивающие ее, считаются недействительными. Также женщина может свободно передвигаться и выбирать свое место жительства.

Наиболее важен в данной конвенции упор не только на юридическую сторону вопроса, но и на культурную. Ведь это действительно не только правовой вопрос, в ст. 5 устанавливаются обязанности государства по изменению моделей поведения мужчин и женщин, так как они основаны на гендерных стереотипах. Должны быть искоренены обычаи и идеи, в которых утверждается идея сильного и слабого пола, неполноценности женского пола. Как в момент принятия конвенции, так и в настоящие дни в женщине в первую очередь видят мать семейства, которая ведет хозяйство и воспитывает детей. В силу этого женщине не обязательно иметь образование или работать — всё это гендерные стереотипы, которые держат женщин в зависимом положении.

Безопасность женщины напрямую зависит от законодательства ее страны, от того, насколько оно равноценно для обоих полов и

насколько оно в действительности исполняется. Международное право определяет направление развития женского вопроса, и наиболее прогрессивные и демократические государства могут брать основы моделей, которые разрабатываются ООН, и воплощать их в своем законодательстве для наиболее полноценного развития личности в своей стране.

Библиографический список

1. *Заблоцкая В. В., Коротич Е. А.* Универсальная система защиты прав женщин // Вестник Полоцкого государственного университета. 2011. Вып. 14. С. 138–142.
2. *Ковалев А. А.* Международная защита прав человека: учеб. пособие. М., 2013. 591 с.
3. Международная и внутригосударственная защита прав человека: учебник / под ред. Р. М. Валеева. М., 2011. 413 с.
4. *Ниямби Н. Д. Ф., Лантева Ю. И.* Права женщин: закрепление в системе международного права // Аспирантские тетради. 2018. С. 129–132.

М. В. Маркитанова

2-й курс магистратуры, напр. «Юриспруденция», Институт права,
Тольяттинский государственный университет, Тольятти, Россия
mashenka.bykova@bk.ru

Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент кафедры
«Конституционное и административное право» О. В. Кленкина.

**К ВОПРОСУ О МЕСТЕ РОССИЙСКОГО КАЗАЧЕСТВА
В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА, ОБЕСПЕЧЕНИИ
ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
И ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ЭКСТРЕМИЗМУ**

В работе анализируются вопросы участия современного российского казачества в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, вопросы использования его потенциала в различных сферах, в том числе и в противодействии проявлениям экстремизма.

Ключевые слова: российское казачество, охрана общественного порядка, обеспечение общественной безопасности, противодействие экстремизму.

M. V. Markitanova

Master Student of the Togliatti State University, Togliatti, Russia
Supervisor: O. V. Klenkina, Candidate of Juridical Sciences, Associate
Professor at the Department of Constitutional and Administrative Law.

**ON THE QUESTION OF THE PLACE OF THE RUSSIAN
COSSACKS IN THE PROTECTION OF PUBLIC ORDER,
ENSURING PUBLIC SAFETY AND COUNTERING
EXTREMISM**

The paper analyzes the issues of participation of the modern Russian Cossacks in the protection of public order and public security, the use of its potential in various areas, including in countering manifestations of extremism.

Keywords: Russian Cossacks, protection of public order, ensuring public safety, countering extremism.

Участие современного российского казачества в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, вопросы использования его потенциала в различных сферах достаточно изученная тема, которой посвящено значительное количество научных работ. Однако аспекты, связанные с привлечением казачества к обеспечению национальной безопасности в целом и к противодействию проявлениям экстремизма, исследованы поверхностно. Среди научных исследований выделяются работы Т. Е. Григорьевой (2006) [1], Ю. В. Латова и С. В. Усатова (2011) [2], Я. А. Торхова (2015) [5].

Первым основательным исследованием, посвященным именно месту и роли казачества в противодействии экстремизму, следует назвать монографию Г. О. Мациевского (Краснодар, 2017).

Однако и эта, безусловно, заслуживающая особого внимания работа, ограничена территорией историко-географического, полиэтнического региона на Северном Кавказе — Кубани (территория следующих субъектов Российской Федерации: Краснодарский край — большая часть; Республика Адыгея; Республика Карачаево-Черкесия — большая часть; Ставропольский край — западная часть; Ростовская область — небольшой район на юге). Автор монографии совершенно справедливо отмечает, что в современных условиях становится всё более очевидным, что эффективное противодействие экстремизму, различным формам социальных и этнических конфликтов возможно только при осознании всем обществом необходимости активного участия в обеспечении общественного порядка и безопасности. И главная роль казачества в противодействии экстремизму и этносоциальным конфликтам состоит в том, что казачество всегда «позиционировало себя в качестве активного участника межнационального диалога, ориентированного на решение межэтнических проблем, достижение стабильности, мира и согласия во взаимоотношениях между народами» [3].

Соглашаясь с этим утверждением, отметим, что теоретические, организационные и правовые аспекты использования потенциала общественных и реестровых казачьих организаций России в противодействии проявлениям экстремизма и его крайней формы — терроризма, в сохранении межнационального и межконфессионального мира и согласия в стране, с учетом

влияния современных социальных, политических, идеологических, экономических и иных факторов, нуждаются в детальной проработке.

Потенциал казачества в решении проблем противодействия экстремизму и этносоциальным конфликтам продолжает оставаться до конца не исследованным. Как правило, различные аспекты участия казачьих сообществ в поддержании социальной и политической стабильности в стране изучаются фрагментарно, в рамках организационного (в контексте несения казачьими обществами государственной службы), правового (законодательное обеспечение деятельности казачьих организаций), политологического (протестные отношения), социологического (этноконфессиональные отношения) аспектов темы. При этом существующие подходы к рассмотрению роли казачества в противодействии экстремизму и этносоциальным конфликтам часто не учитывают сложности и многомерности данной проблемы.

Решение этих проблем видится в формировании единого, в масштабах России, подхода к организационно-правовым формам участия современного казачества в противодействии экстремизму и этносоциальным конфликтам. В этот процесс должны быть включены органы местного самоуправления и исполнительной власти, правоохранительные органы, национально-культурные, казачьи и религиозные организации, координационно-совещательные органы всех уровней, общественность и СМИ.

Полагаем, что в настоящее время в основу участия современного российского казачества в противодействии проявлениям экстремизма должна быть положена партнерская модель, предполагающая формирование отношений сотрудничества между правоохранительными органами и казачеством [4].

Взаимодействие российского казачества и государства в сфере выявления, предупреждения и пресечения правонарушений экстремистского характера, противодействия различным формам социальных и этнических конфликтов должно быть основано на положениях отечественного законодательства и направлено на минимизацию межконфессиональных конфликтов и их последствий. К сожалению, анализ нормативных правовых документов, в той или иной степени регулирующих участие общественности в предупреждении правонарушений, позволяет определить, что существ-

вующая правовая основа только декларирует возможность сотрудничества казачества с правоохранительными органами по различным вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. При этом само казачество не является полноправным субъектом противодействия экстремизму и терроризму.

Решение вопроса, какое место занимает институт казачества в системе противодействия экстремистской деятельности, требует принятия соответствующих нормативных правовых актов и программных документов. В данном ключе важно конкретизировать правовой статус казачества.

Считаем, что в указанной сфере в нашей стране главными компонентами правового механизма должны стать совершенствование законодательства и усиление взаимодействия между государством и институтами гражданского общества. В частности, необходимо внесение изменений в содержание Стратегии развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2020 года¹, в Федеральный закон «О государственной службе российского казачества»².

Полагаем, что соответствующие изменения и дополнения могут быть внесены и в Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности»³, который относит к субъектам такой деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.

Как указывают некоторые исследователи, важным направлением охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и предупреждения экстремизма является укрепление взаимодействия государства с гражданским обществом, включая современное казачество, позитивная роль которого связана с вековыми духовно-нравственными традициями и культурно-исторической преемственностью.

¹ Стратегия развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2020 года [Электронный ресурс] (утв. Президентом РФ 15.09.2012 № Пр-2789). Доступ через справ.-правовую систему «КонсультантПлюс».

² О государственной службе российского казачества: федер. закон от 5 декабря 2005 г. № 154-ФЗ (с изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 12.12.2005. № 50. Ст. 5245.

³ О противодействии экстремистской деятельности: федер. закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ (с изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 29.07.2002. № 30. Ст. 3029.

Библиографический список

1. *Григорьева Т. Е.* Роль казачества в деле противодействия экстремизму // *Организованная преступность и коррупция: результаты криминологическо-социологических исследований.* Саратов: Сателлит, 2006. Вып. 2. С. 158–166.
2. *Латов Ю. В., Усатов С. В.* Общественные организации — союзник ОВД в организации противодействия терроризму и экстремизму (на примере казачьих организаций юга России) // *Вестник Казанского юридического института МВД России.* 2011. № 4.
3. *Мацневский Г. О.* Роль казачества в противодействии экстремизму и этносоциальным конфликтам на Кубани: монография. Краснодар: Парабеллум, 2017. 160 с.
4. *Пономаренков В. А., Яворский М. А.* К вопросу о реализации государственной политики в отношении российского казачества и использовании его потенциала в пенитенциарной сфере // *Пенитенциарное право и пенитенциарная безопасность: теория и практика: материалы III Междунар. науч.-практ. конф. / под общ. ред. Р. А. Ромашова.* Самара, 2013. С. 231–235.
5. *Торхов Я. А.* Вопросы национальной безопасности и институт казачества // *Юридические науки: проблемы и перспективы: материалы III Междунар. науч. конф. (г. Казань, май 2015 г.).* Казань: Бук, 2015. С. 48–52.

УДК 34

Е. Г. Микрюков, А. С. Щербakov

2-й курс, напр. «Юриспруденция», Пермский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермь, Россия
Toyota.159@yandex.ru

Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент кафедры «Гражданско-правовые дисциплины» Н. В. Тиунова.

ПРОБЛЕМА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ КАДАСТРОВОЙ ОЦЕНКИ ПРИВАТИЗИРОВАННЫХ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ

В статье исследуется правовое регулирование кадастровой оценки земельных участков. Целью исследования является изучение регулирования кадастровой оценки приватизированных земельных участков. Также рассматриваются ценности данных земель. Задачами исследования служат выявление проблем, связанных с регулированием кадастровой оценки приватизированных земельных участков, рассмотрение законов, которые регулируют порядок приватизации, их оценка.

Ключевые слова: земельные участки, Земельный кодекс, приватизация земельных участков, категории земель.

A. S. Shcherbakov, E. G. Mikryukov

Students of Perm branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Perm, Russia
Supervisor: N. V. Tiunova, Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor at the Department of Civil Law Disciplines.

LEGAL REGULATION PROBLEM CADASTRAL APPRAISAL OF PRIVATIZED LAND PLOTS

This article deals with the problem of the legal regulation of cadastral valuation of land plots is being investigated. The aim of the study is to study the regulation of cadastral valuation of privatized land. The values of these lands are also considered. The objectives of the study is to

identify problems related to the regulation of the cadastral valuation of privatized land, which laws regulate the privatization procedure, their assessment.

Keywords: land plots, land code, privatization of land plots, land categories.

В наше время эта тема становится всё актуальнее и имеет особое значение, так как государство должно производить экономическую оценку своих активов и богатств, которыми оно располагает. Кадастровая стоимость регулирует имущественные, финансовые, правовые и налоговые отношения. Их основой служит законодательство Российской Федерации со своей Конституцией и ее нормами, Гражданский кодекс РФ, Водный кодекс РФ, Земельный кодекс РФ, Лесной кодекс РФ, Градостроительный кодекс РФ, Жилищный кодекс РФ, которые регулируют правоотношения сторон, где предметом регулирования является объект недвижимости. Сведения о них занесены в базы данных систем государственного земельного кадастра и базы данных технического учета объектов градостроительной деятельности, а также водного и лесного природно-ресурсных кадастров. В 2006 году были приняты Приказ Минэкономразвития России № 222 «Об утверждении Методических указаний по определению кадастровой стоимости вновь образуемых земельных участков и существующих земельных участков в случаях изменения категории земель, вида разрешенного использования или уточнения площади земельного участка» и Федеральный закон от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»¹, но в них имеются противоречия и пробелы [1].

После проведения государственного кадастрового учета объекту присваивается собственный кадастровый номер, который не должен повторяться на территории Российской Федерации, и изготавливается кадастровый паспорт, он нужен для регистрации прав и при совершении сделок с недвижимым имуществом, также с его помощью определяют налоговую базу. Кадастровая стоимость земельных участков определяется во время государственной кадаст-

¹ Об оценочной деятельности в Российской Федерации: федер. закон от 29.07.1998 № 135-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 03.08.1998. № 31. Ст. 3813.

ровой оценки земли и является расчетной величиной, кроме того, производится классификация земли по целевому назначению. Классификация земли основана на нормативных актах, законах о земельном кадастре и Земельном кодексе РФ, а также Правилах проведения государственной кадастровой оценки земель. Согласно п. 13 ст. 3 ФЗ № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса РФ», если кадастровая стоимость земли не определена для целей, которые указаны в ст. 65 ЗК РФ, в этом случае применяется нормативная цена земли¹.

В настоящее время у половины субъектов РФ кадастровая стоимость земельных участков определена именно по этому пункту, а органы государственной власти этих субъектов и муниципальных образований применяют эту цену при приватизации земельных участков. Более активное участие в обороте принимают объекты недвижимости, которые были приватизированы раньше. Передача прав на земельные участки сопровождается переходом прав на землю, но бывают случаи, когда право собственности на земельные участки не подтверждено документально, эта проблема возникла после приватизации в начале 90-х годов прошлого века. В то время не всегда грамотно оформлялось право перехода объектов недвижимости в частную собственность. В этом случае Федеральный закон № 137 «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» предусматривает обязанность граждан или юридических лиц на переоформление права постоянного пользования земельным участком на правах аренды либо выкуп земельного участка в собственность. Такое переоформление прав дает возможность передачи прав собственности в дальнейшем при продаже или аренде земельного участка, так как распоряжаться земельными участками, которые находятся у землепользователей на праве постоянного пользования, запрещено. Если на земельный участок не переоформлено право постоянного (бессрочного) пользования на право собственности, аренды либо безвозмездного срочного пользования, это является основанием для прекращения права на земельный участок. Для установления своих прав на земельный участок правообладателю придется обратиться в суд, для того чтобы

¹ О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации: федеральный закон от 25.10.2001 № 137-ФЗ (ред. от 03.08.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 44. Ст. 4148.

установить факт владения и пользования недвижимым имуществом как своим собственным, а это удлиняет срок переоформления прав на землю. Федеральный закон от 21.12.2001 № 178 «О приватизации государственного и муниципального имущества» устанавливает особенности отчуждения земельных участков при приватизации зданий, строений, сооружений и объектов незавершенного строительства, признанных самостоятельными объектами недвижимости¹. Они отчуждаются одновременно с отчуждением лица, которое приобрело это имущество, земельные участки.

Приватизация запрещена согласно ст. 95 Земельного кодекса РФ на земельных участках в границах государственных заповедников и национальных парков. Исходя из ч. 12 ст. 85 Земельного кодекса РФ также запрещена приватизация земельных участков общего пользования; улицы, проезды, набережные, скверы, автомобильные дороги, бульвары, закрытые водоемы и пляжи также не могут быть приватизированы².

Государственная кадастровая оценка земли проводится один раз в пять лет, для этого разрабатываются и утверждаются распорядительные документы Росреестра об организации проведения государственной кадастровой оценки земель в субъектах РФ, а также распорядительные документы территориального управления Росреестра об организации проведения государственной кадастровой оценки земель в субъекте РФ, где указывается дата ее проведения. В 2008 году в России вступают в силу акты, в которых описаны результаты государственной кадастровой оценки земли, а экономические показатели внесли в государственный земельный кадастр. Самым большим пробелом во время процесса установления кадастровой стоимости является несогласованность действий органов власти с организациями, которые участвуют в процессе кадастровой оценки земель. Организатор процесса, а им является управление Росреестра по соответствующему субъекту РФ, закрепляется документально, но по факту кадастровую оценку проводит другое лицо. В управлении Росреестра ссылаются на невозможность влия-

¹ О приватизации государственного и муниципального имущества: федер. закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ (ред. от 06.03.2019) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 4. Ст. 251.

² Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 25.12.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 44. Ст. 4147.

ния на процесс определения кадастровой стоимости и ее размер. Для того чтобы избежать негативных последствий, необходимо внести поправки в нормативно-правовые акты представительных органов муниципальных образований.

Если говорить о проблемах, которые выявляются при обжаловании результатов кадастровой оценки, причиной которых становится несоблюдение порядка утверждения и опубликования соответствующего акта органа исполнительной власти субъекта РФ, то нужно вносить изменения в законодательные и другие нормативно-правовые акты, которые регулируют порядок установления кадастровой стоимости. Нужно вводить точное определение такого понятия, как «результаты государственной кадастровой оценки». Неправильное его толкование управлениями Росреестра и судами приводит к неправильному признанию результатов государственной кадастровой оценки, которые не соответствуют требованиям законодательства. Для оптимизации кадастровой стоимости предлагаем разработать четкие, экономически обоснованные методики расчета и привлекать профессиональных оценщиков — российские научные организации, которые специализируются на теории оценки; процедуру кадастровой оценки сделать более доступной, публичной и понятной; также наметить цели, достижение которых связано с кадастровой стоимостью; определить конкретные требования к исходным данным и их набору, которые обеспечивают градостроительную ценность земельных участков.

Библиографический список

1. *Бирюков Б. М.* Приватизация и деприватизация жилья: вопросы правового регулирования. М.: Ось-89, 2014. 208 с.
2. *Назаренко Н. Ф.* Мой дачный участок. Получение, приватизация, использование, наследование, покупка, продажа. М.: Феникс, 2014. 112 с.
3. Особенности приватизации в отдельных регионах и странах мира / ИНИОН РАН. М., 2017. 224 с.

Н. Д. Митрохович

2-й курс, напр. «Юриспруденция»,

Пермский филиал Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации,
Пермь, Россия

n.mitrokhovich@gmail.com

Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент кафедры
«Гражданско-правовые дисциплины» Н. В. Тиунова.

ПРАВОВОЙ РЕЖИМ БЕЗОПАСНОСТИ ЗЕМЕЛЬ ПОД РАДИОАКТИВНЫЕ ОТХОДЫ

В статье рассмотрена проблема безопасности земель под радиоактивные отходы. Раскрыта сущность правового режима таких земель, запреты, введенные на данных землях, ответственность за нарушение правил и предписаний по эксплуатации земель под радиоактивные отходы и объектов, находящихся на таких землях. Актуальность данной проблемы обусловлена прогрессом в науке и производстве, в частности в атомной промышленности и смежных с ней отраслях промышленности, в которых используются радиоактивные материалы.

Ключевые слова: земли под радиоактивные отходы, безопасность граждан, ответственность, особый режим земли.

N. D. Mitrokhovich

Student of Perm branch of the Russian Presidential Academy
of National Economy and Public Administration, Perm, Russia
Supervisor: N. V. Tiunova, Candidate of Juridical Sciences, Associate
Professor at the Department of Civil Law Disciplines.

LEGAL REGIME OF LAND SECURITY UNDER THE RADIOACTIVE WASTE

This article deals with such a problem as the safety of land for radioactive waste. The essence of the legal regime of such lands, the prohibitions imposed on these lands, the responsibility for violation of the rules and regulations on the operation of land for radioactive waste and facilities located on such lands. The relevance of this problem is due to the

progress in science and production, and in particular in the nuclear industry and related industries, which use radioactive materials.

Keywords: land for radioactive waste, safety of citizens, responsibility, special regime of land.

Правовая характеристика земель под радиоактивные отходы

Землями под радиоактивные отходы признаются земли, которые относятся к категории земель энергетики, то есть используемые и предназначенные для обеспечения деятельности организаций и (или) эксплуатации объектов энергетики¹. На землях, предназначенных для хранения радиационных отходов, установлены специальные зоны с особыми условиями использования территорий. Данные условия установлены для того, чтобы обеспечить защиту и здоровье граждан; обезопасить эксплуатацию объектов транспорта, связи, энергетики, объектов обороны страны и безопасности государства; обеспечить сохранность объектов культурного наследия; обеспечить оборону страны и безопасность государства².

Для того чтобы понять, каким образом правовой режим земель под радиоактивные отходы влияет на безопасность граждан и государства, нужно разобраться, какую опасность представляют собой радиоактивные отходы. Радиоактивные отходы (далее — РАО) представляют собой отходы, возникшие в производстве с использованием атомной и (или) другой энергии и не предназначенные для дальнейшего использования и переработки. После выделения РАО их следует надежно изолировать от воздействия на окружающую среду, людей и биологические ресурсы страны. Надежность изоляции должна быть подтверждена специальным проектно-техническим планом, разработанным для конкретного места хранения или захоронения РАО. Таким образом, остро встает вопрос о правовом режиме как самих РАО, так и земель под РАО, а также ответственности за нарушение правил, установленных для этих видов отходов и земель соответственно [2; 4].

Запреты, установленные в рамках данного режима

На земельных участках, расположенных в границах такой зоны, не допускаются строительство, использование зданий, сооружений,

¹ Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 25.12.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019). Ст. 89, п. 1 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 44. Ст. 4147.

² Там же. Ст. 104.

разрешенное использование (назначение) которых не соответствует ограничениям использования земельных участков¹.

На землях под радиоактивные отходы запрещаются производство и реализация сельскохозяйственной продукции.

Ответственность субъектов права за нарушение закона

Административные санкции являются самым частым способом обеспечения юридической ответственности субъектов за несоблюдение экологического законодательства, в том числе в области хранения и захоронения радиоактивных отходов. Юридическими нормами Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее — КоАП РФ) установлена административная санкция в виде уплаты штрафа в случаях: нарушения экологических предписаний при проектировании, технико-структурном обосновании проектов, распределении, возведении, реконструкции, вводе в эксплуатацию, функционировании предприятий, построек или иных объектов²; нарушения экологических и санитарно-эпидемиологических предписаний при утилизации, хранении и размещении отходов производства и потребления³; несоблюдения законодательства об экологической экспертизе⁴; сокрытия или искажения экологической информации⁵; а также несоблюдения предписаний использования объектов, вырабатывающих атомную энергию, и учета ядерных материалов и радиоактивных веществ. Законодатель ясно дает понять, что *несоблюдение определенного алгоритма подсчета ядерных материалов и веществ, а также несоблюдение правил контроля за исполнением правил их хранения и использования* влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц — от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до полутора лет; на юридических лиц от трехсот тысяч до четырехсот тысяч рублей⁶.

¹ Земельный кодекс Рос. Федерации. Ст. 107, п. 1

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 02.08.2019). Ст. 8.1 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

³ Там же. Ст. 8.2.

⁴ Там же. Ст. 8.4.

⁵ Там же. Ст. 8.5.

⁶ Там же Ст. 9.6.

Определена уголовная ответственность за несоблюдение предписаний, установленных для обеспечения безопасности при расположении, проектировании, планировании, возведении, использовании объектов атомной промышленности (ст. 215 УК РФ); нарушение санитарно-эпидемиологических правил (ст. 236 УК РФ); сокрытие или искажение информации о событиях, фактах или происшествиях, вследствие которых может возникнуть угроза жизни или здоровья граждан либо окружающей среде (ст. 237 УК РФ); нелегальное приобретение, хранение, использование, передачу или разрушение ядерных материалов или радиоактивных веществ (ст. 220 УК РФ); кражу либо вымогательство ядерных материалов или радиоактивных веществ (ст. 221 УК РФ). Ст. 247 УК РФ представляет собой базис, на котором строится состав экологического преступления, которое влечет за собой уголовную ответственность за несоблюдение предписаний использования опасных веществ и отходов.

Правоприменительной ответственности будет подлежать такое преступление, которое будет считаться по ст. 247 УК РФ опасным деянием, представляющим собой *загрязнение, отравление или заражение окружающей среды, причинение вреда здоровью человека либо массовую гибель животных*, а равно совершенные в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации также производство запрещенных видов опасных отходов, транспортировка, хранение, захоронение, использование или иное обращение радиоактивных, бактериологических, химических веществ и отходов с нарушением установленных правил, *если эти деяния создали угрозу причинения существенного вреда здоровью человека или окружающей среде*. Самым опасным преступлением представляется *повлекшее по неосторожности смерть человека либо массовое заболевание людей в связи с нарушением установленных предписаний в экологическом законодательстве, а также смежных с ним законодательствах, регулирующих обращение, хранение и захоронение радиоактивных отходов и ядерных веществ*.

Предложение по усовершенствованию закона

В ходе написания статьи были выявлены следующие возможные варианты усовершенствования закона, который охраняет земли, занятые радиоактивными отходами:

1. Ужесточить штрафные санкции за нарушение данного правового режима. Штраф должен быть для потенциальных нарушителей

не суммой, которую легко можно заплатить и нарушать дальше, а неподъемной, разоряющей для них суммой. Предлагаем внести дополнительные пункты в КоАП к ст. 8.1; 8.2; 8.4; 8.5; 9.6, которые будут увеличивать штраф в два раза за повторное нарушение закона.

2. Ввести более суровое уголовное наказание за серьезные преступления в экологической сфере, касающиеся конкретно загрязнения окружающей среды радиоактивными отходами, а также возможной неправильной проектировки сооружений, которые прямо или косвенно взаимодействуют с радиоактивными веществами; сокрытие или искажение информации об отработанных радиоактивных отходах и остатках радиоактивных материалов. За третье нарушение правил, содержащихся в ст. 8.1; 8.2; 8.4; 8.5; 9.6 КоАП, предлагаем ввести уголовную ответственность и выделить такое наказание в отдельную статью, которая будет содержать в себе четкие определения правонарушений по вышеперечисленным статьям с указанием на особую значимость обеспечения экологической безопасности страны и граждан.

Данные положения помогут ужесточить закон, а значит, еще раз дать понять потенциальным правонарушителям, что уйти от ответственности не получится. Такие правонарушения и преступления в основном направлены на обогащение, извлечение прибыли самими нарушителями, а ужесточение закона именно в плане такого механизма, как штраф, не только позволит пополнять бюджет страны более эффективно, но и даст понять потенциальным правонарушителям, что денежные средства, заработанные ими от нелегальной деятельности в экологической сфере, не смогут покрыть штрафы, которые будут наложены на них при совершении такого преступления или правонарушения соответственно.

Библиографический список

1. Земельное право: учебник / В. Х. Улюкаев, В. Э. Чуркин, В. В. Нахратов, Д. В. Литвинов. М.: Частное право, 2010.

2. *Логунова М. В.* Проблемы ограничения оборотоспособности земельных участков, подвергшихся загрязнению // *Земельное право*. 2018. № 8 (203). С. 88–95.

3. *Романова Г. В.* Земельное право: курс лекций для бакалавров. М.: Юстиция, 2016.

4. *Талевлин А. А.* Проблемы правового регулирования обращения с радиоактивными отходами [Электронный ресурс]: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008. URL: <https://www.dissertacat.com/content/problemy-pravovogo-regulirovaniya-obrashcheniya-s-radioaktivnymi-otkhodami> (дата обращения: 20.04.2019).

УДК 338.2

К. А. Мурзакаев

3-й курс, напр. «Юриспруденция», Пермский институт
Федеральной службы исполнения наказаний России, Пермь, Россия
i.tsarenko@inbox.ru

Научный руководитель: преподаватель кафедры
«Гражданско-правовые дисциплины»,
майор внутренней службы И. В. Царенко.

БЕЗОПАСНОСТЬ ИСПОЛНИТЕЛЯ — УЧАСТНИКА СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

В настоящее время политика государства направлена на работу по упорядочиванию государственных закупок. Постоянная критика чиновников и коррупционные скандалы привели к попытке решить вопрос расхищения государственных средств кардинальным образом. В связи с этим в данной статье рассматривается проблема, которая достаточно часто встречается в практике юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, работающих через единую информационную систему в сфере закупок с государственными контрактами. Проводится сравнительный анализ практики применения двух федеральных законов, которыми регламентируются государственные закупки.

Ключевые слова: государственные закупки, единая информационная система, контрактная система, государственный контракт, государственные учреждения.

К. А. Murzakaev

Student of the Perm Institut of the Federal Penitentiary
Service of Russia, Perm, Russia

Supervisor: I. V. Tsarenko, Lecturer at the Department of Civil Law,
Major of Internal Service.

SECURITY OF THE PURCHASER — PARTICIPANT OF THE PUBLIC PROCUREMENT SYSTEM

Currently, state policy is aimed at streamlining public procurement. Constant criticism of officials and corruption scandals led to an attempt

to resolve the issue of embezzlement of public funds in a radical way. In this regard, this article discusses a problem that is often encountered in the practice of legal entities and individual entrepreneurs working through a single information system in the field of procurement with government contracts. A comparative analysis of the practice of applying the two federal laws that govern public procurement is carried out.

Keywords: public procurement, unified information system, contract system, government contract, government agencies.

В современном российском законодательстве существуют два основных нормативно-правовых акта, которыми регламентируются закупки товаров, работ, услуг по государственным нуждам, а именно: Федеральный закон РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Федеральный закон № 44-ФЗ)¹ и Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»² (далее — Федеральный закон № 223-ФЗ).

Федеральный закон № 44-ФЗ регулирует основную массу государственных закупок, основным преимуществом для заказчика является то, что оплата всего заказа проходит из государственного бюджета, для исполнителя контракта полностью определен порядок процедуры, при нарушении которого следует отмена закупки и наложение на заказчика штрафных санкций, размер которых определяют ст. 7.29–7.31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, где штраф составляет от 3 до 500 тыс. руб.³ Поставщик, в свою очередь, может быть уверен, что все заказчики будут действовать исключительно в определенных законом рамках и он получит вознаграждение за исполнение контракта при любых условиях в течение 15 дней.

¹ О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федер. закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 27.06.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 31.07.2019) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2013. № 14. Ст. 1652.

² О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц: федер. закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 01.05.2019) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 30 (ч. 1). Ст. 4571.

³ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 01.05.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.05.2019) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

В рамках Федерального закона № 44-ФЗ в качестве заказчика выступают государственные и муниципальные бюджетные учреждения, а также унитарные предприятия за исключением тех, которые на правительственном уровне признаны особо значимыми.

Размещение контрактов согласно закону учреждения осуществляют на официальном сайте Единой государственной информационной системы (далее — ЕИС) и девяти электронных площадках:

- 1) Общественная система электронной торговли *ZakazRF*;
- 2) Электронная площадка России «РТС Тендер»;
- 3) Национальная электронная площадка;
- 4) Всероссийская универсальная площадка «ЭТП РАД»;
- 5) Федеральная торговая площадка «ТЭГ-Торг»;
- 6) Электронная торговая площадка «ГПБ»;
- 7) Автоматизированная система торгов оборонного заказа;
- 8) Система торгов «Сбербанк-АСТ»;
- 9) Единая торговая электронная площадка «Росел торг» [3].

Планирование закупки происходит в два этапа: первый этап — планирование закупок сроком на три года, второй этап — составление плана-графика сроком на один год.

Кроме того, строго определяются сроки размещения извещения для каждого способа закупок. Так, например, для открытого конкурса, двухэтапного конкурса и конкурса с ограниченным участием срок составляет не менее 20 дней, для запроса предложений — не менее пяти дней.

Федеральный закон № 223-ФЗ определяет только основную идею и принципы проведения закупок. Все детали и порядок проведения процедур заказчиком прописываются в Положении. Они, в свою очередь, могут существенно отличаться друг от друга, поэтому поставщикам каждый раз приходится адаптироваться к новым условиям проведения закупки.

В отличие от Федерального закона № 44-ФЗ, согласно Федеральному закону № 223-ФЗ поставщику необходимо достаточно подробно рассматривать договоры, так как заказчик сам прописывает полностью все условия и он не ограничен строгими рамками; оплата заказа полностью осуществляется из бюджета юридического лица, из-за чего многие юридические лица и предприниматели не желают работать с закупками по Федеральному закону № 223-ФЗ.

Достаточно часто в практике встречаются случаи, что по исполнению заказа заказчик не может оплатить вознаграждение вовремя, в связи с чем возникают большие задержки, в некоторых конкретных случаях они могут достигать нескольких месяцев. Еще одной проблемой зачастую становится то, что поставщик, намеренный исполнить заказ, когда нашел товар и дожидается проведения аукциона, вдруг сталкивается с существенными изменениями условий контракта со стороны заказчика, вследствие чего поставщику приходится отказываться от данного заказа [1; 2; 4].

Также некоторые неудобства при работе с Федеральным законом № 223-ФЗ связаны с тем, что, для того чтобы заявиться на участие в аукционе для получения контракта, необходимо быть зарегистрированным на площадке, которая будет проводить аукцион по данному заказу. Поскольку, согласно Федеральному закону № 223-ФЗ, отсутствуют такие ограничения, как в Федеральном законе № 44-ФЗ, заказчик может выбрать любую из более 250 площадок, которые активно используют заказчики. Для исполнителя это может быть совсем неудобно, так как необходимо проходить регистрацию на каждой площадке по отдельности, и пока идет процесс регистрации и проверки документов, может закончиться срок подачи заявок на участие в онлайн-аукционе.

Сроки размещения извещений установлены исключительно для аукционов и конкурсов — они составляют не менее 20 дней. В остальных случаях временные интервалы определяются заказчиком самостоятельно, информация о них прописывается в Положении.

В случае, когда сторонами предусмотрена поставка товаров в течение срока действия договора поставки отдельными партиями и сроки поставки отдельных партий (периоды поставки) в нем не определены, товары должны поставляться равномерными партиями помесечно, если иное не вытекает из закона, иных правовых актов, существа обязательства или обычаев делового оборота¹.

Проанализировав данные законы, мы можем сделать вывод о том, что для юридических и физических лиц, которые только начи-

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 03.08.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1994. № 32. Ст. 3301.

нают заниматься такой деятельностью и не готовы к каким-либо серьезным отступлениям от первоначального договора, намного безопаснее и удобнее будет работать с Федеральным законом № 44-ФЗ, нежели с Федеральным законом № 223-ФЗ.

Библиографический список

1. Верховный суд обобщил практику по спорам о госзакупках по 44-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: <https://pravo.ru/news/view/142209/> (дата обращения: 13.05.2019).

2. *Виговский Е. В.* Вопросы экономической безопасности при заключении государственных контрактов // *Право и безопасность*. 2010. № 3 (36). С. 66–70.

3. Единая информационная система в сфере закупок [Электронный ресурс]. URL: <http://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html> (дата обращения: 10.03.2019)

4. *Жевняк О. В., Шаблова Е. Г.* Проблемы правового регулирования изменения государственного (муниципального) контракта на выполнение строительных работ в связи с необходимостью проведения дополнительных работ [Электронный ресурс] // *Отрасли права: аналит. портал*. URL: <http://отрасли-права.рф/article/24279> (дата обращения: 18.04.2019).

УДК 340

Д. И. Мусина

2-й курс, напр. «Юриспруденция»,
Прикамский социальный институт, Пермь, Россия
dashuta.musina28@mail.ru

Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент И. Ф. Никитина.

К ВОПРОСУ О РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ В СЛУЧАЕ НАРУШЕНИЯ ОСНОВНЫХ ПРАВ

Статья посвящена исследованию основного конституционного права человека и гражданина на судебную защиту, изучению нормативно-правовых актов и документов, которыми закреплено данное право. Кроме того, в статье дана оценка судебной деятельности по организации защиты основных прав на территории Российской Федерации, а также обозначены проблемы применения данного права и пути их решения.

Ключевые слова: государственная защита, права и свободы, судебная защита, право на судебную защиту.

D. I. Musina

Student of the Prikamsky Social Institute, Perm, Russia
Supervisor: I. F. Nikitina, Candidate of Juridical Sciences,
Associate Professor.

TO THE QUESTION OF THE REALIZATION OF THE RIGHT TO JUDICIAL PROTECTION IN CASE OF VIOLATION OF BASIC RIGHTS

This article is devoted to the study of the basic constitutional right of man and citizen to judicial protection, the study of legal acts and documents that enshrine this right. In addition, this article assesses the judicial activity on the organization of protection of fundamental rights in the territory of the Russian Federation, as well as the problems of application of this right and ways to solve them.

Keywords: state protection, rights and freedoms, judicial protection, the right to judicial protection.

Право на судебную защиту в Российской Федерации является одним из важных прав, гарантированных Конституцией Российской Федерации¹. Актуальность темы не вызывает сомнений. Защита прав человека, их гарантии — это один из способов сохранения самоценности личности, ее права на жизнь, личную неприкосновенность, достойное существование, права на культурную, национальную самобытность. Согласно ст. 18 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.

В комплексе средств, обеспечивающих защиту прав и свобод человека, главенствующая роль принадлежит судам [3, с. 3]. Данное направление является, на наш взгляд, одним из самых значимых в судебной практике.

Ст. 45 Конституции РФ гарантирует государственную защиту прав и свобод человека и гражданина в России. Развивая эту норму, ст. 46 основного закона России предусматривает право на судебную защиту. Другими словами, судебная защита является одним из видов государственной защиты прав и свобод человека и гражданина и представляет собой организационно-правовой механизм, обеспечивающий права и свободы человека и гражданина посредством рассмотрения судами дел по обращениям лиц с жалобами на нарушение или создание препятствий в реализации их прав и свобод либо возложение на них не предусмотренной законом обязанности в процедурах конституционного, гражданского, уголовного, административного судопроизводства, направленной на восстановление нарушенного права, реализацию свободы и компенсацию причиненного вреда.

Право на судебную защиту распространяется на неограниченный круг лиц, причем им обладают не только граждане Российской Федерации, но и иностранцы и лица, не имеющие гражданства. Судебные решения обязательны для всех субъектов права, и в этом проявляется сила судов как государственной власти.

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398.

Судебной защите подлежат все без исключения права и свободы, принадлежащие индивиду как в силу прямого указания Конституции РФ и иных законов, так и не имеющие нормативного закрепления, но не противоречащие закону. Право на судебную защиту, как закрепленное законом, имеющим высшую юридическую силу, является непосредственно действующим вне зависимости от наличия соответствующей процедуры его реализации. По мнению исследователей, право на судебную защиту само является основной гарантией реализации всех остальных прав и свобод человека и гражданина [2, с. 17].

Ст. 14 Международного пакта о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года обязывает государство обеспечить любому лицу, права и свободы которого были нарушены, эффективную правовую судебную защиту¹.

Исходя из этого, Конституционный суд Российской Федерации указал на возможность обжалования в суде решений, и действий, и бездействий любых государственных органов. Право на судебную защиту предполагает право на охрану прав и законных интересов не только от произвола законодательной и исполнительной власти, но и от ошибочных решений суда.

В ч. 1 ст. 55 Конституции РФ указано, что судебной защите подлежат любые права и свободы, неважно в каком документе они закреплены: в Конституции, отраслевых законах или же других нормативных актах. Право на судебную защиту обеспечивает реализацию прав и свобод потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью граждан, которым государство обеспечивает доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба (ст. 52 Конституции РФ), возмещение вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) органов государственной власти (ст. 53 Конституции РФ). В рамках судебной защиты реализуется право на получение квалифицированной юридической помощи (ст. 48 Конституции РФ), на обжалование незаконных действий и решений государственных органов и должностных лиц (ст. 46 Конституции РФ). В связи с этим судебную защиту следует рассматривать как институт, включающий совокупность вышеприведенных правовых норм.

¹ Международный пакт о гражданских и политических правах [Электронный ресурс]. Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml (дата обращения: 15.03.2019).

Судебная защита в Российской Федерации осуществляется всеми судами, создание и функционирование которых предусмотрены Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»¹: федеральными судами (Конституционным судом РФ, судами общей и арбитражной юрисдикции) и судами субъектов Российской Федерации (конституционными (уставными) судами, мировыми судьями).

Нормативной правовой основой судебной защиты прав и свобод выступают, помимо Конституции РФ, федеральные конституционные и федеральные законы, в том числе уже упоминавшийся Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации»², Закон РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации»³.

Большое значение в системе нормативных правовых актов, регулирующих право на судебную защиту, имеет Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ. В частности, в ст. 4 Кодекса закрепляется право граждан на обращение в суд для защиты своих прав, свобод и законных интересов, а также для защиты прав других лиц или публичных интересов⁴.

Ряд вопросов, связанных с правом граждан на обращение в суд, регулируются Гражданским процессуальным кодексом РФ, Уголовно-процессуальным кодексом РФ, Кодексом РФ об административных правонарушениях, а также другими кодифицированными и некодифицированными законодательными актами, которые, наряду с Конституцией России, конституционным (уставным) законодательством субъектов Федерации и всеми вышеперечисленными нормативными правовыми актами формируют механизм государственной защиты прав и свобод человека и гражданина [4, с. 77].

¹ О судебной системе Российской Федерации: федер. конституц. закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ (ред. от 30.10.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1997. № 1. Ст. 1.

² О мировых судьях в Российской Федерации: федер. закон от 17.12.1998 № 188-ФЗ (ред. от 18.04.2018) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 51. Ст. 6270.

³ О статусе судей в Российской Федерации: закон РФ от 26.06.1992 № 3132-1 (ред. от 02.08.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2019) // Рос. газета. 1992. № 170.

⁴ Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ (ред. от 27.12.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2019) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2015. № 10. Ст. 1391.

Судебный способ защиты имеет большое преимущество по сравнению с другими способами, но сегодня в России он не обеспечивает надлежащим образом. Данные социологических исследований свидетельствуют о том, что судебная защита нарушенных прав в Российской Федерации является недостаточно эффективной и не удовлетворяет растущих потребностей граждан [3, с. 4]. Одной из причин этого является, по нашему мнению, то, что не все граждане имеют возможность воспользоваться квалифицированной юридической помощью, а ведь большинство граждан нуждаются в юридической поддержке при защите своих прав и свобод. Судебный порядок рассмотрения жалоб граждан в суд требует четкого соблюдения таких формальных требований, как форма документов, процессуальные сроки, порядок доказывания и т. д. Для любого обращения в суд гражданину требуется хотя бы базовое знание основ законодательства для того, чтобы правильно изложить суть своих требований.

В связи с вышесказанным хотелось бы подчеркнуть, что, на наш взгляд, для наиболее полной реализации права граждан на судебную защиту прав необходимо и дальнейшее развитие института бесплатной юридической помощи. Большая часть населения может получить квалифицированную юридическую помощь лишь на платной основе, ведь бесплатную помощь государство гарантирует лицам, привлекаемым к уголовной ответственности, а также некоторым категориям социально незащищенных граждан. В итоге возникает ситуация, когда гражданин не имеет реальной возможности воспользоваться юридической помощью, которая гарантируется ему Конституцией Российской Федерации.

Право на бесплатную правовую помощь является важнейшей составляющей конституционного права на получение квалифицированной юридической помощи и судебную защиту. К сожалению, граждан, нуждающихся в соответствующей социально-правовой поддержке, становится всё больше, и они обращаются в самые различные организации, общественные приемные, пытаясь реализовать свое право на получение квалифицированной юридической помощи, закрепленное в Конституции РФ.

В России принят и действует Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 324-ФЗ¹. Однако круг лиц, имеющих право на бес-

¹ О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: федер. закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ (ред. от 26.07.2019) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 48. Ст. 6725.

платную юридическую помощь, небольшой. Нам кажется, что одной из мер, которая поможет решить проблему доступности судебной защиты прав и свобод человека, является расширение перечня категорий лиц, которые имеют право на бесплатную юридическую помощь.

Кроме того, необходимо привлечение к оказанию такой помощи квалифицированных профессиональных юристов (адвокатов), которым бы государство гарантировало достойную плату за оказание данных юридических услуг.

Кроме того, понятие бесплатной юридической помощи не всегда соответствует данному определению. Так, в некоторых случаях, предусмотренных законом, например в уголовно-процессуальном праве, по уголовному делу судебные издержки за оказание так называемой бесплатной юридической помощи взыскиваются с виновного лица. Полагаю, что в случаях, когда государство берет на себя обязательство по оказанию бесплатной юридической помощи, гражданин должен быть в полном объеме освобожден от взыскания затрат, связанных с оказанием такой помощи.

Таким образом, судебная защита прав и свобод человека и гражданина — комплексный правовой институт конституционного права и неотъемлемая часть правового государства, которым является Российская Федерация. Государство должно стоять на страже данного института и постоянно его совершенствовать.

Библиографический список

1. *Адзинова Е. А.* Конституционное право на судебную защиту // Российское правосудие. 2008. № 4 (24). С. 36–45.

2. *Быков В. Е.* Конституционное право граждан на судебную защиту и его реализация в деятельности конституционных и уставных судов субъектов Российской Федерации [Электронный ресурс]: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2011. URL: <https://www.dissercat.com/content/konstitutsionnoe-pravo-grazhdan-na-sudebnuyu-zashchitu-i-ego-realizat-siya-v-deyatelnosti-kon> (дата обращения: 22.03.2019).

3. *Вершинин В. Б.* Судебная защита как комплексный институт российского права [Электронный ресурс]: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2011. URL: <http://test.ssla.ru/dissertation/referats/16-03-2011-1.pdf> (дата обращения: 22.03.2019).

4. *Железнов Б. Л.* Конституционный механизм государственной защиты прав человека // Вестник экономики, права и социологии. 2007. № 1. С. 76–80.

А. С. Мхитарян

4-й курс, напр. «Юриспруденция»,
Высшая школа экономики, Пермь, Россия
Alyaalina2014@yandex.ru

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА КАК ГАРАНТ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ГРАЖДАН

В исследовании представлены результаты деятельности уполномоченного по правам человека в России. Отмечается, что институт уполномоченного успешно функционирует во всех субъектах РФ. Приводится сравнительный анализ компетенций региональных уполномоченных в федеральных округах России, в связи с чем выявляется неравный подход к объему их прав. Анализируется проект Федерального закона «Об общих принципах организации деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», который разработан с целью обобщить компетенции региональных уполномоченных. Автор приходит к выводу о том, что указанный законопроект лишь отчасти уравнивает правомочия региональных омбудсменов. Кроме того, в исследовании предлагается дополнить законопроект рядом ключевых аспектов.

Ключевые слова: права человека, уполномоченный по правам человека, федеральный закон, субъекты РФ.

A. S. Mkhitaryan

Student of the Higher School of Economics, Perm, Russia

THE ACTIVITIES OF THE OMBUDSMAN OF HUMAN RIGHTS AS A GUARANTEE OF THE RIGHTS OF CITIZENS

The study presents the results of the activities of the ombudsman in Russia. It is noted that the institution of the ombudsman successfully functions in all subjects of the Russian Federation. A comparative analysis of the competences of regional ombudsman in the federal districts of Russia is presented, in connection with which, an unequal approach to the scope of their rights is revealed. The draft Federal Law “On the General Principles of the Organization of the Activities of Human

Rights Ombudsmen in the Subjects of the Russian Federation”, which is designed to build the competencies of regional ombudsman in a similar way, is analyzed. The author comes to the conclusion that this bill make equal the powers of regional ombudsmen only partly. In addition, the author of the study proposes to supplement the bill with a number of key aspects.

Keywords: human rights, ombudsman, Federal law, subjects of the Russian Federation.

История становления и защиты прав человека в своем развитии восходит еще к древнегреческим мыслителям — софистам [3, с. 84], рассуждавшим в своих трудах о значимости прав человека как неотъемлемого фундамента созданных им изобретений, инструментов для общества.

В современном мире концепция прав человека приобретает особое значение в рамках развития правового государства. Россия, как и другие демократические страны мира, стремится к совершенствованию механизмов защиты прав человека, важным звеном которых является институт уполномоченного по правам человека. Подобно аналогичному институту омбудсмена за рубежом, российский уполномоченный по правам человека призван защищать права и интересы человека и гражданина, являясь важнейшей конституционно-правовой гарантией демократического, правового государства¹.

В чем же значимость данного института как правозащитного механизма в России? Каждый региональный уполномоченный в субъектах РФ имеет примерно схожий перечень прав, который можно свести к следующим правомочиям.

Например, согласно ст. 11, а также ст. 14.1 Закона № 77 Пермского края «Об уполномоченном по правам человека в Пермском крае»² к задачам уполномоченного относятся: содействие восстановлению нарушенных прав и свобод человека, принятие мер по совершенствованию законодательства в целях защиты прав и свобод человека и при-

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398.

² Об уполномоченном по правам человека в Пермском крае: закон Пермского края от 05 августа 2007 года № 77-ПК // Собр. законодательства Пермского края. 2007. № 9.

ведение его в соответствие с общепризнанными нормами и принципами международного права, содействие осуществлению контроля за соблюдением на территории Пермского края государственными органами, органами местного самоуправления, должностными лицами, государственными и муниципальными служащими прав и свобод человека, просветительская деятельность, содействие распространению знаний о правах и свободах человека и гражданина, формах и методах их защиты, содействие развитию международного сотрудничества в области прав и свобод человека и гражданина, содействие органам государственной власти и иным государственным органам в создании условий для развития институтов гражданского общества. Таким образом, региональными уполномоченными реализуется множество функций в достижении главной цели — содействие в защите прав и свобод человека и гражданина.

Об успешном функционировании института уполномоченного по правам человека в РФ пишут многие исследователи. Они выделяют, в частности, то, что на сегодняшний день уполномоченный действует во всех без исключения 85 субъектах РФ [2, с. 103]; каждый региональный уполномоченный обладает примерно схожим перечнем прав, равным правовым статусом; некоторые из них имеют право законодательной инициативы и пр. В свою очередь, Т. Н. Москалькова, уполномоченный по правам человека в РФ с 2016 года, объясняет успешное функционирование статистическими данными: в 2017 году в аппарат уполномоченного по правам человека в РФ поступило более чем 41 тыс. обращений [1], что объясняет неуклонно растущий рост нарушений в адрес заявителей, а также важность такого правозащитного института, как уполномоченный по правам человека. Таким образом, в целом институт уполномоченного функционирует на порядок успешнее аналогичных институтов омбудсмена за рубежом. Однако остаются некоторые противоречия, не позволяющие говорить о совершенном устройстве института уполномоченного в настоящий момент.

Так, если сопоставить региональные акты, регулирующие деятельность уполномоченных в отдельных субъектах РФ¹, можно

¹ См., напр.: Об уполномоченном по правам человека в городе Москве: закон г. Москвы от 15.04.2009 № 6 (ред. от 28.06.2017) // Ведомости Московской городской думы. 17.07.2009. № 6. Ст. 140; Об уполномоченном по правам человека в Свердловской области: закон Свердловской области от 18.10.2010 № 72-ОЗ (ред. от 31.05.2017) // Собр. законодательства Свердловской области. 30.12.2010. № 10-8 (2010). Ст. 1510.

сказать о том, что не у всех региональных уполномоченных есть право законодательной инициативы, на обращение в суд в защиту неопределенного круга лиц, на беседу с осужденными наедине, на замещение государственной должности, на содействие органам власти в создании условий для развития институтов гражданского общества, на наличие компетенции по рекомендации и организации способов разрешения конфликтов, на возможность привлечения к ответственности должностных лиц за вмешательство в деятельность уполномоченного.

На наш взгляд, для повышения эффективности деятельности всех уполномоченных в России, а также для уравнивания возможностей населения того или иного субъекта следует выстраивать единые подходы к объему полномочий данного правозащитного института. Так, возможным решением указанных проблем является принятие закона о деятельности уполномоченных, который в настоящий момент находится на стадии законопроекта.

Проанализировав законопроект Федерального закона «Об общих принципах организации деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации»¹, можно выделить следующие аспекты:

1. Право законодательной инициативы предоставляется уполномоченному в том или ином субъекте либо Конституцией, либо уставом субъекта РФ, о чем говорится в п. 2 ст. 13 законопроекта. Таким образом, по-прежнему данное право предусматривает возможность, но не обязанность наделения данным правом уполномоченных в субъекте. Считаем необходимым наделить данным правом всех региональных уполномоченных.

2. В законопроекте не говорится о наделении правом всех региональных уполномоченных в содействии развития институтов гражданского общества, а также в праве на беседу с осужденными наедине, что также является важным недостатком данного законопроекта.

3. Ряд правомочий решено внедрить на уровне федерального законодательства. В частности, пп. 2 п. 1 ст. 11 законопроекта преду-

¹ Об общих принципах организации деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации: паспорт проекта Федер. закона № 573725-7 (внесен членами Совета Федерации ФС РФ А. А. Клишасом, Е. В. Афанасьевой, Л. Н. Боковой, Э. В. Исаковым, В. А. Петренко, В. В. Полетаевым). В данном виде документ опубликован не был.

смачивает право на обращение уполномоченного в суд с административным иском (иском) в защиту прав и свобод человека и гражданина (в том числе неограниченного круга лиц), также п. 2 ст. 1 законопроекта предусматривается замещение уполномоченным во всех субъектах РФ государственной должности. Помимо этого п. 7 ст. 17 законопроекта предусматривается возможность привлечения к ответственности за вмешательство в деятельность уполномоченного с целью повлиять на его решение, что, на наш взгляд, является важным шагом к расширению свободы деятельности уполномоченных.

Таким образом, ряд перечисленных прав, которыми обладают лишь некоторые региональные уполномоченные, остались не закрепленными на уровне федерального законодательства, а значит, возможности граждан в рамках отдельных субъектов по защите своих прав по-прежнему меньше, чем в других субъектах. Неодинаковый подход к деятельности уполномоченных порождает и проблемы, с которыми сталкиваются на практике заявители. Считаем необходимым включение в законопроект ряда положений, которые бы позволили наделить уполномоченных в субъектах РФ правом законодательной инициативы, правом беседовать с осужденными наедине, а также правом на содействие в создании институтов гражданского общества.

Библиографический список

1. Более 41 тыс. обращений поступило в аппарат уполномоченного по правам человека в РФ в 2017 г. [Электронный ресурс] // Москва: агентство городских новостей. URL: <https://www.mskagency.ru/materials/2750849> (дата обращения: 27.12.2018).

2. *Кельмакова Д. Г.* К истории становления института омбудсмена в России // Марийский юридический вестник. 2016. № 2 (17). С. 101–104.

3. *Сальников В. П., Цмай В. В.* Современная система защиты прав человека // Правоведение. 1999. № 1. С. 82–98.

УДК 342.7

А. С. Овсейчук

3-й курс, напр. «Юриспруденция», Пермский государственный национальный исследовательский университет, Пермь, Россия
alynka100@rambler.ru

Научный руководитель: канд. юрид. наук, профессор, заведующий кафедрой «Конституционное и финансовое право» А. С. Телегин.

ОГРАНИЧЕНИЕ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН В УСЛОВИЯХ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ РЕЖИМОВ

В статье поднимается проблема правомерности реализации органами публичной власти в рамках административно-правовых режимов мер административного принуждения, посягающих на законные права и интересы граждан. В работе анализируются цели, задачи, функции и условия административно-правовых режимов. На примерах некоторых конкретных административно-правовых режимов демонстрируются случаи прямого нарушения конституционных прав граждан. Автор приходит к выводу, что подобные нарушения являются необходимыми и гарантируют общественную безопасность, исполнение законов и реализацию задач и функций, возложенных на государство, как в повседневной жизни, так и при экстремальных ситуациях.

Ключевые слова: административно-правовой режим, права и свободы граждан, регулирование, безопасность.

A. S. Ovseychuk

Student of the Perm State University, Perm, Russia
Supervisor: A. S. Telegin, Candidate of Juridical Sciences, Professor,
Head of the Department of the Constitutional and Financial Right.

THE RESTRICTION OF RIGHTS AND FREEDOMS OF CITIZENS IN THE CONDITIONS OF ADMINISTRATIVE LEGAL REGIMES

In this article the author lifts a problem of legitimacy of realization by bodies of the public power within administrative legal regimes of measures of administrative coercion which encroach on legitimate rights

and the interests of citizens. In work the author analyzes the purposes, tasks, functions and conditions of administrative legal regimes. In article the author shows cases of direct violation of constitutional rights of citizens on examples of some concrete administrative legal regimes. The author comes to a conclusion about similar violations are necessary and guarantee public safety, performance of laws and realization of tasks and functions which are assigned to the state in everyday life and at extreme situations.

Keywords: administrative legal regime, rights and freedoms of citizens, control, safety.

Конец XX — начало XXI века — период в истории нашего государства, богатый на события, которые нельзя назвать ординарными: вторая чеченская война, теракты, крупные лесные пожары, наводнение на Дальнем Востоке и т. д. Обеспечить при таких обстоятельствах соблюдение общественного правопорядка, общественной безопасности, исполнение законов и реализацию задач и функций, возложенных на государство, крайне трудно. Всю ответственность в таких ситуациях берут на себя органы публичной власти. Именно они, принимая на себя дополнительные полномочия в условиях административно-правовых режимов, должны стабилизировать положение, в том числе за счет ограничений прав и свобод граждан.

Актуальность данной статьи связана с тем, что в последнее время часто поднимается вопрос о законности ограничений прав и свобод, вводимых при административно-правовых режимах. Нередки случаи отказа граждан даже от такой простейшей процедуры, как прохождение паспортного контроля, с формулировкой о нарушении конституционных прав. Правомерны ли действия органов публичной власти при осуществлении ими дополнительных полномочий в рамках административно-правовых режимов?

К самому термину административно-правового режима существует несколько подходов. Считаем, что наиболее полно и точно дает определение этому понятию профессор Ю. А. Тихомиров: «Административно-правовой режим — особый вид регулирования, в рамках которого создается особая комбинация юридических, организационных и иных средств для обеспечения того или иного государственного состояния» [4, с. 377].

Характерной чертой административно-правового режима является то, что органы государственного управления значительно усиливают свое воздействие на другие субъекты правоотношений за счет увеличения использования методов административного принуждения, которые применяются не только к правонарушителям, но и к правомерно действующим гражданам.

Так, на период действия чрезвычайного положения может предусматриваться введение обязательного личного досмотра, досмотра вещей, жилища и транспортных средств, а также ограничение права на участие в выборах и референдуме¹. А запрет или ограничение проведения собраний, митингов и демонстраций, шествий и пикетирования, а также иных массовых мероприятий прямо нарушает права, предусмотренные ст. 31 Конституции РФ.

Административно-правовой режим ЗАТО вводит ограничения на въезд и (или) постоянное проживание граждан на определенной территории², что идет вразрез со ст. 27 Конституции РФ — правом свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства.

Также чертой административно-правовых режимов является усиленная охрана их соблюдения. Например, Кодекс РФ об административных правонарушениях предусматривает административный арест до 30 суток за нарушение требований режима чрезвычайного положения или правового режима контртеррористической операции (ч. 1 ст. 3.9 КоАП).

Согласно ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, «права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства»³.

Таким образом, Конституция РФ предусматривает возможность ограничения прав и свобод человека и гражданина. Однако такое

¹ О чрезвычайном положении: федер. конституц. закон № 3-ФКЗ от 30.05.2001 (ред. от 03.07.2016) // Рос. газета. 2001. № 105.

² О закрытом административно-территориальном образовании: закон РФ от 14.07.1992 № 3297-1 (ред. от 29.06.2018) // Рос. газета. 1992. № 190.

³ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398.

ограничение не может быть произвольным и беспредельным. Если буквально толковать ч. 3 ст. 55, действия органов публичной власти не должны противоречить федеральным законам, а возможность ограничения прав и свобод правовыми актами подзаконного характера исключается. Органы государственного управления значительно усиливают воздействие на других субъектов правоотношений за счет увеличения использования методов административного принуждения. Злоупотребления в данном случае недопустимы. «Поскольку главная опасность необоснованных ограничений исходит от исполнительной власти, конституции обычно предусматривают возможность ограничения основных прав только законом или на основании закона, то есть актами, в принятии которых исполнительная власть прямо не участвует» [2, с. 195]. Но стоит напомнить, что данные нормативно-правовые акты по своей правовой природе не могут противоречить Конституции и федеральным законам и основываются на них.

Каковы цель и задачи создания административно-правовых режимов? Во-первых, защита и охрана безопасности государства, конституционного строя, граждан страны, сохранение ее внутреннего и внешнего суверенитета при возникновении опасности для РФ со стороны других стран. Во-вторых, обеспечение легитимности государственной власти при массовых беспорядках внутри страны. В-третьих, установление особого порядка реализации прав и свобод граждан и исполнения их обязанностей в зонах повышенной опасности и где проводятся специальные мероприятия по устранению ее источников. В-четвертых, сохранение нормального функционирования государственно-значимых объектов. В-пятых, для реализации решений органов государственной власти и эффективной деятельности органов исполнительной власти.

«Крупные техногенные аварии, межнациональные конфликты, масштабные пожары и другие неблагоприятные факторы вызвали необходимость разработки и принятия ряда законодательных актов, содержащих в себе правовые нормы специальных административно-правовых режимов, которые несут в связи с этим соответствующую функционально-целевую нагрузку» [1, с. 311]. Таким образом, в условиях опасных чрезвычайных ситуаций природного, техногенного или социального характера меняются не столько полномочия органов публичной власти, сколько задачи их деятельности.

Проанализировав нормативно-правовые акты и литературные источники, можно прийти к выводу, что административно-правовые режимы — гарантия общественной безопасности, исполнения законов и реализации задач и функций по защите прав и свобод граждан, возложенных на государство, стабильности общественных отношений как в повседневной жизни, так и при экстремальных ситуациях.

Административно-правовые режимы подразумевают введение ограничений свобод граждан, дополнительных обязанностей и применение мер принуждения, которые, действительно порой посягают на конституционные права граждан. Однако этот «побочный эффект» административно-правовых режимов не такая большая цена за государственную, общественную и собственную безопасность. Основная цель любого административно-правового режима — обеспечение правопорядка и правомерного поведения всех субъектов, действующих в условиях режима, предупреждение и пресечение любых отклонений в режимных сферах жизнедеятельности [3, с. 102]. Главное, чтобы органы публичной власти, наделенные дополнительными полномочиями, не выходили за рамки, установленные законом, а принимаемые меры всегда соответствовали целям.

Библиографический список

1. Административное право: учебник. Ч. 1 / под общ. ред. А. С. Телегина; Перм. ин-т ФСИН России. Пермь, 2016. 358 с.
2. *Баглай М. В.* Конституционное право Российской Федерации: учебник. 11-е изд., изм. и доп. М.: Норма: ИНФРА-М, 2015. 768 с.
3. *Ноздрачев А. Ф.* Современное содержание понятия «административно-правовой режим» // Журнал российского права. 2017. № 2. С. 98–110.
4. *Тихомиров Ю. А.* Административное право и процесс: полный курс М.: Изд-во Тихомирова М.Ю., 2005. 1150 с.

УДК 340

Е. О. Сарычева

1-й курс, напр. «Юриспруденция», Липецкий филиал
Российской академии народного хозяйства и государственной
службы при Президенте Российской Федерации, Липецк, Россия
liza.sarycheva.00@inbox.ru

Научный руководитель: д-р ист. наук, профессор В. В. Соловьёва.

МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В СИСТЕМЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Работа рассматривает особенности обеспечения прав человека в современных условиях. Права человека имеют значение для национальной безопасности и рассматриваются как основные положения, ставшие определяющими для структур, которые занимаются национальной безопасностью.

Ключевые слова: национальная безопасность, права человека, глобализация, защита, личность, общество.

E. O. Sarycheva

Student of Lipetsk branch of the Russian Presidential Academy
of National Economy and Public Administration, Lipetsk, Russia
Supervisor: V. V. Solovyeva, Doctor of Historical Sciences, Professor.

MECHANISM OF ENSURING HUMAN RIGHTS IN THE NATIONAL SECURITY SYSTEM

The work examines the features of human rights in modern conditions. Human rights are important for national security and are seen as the main provisions that have become decisive for the structures that deal with national security.

Keywords: national security, human rights, globalization, protection, personality, society.

Всё отечественное законодательство сегодня основывается на верховенстве прав и свобод человека и гражданина, именно через эти понятия формируется и национальная безопасность. Национальная безопасность предполагает состояние защищенности ос-

новых сфер деятельности государства и общества от внешних и внутренних угроз, которые могут подорвать безопасность государства.

Таким образом, национальная безопасность как сложное явление представляет собой состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства [2, с. 87].

Национальная безопасность использует систему воздействия на общественные отношения с целью их защиты от внешних угроз, а также от внутренних противоречий. Данная система именуется механизмом национальной безопасности и взаимодействует со многими другими категориями в отечественном праве. В рамках механизма национальной безопасности государство разрабатывает методы и способы, для того чтобы обезопасить общество от возможных ударов [7, с. 135]. Почему же права человека так важны для государства?

Права человека для современного общества имеют значение в связи с теми событиями, которые происходили в XX веке. С момента проведения одних из наиболее кровопролитных войн прошло не так много времени, но международное сообщество пришло к выводу о том, что любая война затрагивает права и свободы каждого человека, который волей или неволей мог оказаться в центре противоборства. Для того чтобы подорвать безопасность государства, достаточно воздействовать на общество, на отдельных его представителей. Для такого влияния сегодня нет необходимости развязывать новую войну, для этого будет достаточно использовать новые технологии, в том числе через внушение, подрыв авторитета власти, искусственное нарушение прав и свобод человека. Все эти меры имеют ярко выраженный политический характер. Для обеспечения национальной безопасности и используются специальные правовые методы и способы.

Механизм обеспечения прав личности, действующий в системе национальной безопасности, представляет собой комплекс правовых средств, а также деятельность уполномоченных органов (государственных и негосударственных), участвующих в системе на-

циональной безопасности, самостоятельных действий личности по охране и защите ее прав и законных интересов в целях реализации своего права на безопасность [6, с. 81].

Структура названного механизма, на наш взгляд, включает в себя следующие элементы: правовые нормы, деятельность государственных органов и должностных лиц и негосударственных организаций, деятельность личности по осуществлению своего права на безопасность, гарантии охраны и защиты прав личности [1, с. 408].

Таким образом, механизм обеспечения прав и свобод человека и гражданина представляет собой сложное системное образование, основанное на совокупности элементов социального, юридического и государственного характера. При этом следует обратить внимание на тот факт, что элементы механизма прав и свобод человека и гражданина находятся в постоянном взаимодействии и организационно связаны между собой. Основные цели определяют деятельность системообразующих элементов, отражающих динамичность механизма обеспечения прав и свобод человека и гражданина. При этом следует помнить, что функционирование механизма обеспечения прав и свобод человека и гражданина напрямую определяется деятельностью самой личности, степенью ее социально-правовой активности [8, с. 104–105].

Механизм обеспечения прав человека приобретает новые способы из-за процесса глобализации. Можно невооруженным глазом заметить, как сильно международная культура и культура отдельно взятых стран взаимодействуют между собой. Как показывает практика, процесс глобализации оказывает влияние на развитие не только государства, но и общества [5, с. 169]. Цель государства в этом случае — сохранить свои национальные особенности, в том числе защитить граждан от пагубного влияния иных правовых систем [4, с. 45].

Государство как гарант безопасности общества и представитель главного защитника личности должно стремиться к интеграции, которая бы не затронула главные особенности, которые определяют его развитие. Несмотря на то что современные развитые страны стремятся к построению демократического правового государства, многие проблемы в этой сфере касаются именно обеспечения прав человека.

Для того чтобы механизм обеспечения прав человека действительно работал, государству и президенту необходимо обратить внимание на следующие аспекты:

- 1) обособление национального развития от всемирной интеграции;
- 2) формирование точных правовых норм, в том числе искоренение коллизий в праве;
- 3) пропаганда среди граждан необходимости активного участия в жизни общества и государства;
- 4) повышение профессионализма лиц, которые занимаются обеспечением прав человека в контексте национальной безопасности.

Государство должно создать механизм обеспечения прав и свобод человека и гражданина, включая систему охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина, а также механизм правореализации положений главы второй Конституции РФ. Несмотря на то что единого понимания упомянутого термина не существует и разные ученые дают различные семантические трактовки данной дефиниции, мы считаем, что правореализация в социальном устройстве имеет важное значение. В настоящее время права человека и гражданина интенсивно изучаются с самых разных позиций. Однако одной из самых сложных и часто трудноразрешимых во всей проблематике прав человека до сих пор остается проблема их осуществления, то есть перевода установленных в законодательстве норм-стандартов в реально действующий механизм их применения [3, с. 153].

Можно утверждать, что государство в современных условиях создает такой механизм обеспечения прав человека, который позволит человеку участвовать в общественных отношениях, в том числе в процессе всемирной глобализации, но при этом быть уверенным, что его права находятся под надежной защитой его государства. Всё это осуществляется целым комплексом политических, правовых, экономических, моральных методов воздействия.

Библиографический список

1. *Канина Ю. С.* Механизм обеспечения прав человека в системе национальной безопасности // Вестник Тамбовского университета. Сер.: Гуманитарные науки. 2008. № 4. С. 408–411.

2. *Киричѣк Е. В.* Национальная безопасность, национальные интересы и стратегические национальные приоритеты Российской Федерации в контексте обеспечения прав человека // *Пенитенциарное право: юридическая теория и правоприменительная практика.* 2016. № 4 (10). С. 85–89.

3. *Конопляникова М. В.* Конституционная концепция обеспечения прав и свобод человека и гражданина в РФ: актуальность изучения и воплощения // *Вестник Московского университета МВД России.* 2017. № 1. С. 151–155.

4. *Соловьѣва В. В.* Влияние глобализации на права и свободы человека // *Современные вопросы государства, права, юридического образования: сб. науч. тр. по материалам XIV Междунар. науч.-практ. конф. 22 декабря 2018 г. / Мин-во науки и высш. обр. РФ; Тамб. гос. ун-т им. Г. Р. Державина; Ассоциация юристов России; отв. ред. О. В. Белянская. Тамбов: Державинский, 2019. С. 42–51.*

5. *Соловьѣва В. В.* Влияние глобализационных процессов на трансформацию современного государства // *Вестник Прикамского социального института.* 2018. № 2 (80). С. 168–176.

6. *Соловьѣва В. В.* К вопросу соотношения прав и свобод человека // *Актуальные теоретические и практические вопросы развития юридической науки: общегосударственный и региональный аспекты: материалы II Всерос. с междунар. участием конф. / Зап.-Урал. ин-т экономики и права. Пермь, 2015. С. 77–85.*

7. *Соловьѣва В. В.* Пределы ограничения конституционных прав и свобод человека и гражданина в интересах национальной безопасности // *Национальная безопасность: стратегические приоритеты и система обеспечения: материалы Междунар. науч.-практ. конф. (Пермь, 28 апр. 2016 г.) / отв. ред. Н. В. Голохвастова; Прикам. соц. ин-т. Пермь, 2016. С. 133–138.*

8. *Фалькина Т. Ю.* Теоретико-правовые основы механизма обеспечения прав и свобод человека и гражданина // *Деятельность правоохранительных органов в современных условиях: сб. материалов XXII Междунар. науч.-практ. конф.: в 2 т. Иркутск, 2017. С. 103–105.*

А. А. Севостьянова

2-й курс магистратуры, напр. «Международные отношения»,
профиль «Мировая политика», Институт международных
отношений, Пятигорский государственный университет,
Пятигорск, Россия

a.sevostyanova95@yandex.ru

Научный руководитель: д-р полит. наук, профессор, зав. кафедрой
«Международные отношения, политология и мировая экономика»
В. Н. Панин.

НОВЫЕ ИНИЦИАТИВЫ ФРАНЦИИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ БЕЗОПАСНОСТИ

В силу ряда факторов внешнего характера (географического положения, геополитического окружения, международной обстановки) национальная безопасность отдельных стран неразрывно увязывается с безопасностью региона их окружения. Такой страной является Франция, безопасность которой во многом зависит от безопасности всего европейского региона. В статье предпринята попытка представить французское видение современных проблем национальной и европейской безопасности. Основное внимание уделено «Европейской инициативе» Э. Макрона и конкретно вопросам обеспечения военно-политической, финансово-экономической, социальной, экологической, безопасности Франции через призму общеевропейской безопасности. Раскрываются мотивы инициированных Францией предложений и дается оценка их «жизнеспособности» в условиях современных угроз и вызовов.

Ключевые слова: национальная безопасность, европейская безопасность, Франция, Э. Макрон, «Европейская инициатива».

А. А. Sevostyanova

Master Student of the Pyatigorsk State University, Pyatigorsk, Russia
Supervisor: V. N. Panin, Doctor of Political Sciences, Professor,
Head of the Department of International Relations, Political Science
and World Economy.

NEW FRANCE INITIATIVES IN SECURITY

Due to a number of external factors (geographic location, geopolitical environment, international situation), the national security of individual countries is inextricably linked with the security of the region of their environment. Such a country is France, the security of which largely depends on the security of the entire European region. The article attempts to present the French vision of contemporary problems of national and European security. The main attention is paid to E. Macron's "European Initiative" and specifically to ensuring the military-political, financial-economic, social, environmental, security of France through the prism of European security. The motives of the proposals initiated by France are revealed and an assessment of their "viability" under the conditions of modern threats and challenges is given.

Keywords: national security, European security, France, E. Macron, "European Initiative".

Вопросы обеспечения национальной и региональной безопасности сегодня входят в число основных задач внешней политики любого государства. Не исключением является и Франция — государство, традиционно претендующее на роль лидера Европейского союза и глобального актора мировой политики. Учитывая геополитическое положение страны, задачу обеспечения собственной безопасности Франция неуклонно связывает с безопасностью всего европейского пространства, а присущие ей внешнеполитические амбиции предопределяют инициативную, проактивную деятельность Пятой республики в ее обеспечении.

Нынешний президент Франции Э. Макрон еще на этапе предвыборной гонки в своем программном манифесте озвучил главные угрозы безопасности, с которыми столкнулся современный мир. В качестве основных были отмечены «бури глобализации», растущее цифровое неравенство, изменение климата, терроризм, геополитические конфликты, демократический кризис западных обществ, приводящие Европу к разрушению [9, с. 3]. Эти проблемы стоят на пути всего европейского строительства, однако их глобальный характер сводит на нет усилия отдельно взятой страны по их разрешению [1, с. 317]. Решением указанных проблем, по мнению французского президента, должна

стать существенная перестройка Европейского союза. Именно усиление и углубление евроинтеграции, считает Э. Макрон, может вывести ЕС из кризиса и дать новый импульс развитию «единой Европы» [9, с. 3].

Придя к власти, Э. Макрон приступил к реализации задуманного. Его «Европейская инициатива» — план по реформированию Европейского союза — почти полностью посвящена реформам, необходимым европейскому сообществу для укрепления общеевропейской безопасности во всех сферах: военно-политической, социальной, промышленной, финансовой, продовольственной, экологической, цифровой. Безопасность стала лейтмотивом всех его публичных выступлений и встреч, за что западные СМИ провозгласили французского лидера «архитектором нового Евросоюза» [8]. Рассмотрим основные инициативы, которые предлагает Париж в целях укрепления безопасности.

В основе европейского суверенитета, как считает Э. Макрон, лежат «6 ключей к успеху»:

- 1) общее пространство безопасности;
- 2) контроль границ;
- 3) общая внешняя политика (политика партнерства и развития);
- 4) экологическая безопасность;
- 5) цифровые технологии и их безопасное использование;
- 6) промышленная и финансово-экономическая безопасность.

В безопасности Франция видит способ укрепления европейского суверенитета. Для ее обеспечения предлагаются следующие меры. Во-первых, создать общее пространство безопасности и обороны. Ключевая цель здесь — «укрепить оборонную идентичность ЕС с учетом Брекзита и эволюции условий трансатлантического партнерства с США» [3]. Иными словами, речь идет о форсированном продвижении интеграции в сфере политики безопасности и обороны с целью снижения военно-политического влияния региональных (Великобритания) и внерегиональных (США и НАТО, в некоторых случаях Россия и Китай) акторов и укрепления собственных позиций. В наиболее общем виде предлагаемые Э. Макроном инициативы в военно-политической сфере имеют целью сформировать у Европы способность действовать автономно в дополнение к НАТО. Точками опоры в рамках этой инициативы должны выступать уже действующая программа Постоянного структурированного сотрудничества по

вопросам безопасности и обороны (PESCO), общеевропейские силы быстрого реагирования (E12), а также Европейский оборонный фонд и общеевропейская армия, обновленный проект создания которых также предлагает французский лидер.

Ключом к безопасности, по мнению Франции, будет также общая стратегическая культура, формированию которой должны содействовать совместная работа по прогнозированию, разведке, планированию и поддержке военных операций; проведение учебных и обменных мероприятий; объединение ресурсов реагирования на чрезвычайные ситуации (террористические атаки, пожары, ураганы, наводнения, землетрясения и пр.). Для реализации этих задач Э. Макрон предлагает создать Европейскую разведывательную академию, Европейскую прокуратуру по борьбе с организованной преступностью и терроризмом и совместные общеевропейские силы гражданской защиты от стихийных бедствий.

Следующий ключ к безопасности — контроль границ — Франция напрямую связывает с укреплением рубежей Шенгенской зоны и эффективной миграционной политикой ЕС. Строительству общего пространства границ, убежища и иммиграции, обеспечению эффективного пограничного управления во всей Европе, по мнению французского лидера, будет способствовать создание реально действующего Европейского центра по предоставлению убежища и европейской пограничной полиции [6, с. 86]. Кроме того, все страны ЕС должны обеспечить совместное финансирование широкой программы подготовки и интеграции беженцев; гарантировать безопасность и доступность в пределах Европы документов, удостоверяющих личность (безопасные файлы и биометрические документы), и, главное, содействовать стабилизации и развитию стран исхода [5, с. 80].

Содействие стабилизации и развитию стран — это третий ключ к европейской безопасности и суверенитету, названный в «Европейской инициативе» Э. Макрона «политикой партнерства и развития». Франция считает, что ЕС должен определиться со своими внешнеполитическими приоритетами в пользу Средиземноморья и стран Африки. Стратегическое партнерство со странами Африки, оказание им помощи в целях развития в таких сферах, как занятость молодежи, мобильность, борьба с изменением климата, технологические революции и пр., поможет ЕС укрепить свою собст-

венную безопасность. Принимая во внимание историческое прошлое и современные связи Франции со странами Африки и Средиземноморья, можно утверждать, что поворот всего ЕС в сторону этих регионов будет автоматически означать укрепление позиций Франции как в Европе, так и в других стратегически важных для нее территориях. На это и рассчитывает французский лидер.

Четвертый ключ — экологическая безопасность. Сюда Э. Макрон относит и устойчивое развитие, и экологию (дальнейшее сближение в политике экологии, защиты климата и устойчивого развития); и создание европейского энергетического рынка; и обеспечение продовольственной безопасности; и переход к новой общей сельскохозяйственной политике. Реализация этих задач предполагает создание европейской промышленной программы поддержки чистых транспортных средств и развертывания общей инфраструктуры; европейских следственных и контрольных сил для борьбы с мошенничеством, обеспечения продовольственной безопасности и соблюдения стандартов качества во всей Европе. Также предусматривается создание Европейского экологического банка, который будет осуществлять финансовую поддержку проектов, направленных на сокращение вредных выбросов в атмосферу [2].

Безопасность развития цифровых технологий — это пятый ключ к европейскому суверенитету. Для того чтобы ЕС смог возглавить цифровую революцию, Э. Макрон предлагает создать единый рынок цифровых технологий; проводить совместную работу по борьбе с кибератаками, пропагандой терроризма в сети Интернет, дезинформацией; оптимизировать механизмы защиты авторских прав и всех форм творения в цифровом виде. Институциональным обеспечением этих инициатив должно заниматься Европейское агентство прорывных инноваций [4, с. 89–98].

Шестым столпом европейской безопасности Франция видит промышленную и финансово-экономическую мощь Европы. Именно с безопасностью в сфере экономики и финансов Э. Макрон связывает возможность укрепления конкурентоспособной европейской отрасли во всем мире и построения «Европы экономического роста», потому большинство предлагаемых президентом Франции инициатив локализуются как раз в сфере финансово-экономической политики. Среди них особо значимыми, на наш взгляд, являются предлагаемые Парижем реформа еврозоны, общая

система страхования вкладов (общая ответственность за банковские вклады) и налоговая конвергенция.

По подсчетам политологов, проект Э. Макрона включает более пяти десятков различных мер и инициатив [7]. Что касается цифровых показателей, то, согласно отчету, размещенному на сайте администрации президента Франции 28 сентября 2018 года, статистика следующая: в рамках реализации европейской программы Франции предложено 49 инициатив, 22 готовы к работе, 18 прорабатываются, 9 — в стадии рассмотрения [10]. Всё это свидетельствует о масштабности реформы, необходимой как самой Франции в условиях охватившего ее социально-политического кризиса, так и всему ЕС в целях его дальнейшего поступательного развития и функционирования, что представляется особенно важным в контексте накопившихся проблем европейской интеграции и актуальных угроз и вызовов безопасности.

Предлагаемый план структурной перестройки ЕС точно учитывает особенности современного этапа эволюции мировой политической системы и связанные с ним угрозы и вызовы безопасности. Экономические и экологические проблемы, терроризм, миграционные кризисы, безопасность в интернет-пространстве — эти и другие вопросы, которые Франция рассчитывает решить посредством «Европейской инициативы», призваны сохранить за ЕС место ключевого игрока современного мира и помочь самой Франции обеспечить безопасность своего государства и общества и укрепить международную конкурентоспособность.

Библиографический список

1. *Миргород Д. А., Панин В. Н., Алимуратов О. А.* Дихотомия регионального развития в контексте глобализационных преобразований // Вестник ПГЛУ. 2015. № 4. С. 317–319.

2. *Пудовкин Е.* Евроремонт по-парижски: способен ли план Эмманюэля Макрона укрепить ЕС [Электронный ресурс] // РБК. URL: <https://www.rbc.ru/politics/05/03/2019/5c7e4d2a9a7947da693b13cb> (дата обращения: 3.05.2019)

3. *Рубинский Ю. И.* Франция: итоги и перспективы президентства Эмманюэля Макрона. Глобальный прогноз 2019–2024 [Электронный ресурс]. URL: <https://russiancouncil.ru/2019-westeuropa#3> (дата обращения: 3.05.2019)

4. Свет и тени «эры Макрона»: сб. ст. / отв. ред. В. Я. Швейцер; Ин-т Европы РАН. М., 2019. 128 с.

5. *Соловьёва Е. А.* Особенности и перспективы французской (республиканской) модели миграционной политики // Университетские чтения — 2018 / Пятигор. гос. ун-т. Пятигорск, 2018. С. 78–84.
6. *Соловьёва Е. А.* Эволюция французской модели миграционной политики // Университетские чтения — 2018 / Пятигор. гос. ун-т. Пятигорск, 2018. С. 84–89.
7. *Федоров С. М.* Французские мечты и европейские реалии [Электронный ресурс]. URL: http://www.ng.ru/courier/2019-02-10/14_7503_macron.html (дата обращения: 2.05.2019).
8. *Erlanger S.* Macron had a big plan for Europe. It's now falling apart // New-York Times. 2018. 19 April.
9. *Macron E.* Révolution. Paris: OX-éditions, 2016. 115 p.
10. Un an après l'Initiative de la Sorbonne [Электронный ресурс]. URL: <https://www.elysee.fr/emmanuel-macron/2018/09/28> (дата обращения: 2.05.2019).

УДК 340

М. А. Селезнева, С. А. Чугунова

1-й курс, напр. «Государственное и муниципальное управление»,
Пермский филиал Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации,
Пермь, Россия

sofya.chugunova.01@mail.ru, masha.selezneva00@mail.ru

Научный руководитель: канд. юрид. наук, зав. кафедрой
«Теория и практика управления» Л. Ю. Мхитарян.

ПРИЧИНЫ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И ПУТИ ПРЕОДОЛЕНИЯ ПРАВОВОГО НИГИЛИЗМА В РОССИИ

В статье исследуется вопрос необходимости борьбы с таким явлением, как правовой нигилизм. Сегодня становится очевидным, что правовой нигилизм — это проблема, мешающая эффективно развиваться демократическому обществу в России. Рассмотрены различные определения понятия правового нигилизма. Описана опасность правового нигилизма для современного российского общества, излагаются взгляды на причины возникновения и пути преодоления данного явления. В результате анализа сделан вывод о наиболее эффективном пути борьбы с правовым нигилизмом в Российской Федерации.

Ключевые слова: правовой нигилизм, право, государство, правовая культура, правовое воспитание.

S.A. Chugunova, M.A. Selezneva

Students of Perm branch of the Russian Presidential Academy
of National Economy and Public Administration, Perm, Russia
Supervisor: L.Yu. Mkhitaryan, Candidate of Juridical Sciences, Head
of the Department of Theory and Practice of Management.

REASONS AND WAYS OF OVERCOMING LEGAL NIHILISM IN RUSSIA

This article explores the need to combat the phenomenon of legal nihilism. Today it is becoming obvious that it is a problem that is hindering the effective development of a democratic society in Russia. Various concepts of legal nihilism are considered, the danger of legal nihilism

for modern Russian society is described, views on the causes of occurrence and ways to overcome this phenomenon are presented. As a result of the analysis, it was concluded that the most effective way to combat legal nihilism in Russia.

Keywords: legal nihilism, law, state, legal culture, legal education.

Сегодня в России получило широкое распространение такое явление, как правовой нигилизм. Он становится всё большей помехой на пути развития демократического, правового государства, ведь высокий уровень правовой культуры граждан является важным фактором стабильности и безопасности страны.

В связи с этим актуальность вопроса борьбы с правовым нигилизмом очевидна. Это прослеживается и на государственном уровне. Так, 29 марта 2019 года было опубликовано Постановление Правительства Российской Федерации (далее — РФ) «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации “Юстиция”»¹. Целью данной программы является, прежде всего, развитие в обществе правовой модели поведения граждан, преодоление правового нигилизма, поддержание устойчивого уважения к закону. Данная программа должна быть выполнена до 31 декабря 2026 года. Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов на реализацию Программы составляет 4 056 070 994,6 тыс. руб.

Для более подробного изучения проблемы борьбы с правовым нигилизмом обратимся к самому понятию. Для того чтобы понять, что такое правовой нигилизм, сначала дадим определение понятию «нигилизм». Еще Ф. Ницше писал: «Что означает нигилизм? То, что высшие ценности теряют свою ценность... нет цели. Нет ответа на вопрос — “зачем?”» [8]. М. Хайдеггер считал, что нигилизм — это «историческое движение, а не какое-то представленное учение или воззрение» [6, с. 63–176].

Сегодня под этим термином подразумевается отрицание чего-либо, принятого в обществе. Однако разные авторы неодинаково подходят к определению этого термина.

¹ О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Юстиция» [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 29.03.2019 № 353-21 // Офид. интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 03.04.2019).

Д. Н. Ушаков в своем словаре, составленном в 1935–1940 годах, писал: «Нигилизм — это голое отрицание всего, логически не оправданный скептицизм» [4]. В. А. Туманов считает, что правовой нигилизм — это скептическое, негативное отношение к праву, вплоть до полного неверия в его потенциальные возможности решить социальные проблемы так, как того требует социальная справедливость [5, с. 20–25]. В Большой советской энциклопедии 1985 года дается такое определение: правовой нигилизм — это реакционное течение в буржуазных странах, которое выражается в отрицании законов и права [1].

Можно сказать, что нигилизм — отрицание общепринятых устоев общества. Исходя из рассмотренных суждений логично определить правовой нигилизм как отрицание общепринятых основ права.

Таким образом, если мы обобщим точки зрения разных авторов, то скажем, что суть понятия правовой нигилизм — это отрицание права как регулятора общественных отношений во всех его проявлениях.

По мнению абсолютного большинства исследователей, правовой нигилизм — это отрицательное явление в современном обществе. Так, Н. И. Матузов видит опасность правового нигилизма в усилении коррупции, росте преступности, снижении авторитета власти [3, с. 8–24].

На наш взгляд, данное явление опасно для России прежде всего тем, что оно несет в себе деструктивное, разрушительное начало, резко и критически отрицая общепринятые, объективные ценности.

Мы считаем, что основные причины возникновения правового нигилизма в России — это:

- особенности исторического развития и менталитета;
- пробелы и коллизии законодательства;
- низкий уровень правовой культуры граждан;
- правовая незащищенность гражданина.

Историческое развитие нашего государства неразрывно связано с самодержавной формой правления, что, на наш взгляд, наложило определенный отпечаток и способствовало усилению правового нигилизма в России. Власть монарха ставилась выше власти закона, что часто приводило к ситуациям, когда в определенные исторические периоды целые социальные группы не имели прав и свобод.

Нельзя не отметить и неудовлетворительное состояние законов в некоторых областях общественных отношений. Имеет место несовершенство и противоречивость многих законов. Всё это приводит к тому, что люди вынуждены искать другие источники, кроме права, для решения некоторых вопросов.

К причинам появления правового нигилизма стоит также отнести нарушение основных конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Каждый раз, когда нарушаются права человека, он чувствует себя незащищенным. Растет недоверие к закону и укрепляется мнение, что он не способен защищать права и свободы граждан. Часто в таких ситуациях человек начинает думать, что нарушение закона всегда остается безнаказанным и он также имеет право не соблюдать закон. Так, вследствие правового нигилизма растет уровень преступности.

Также нельзя забывать, что большое количество жителей нашей страны не знают своих прав, не умеют их защищать и плохо знают законы. Порой это способствует росту коррупции, когда люди просто не знают, что некоторое из того, за что они платят, можно получить бесплатно.

Сегодня в России часто говорят о борьбе с правовым нигилизмом. Но, на наш взгляд, бесполезно бороться с последствиями правового нигилизма. Для того чтобы уменьшить его влияние, необходимо учитывать именно его причины.

Исходя из вышесказанного, мы видим следующие основные пути решения данной проблемы:

- 1) усовершенствование законодательства;
- 2) развитие судебной системы и деятельности правоохранительных органов для защиты прав и свобод человека;
- 3) правовое воспитание.

Мы считаем, что для преодоления правового нигилизма важно работать над законодательством. В РФ огромное количество правовых норм, и, соответственно, имеют место юридические коллизии, которые необходимо преодолевать. Также многие правовые нормы сегодня достаточно сложны для понимания граждан, не обладающих обширными юридическими знаниями. По нашему мнению, их нужно упрощать, делать более понятными для людей. Но несмотря на большое количество законов и подзаконных актов, общество

продолжает стремительно развиваться, и в связи с этим требуется постоянное изменение и создание новых правовых норм для ликвидации пробелов в законодательстве.

Также необходимо всесторонне развивать судебную систему, повышать авторитет правоохранительных органов в обществе. Всё это позволит увеличить уровень доверия к праву как общественному регулятору.

По мнению многих исследователей данного вопроса, самый эффективный способ преодолеть правовой нигилизм — правовое воспитание граждан. Профессор А. В. Малько дает такое определение правовому воспитанию: это целенаправленная деятельность государственных органов и общественности по формированию у граждан и должностных лиц правосознания и правовой культуры [2, с. 284]. По мнению кандидата социологических наук Г. Ш. Хамитовой, правовое воспитание необходимо начинать с детства, что будет способствовать более высокому уровню правовой культуры во взрослом возрасте [7, с. 82].

Таким образом, мы разделяем точку зрения этих исследователей и считаем, что правовое воспитание является самым эффективным способом борьбы с правовым нигилизмом в России; борьба с ним поможет обществу выйти из системного кризиса (экономического, политического, ценностного). На наш взгляд, правовое воспитание помогает сформировать правовые установки и принципы личности, которые способствуют саморегулированию поведения граждан, развитию у них правосознания, хотя в рамках борьбы с правовым нигилизмом не следует забывать и о работе с органами судебной, исполнительной и законодательной власти, правоохранительными органами. Действовать необходимо комплексно. Важным условием эффективности такой борьбы является консолидация всего российского общества, ведь победить правовой нигилизм можно только объединенными усилиями государства, общественных и политических организаций и всех граждан в целом.

Библиографический список

1. Большая советская энциклопедия. М., 1985.
2. *Малько А. В.* Теория государства и права: учебник. М.: Юристъ, 1997. 284 с.
3. *Матузов Н. И.* Правовой нигилизм как образ жизни // Правовая культура. 2012. № 1 (12). С. 8–24.

4. Толковый словарь русского языка: в 4 т. / под ред. Д. Н. Ушакова; Гос. ин-т «Сов. энцикл.»; ОГИЗ; Гос. изд-во иностр. и нац. слов. М., 1935–1940.
5. *Туманов В. А.* О правовом нигилизме // Советское государство и право. 1989. № 10. С. 20–25.
6. *Хайдеггер М.* Европейский нигилизм // Хайдеггер М. Время и бытие. М., 1993. С. 63–176.
7. *Хамитова Г. Ш.* Правовой нигилизм молодежи: причины, пути преодоления // Право и управление. XXI век. 2011. № 1 (18). С. 79–86.
8. *Ницше Ф.* Воля к власти. Кн. 1. Нигилизм [Электронный ресурс]. URL: <http://nitshe.ru/volya-k-vlasti-nicshe-friedrich-1.html> (дата обращения: 16.04.2019).

A. B. Спирина

3-й курс, напр. «Юриспруденция»,
Прикамский социальный институт, Пермь, Россия
gypri59@yandex.ru

Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент кафедры
«Гражданское право и гражданский процесс» Д. В. Головкина.

АНАЛИЗ НЕСОСТОЯВШИХСЯ СДЕЛОК

В статье рассматривается проблема несостоятельности сделки в связи с отсутствием договоренности сторон о существенных условиях, что приводит к спорам между субъектами права.

Ключевые слова: несостоявшееся сделка, незаключенный договор, правовые последствия незаключенного договора, существенные условия договора, гражданское законодательство.

A. V. Spirina

Student of the Prikamsky Social Institute,
Perm, Russia

Supervisor: D. V. Golovkina, Candidate of Juridical Sciences, Associate
Professor at the Department of Civil Law and Civil Procedure.

ANALYSIS OF FAILED TRANSACTIONS

The article deals with the problem of insolvency of the transaction due to the lack of agreement of the parties on the essential conditions, which leads to disputes between the subjects of law.

Keywords: failed transaction, non-concluded contract, legal consequences of the non-concluded contract, essential terms of the contract, civil law.

Одно из направлений совершенствования гражданского законодательства в России связано с разработкой правовых вопросов укрепления стабильности гражданского оборота [2, с. 110]. В соответствии с судебной практикой существенной причиной, ограничивающей стабильность оборота, является бездействие сторон по ис-

полнению договора в связи с отсутствием договоренности по всем существенным условиям договора¹.

В современной науке гражданского права дискуссионным является вопрос о существовании незаключенного договора или, иначе, несостоявшейся сделки как гражданско-правовой категории, института.

Важность данного вопроса заключается в определении правовых последствий, возникающих в связи с признанием договора незаключенным, и определении сроков исковой давности для возможности предъявления исковых требований о признании договора незаключенным, так как законодательно сроки исковой давности и правовые последствия в отношении незаключенного договора напрямую не оговорены в нормах права.

Закон называет необходимые условия для того, чтобы договор был заключен. К таким условиям относятся наличие свободной воли сторон на заключение договора, достижение соглашения по всем существенным условиям, соблюдение требуемой формы договора, наличие оферты и акцепта и др. Все вышеперечисленные условия являются необходимыми для заключения договора между его сторонами.

В настоящее время сформировались три основные позиции в понимании правовых последствий несостоявшихся сделок, исходя из их правовой природы [1, с. 111].

В соответствии с первым подходом к несостоявшимся сделкам следует применять последствия недействительности сделок. Представители данной позиции отмечают, что, в частности, реституция в наибольшей мере способствует реализации интересов сторон незаключенного договора и, следовательно, подлежит применению.

Согласно второму подходу необходимо применять нормы общего института о неосновательном обогащении, предусмотренного

¹ См., напр.: Постановление Президиума Верховного суда Республики Башкортостан от 24 октября 2018 г. по гражданскому делу № 2-1991/2018 [Электронный ресурс]. URL: <http://vs.bkr.sudrf.ru> (дата обращения: 14.02.2019); Решение судебной коллегии Благовещенского городского суда Амурской области от 30 октября 2018 г. по гражданскому делу № 2-6883/2018 [Электронный ресурс]. URL: <http://blag-gs.amr.sudrf.ru> (дата обращения: 14.02.2019); Решение судебной коллегии Ленинского районного суда г. Владивосток от 30 октября 2018 г. по гражданскому делу № 2-3709/2018 [Электронный ресурс]. URL: leninsky.prm.sudrf.ru (дата обращения: 14.02.2019).

гл. 60 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ)¹. Также во втором подходе отмечается недопустимость применения последствий недействительности сделок [4, с. 57]. Соответственно, невозможно применять нормы закона о реституции, возмещении реального ущерба и каких-либо конфискационных мерах.

И третий подход, который является наиболее спорным, указывает на то, что несостоявшаяся сделка может не порождать никаких последствий вообще.

Справедливости ради отметим, что второй подход всё же пользуется наибольшим распространением в цивилистической литературе. Подход же, указывающий на применение последствий недействительности сделок, не является оправданным, исходя из соображений о недопустимости смешения данных институтов.

Таким образом, для установления факта действительности или недействительности договора в первую очередь необходимо установить факт заключения договора, поскольку оценивать действительность или недействительность договора можно только в том случае, если договор является заключенным.

Для определения последствий незаключенности договора необходимо оценить субъектный состав, его дееспособность и правоспособность. Для ничтожных сделок и оспоримых сделок всегда существует ограничение дееспособности физических лиц, для юридических лиц всегда существует ограничение их правоспособности.

Кроме того, требованиями, предъявляемыми к действительности сделки, являются волеизъявление сторон и соблюдение формы договора, установленной законом. При этом несоблюдение требований к форме не должно выступать единственным и первостепенным критерием оценки, на основании которого сделка будет признана недействительной или незаключенной. Такую позицию высказывала советский цивилист Р. О. Халфина. Она отмечала, что если стороны выразили свою волю ясно и определенно, исполнили полностью или в значительной части условия договора, их соглашение не содержит незаконных положений и не противоречит ин-

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 29.07.2018, с изм. от 03.07.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.12.2018) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 5. Ст. 410.

тересам государства, то признание договора недействительным по одному единственному формальному критерию будет неверным [3, с. 19].

После квалификации договоров в качестве незаключенных или недействительных необходимо определить сроки исковой давности и применяемые к ним правовые последствия.

Как указывалось выше, в отношении незаключенных договоров ГК РФ не предусматривает общие нормы о последствиях, применяемых к договорам, признанным судом незаключенными.

При этом, ввиду того, что договор, признанный судом незаключенным, можно квалифицировать как «внедоговорное» обязательство, к таким обязательствам правомерно применять нормы о неосновательном обогащении, считая всё полученное по сделке неосновательно полученным.

Однако при этом следует отметить, что применение норм о неосновательном обогащении в отношении незаключенных договоров имеет свои специфические особенности. Например, если по договору передана индивидуально-определенная вещь, то нормы о неосновательном обогащении неприменимы. Для возврата имущества стороне, передавшей по договору индивидуально-определенную вещь, потребуется предъявлять виндикационный иск, а контрагенту, заплатившему деньги, — иск из неосновательного обогащения. Именно так предлагают действовать некоторые юристы.

К незаключенным договорам применяется общий субъективный трехгодичный срок исковой давности.

Из положений п. 1 ст. 425 ГК РФ следует, что незаключенный договор не имеет правовых признаков сделки, поскольку бессилён произвести тот правовой эффект, на который он направлен¹.

В завершение необходимо отметить, что данный вопрос играет важную роль в обеспечении национальной безопасности, так как взаимосвязь между субъектами внутри государства обеспечивается посредством заключения договоров. При несостоявшихся сделках возникают споры, разногласия, которые являются помехой для стабильного развития общества и государства.

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 18.07.2019) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1994. № 32. Ст. 3301.

Библиографический список

1. *Зейналова Р. А.* О правовых последствиях признания договора незаключенным // Современные проблемы правотворчества и правоприменения: материалы Всерос. студ. науч.-практ. конф. Иркутск, 2017. С. 111–114.
2. *Зернина Д. А.* Незаключенный договор (несостоявшаяся сделка) в системе юридических фактов в гражданском праве России // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2010. № 4. С. 106–110.
3. *Куропатова Е. В.* Незаключенный и недействительный гражданско-правовой договор // Юридический факт. 2016. № 3. С. 15–22.
4. *Ларионов Д. А.* Порядок признания сделки несостоявшейся: теоретические и практические аспекты // ЮП. 2009. № 5. С. 57–59.

Ю. Н. Старкова

2-й курс, напр. «Юриспруденция»,
Прикамский социальный институт, Пермь, Россия
starkova-yulia2017@yandex.ru

Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент И. Ф. Никитина.

ПРАВО НА СОЦИАЛЬНУЮ ПОДДЕРЖКУ СО СТОРОНЫ ГОСУДАРСТВА

В статье содержится характеристика мер социальной защиты и поддержки населения со стороны государства, в частности социальных пособий, социальных доплат к пенсии, субсидий, социальных услуг и жизненно необходимых товаров.

Ключевые слова: государственная социальная помощь, социальное пособие, субсидии, право граждан на социальную поддержку.

Yu. N. Starkova

Student of the Prikamsky Social Institute, Perm, Russia
Supervisor: I. F. Nikitina, Candidate of Juridical Sciences,
Associate Professor.

RIGHT TO SOCIAL SUPPORT FROM THE STATE

The article contains the characteristics of social protection and support of the population by the state in accordance with social benefits, social supplements to pensions, subsidies, social services and essential goods.

Keywords: State social assistance, social benefit, subsidy, the right of citizens to social support.

Актуальность данной темы обусловлена тем, что обеспечение социальной защиты и поддержки населения является одной из важнейших функций государства в системе управления обществом. Право граждан России на социальную защиту закреплено в ст. 7 Конституции РФ¹, которая провозглашает Россию социальным го-

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от

сударством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Каждый человек имеет право на социальную защиту. Сущность права на социальное обеспечение (по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом¹) состоит, по сути, в том, что государство гарантирует предоставление достаточных средств гражданам, в силу объективных обстоятельств лишенным (полностью или частично) способности или возможности трудиться и получать доходы от труда, а также помощь семье в связи с рождением и воспитанием детей.

Определения основных понятий, используемых нами при рассмотрении данной темы, даны в Федеральном законе «О государственной социальной помощи» от 17.07.1999 № 178-ФЗ.

Государственная социальная помощь — это предоставление малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, а также иным категориям граждан, указанным в Федеральном законе «О государственной социальной помощи» от 17.07.1999 № 178-ФЗ, социальных пособий, социальных доплат к пенсии, субсидий, социальных услуг и жизненно необходимых товаров. Социальное пособие — это безвозмездное предоставление гражданам определенной денежной суммы за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Субсидия — это имеющая целевое назначение полная или частичная оплата предоставляемых гражданам социальных услуг².

Согласно законодательству государственная социальная помощь оказывается определенным категориям граждан, а именно: одинокие пенсионеры, которые вышли на заслуженный отдых и не имеют возможности получения дополнительного заработка; многодетные семьи; инвалиды; граждане, осуществляющие уход за инвалидом первой группы; дети, которые воспитываются в неполных семьях; дети-инвалиды; дети до 18 лет, оставшиеся без попечения родителей; дети-сироты; лица, награжденные званиями, наградами, знаками отличия; беременные и женщины, находящиеся в отпуске

30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398.

¹ Там же. Ст. 39.

² О государственной социальной помощи: федер. закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ (ред. от 01.04.2019) // Рос. газета. 1999. № 142.

по беременности и родам; лица, ухаживающие за ребенком-инвалидом; беженцы; переселенцы; трудоспособные граждане, попавшие под сокращение.

Таким категориям лиц предоставляются следующие виды социальной помощи: социальные пособия, субсидии, компенсационные выплаты, гуманитарная помощь.

Например, помощь многодетным семьям осуществляется посредством федеральных льгот: предоставление скидки по оплате коммунальных услуг; право на бесплатные занятия и посещение спортивных секций в государственных учреждениях; получение бесплатных путевок в оздоровительные лагеря и санатории; обеспечение бесплатными медикаментами по рецепту врача, если ребенок не достиг шестилетнего возраста; предоставление бесплатного питания в школах; компенсация трат на приобретение одежды, необходимой для школьных занятий, и т. д. Также с 2007 года действует программа материнского (семейного) капитала, которая продлена до 31 декабря 2021 года в соответствии с Федеральным законом от 29.11. 2018 № 459-ФЗ¹. Размер материнского капитала составляет 453 026 руб. Его можно потратить на улучшение жилищных условий; получение образования ребенком (детьми); формирование накопительной пенсии для женщин; приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов; получение ежемесячной выплаты в соответствии с Федеральным законом «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей»². Однако, поскольку многочисленные исследования свидетельствуют о высоком уровне социальных рисков и глубине бедности многодетных семей, данная категория людей, несмотря на вышесказанное, должна оставаться в центре мероприятий социальной политики государства [1].

Кроме того, предусматривается социальная помощь инвалидам. Государством предусмотрено несколько видов пенсий для людей с ограниченными возможностями здоровья³, например, лицам, полу-

¹ О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов [Электронный ресурс]: федер. закон от 29.11.2018 № 459-ФЗ (ред. от 18.07.2019). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей: федер. закон от 28.12.2017 № 418-ФЗ (ред. от 01.05.2019) // Рос. газета (спец. вып.). 2017. № 297с.

³ О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: федер. закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ (ред. от 27.12.2018) // Рос. газета. 2001. № 247.

чившим производственную травму или профзаболевание; гражданам, имеющим удостоверение ветерана Великой отечественной войны, военнослужащим, жителям блокадного Ленинграда, космонавтам; людям, пострадавшим вследствие катастроф радиационного или техногенного характера; инвалидам 1, 2, 3-й групп, инвалидам с детства и детям-инвалидам.

Говоря о пенсионном обеспечении, хочется обратить внимание на индексацию пенсий. Исходя из данных об индексации страховых пенсий по Пермскому краю на 1 января 2019 года, с 1 января 2019 года страховые пенсии неработающих пенсионеров будут проиндексированы на 7,05 %, что выше показателя прогнозной инфляции по итогам 2018 года. Размер фиксированной выплаты после индексации составит 5 334,2 руб. в месяц, стоимость пенсионного балла — 87,24 руб. [3].

В результате индексации страховая пенсия по старости вырастет в среднем по России на тысячу рублей, а ее среднегодовой размер составит 15,4 тыс. руб. В Пермском крае будут проиндексированы пенсии более чем 750 тыс. человек. Средний размер повышения пенсий составит 992 руб.

Беременным женщинам выплачивается такая компенсирующая выплата, как дополнительное пособие за раннюю постановку на учет в сумме 655,49 руб. Единовременную выплату при рождении ребенка получают или мама, или папа в качестве материальной поддержки государства увеличившейся семьи. Размер пособия в 2019 году — 17 479,73 руб. Получают его в органах социальной защиты или в организации, в которой работают. Пособие по уходу получает мать или любой другой родственник, ухаживающий за новорожденным, каждый месяц с рождения до полутора лет ребенка. Величина финансовой помощи будет зависеть от среднемесячной заработной платы последних двух лет и составлять приблизительно 40 % от этого дохода. Минимальный и максимальный пределы этой суммы на одного ребенка в 2019 году — не меньше 4 512 руб. и не больше 26 152,39 руб.¹

Для безработных граждан государство предусмотрело пособие по безработице, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 15 ноября 2018 г. размер значительно увеличился по сравне-

¹ О государственных пособиях гражданам, имеющим детей: федер. закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ (ред. от 29.07.2018) // Рос. газета. 1995. № 99.

нию с 2018 годом¹. В 2018 году минимальный размер состоял 850 руб., а максимальный — 4 900 руб. Минимальная величина пособия по безработице в 2019 году составляет 1 500 руб., а максимальная — 8 000 руб. (для граждан, признанных в установленном порядке безработными, за исключением граждан предпенсионного возраста).

Государственная поддержка пожилых людей состоит в том, что пенсионеры получают от государства пенсионное обеспечение. Например, человек, который не мог заработать необходимое количество лет, о чем свидетельствует запись в трудовой книжке, получает социальную пенсию. Также ему предоставляется льготное медицинское обслуживание, санаторно-курортное лечение.

На сегодняшний день право на социальную поддержку со стороны государства реализуется не в полном объеме, так как существует ряд актуальных проблем, например оказание социальной поддержки людям, оказавшимся в сложных жизненных условиях. К таким людям можно отнести бездомных, беженцев, мигрантов и переселенцев. Для решения названной проблемы необходимо совместными усилиями территориальных органов социальной защиты с прочими заинтересованными службами решить вопросы организации домов ночного пребывания, а также социальных приютов и гостиниц. Остро стоит вопрос недостаточного финансирования социальной сферы. Причина данной проблемы — недостаток ресурсов при постоянном росте числа нуждающихся в получении услуг. По мнению некоторых своевременных исследователей прав человека, в нынешних условиях Российское государство не имеет условий, которые необходимы для осуществления его социальной функции [2, с. 211–212].

Однако мы считаем, что государство принимает меры по решению наиболее острых проблем социальной поддержки граждан. Основными задачами являются преодоление безработицы, финансовая поддержка многодетных семейств, предоставление льгот и пособий социально незащищенным категориям и многое др. Безопасность личности рассматривается как одно из условий безопасности общества, в свою очередь составляющего безопасное госу-

¹ О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2019 год: постановление Правительства РФ от 15 ноября 2018 г. № 1375 // Рос. газета. 2018. № 260.

дарство. Как уже отмечалось выше, в нашем государстве социальные гарантии безопасности личности являются конституционными гарантиями. Особое внимание государства к этой сфере является важным фактором формирования позитивного социального настроения и социально-политической стабильности в обществе.

Библиографический список

1. *Азарова Е. Г.* Многодетная семья и проблемы ее социального обеспечения // Журнал российского права. 2014. № 3. С. 63–78.
2. *Лукашева Е. А.* Права человека: учебник. М., 2011.
3. Пенсионный фонд Российской Федерации [Электронный ресурс]: офиц. сайт. URL: http://www.pfrf.ru/press_center/~2018/12/19/173009 (дата обращения: 12.04.2019).

УДК 343.98

У. Д. Уздяева

3-й курс, напр. «Юриспруденция», Пермский государственный национальный исследовательский университет, Пермь, Россия
ulya.u.97@mail.ru

Научный руководитель: ст. преподаватель Р. Д. Кабиров.

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА ПРИ ПОЛУЧЕНИИ ЭЛЕКТРОННОЙ ДОКАЗАТЕЛЬСТВЕННОЙ ИНФОРМАЦИИ

Данная статья посвящена вопросу соблюдения прав граждан при производстве следственных действий, связанных с изъятием электронных носителей информации. Анализируются положения действующего законодательства, практика судов общей юрисдикции субъектов Российской Федерации. Автором рассматриваются возможные пути решения данной проблемы, делается вывод о необходимости судебного контроля извлечения электронной информации из носителей. Предлагаются пути совершенствования действующего законодательства.

Ключевые слова: электронные носители информации, права на неприкосновенность частной жизни, личная, семейная тайна, судебный контроль, персональные данные.

U. D. Uzdyayeva

Student of the Perm State University, Perm, Russia
Supervisor: R. D. Kabirov, Senior Lecturer.

THE RIGHTS AND FREEDOMS OF MAN AND CITIZEN IN OBTAINING ELECTRONIC EVIDENCE

This article is devoted to the issue of observance of the rights of citizens in the production of investigative actions related to the seizure of electronic media. The provisions of the current legislation, the practice of courts of General jurisdiction of the Russian Federation are analyzed. The author considers possible ways of solving this problem, concludes that the need for judicial control of the extraction of electronic information from the media. The ways of improvement of the current legislation are offered.

Keywords: electronic media, rights to privacy, personal, family secret, judicial control, personal data.

Ст. 23 Конституции РФ закрепляет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений¹. Какое-либо ограничение этого права возможно только на основании судебного решения. Такое же положение установлено и в качестве одного из основополагающих принципов уголовного судопроизводства².

Однако действия должностных лиц могут существенно снизить уровень защищенности личности перед государством. Так, любое следственное действие ведет к ограничению прав человека, и в том числе права на личную, семейную тайну, особенно когда такое действие связано с электронными носителями, являющимися основным источником информации о жизнедеятельности человека ввиду того уровня распространения высоких технологий, который достигнут в наше время.

О том, что такое ограничение допускается правоохранительными органами, свидетельствует и судебная практика, а именно жалобы граждан в связи с признанием незаконными действий следователя при проведении осмотра компьютера, телефона и т. д. и извлечении данных из них³. Это обусловлено также тем, что в УПК РФ до сих пор не решен вопрос об извлечении информации из электронных носителей, которое чаще всего проводится в рамках осмотра предмета⁴, назначения и проведения экспертизы, производства оперативно-разыскных мероприятий.

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398.

² Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 06.03.2019) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 52. Ст. 4921.

³ См. напр.: Апелляционное определение Саратовского областного суда № 22-2932 от 24.07.2013 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.samosud.org> (дата обращения: 07.04.2019); Апелляционное определение Пермского краевого суда № 22-4917 от 16.07.2013 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.sudact.ru> (дата обращения: 07.04.2019).

⁴ См. напр.: Приговор № 1-264/2018 от 19 июля 2018 г. по делу № 1-264/2018 Мотовилихинского районного суда г. Перми [Электронный ресурс]. URL: <https://www.sudact.ru> (дата обращения: 09.04.2019); Приговор № 1-63/2018 от 25 мая 2018 г. по делу № 1-63/2018 Чернушинского районного суда Пермского края [Электронный ресурс]. URL: <https://www.sudact.ru> (дата обращения: 09.04.2019).

Следственное действие, связанное с непосредственным изъятием данных, приводящее к нарушению права на тайну переписки, личную, семейную тайну, которое, исходя из толкования норм Конституции РФ и Уголовно-процессуального кодекса, возможно только на основании решения суда, в настоящее время не совпадает ни с одним другим действием, на производство которого оно необходимо. Однако по характеру умаления прав человека оно не уступает ни получению информации о соединениях между абонентами и (или) абонентскими устройствами, ни наложению ареста на почтовые и телеграфные отправления и др.

Судебная практика разрешает данный вопрос неоднозначно, что свидетельствует об актуальности данной проблемы. Так, в некоторых случаях суд признавал незаконным осмотр следователем информации, содержащейся на электронном носителе, ссылаясь на нарушение ст. 8 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, положений Конституции РФ [3, с. 111], нарушение конституционных прав собственности на имущество¹, отсутствие санкции суда². Несмотря на то что в законодательстве не была закреплена необходимость получения судебного решения, суд всё же пришел к такому выводу, что свидетельствует об особой значимости такого действия, как извлечение информации из электронного устройства. Однако не все суды общей юрисдикции придерживаются данной точки зрения. Так, например, Судебная коллегия по уголовным делам Пермского краевого суда в Апелляционном определении от 16 июля 2013 года не нашла оснований для удовлетворения жалобы ввиду отсутствия существенных нарушений уголовно-процессуального закона³. К таким же выводам пришли и Верховный суд Удмуртской Республики по делу № 22-766/2015⁴, Владимирский областной суд по делу № 22-2007-2003⁵, что является по существу законным, так как такое положение прямо не закреплено в Уголовно-процессуальном кодексе РФ. Такая противоречивая практика

¹ Апелляционное определение Саратовского областного суда № 22-2932 от 24.07.2013.

² Апелляционное определение Ставропольского краевого суда № 22-733/2014 от 19.02.2014 [Электронный ресурс]. URL: <https://rospravosudie.com> (дата обращения: 07.05.2019).

³ Апелляционное определение Пермского краевого суда № 22-4917 от 16.07.2013.

⁴ Апелляционное определение Верховного суда Удмуртской Республики № 22-766/2015 от 9.04.2015 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.sudact.ru> (дата обращения: 07.05.2019).

⁵ Апелляционное определение Владимирского областного суда № 22-2007-2003 от 18.06.2013 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.sudact.ru> (дата обращения: 07.05.2019).

ведет к возникновению сложностей при решении вопроса о необходимости судебного контроля над изъятием информации из носителей.

В научном сообществе специалисты по-разному разрешают данную проблему. Так, например, М. С. Сергеев приходит к выводу, что необходимо осуществление судебного контроля при выемке либо самого электронного устройства, либо только сведений из него, и может реализовываться это путем системы электронного запроса судебного разрешения на проведение данных следственных действий [3, с. 111]. Однако такой подход кажется не до конца определенным и не решает проблему по существу, также введение этой системы на сегодняшний день является затруднительным.

В. В. Бычков утверждает, что производство извлечения данных возможно только с письменного согласия самого субъекта на обработку информации, так как в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» эта информация является персональными данными, как любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу¹. В случае, если такое лицо отказывается дать согласие, извлечение может быть произведено на основании судебного решения [1, с. 12]. Представляется, что это является верным решением и не нарушает право человека на неприкосновенность его личной жизни. Но при этом появляется опасность получения такого согласия не на добровольных началах либо дачи его лицом, не способным воспринимать обстоятельства действительности.

По мнению Р. И. Оконенко, извлечение информации из электронного устройства по своей сущности является не осмотром, а обыском, так как электронные следы не находятся в свободном доступе, необходимо применять специальные технико-криминалистические средства к их изъятию, и должно оформляться соответствующим протоколом. Специалист приходит к выводу о необходимости обязательного предварительного судебного контроля такого действия. Но при этом уточняется, что, если электронный носитель выступал в качестве способа, орудия совершения преступления или без него невозможно его совершение, как, например, преступления в сфере компьютерной информации, от-

¹ О персональных данных: федер. закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ (ред. от 31.12.2017) // Рос. газета. 2006. № 165.

существует необходимость в получении судебного решения [2, с. 84–117]. По нашему мнению, извлечение информации из носителя ограничивает право на неприкосновенность частной жизни, независимо от вида преступления, способа его совершения необходим общий, а не дифференцированный подход к производству данного действия. Можно согласиться с Р. И. Оконенко в том, что только в исключительных случаях в целях обеспечения прав других граждан, интересов общества и государства в качестве неотложной меры возможно проведение подобных следственных действий без судебного решения.

Законодатель только в конце 2017 года внес изменения в УПК РФ, которые отчасти закрепили правила, при которых допускается изъятие электронных носителей и, соответственно, извлечение информации из них. И такое следственное действие возможно только в случаях, когда: 1) вынесено постановление о назначении судебной экспертизы в отношении электронного устройства; 2) получено судебное решение; 3) на них содержится информация, полномочиями на хранение и использование которой владелец электронного носителя информации не обладает, либо которая может быть использована для совершения новых преступлений, либо копирование которой, по заявлению специалиста, может повлечь за собой ее утрату или изменение¹. Однако применение ч. 1 ст. 164.1 УПК РФ ограничено и действует только в отношении уголовных дел о преступлениях, предусмотренных соответствующими статьями УК РФ, преимущественно преступлениях в сфере экономики², что, скорее всего, было сделано в целях защиты положения хозяйствующих субъектов. По нашему мнению, это не совсем удачное решение проблемы, так как нарушает права участников уголовного судопроизводства на неприкосновенность личной жизни, семейную, личную тайну по всем категориям уголовных дел, а не только определенных. Также положение о том, что извлечение допускает-

¹ О внесении изменений в ст. 76.1 и 145.1 Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 27.12.2018 № 533-ФЗ // Рос. газета. 2018. № 295.

² Напр.: ст. 159 частями первой–четвертой, 159.1–159.3, 159.5, 159.6, 160, 165 Уголовного кодекса Российской Федерации, если эти преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности, а также статьями 159 частями пятой–седьмой, 171, 171.1, 171.3–172.2, 173.1–174.1, 176–178, 180, 181, 183, 185–185.4 и 190–199.4 Уголовного кодекса Российской Федерации.

ся в случае, если содержащаяся информация будет использована для совершения новых преступлений, может быть подвергнуто расширительному толкованию со стороны правоприменителя, так как не до конца понятно, что конкретно включается в ее содержание. Такая норма может привести к отнесению любых сведений к этому пункту, что нарушит права человека.

Представляется, что необходимо внести изменения в ст. 164.1 УПК РФ и распространить соответствующие нормы на все виды преступлений, также исключить положение из четвертого абзаца ч. 1 «либо которая может быть использована для совершения новых преступлений» в целях более эффективного обеспечения права на неприкосновенность частной жизни.

По нашему мнению, необходимо обеспечить судебный контроль в отношении всей информации, которая содержится на электронных носителях, так как она включает в себя всю личную и социальную жизнь человека. Это способствует соблюдению права на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, являющегося одним из важнейших конституционных прав.

Библиографический список

1. *Бычков В. В.* Соблюдение конституционных прав и свобод на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений при проверке сообщений о преступлениях и в ходе их расследования // Рос. следователь. 2013. № 24. С. 10–13.
2. *Оконенко Р. И.* «Электронные доказательства» и проблемы обеспечения прав граждан на защиту тайны личной жизни в уголовном процессе: сравнительный анализ законодательства Соединенных Штатов Америки и Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2016. 158 с.
3. *Сергеев М. С.* Проблемы соблюдения прав участников уголовного процесса при получении электронной доказательственной информации // ВЭПС. 2017. № 2. С. 110–114.

УДК 340

Е. Г. Уткина

1-й курс, напр. «Юриспруденция», Липецкий филиал
Российской академии народного хозяйства и государственной
службы при Президенте Российской Федерации, Липецк, Россия
eu.utkina2016@yandex.ru

Научный руководитель: д-р ист. наук, профессор В. В. Соловьёва.

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В КОНТЕКСТЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Рассматриваются права человека как одна из основных сфер защиты в современном обществе. Приводится понятие национальной защиты и анализируется связь прав человека и современного механизма обеспечения национальной безопасности.

Ключевые слова: права человека, национальная безопасность, международные организации, имплементация.

E. G. Utkina

Student of Lipetsk branch of the Russian Presidential Academy
of National Economy and Public Administration, Lipetsk, Russia
Supervisor: V. V. Solovyeva, Doctor of Historical Sciences, Professor.

HUMAN RIGHTS IN THE CONTEXT OF NATIONAL SECURITY

Human rights are considered as one of the main spheres of protection in modern society. The concept of national protection is given and the relationship between human rights and the modern mechanism of national security is analyzed.

Keywords: human rights, national security, international organizations, implementation.

Национальная безопасность — это своего рода состояние безопасности общества и каждого человека, которое обеспечивается государством. В современном национальном и международном праве большое внимание уделяется правам человека. Обращаясь к международной политике, мы видим, что все международные орга-

низации настаивают на том, что права человека являются высшей ценностью и по этой причине подлежат многогранной защите, не только с точки зрения международного права, но и в рамках национального права. Глобальные преобразования, происходящие в современном мире, наряду с позитивными последствиями влекут за собой возникновение новых угроз и усиливают действие угроз, существовавших ранее, при этом характер и степень опасности угроз меняются [7, с. 75].

В первую очередь нужно рассмотреть феномен национальной безопасности как таковой. В самом широком смысле национальная безопасность — это деятельность уполномоченных государственных органов, которые обеспечивают нормальную жизнедеятельность граждан страны, их интересы и права через формирование механизма, защищающего от внутренних и внешних угроз. Национальная безопасность имеет значение не только для каждого гражданина в отдельности, но и для государства в целом. Это связано с тем, что обеспечение безопасности государства является острой необходимостью в условиях существования таких внешних и внутренних угроз, как экстремизм, терроризм, религиозный радикализм. Всё это влияет на общество и государство, и по этой причине государство разрабатывает целый механизм защиты.

Права человека — это тоже отдельная правовая категория. Так, о правах человека в России говорит профессор В. А. Номоконов: «Для современной России тема прав человека и их защита является одной из самых острых. Страна в свое время пережила период полного попрания этих прав тоталитарным режимом, а сегодня мы наблюдаем обратную картину, когда небольшая кучка миллиардеров и других богачей так преуспела в реализации своих прав, в защите своего бизнеса от государства, что российская государственность едва вообще не разрушилась. Был еще раз преподан жестокий урок: права человека — не индийская священная корова, которую остается только лелеять. Нужен разумный баланс между правами и обязанностями, между интересами личности, общества и государства» [2, с. 5]. С этой точки зрения права человека в России довольно сильно подвергались нарушению именно изнутри, поэтому механизм национальной безопасности нацелен не только на абстрактные внешние угрозы, но и на реально существующие внутренние противоречия.

Внутренние угрозы национальной безопасности с точки зрения защиты прав человека тесно связаны в России с тем, что страна многонациональная, имеющая несколько религий, которые в некоторых субъектах являются наиболее важными и первоначальными. Обеспечение прав человека в этом случае связано с возможностью существования всех этих разных людей в одном государстве, формирования у них терпимости друг к другу. Этот процесс является сложным не только с точки зрения права, но и с точки зрения морали, так как многие мировоззренческие позиции разнятся у людей, но их отстаивание должно проводиться в условиях всеобщего уважения прав каждого человека. Для нас это новое явление, если сравнивать в Европой, мы не так давно избавились от крепостничества, но обязательно стоит помнить, что без уважения прав в самой стране невозможно будет их обеспечивать в рамках международного права.

Немало вопросов вызывает и обеспечение прав человека, и их защита от внешних угроз. Сегодня мировое сообщество развивается в условиях глобализации. Это значит, что страны раскрываются друг другу в политических, культурных, экономических аспектах [5, с. 169]. Данный процесс неминуемо ведет к размыванию, разрушению национальных границ и идентичности государств [4, с. 49]. В таких условиях со второй половины XX века в международной практике и в деятельности суверенных государств стала активно внедряться концепция прав человека. В основе последней лежат представления о неотчуждаемых естественных правах человека, присущих каждому человеку от рождения, по природе, а также представления о правильном общественном устройстве, то есть о социальной справедливости [6, с. 134]. Воззрения на естественные права человека в конце XX века приобрели идеологические черты — были взяты на вооружение для продвижения и защиты национальных интересов стран Западного мира, а также интересов новых игроков международной политической арены — транснациональных корпораций.

Обеспечение прав и свобод человека и гражданина невозможно без их логичного и правомерного ограничения. Сущность ограничения прав человека отражается в противоречивых взаимоотношениях государства, общества и человека, где, с одной стороны, права человека признаются естественными и неотчуждаемыми, а с другой

стороны, признается роль государства как основного гаранта данных прав и одновременно угрозы этим правам. В процессе реализации прав и свобод интересы субъектов этих прав, общества в целом, государства сталкиваются. При этом главной целью (и проблемой одновременно) норм по ограничению прав становится достижение действительного компромисса между интересами человека и интересами общества, государства и других лиц [1, с. 86].

Интерес представляет позиция кандидата юридических наук В. В. Попова: «В высшей степени ангажированное идеологическое противопоставление человека и государства продемонстрировало не только проблему нарушения прав человека, но и то, что под эгидой защиты его прав осуществляется очевидно деструктивная деятельность в отношении государственно-правовых явлений. Следует отметить, что в такой ситуации нарушаются не только нормы национального права, но и нормы международно-правового характера, причем общепризнанные принципы и нормы, факт чего позволяет ставить вопрос не только о незаконности, но и о неправомерности подобной «борьбы» за права человека. Думается, что в основе подобного положения дел не только проблемы политико-правовой практики, но и собственно научно-теоретические дефекты представлений о правах человека. В настоящее время можно выявить немало подобных изъянов в области даже самой общей теоретической модели прав человека» [3, с. 265].

Позиция автора представляет интерес с той точки зрения, что проблема исходит от самой концепции обеспечения прав человека. Сегодня она приобретает огромные размеры и переходит в наваждение, ей придается слишком большое значение, но только номинально. На практике права человека во многих странах всё так же попираются и нарушаются, и международное сообщество смотрит на это сквозь пальцы.

Обращаясь к связи прав человека и национальной безопасности в России, хочется сказать, что права человека безусловно должны быть обеспечены и защищены, но нельзя их возвышать, давая обществу право на необоснованную защиту своих прав. Национальная безопасность предполагает разумное отношение к правам человека, а не фанатичное провозглашение прав для обеспечения видимости деятельности в этой сфере.

Библиографический список

1. *Городнина О. С., Волосова Т. В.* Политика национальной безопасности в контексте обеспечения прав человека: на примере РФ // *Abyss (Вопросы философии, политологии и социальной антропологии)*. 2018. № 3 (5). С. 82–88.
2. *Номоконов В. А.* Права человека и национальная безопасность // *Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права*. 2008. № 2. С. 5–8.
3. *Попов В. В.* Права человека и национальная безопасность: некоторые проблемы // *Вестник Академии МВД Республики Беларусь*. 2015. № 1 (29). С. 265–269.
4. *Соловьёва В. В.* Влияние глобализации на права и свободы человека // *Современные вопросы государства, права, юридического образования: сб. науч. тр. по материалам XIV Междунар. науч.-практ. конф. 22 декабря 2018 г. / Мин-во науки и высш. обр. РФ; Тамб. гос. ун-т им. Г. Р. Державина; Ассоциация юристов России; отв. ред. О. В. Белянская. Тамбов: Державинский, 2019. С. 42–51.*
5. *Соловьёва В. В.* Влияние глобализационных процессов на трансформацию современного государства // *Вестник Прикамского социального института*. 2018. № 2 (80). С. 168–176.
6. *Соловьёва В. В.* Пределы ограничения конституционных прав и свобод человека и гражданина в интересах национальной безопасности // *Национальная безопасность: стратегические приоритеты и система обеспечения: материалы Междунар. науч.-практ. конф. (Пермь, 28 апр. 2016 г.) / отв. ред. Н. В. Голохвастова; Прикам. соц. ин-т. Пермь, 2016. С. 133–138.*
7. *Степанов А. В.* Безопасность, национальная безопасность, миграционная безопасность, национальная миграционная политика: анализ определений, соотношение категорий // *Вестник института: преступление, наказание, исправление*. 2014. № 2 (26). С. 75–78.
8. *Телепенько В. В., Клейменов Е. А.* Национальная безопасность в контексте прав человека // *Научно-техническое и экономическое сотрудничество стран АТР в XXI веке*. 2016. Т. 2. С. 372–380.

УДК 340

А. Ю. Ханькин

1-й курс, напр. «Юриспруденция», Липецкий филиал
Российской академии народного хозяйства и государственной
службы при Президенте Российской Федерации, Липецк, Россия
Koule@yandex.ru

Научный руководитель: д-р ист. наук, профессор В. В. Соловьёва.

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ЭКСТРЕМИЗМУ В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В статье рассматриваются современные взгляды на борьбу с экстремизмом, который использует преимущества глобализации для продвижения своей преступной деятельности, в то время как в рамках национальной и мировой безопасности формируются методы и способы противоборства данному явлению.

Ключевые слова: экстремизм, терроризм, противоборство, радикализм, глобализация.

A. Yu. Khanykin

Student of Lipetsk branch of the Russian Presidential Academy
of National Economy and Public Administration, Lipetsk, Russia
Supervisor: V. V. Solovyeva, Doctor of Historical Sciences, Professor.

COUNTERING EXTREMISM IN ORDER TO ENSURE NATIONAL SECURITY

The article deals with modern views on the fight against extremism, which uses the advantages of globalization to promote their criminal activities, and while within the framework of national and world security are formed methods and means of confrontation with this phenomenon.

Keywords: extremism, terrorism, confrontation, radicalism, globalization.

На сегодняшний день борьба с преступностью стала общемировой деятельностью, объединяющей практически все развитые страны. В контексте борьбы с преступностью большое значение отводится борьбе с экстремизмом. Экстремизм стал известен еще в

древности, с тех пор как у одной группы людей появилась возможность властвовать над другой. В рамках экстремизма нарушаются моральные принципы, правовые и неправовые правила поведения внутри общества, а следовательно, нарушается и спокойное развитие государства и общества. Сегодня масштабы экстремизма рассматриваются как несущие в себе общемировую угрозу. Здесь стоит сказать, что угроза эта формируется благодаря тому, что последователи этого течения широко применяют насилие как безошибочный инструмент воздействия.

Для определения экстремизма используются такие слова, как «ненависть» и «вражда». Экстремизм можно коротко определить как ненависть и вражду по отношению к сформировавшимся национальным, расовым, этническим, языковым, социальным и иным группам, а также разжигание неприязни к указанным группам. В условиях глобализации влияние на общественность в целом и на определенные подверженные подобному влиянию слои населения становится очевидным и пути достижения влияния становятся гораздо проще. Наибольшую популярность среди преступников получают религиозные гонения. В условиях общемировой пропаганды радикального исламизма экстремизм как преступное явление усиливается и приобретает новых сторонников.

Это в первую очередь связано с тем, что с развитием интернет-технологий появилась возможность воздействовать на лиц, находящихся в других странах, без так называемого «паломничества». Выпуск экстремистских видеороликов, создание учебных пособий и даже собственного телевизионного канала приводят к тому, что почти до каждого жителя планеты доходит информация, и кого-то она заинтересует.

В условиях современной принимающей всё более глубокий и масштабный характер глобализации в интегративные процессы включается всё большее число стран и народов, усиливается технический и технологический прогресс, а развитие средств коммуникации создает возможности для распространения информации и оказания сильнейшего воздействия на поведение людей, создаются предпосылки для использования этих возможностей антисоциальными, в том числе экстремистски ориентированными элементами, использующими самые разные формы и средства воздействия на власть, в частности террористическую деятельность [1, с. 40].

Мировое сообщество, осознавая опасность пагубного стремительного развития преступной деятельности экстремистов и террористов, формирует общие правила борьбы с экстремизмом, которые интерпретируются странами по-разному. Для России борьба с экстремизмом и проявлениями терроризма стала одним из ключевых направлений деятельности государственных органов.

Несомненно, проблема исламоэкстремизма наших дней неотделима от состояния отношений Востока и Запада. Полное урегулирование этих отношений возможно лишь в результате кардинального разрешения противоречий, накопившихся в результате многовекового соперничества, войн и колониализма. На этом пути делаются лишь первые шаги и отнюдь не главной державой Запада. Россия в сложном переплете нынешних взаимоотношений Востока и Запада занимает особое место [3, с. 230]. Россия, находящаяся на стыке двух противоположных миров, принимает многие особенности восточной и западной культур. Сложно противостоять тому факту, что в наших регионах действительно существуют преступные группы, занимающиеся пропагандой экстремизма и терроризма. Но и здесь отмечается активная борьба с этим негативным явлением.

Дагестан одним из первых в стране столкнулся непосредственно с опасными последствиями радикализации и политизации ислама, которые были детерминированы целым рядом внешних и внутренних конфликтогенных факторов. Система управления в постсоветских республиках Северного Кавказа носит отчетливо выраженный клановый характер. Несмотря на принимаемые руководством Республики Дагестан в последние годы отчаянные меры по стабилизации ситуации в регионе и направлению вектора развития на экономический рост, этноконфессиональное единство и социально-политическое партнерство, сохраняются безработица, бедность значительной части населения и ощутимый разрыв в уровне жизни между различными социальными группами. Расширенная демография, сопровождающаяся массовой стихийной миграцией из горных и предгорных районов в равнинные, из сельской местности — в города и пригороды, а оттуда — в другие субъекты России, ведет к исламу. Итогом становится появление значительного слоя маргинальной молодежи, наиболее подверженной восприятию идеологием радикального исламизма [4, с. 31].

С уверенностью отмечаем тот факт, что борьба с экстремизмом на территории России проводится успешно. Военизированные структуры борются с проявлением радикальных взглядов на существование в стране различных этнических и религиозных групп. Противостояние экстремизму осуществляется еще только на этапе зарождения или подготовки совершения преступления. Как уже указывалось, сегодня на просторах Интернета можно найти практически любую информацию, и это используют не только преступники, но и наши специальные подразделения. Информационное общество представлено молодежью, которая в большей степени, чем другие категории граждан, подвержена влиянию извне.

Используя глобальную сеть Интернет и возможности компьютерной коммуникации, идеологи экстремистских движений и групп активно воздействуют на неокрепшее сознание, неустоявшуюся систему социокультурных координат российской молодежи. В результате в последние годы происходит обострение проблемы молодежного экстремизма, которая в настоящее время может рассматриваться как проблема общегосударственного значения и угроза национальной безопасности России. Государственные управленческие структуры не успевают адекватно и в полной мере реагировать на изменения коммуникационной системы российского общества в части противодействия трансляции экстремистских установок [2, с. 149].

Таким образом, в рамках реализации программ национальной безопасности в России осуществляется борьба с экстремизмом путем противостояния не только на мировой арене, но и внутри своей страны. Если рассматривать экстремизм как преступное явление, следует отметить, что оно использует достижения глобализации, а именно информационное пространство, для оказания влияния на общественность. Но предложенный сегодня пакет мер по предотвращению экстремистских проявлений в России блокирует преступные проявления еще на этапе их подготовки. Можно сделать вывод о том, что органы противодействия преступности в России также успешно используют достижения глобализации для борьбы с экстремизмом на общемировом и национальном уровнях.

Библиографический список

1. Гутман М. Ю. Социальный контроль и организационно-правовые меры по противодействию проявлениям экстремизма и терроризма в условиях глобализации // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2009. № 1 (41). С. 40–44.

2. Кубякин Е. О. Молодежный экстремизм в сети Интернет как социальная проблема // Историческая и социально-образовательная мысль. 2011. № 4. С. 149–152.

3. Пилюгина Т. В., Бабанов А. В., Эрнст А. А. Религиозный аспект современного экстремизма в условиях глобализации: истоки, сущность, стратегии противодействия // Экономика. Право. Печать. Вестник КСЭИ. 2014. № 3–4 (63–64). С. 227–232.

4. Юсупова Г. И., Алибекова С. Я. Противодействие религиозному экстремизму и терроризму в контексте современных вызовов и угроз // Теория и практика общественного развития. 2017. № 12. С. 30–33.

2. УГОЛОВНОЕ, УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО, УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА В МЕХАНИЗМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

УДК 343

Я. Г. Бужгулашвили

4-й курс, напр. «Юриспруденция», Пермский институт
Федеральной службы исполнения наказаний России, Пермь, Россия
r.move@mail.ru

Научный руководитель: канд. юрид. наук, ст. преподаватель кафедры
«Уголовное и уголовно-исполнительное право» А. А. Устинов.

ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ

В статье рассматривается понятие организованной преступности. Анализируются ее основные признаки, сущностные характеристики. Обращается внимание на условия, особенности ее распространения, состояние организованной преступности в современном обществе.

Ключевые слова: организованная преступность, преступное сообщество, преступная деятельность, признаки.

Ya. G. Buzhgulashvili

Student of the Perm Institut of the Federal Penitentiary
Service of Russia, Perm, Russia

Supervisor: A. A. Ustinov, Candidate of Juridical Sciences, Senior
Lecturer at the Department of Criminal and Criminal Executive Law.

THE CONCEPT AND SIGNS OF ORGANIZED CRIME

The article discusses the concept of organized crime. Its main features, essential characteristics are analyzed. Attention is drawn to the conditions, especially its distribution, the state of organized crime in modern society.

Keywords: organized crime, criminal community, criminal activity, signs.

В настоящее время организованная преступность представляет серьезную угрозу для безопасности Российской Федерации и мирового сообщества в целом. Это сложный криминальный феномен — совокупность преступлений, совершаемых преступными сообществами (преступными организациями), преступными группами, обладающими своей внутренней структурой, получающими доходы, усиливающими сферы своего влияния путем создания и эксплуатации рынков незаконных услуг и товаров [6, с. 494].

Ученые разных стран пришли к мнению, что невозможно найти эффективные законодательные нормы по противодействию организованной криминальной деятельности, не уяснив ее сущность и не зафиксировав ее в конкретном понятии. Определение понятия организованной преступности крайне важно для законодателя, только разобравшись с понятием, можно будет достичь привлечения к уголовной ответственности высших руководителей преступных сообществ, преступных организаций, корпораций, а также теневых руководителей преступного мира.

В 1967 году после длительного изучения феномена организованной преступности Президентская комиссия в США одной из первых сформулировала определение организованной преступности как сообщества, которое стремится действовать вне системы американского народа и его государства. Оно состоит из множества преступных элементов, действующих в векторе таких же сложных структур, как структуры огромных корпораций, где действуют свои законы, которые применяются с гораздо большей жестокостью, чем законы государства [4, с. 23].

Позже немецкий криминолог Г. Шнайдер выделил характерные признаки такого феномена, как организованная преступность:

1. Организованная преступность обеспечивает потребности населения в незаконных товарах и услугах.
2. Она функционирует целесообразно и планомерно, криминальное поведение определяется исходя из понимания малого риска и крупной выручки.
3. Организованный криминалитет основывается на строгом распределении ролей.
4. Все представители незаконных преступных организаций, сообществ, банд в своем роде профессионалы. Они совершенствуют и развивают в своем окружении криминальную систему ценностей.

5. Любое преступное объединение находится в подчинении небольшой планирующей группировки, которая ведет поиск способов осуществления криминальных деяний, взвешивает опасность, стоимость и целесообразность преступных планов, контролирует их выполнение. Располагая огромными финансовыми ресурсами, преступное объединение не торопится с выбором целей и проведением своих деяний. «Оно лишь тогда нажимает на курок, когда противозаконное действие связано с небольшой опасностью».

6. Преступная организация имеет свою идеологию (безусловная скрытность всех членов, запрет на любые инициативные действия без приказа руководства).

7. Организованная преступность основывается на ослаблении уголовно-правоохранительного преследования.

Деятельность преступного сообщества осуществляется путем обособленности руководящих и проектирующих группировок от исполнителей, а также за счет систематического коррумпирувания государственных должностных лиц [7, с. 49–50].

В российской криминологии одно из определений организованной преступности дала А. И. Долгова: «Организованная преступность — это сложная система организованных криминальных объединений, сообществ, формирований с их широкомасштабной криминальной жизнедеятельностью и воплощения для такой деятельности наиболее позитивных условий. В эту систему вовлечена немалая часть гражданского общества, и по существу организованная преступность представляет собой альтернативное образование со своей финансовой экономикой, социальной и морально-духовной сферами, своими системами управления, надежности, формирования сознания молодого поколения, процессами своего внутреннего и внешнего курса. Пропаганда преступной идеологии, по утверждению опытных работников правоохранительной структуры, проявляет особо сильное социально-психологическое воздействие как на рядового человека, так и на целые группы людей и слои населения» [1, с. 20]. Организаторы и активные участники преступных сообществ, организаций, групп умело внушают криминальную идеологию, применяемую не только к преступному, но и к нормальному образу жизни, оправдывая криминальную деятельность возглавляемых ими преступных общностей, используют участников преступных сообществ и личностей, которые поддались данной

идеологии, в виде так называемого «пушечного мяса» [3, с. 183]. Обеспечение сверхдоходов криминальной деятельности преступного мира достигается посредством следующих факторов, которые можно отнести к сущностным характеристикам организованной преступности:

- 1) обязательное наличие организатора или лидера;
- 2) иерархическая структура субординации, руководители преступных сообществ (преступных организаций), организованных преступных групп защищены многоуровневый цепочкой от исполнителей непосредственных преступных деяний;
- 3) корыстно-материальные цели;
- 4) четко выстроенная дисциплина, со своими нормами, традициями, законами, а также жестокое наказание в случае неисполнения определенных требуемых действий, даже если эти действия не были выполнены по независящим от исполнителя причинам, наказанием в отдельных случаях может быть лишение жизни;
- 5) наличие общих финансовых средств для жизнедеятельности и функционирования преступного сообщества (преступной организации), организованной преступной группы, а также для поддержания своих единомышленников, находящихся в местах отбывания наказания;
- 6) разработка и сбор различного рода информации в различных сферах (экономических, политических, социальных) для поиска безопасных и прибыльных направлений своей преступной деятельности;
- 7) легализация преступной деятельности, создание видимости законности своей преступной деятельности, политизация криминального сообщества, то есть установление отношений в различных государственных органах и сферах управления, которые в будущем могли бы влиять на политику и экономику для увеличения масштабов функционирования преступных сообществ и ухода от правоохранительного преследования;
- 8) масштабная региональная, а также транснациональная сфера распространения;
- 9) наличие структур, обеспечивающих безопасность внутри преступного сообщества (преступной организации), организованных преступных группировок (так называемых телохранителей, боевиков, киллеров и т. д.) [2, с. 249].

Особенно выгодным для организованной преступности в 1990-е годы стал неуправляемый и неконтролируемый процесс приватизации. Накопленные незаконные доходы с рэкеты, разбоев, грабежей, вымогательства, торговли оружием, наркотиками организованная преступность стала вкладывать в крупные предприятия с их высочайшими доходами. Итогами этого стало появление у криминализованных групп, сообществ мощного финансово-имущественного фундамента; преступные сообщества, организации стали участвовать в легальной экономике. Были созданы специальные структуры, которые взяли на себя решение важных криминальных вопросов в экономической деятельности, налаживание сотрудничества с международной преступностью, с ее финансово-экономической, торгово-производственной сферой.

Таким образом, организованная преступность стала развиваться по направлениям получения максимальной выгоды от преступной деятельности и обеспечения максимальной безопасности от государственного преследования, легализации преступной деятельности.

Легализация организованной преступности проникает практически во все сферы ее проявления, выступая главным элементом ее взаимосвязи с политической и экономической преступностью, коррупцией, терроризмом и экстремизмом, и, кроме того, содействует криминализации легальных экономических отношений. Доходы, приобретенные противозаконным путем, отмываются и реинвестируются в деятельность предприятий, не нарушающих требования норм права, ставя их тем самым под контроль организованных преступных сообществ, групп, сфера действия которых от этого значительно расширяется, что способствует нарастанию социальной напряженности. Криминальный мир берет под контроль всё новые и новые сферы социальной жизни. В настоящее время, по оценкам экспертов, под контролем у организованной преступности находится около 80 % предприятий среднего и малого бизнеса, что наносит урон и криминализирует экономику нашей страны, способствует сокрытию налогов, повышению цен на товары и услуги [5, с. 21].

Организованная преступность может быть оценена и даже измерена в определенных численных и качественных показателях, что нужно для уяснения сущности этого феномена, выявления его зависимости от внешних детерминантов. Без объективной оценки

масштабов преступных групп и сообществ невозможно адекватно разрабатывать соответствующие нормы эффективного воздействия на них.

Как показывает официальная статистика, начиная с 2009 года количество преступлений, совершенных организованными преступными группами, стало сокращаться. Но это не означает, что сокращаются сами преступные организации, сообщества, организованные группировки. Криминальные объединения, сообщества, организованные группы со своими доходами стали еще чаще легализоваться. Одной из причин развития и формирования организованной преступности является то, что она тесно связана с бюрократическим аппаратом, продажность которого не только разлагает систему власти в нашем государстве, но и содействует совершению преступленных деяний и безнаказанности преступных сообществ, организованных преступных групп.

Библиографический список

1. *Долгова А. И.* Организованная преступность, ее развитие и борьба с ней // Организованная преступность. М., 2002.
2. Криминология: учеб. пособие / под ред. В. Н. Бурлакова, Н. М. Кропачева. СПб.: Питер, 2013.
3. *Курганов С. И.* Криминология. 3-е изд., перераб. и доп. М., 2012.
4. *Никифоров А. С.* Гангстеризм в США: сущность и эволюция. М., 1991.
5. Противодействие организованной преступности: законодательный и практический аспекты. Стенограмма круглого стола. М.: Изд-е Гос. думы, 2014.
6. *Старков О. В.* Криминология: Общая. Особенная и специальные части: учебник. СПб.: Юрид. центр пресс, 2012.
7. *Шнайдер Г.* Криминология. М., 1994.

A. S. Vaganova

3-й курс, напр. «Юриспруденция»,
Прикамский социальный институт, Пермь, Россия
arina.vaganova.98@mail.ru

Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент,
зав. кафедрой «Уголовное право, уголовный процесс
и криминалистика» А. Л. Жуйков.

**НЕСООБЩЕНИЕ О ПРЕСТУПЛЕНИИ
(СТАТЬЯ 205.6 УГОЛОВНОГО КОДЕКСА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ)**

В статье раскрываются вопросы, возникшие в связи с введением в Уголовный кодекс Российской Федерации ст. 205.6 «Несообщение о преступлении». Обозначена позиция автора относительно целесообразности введения данной статьи.

Ключевые слова: преступление, терроризм, государство, несообщение, освобождение от уголовной ответственности, близкие родственники.

A. S. Vaganova

Student of the Prikamsky Social Institute, Perm, Russia
Supervisor: A. L. Zhuykov, Candidate of Juridical Sciences, Associate
Professor, Head of the Department of Criminal Law,
Criminal Procedure and Criminalistics.

**FAILURE TO REPORT A CRIME
(ARTICLE 205.6 OF THE CRIMINAL CODE
OF THE RUSSIAN FEDERATION)**

The article addresses the issues that have arisen in connection with the introduction of Article 205.6 “Non-reporting of a crime” into the Criminal Code of the Russian Federation. The author’s position on the expediency of this article is indicated.

Keywords: crime, terrorism, state, non-reporting, exemption from criminal liability, close relatives.

Несмотря на новизну ст. 205.6 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее — УК РФ)¹, проблема недоносительства знакома советскому праву [1]. В ст. 190 Уголовного кодекса РСФСР была предусмотрена ответственность за недонесение о преступлениях. Нужно отметить, что в уголовном законодательстве советского периода данная норма выглядела более пластично, включая в себя многие составы преступлений. Недонесение существовало вместе с другой нормой — укрывательством.

Известно, что отказ от уголовной ответственности за недонесение в праве суверенной России был обдуманым решением законодателя. Таким образом, сейчас в уголовный закон возвращена норма, невключение которой в УК РФ в 1996 году было принципиальным решением его разработчиков.

Конкретизируем вышесказанное: в 2016 году в целях усиления мер борьбы с терроризмом в УК РФ была введена ст. 205.6 «Несообщение о преступлении», которая предусматривает уголовную ответственность за несообщение в органы власти о лице, которое готовит, совершает или совершило хотя бы одно из преступлений, предусмотренных ст. 205, 205.1, 205.2, 205.3, 205.4, 205.5, 206, 208, 211, 220, 221, 277, 278, 279, 360 и 361 УК РФ².

Другими словами, законодатель вернул норму, которая *обязывает граждан сообщать* в уполномоченные органы о лице, которое готовит, совершает или уже совершило преступление.

В настоящее время уголовно наказуемо несообщение только о конкретном лице, а не о факте преступления. Следовательно, при достоверном знании о готовящемся или совершенном преступлении граждане не обязаны сообщать об этом. В литературе указывалось и ранее, что при решении вопроса о достоверности необходимо руководствоваться объективным критерием, опираться на полезность источников осведомления, а не на характер самого осведомления [3, с. 12–13].

Несообщение о преступлении предполагает, что около основного преступления сочетается деятельность нескольких лиц, одни из которых совершают главное преступление, а другие — дополнительное, для того чтобы обезопасить лицо, совершившее главное

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 23.04.2019) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.

² Там же.

преступление [4]. К основным преступлениям относятся преступления террористического характера.

Законодатель определил, что несообщение о преступлении наказуемо с четырнадцатилетнего возраста. Однако практика показывает, что подростки в этом возрасте вряд ли могут осознавать, что они скрывают информацию о лицах, готовящих преступления по данной статье, а если что-то и узнали, то вряд ли могут дать объективную оценку полученным знаниям, а также сообщить в уполномоченные органы.

Судебная практика по ст. 205.6 УК РФ на сегодняшний день очень немногочисленна. Первое уголовное дело по данной статье было возбуждено 6 января 2017 года. Кировский районный суд города Астрахани вынес первый в России приговор местному жителю Г. У., признав его виновным в совершении преступления, предусмотренного ст. 205.6 УК РФ, виновному вынесли наказание в виде штрафа в 70 тыс. руб. В ходе следствия было установлено, что Г. У. обладал достоверной информацией о том, что его знакомый гражданин Кыргызстана А. Р. участвовал в вооруженном формировании, не предусмотренном законом [2].

Спустя три года судебная практика по данной статье увеличилась всего на 9 дел, а это значит, что данная норма практически не работает¹.

¹ См.: Приговор Каспийского городского суда (Республика Дагестан) № 1-153/2018 от 29 июня 2018 г. по делу № 1-153/2018 [Электронный ресурс]. URL: <https://sudact.ru/> (дата обращения: 15.04.2019); Апелляционное постановление судебной коллегии Санкт-Петербургского городского суда № 1-221/2018 22-6332/2018 от 6 сентября 2018 г. по делу № 1-221/2018 [Электронный ресурс]. URL: <https://sudact.ru/> (дата обращения: 15.04.2019); Приговор судебной коллегии Бабаюртовского районного суда (Республика Дагестан) № 1-59/2018 от 19 июля 2018 г. по делу № 1-59/2018 [Электронный ресурс]. URL: <https://sudact.ru/> (дата обращения: 15.04.2019); Приговор судебной коллегии Кизлярского районного суда (Республика Дагестан) № 1-68/2018 от 9 июля 2018 г. по делу № 1-68/2018 [Электронный ресурс]. URL: <https://sudact.ru/> (дата обращения: 15.04.2019); Приговор судебной коллегии Индустриального районного суда г. Хабаровска № 1-438/2018 от 4 июля 2018 г. по делу № 1-438/2018 [Электронный ресурс]. URL: <https://sudact.ru/> (дата обращения: 15.04.2019); Приговор судебной коллегии Заводского районного суда г. Грозного (Чеченская Республика) № 1-112/2018 от 13 июня 2018 г. по делу № 1-112/2018 [Электронный ресурс]. URL: <https://sudact.ru/> (дата обращения: 15.04.2019); Приговор судебной коллегии Хасавюртовского городского суда (Республика Дагестан) № 1-182/2018 от 13 июня 2018 г. по делу № 1-182/2018

Согласно п. «а» ч. 1 ст. 78 УК РФ лицо не может быть привлечено к уголовной ответственности за несообщение о преступлении, о котором ему стало известно больше двух лет назад. Субъектами данного преступления не могут быть супруги или близкие родственники лица, совершившего и готовящего преступление. Также субъектами не могут быть священнослужители, которые узнали об этом на исповеди, и адвокаты, если это им стало известно в связи с оказанием юридической помощи.

Мы считаем, что более подходящее название для ст. 205.6 УК РФ является «Несообщение о террористическом преступлении». В качестве аргументов можно выделить следующие:

- перечень деяний, определенных в статье, относится к террористическим;
- данная норма, предусмотренная ст. 205.6 УК РФ, является фактическим примечанием к ст. 205 УК РФ;
- сообщение о преступлении является разновидностью гражданской помощи правоохранительным органам и имеет важное значение, когда речь идет о наиболее опасных для нашего общества преступлениях.

Сообщать или нет о преступлении — это выбор самого гражданина. Мы считаем, что нужно ввести поощрение за сообщение информации по данной норме, например, ввести вознаграждение в денежном эквиваленте за достоверную информацию. Также мы предлагаем открыть телефон горячей линии, по которому граждане смогут передавать сведения о готовящемся преступлении.

Можно сделать вывод, что введение в действующий уголовный закон Российской Федерации нормы, предусматривающей ответственность за несообщение о преступлении террористического характера, — это возвращение в прошлое. Да, борьба с терроризмом важна, но ее осуществление не должно проводиться путем нарушения прав человека, особенно если законодатель в таких экспериментах не учитывает основополагающие идеи, определяющие смысл и содержание правовых норм. Не надо возвращать то, что изначально не вводилось.

[Электронный ресурс]. URL: <https://sudact.ru/> (дата обращения: 17.04.2019); Приговор судебной коллегии Заводского районного суда г. Грозного (Чеченская Республика) № 1-113/2018 от 9 июня 2018 г. по делу № 1-113/2018 [Электронный ресурс]. URL: <https://sudact.ru/> (дата обращения: 17.04.2019).

Библиографический список

1. *Александров Г. Н.* Ответственность за недонесение по Указам Президиума Верховного Совета СССР от 4 июня 1947 г. М., 1951.
2. *Грищенко Н.* В России суд впервые вынес приговор по статье о недоносительстве [Электронный ресурс] // Рос. газета. 6 февраля 2017 г. URL: <https://rg.ru/2017/02/06/reg-ufo/v-rossii-sud-vpervye-vynes-prigovor-po-state-o-nedonositelstve.html> (дата обращения: 20.04.2019).
3. *Кириченко М. С.* Несообщение о преступлении: старый состав в новых условиях // Адвокат. 2016. № 7. С. 9–14.
4. *Ковалев М. И.* Соучастие в преступлении. Екатеринбург, 1999. 204 с.

УДК 343.14

В. Ю. Вершенко

3-й курс, напр. «Правовое обеспечение внешнеэкономической деятельности», Белорусский государственный экономический университет, Минск, Беларусь
nika1904715@gmail.com

Научный руководитель: ассистент кафедры
«Государственно-правовые дисциплины» Л. А. Березюк.

ПРОБЛЕМЫ ДОКАЗЫВАНИЯ В СУДЕБНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ

В статье проанализированы некоторые проблемы доказывания в уголовном процессе. Кроме того, рассматривается влияние обеспечения судом равенства сторон на качество доказывания, а также отражение такого влияния на полное и объективное разрешение уголовного дела. Целью исследования является выявление проблем, а также определение путей совершенствования правового регулирования в области доказывания в судебном производстве по уголовным делам.

Ключевые слова: доказывание, проблемы доказывания, равенство сторон, независимость суда, уголовный процесс.

V. Yu. Vershenko

Student of the Belarus State Economic University, Minsk, Belarus
Supervisor: L. A. Berezyuk, Assistant at the Department
of State and Legal Disciplines.

PROBLEMS OF EVIDENCE IN CRIMINAL PROCEEDINGS

The article analyzes some of the problems of proof in criminal proceedings. In addition, the author considers the impact of ensuring the equality of parties by the court on the quality of evidence, as well as a reflection of such an effect on the full and objective resolution of the criminal case. The purpose of the study is to identify problems, as well as identify ways to improve the legal regulation in the field of evidence in judicial proceedings in criminal cases.

Keywords: proof, problems of proof, equality of parties, independence of the court, criminal proceedings.

Значимость темы доказывания в уголовном процессе не вызывает сомнения и подтверждается тем фактом, что доказывание составляет основную часть содержания уголовно-процессуальной деятельности и от его эффективности зависит справедливое разрешение уголовного дела.

В уголовном процессе доказывание строго подчинено требованиям уголовно-процессуального закона и состоит в собирании доказательств с участием сторон должностным лицом или государственным органом, ведущим производство по уголовному делу [1, с. 170].

Мнение о роли суда в состязательном процессе непосредственно вытекает из положения, закрепленного в Конституции Республики Беларусь¹ о независимости судебной власти. Лишение суда возможности осуществлять процессуальные действия свободно означает лишение его независимости.

В системе уголовного процесса Республики Беларусь судебное разбирательство рассматривается в качестве главной части уголовного процесса. Это вызвано, в свою очередь, тем, что правосудие по уголовным делам осуществляется только судом, и никакой другой субъект уголовного процесса не может признать лицо виновным в совершении преступления и назначить ему наказание [2, с. 87–89]. Необходимо также подчеркнуть, что именно на стадии судебного разбирательства участники уголовного процесса приобретают обширные возможности реализации своих прав.

С. А. Шейфер считает, что роль суда в уголовном процессе является предметом широкого обсуждения еще с конца XX столетия [8, с. 94].

На сегодняшний день белорусский уголовный процесс относится к смешанному следственно-состязательному типу с преобладанием состязательных элементов. Суд в качестве субъекта состязательного уголовного процесса участвует в доказательственном процессе в большей степени именно в рамках судебного следствия.

Некоторые ученые считают, что суд, следуя собственной инициативе, не должен собирать доказательства в процессе судебного разбирательства, рассматривая эту деятельность как восполнение

¹ Конституция Республики Беларусь (с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г.) / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2016. 64 с.

недочетов предварительного расследования. Тем не менее в юридической литературе имеются и другие точки зрения. Так, А. В. Смирнов отмечает, что около 5 % доказательств, полученных в ходе судебного разбирательства, добывается судом [7, с. 31–33].

Процесс доказывания в судебном производстве осуществляется в ходе возникшего правового спора между сторонами. Каждая сторона придерживается собственных процессуальных целей, и, исходя из этого, суд не может оставаться безучастным, когда сторона не проявляет инициативу ввиду того, что она не будет соответствовать процессуальным интересам стороны. В таком случае суду необходимо воспользоваться положениями, указанными в ст. 103 и 104 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь (далее — УПК)¹ [6, с. 19–20].

Нехватка беспристрастности и объективности суда чаще всего выражается в несоблюдении принципа равенства состоящих в нем сторон. Это, на наш взгляд, и является причиной возникновения проблем судебного производства по отдельным уголовным делам, причиной судебных ошибок и в целом некачественного правосудия [3, с. 27–28].

По результатам исследования, проведенного И. Ю. Мартыновым, оценка качества обеспечения судами равенства сторон профессиональными участниками уголовного процесса составила 4,95 балла. Оценка этого параметра адвокатами составила 2,7 балла. В свою очередь, автор справедливо утверждает, что обеспечение судом равенства сторон влечет предупреждение судебных ошибок [5, с. 12–13].

Судебное производство представляет собой публичную деятельность. Это касается не только рассмотрения судом определенного уголовного дела, но и всего судебного процесса [1, с. 233–234]. Наглядным примером могут выступать взаимоотношения государственного обвинителя и защитника, которые, в свою очередь, не всегда одинаковы, а зачастую совершенно разносторонние. К улучшению отношений между государственным обвинителем и судьей зачастую

¹ Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Кодекс Респ. Беларусь от 16 июля 1999 г. № 295-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 17 июля 2018 г. № 131-З. Доступ через справ.-правовую систему «КонсультантПлюс: Беларусь».

приводит регулярное участие неизменных прокуроров и (или) их представителей в качестве государственных обвинителей.

Примером может послужить интересный случай, в ходе которого на ходатайство адвоката о вызове и допросе свидетеля, содержащегося на тот момент под стражей, судья предложил защитнику обеспечить явку этого свидетеля в помещение суда самостоятельно. Судья обратил внимание на то, что в соответствии с ч. 3 ст. 322 УПК он не может отказать в допросе свидетеля, если свидетель явится в суд по инициативе стороны. Защитник в этой ситуации задался вопросом, каким же образом он, не наделенный полномочиями, может обеспечить явку в суд свидетеля, содержащегося под стражей. Примечательно, что судья тут же предупредил адвоката о нарушении принципа недопустимости неуважения к суду [2, с. 124–125].

Суд в процессе рассмотрения уголовных дел зачастую не соблюдает принцип равенства сторон. Это проявляется в момент, когда суд пренебрежительно относится к рассмотрению ходатайств и жалоб, которые заявляются и подаются представителями сторон в ходе рассмотрения того или иного уголовного дела. Наиболее часто это выражается либо в отсутствии требования суда обосновать заявляемое ходатайство, либо в немотивированных постановлениях.

Еще одним ярким примером может послужить следующий случай. Президиум Верховного суда Республики Беларусь, в процессе изменений судебных решений судов первой, апелляционной и надзорной инстанций по делу К., А. и Д., установил: «Оставляя без удовлетворения доводы апелляционных жалоб, судебная коллегия по уголовным делам Минского городского суда не указала причины, по которым эти доводы признать несущественными. Из апелляционного определения, в свою очередь, следует, что судебная коллегия лишь указала на то, что доводы апелляционных жалоб не подтверждаются материалами дела» [4, с. 216–217].

Резюмируя вышесказанное, приходим к выводу, что суд выступает в уголовном процессе непосредственно в качестве важнейшего субъекта, как на судебных, так и досудебных стадиях уголовного процесса. Принимая участие в доказательственном процессе, суд обладает уникальной активностью, что позволяет наиболее правильно разрешить уголовное дело, а также установить обстоятель-

ства, имеющие значение для защиты прав и законных интересов участвующих в уголовном деле лиц.

Важно уточнить, что при исследовании имеющихся доказательств суду непозволительно опираться на уровень взаимоотношений с участниками судебного разбирательства. Кроме того, суд не должен выступать ни на стороне обвинения, ни на стороне защиты, а, напротив, обязан осуществлять свою деятельность лишь в пределах, предусмотренных уголовно-процессуальным законом и исключительно в целях установления истины по тому или иному уголовному делу. Точное следование суда нормам УПК, без личных мотивов и пренебрежительного отношения к принципу равенства сторон, избавит уголовный процесс от многочисленных пробелов и недочетов.

Библиографический список

1. *Безлепкин Б. Т.* Уголовный процесс России: учеб. пособие. М.: ТК Велби: Проспект, 2004. 413 с.
2. *Гуценко К. Ф.* Уголовный процесс. М.: Зерцало, 1999. 246 с.
3. *Дзюбенко А. А.* О процессуальной самостоятельности суда как субъекта доказывания (взгляд практикующего судьи) // Российский судья. 2008. № 2. С. 27–28.
4. *Калиновский К. Б.* Уголовный процесс. СПб.: Питер, 2003. 407 с.
5. *Мартынов И. Ю.* Обеспечение допустимости доказательств в уголовном процессе: международный опыт и законодательство Республики Беларусь // Юстыцыя Беларусі. 2000. № 4. С. 12–13.
6. *Орехова Л. В.* Теория доказывания в уголовном процессе и криминалистике: исторический аспект // Вестник Академии МВД Республики Беларусь. 2009. № 1. С. 19–20.
7. *Смирнов А. В.* Презумпция и распределение бремени доказывания в уголовном процессе // Государство и право. 2008. № 1. С. 31–33.
8. *Шейфер С. А.* Доказательства и доказывание по уголовным делам: проблемы теории и правового регулирования. М.: НОРМА, 2009. 125 с.

T. С. Волегова

3-й курс, напр. «Юриспруденция»,
Прикамский социальный институт, Пермь, Россия
Volegova.tatyana.98@mail.ru

Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент,
зав. кафедрой «Уголовное право, уголовный процесс
и криминалистика» А. Л. Жуйков.

**К ВОПРОСУ О СОДЕРЖАНИИ ПРИЗНАКА
ПРЕСТУПЛЕНИЯ «ОБЩЕСТВЕННАЯ ОПАСНОСТЬ»
В КОНТЕКСТЕ ДЕЙСТВУЮЩЕЙ РЕДАКЦИИ СТАТЬИ 282
УГОЛОВНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

На основе анализа содержания и форм выражения материально-го признака преступления «общественная опасность» автор приходит к выводу о том, что действующая редакция ч. 1 ст. 282 Уголовного кодекса Российской Федерации противоречит принципам уголовного закона: законности и вины.

Ключевые слова: общественная опасность, Уголовный кодекс, соотношение конституционных норм и норм уголовного закона, принципы законности и вины.

T. S. Volegova

Student of the Prikamsky Social Institute, Perm, Russia
Supervisor: A. L. Zhuykov, Candidate of Juridical Sciences, Associate
Professor, Head of the Department of Criminal Law,
Criminal Procedure and Criminalistics.

**ON THE CONTENT OF THE CRIME SIGN “SOCIAL DANGER”
IN THE CONTEXT OF THE CURRENT VERSION OF ARTICLE
282 OF THE CRIMINAL CODE OF THE RUSSIAN FEDERATION**

Based on the analysis of the content and forms of expression of the material characteristic of the crime “social danger”, the author comes to the conclusion that the current wording of part 1, article 282 of the Criminal Code of the Russian Federation contradicts the principles of criminal law: legality and guilt.

Keywords: social danger, Criminal code, correlation of constitutional norms and norms of criminal law, principles of legality and guilt.

За время действия Уголовного кодекса Российской Федерации 1996 года нет другой такой нормы, которая бы так широко обсуждалась на протяжении 20 лет, как норма ст. 282 Уголовного кодекса Российской Федерации «Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства»¹. В Федеральном законе от 27.12.2018 № 519 дана новая редакция ст. 282 Уголовного кодекса Российской Федерации: данная норма превращена в норму с административной преюдицией².

Таким образом, совершение лицом данного деяния впервые является административным правонарушением и становится преступлением лишь при условии, что его совершает лицо, уже привлеченное к административной ответственности за аналогичное деяние в течение одного года.

Л. В. Иногамова-Хегай считает, что «общественная опасность деяния означает причинение либо создание угрозы причинения ущерба охраняемым Уголовным кодексом общественным отношениям» [2, с. 145]. Анализ ст. 2 Уголовного кодекса Российской Федерации показывает, что главной задачей уголовного закона является защита всех конституционных положений. Это права и свободы человека и гражданина, его обязанности и иные конституционные положения.

Таким образом, общественно опасным и преступным должно признаваться любое посягательство на нарушение или нарушение какого-либо конституционного положения.

Конституция России содержит единственный конституционный запрет. Согласно ч. 5. ст. 13 Конституции Российской Федерации «запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели и действия которых направлены на ... разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни»³. Лицо, нару-

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 23.04.2019) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.

² О внесении изменения в статью 282 Уголовного кодекса Российской Федерации: федер. закон от 27.12.2018 № 519-ФЗ (последняя ред.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2018. № 53 (ч. I). Ст. 8445.

³ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от

шающее данный конституционный запрет, исходя из содержания признака общественной опасности, совершает общественно опасное деяние, которое должно признаваться преступлением.

Так, например, Уголовный кодекс Российской Федерации содержит нормы, предусмотренные ст. 277 «Посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля», 278 «Насильственный захват власти или насильственное удержание власти», 279 «Насильственный захват власти или насильственное удержание власти» Уголовного кодекса Российской Федерации. Данные преступления относятся к категории особо тяжких; они признаются законодателем общественно опасными деяниями *безусловно*, поскольку также нарушают конституционные положения [3, с. 173–178].

Общественная опасность — это объективный признак, который никак не зависит от усмотрения законодателя.

Давая новую редакцию ст. 282 Уголовного кодекса Российской Федерации, законодатель, на наш взгляд, нарушил принципы законности, вины и понимания содержания общественной опасности. Иными словами, неоднократно совершая подобные действия, преступник будет оставаться безнаказанным до тех пор, пока не будет первоначально привлечен за них же к административной ответственности [1, с. 86].

Общий подход, согласно которому признаки любого состава преступления сначала должны получить свое подтверждение в судебной практике, в данном случае неприменим.

Таким образом, законодателю целесообразно:

Во-первых, изменить норму, предусмотренную ст. 282 Уголовного кодекса Российской Федерации, а именно вернуть прежнюю редакцию данной статьи, которая особых нареканий не вызывает.

Во-вторых, в Уголовном кодексе Российской Федерации, на наш взгляд, вообще не должно быть норм с административной преюдицией в связи с тем, что у советского и у российского законодателя в УК РСФСР 1960 года и УК РФ 1996 года соответственно различные подходы к содержанию признака общественной опасности.

Библиографический список

1. *Жеребченко А. В.* Перспективы либерализации уголовной ответственности за возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства (ст. 282 УК РФ) // Вестник Московского университета МВД России. 2019. № 3. С. 84–87.

2. Российское уголовное право: в 2 т. Т. 1. Общая часть: учебник / под ред. Л. В. Иногамовой-Хегай, В. И. Комиссарова, А. И. Рарога. 4-е изд. М.: Проспект, 2017. 794 с.

3. Уголовное право Российской Федерации. Общая часть: учебник для вузов / Н. Н. Белокобыльский, Г. И. Богуш, Г. Н. Борзенков [и др.]; под ред. В. С. Комиссарова, Н. Е. Крыловой, И. М. Тяжковой. М.: Статут, 2014. 879 с.

А. О. Выборнова

2-й курс, напр. «Юриспруденция»,
Прикамский социальный институт, Пермь, Россия
Mokinaanastasya99@gmail.com

Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент,
зав. кафедрой «Уголовное право, уголовный процесс
и криминалистика» А. Л. Жуйков.

К ВОПРОСУ О СТРУКТУРЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПРЕСТУПНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья посвящена анализу структуры, классификации политической преступности. Рассматриваются различные подходы к изучению политической преступности. Формулируются предложения по отнесению тех или иных преступлений к числу политических.

Ключевые слова: политическая преступность, общественные отношения, преступление, преступления против государства, политический преступник.

A. O. Vybornova

Student of the Prikamsky Social Institute, Perm, Russia
Supervisor: A. L. Zhuykov, Candidate of Juridical Sciences,
Associate Professor, Head of the Department of Criminal Law,
Criminal Procedure and Criminalistics.

TO THE QUESTION OF THE STRUCTURE OF POLITICAL CRIME IN THE RUSSIAN FEDERATION

This article is devoted to the problems of structure, classification of political crime. Various approaches to the study of political crime are examined. Proposals are made for classifying certain crimes as political.

Keywords: political crime, public relations, crime, crimes against the state, political criminal.

Политическая преступность представляет собой общественно опасную форму борьбы правящих и оппозиционных политических элит, иных политических сил и отдельных лиц за власть или ее не-

правомерное удержание путем насилия, обмана, подкупа и других традиционно преступных действий [3].

Существуют различные подходы к изучению политической преступности и, соответственно, различные ее классификации, различные мнения по поводу ее структуры.

Уголовно-правовой подход рассматривает политическую преступность как совокупность однородных политических преступлений, признанных таковыми законодателем, совершенных на определенной территории за определенный промежуток времени. На основе этого подхода появляется возможность более точного определения предмета исследования и его границ. Однако он жестко ориентирован на уголовное законодательство и, в связи с этим, больше подходит для изучения феномена государственной преступности: государственную преступность можно легко отделить от других преступлений по уголовно-правовому основанию — объекту уголовно-правовой охраны, поэтому государственная преступность представлена в основном в соответствующей главе Уголовного кодекса Российской Федерации (далее — УК РФ) — гл. 29¹, тогда как изучение политической преступности не может ограничиваться анализом уголовно-правовых норм только одной главы. Необходим анализ значительно большего спектра уголовно-правовых норм различных глав действующего УК РФ [2, с. 89].

Согласно мотивационному подходу политическая преступность — это совокупность преступлений, совершенных по политическим мотивам. Данный подход значительно шире уголовно-правового, так как политические мотивы могут быть у самых различных преступлений: против жизни и здоровья (убийство, причинение вреда здоровью и т. д.); против конституционных прав и свобод человека и гражданина (нарушение неприкосновенности частной жизни, нарушение равноправия граждан и др.); против свободы чести, чести и достоинства (похищение человека, незаконное лишение свободы и пр.); против общественной безопасности (терроризм, массовые беспорядки и т. д.); государственные преступления (преступления против основ конституционного строя и безопасности государства) и преступления против мира и безо-

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 23.04.2019) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.

пасности человечества. Мотивационный подход достаточно полно и многообразно описывает и объясняет различные виды преступности в политической сфере жизнедеятельности общества, которые можно классифицировать по различным основаниям. Политические преступления с точки зрения мотивации поведения преступника могут совершаться с целью сохранения или изменения политической системы, распределения власти в ней и ее структурах с использованием преступных средств и методов [3].

Некоторые ученые выделяют в структуре политической преступности такие виды, как преступления, совершаемые по политическим мотивам отдельными лицами или группировками против легального конституционного строя (государства) или его законных руководителей; преступления, совершаемые по политическим мотивам отдельными лицами и группами лиц против своих политических конкурентов; преступления, совершаемые правящей группировкой тоталитарных режимов в собственных политических целях, против народа, отдельных партий, групп и конкретных лиц [1, с. 18].

В таблице представлена статистика по преступлениям, которые так или иначе могут иметь политическую направленность.

Для политической преступности характерна умышленная форма вины в виде прямого умысла, когда совершающий преступления осознавал общественную опасность собственных деяний, предполагал возможность или обязательность наступления определенных последствий, отличающихся общественной опасностью, и желал, чтобы такие последствия наступили, и только ст. 284 гл. 29 УК РФ содержит упоминание неосторожной формы вины.

Видовым объектом посягательства в политических преступлениях являются общественные отношения, обеспечивающие безопасность жизнедеятельности населения, основы конституционного строя, нормальную деятельность организаций, учреждений и предприятий, общественный порядок, интересы личности, общества и государства.

Исходя из вышесказанного, к политическим преступлениям следует относить умышленные преступления гл. 29 УК РФ. В данной главе определены преступления против основ конституционного строя и безопасности государства — они занимают особое место среди всех преступлений против государственной власти (раздел X УК РФ) в силу их значимости. Эти преступления включены в ст. 275–283.

**Состояние политической преступности
в Российской Федерации***

Показатели	Январь– февраль 2019 года, тыс.	К январю– февралю 2018 года, %	Справочно: январь– февраль 2018 года, к январю– февралю 2017 года, %
Зарегистрировано преступлений	314,3	100,6	101,4
из них:			
тяжкие и особо тяжкие	82,0	111,0	102,0
совершенные в крупном (значительном) и особо крупном размере	107,0	97,6	101,5
умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	4,0	96,2	91,8
из них повлекшее по неосторожности смерть потерпевшего	0,8	112,3	86,8
похищение человека, единиц	65	77,4	190,9
террористический акт, единиц	5	83,3	150,0
содействие террористической деятельности, единиц	63	161,5	118,2
присвоение или растрата	2,8	99,8	95,4
мошенничество	39,4	110,0	107,3
бандитизм, единиц	13	61,9	105,0
взяточничество ¹⁾	2,8	119,0	111,1
¹⁾ Преступления, предусмотренные ст. 290, 291, 291.1, 291.2 УК РФ.			

*Источник: Федеральная служба государственной статистики [4].

Безопасность государства, рассматриваемая в контексте политической преступности, включает в себя не только внешнюю безопасность (преступления гл. 29 УК РФ), но и внутреннюю безопасность государства. Поэтому ко второму виду политической преступности должны относиться некоторые преступления гл. 24 УК РФ, за исключением преступлений, нарушающих правила безопасности производства каких-либо работ. Следовательно, по нашему мнению, сюда должны относиться преступления, предусмотренные ст. 205, 205.1, 205.2, 205.3, 205.4, 205.5, 206, 208, 209, 210, 210.1, 211, 212 УК РФ.

Общественная безопасность по своему социальному содержанию и функциональной направленности имеет сложный и многоаспектный характер. Она представляет собой одну из высших социальных ценностей, поскольку обеспечивает защищенность прав и свобод человека, интересов общества и государства от различных по своему характеру угроз. Опасность преступлений против общественной безопасности заключается в том, что их совершение сопряжено с причинением физического, материального, организационного либо иного вреда гражданам, собственности, окружающей среде, деятельности социальных институтов. Они нарушают общественное спокойствие населения и подрывают авторитет власти. Причинение того или иного вреда, предусмотренного в диспозициях норм, регламентирующих ответственность за преступления против общественной безопасности, не требует дополнительной квалификации по другим статьям УК РФ. Объектом преступлений, предусмотренных в разделе IX УК РФ, выступает общественная безопасность.

Гл. 19 УК РФ включает ряд преступлений, непосредственным объектом которых является порядок организации и проведения выборов или референдума. Непосредственным объектом будут являться избирательные права граждан России, закрепленные в ст. 32 Конституции Российской Федерации (активное и пассивное избирательное право)¹. Исходя из содержания непосредственного объекта, к этому виду политической преступности должны относиться преступления, предусмотренные ст. 141, 141.1, 142, 142.1, 142.2 УК РФ.

Таким образом, мы считаем, что к политической преступности в Российской Федерации следует относить:

- 1) умышленные преступления (гл. 29 УК РФ);
- 2) преступления, посягающие на внутреннюю безопасность России (гл. 24 УК РФ);
- 3) преступления, посягающие на конституционные права граждан Российской Федерации.

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398.

Библиографический список

1. *Гаджиева А. А.* Политическая преступность в современной России и проблемы ее предупреждения // Пробелы в российском законодательстве. 2017. № 7. С. 17–21.
2. *Зорин А. В.* Криминология политической преступности как частная криминологическая теория // Всероссийский криминологический журнал. 2012. № 1 (19). С. 88–94.
3. Криминология: учебник / под ред. В. Н. Кудрявцева, В. Е. Эминова. 4-е изд., перераб. и доп. М., 2009.
4. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]: офиц. сайт. URL: <https://www.gks.ru/folder/13722> (дата обращения: 25.03.2019).

УДК 343.9.01.

Л. Б. Дамбаева

1-й курс, напр. «Юриспруденция», Пермский институт
Федеральной службы исполнения наказаний России, Пермь, Россия
dmitriperm@rambler.ru

Научный руководитель: преподаватель кафедры «Режим
и охрана в УИС», майор внутренней службы А. Е. Костромцов.

«ГРУППЫ СМЕРТИ» КАК УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В статье рассмотрены основные криминологические особенности сообществ социальных сетей суицидального характера, в частности особенности «групп смерти».

Ключевые слова: Интернет, негативная информация, социальные сети, информационная безопасность несовершеннолетних, подростковый суицид, суицидальное поведение.

L. B. Dambaeva

Student of the Perm Institut of the Federal Penitentiary
Service of Russia, Perm, Russia

Supervisor: A. E. Kostromtsov, Lecturer at the Department of Regime
and Security in the Criminal Executive, Major of Internal Service.

GROUPS OF DEATH AS A THREAT TO NATIONAL SECURITY

In this article are consider the main criminological features of communities of social networks of a suicidal nature, and in particular to consider the features of the “groups of death”.

Keywords: Internet, negative information, social networks, information security of minors, teen suicide, suicidal behavior.

В современном информационном мире появляется всё больше скрытых угроз, которые наносят наибольший урон подрастающему поколению.

Многие психологи упоминают то, что подростки находят различные формы для утверждения своей личности, а также опасные,

для них в первую очередь, способы привлечь к себе внимание. Причинами потери хороших доверительных отношений между детьми и родителями являются активная опека, недостаток внимания или его полное отсутствие. А это, в свою очередь, приводит к созданию неблагоприятной для формирования здоровой личности ребенка атмосферы в семье. Конечно, причин возникновения проблем у современной молодежи много, но одной из самых скрытых, сложных, опасных как психически, так и физически являются так называемые «группы смерти». Если обратиться к статистике компании *Similarweb*, которая специализируется на анализе веб-трафика, такие социальные сети, как *Facebook* и «ВКонтакте» в мировом рейтинге заняли первое и четвертое места. Также наша страна заняла лидирующую позицию по количеству времени, которое пользователи проводят в социальных сетях. Это говорит о том, что в России огромную часть своего времени люди уделяют глобальной сети Интернет, в частности социальным сетям.

Если проанализировать статистику смертности населения, то мы увидим, что в последние годы возросло количество случаев суицида. Вместе с тем участились случаи самоубийств и попыток суицида среди подростков. Об этом заявлял сотрудник Главного управления криминалистики СК России Сергей Коротких, когда выступал на дискуссионной площадке «Право ребенка на безопасность» еще в 2016 году. По данным, которые он предоставил, количество попыток самоубийств среди несовершеннолетних выросло с 1094 в 2014 году до 1633 в 2016 году. В СК были уверены, что на все эти события во многом влияют СМИ и Интернет. Согласно данным СК, уже в 2017 году было зафиксировано 692 случая детского суицида, а в 2018 году — 788 [6, с. 1].

По словам руководителя Роскомнадзора Александра Жарова, сотрудниками его службы было проверено 9500 сообществ на предмет пропаганды суицида, в отношении 9300 сообществ факт такой пропаганды подтвердился. По результатам проведенного анализа экспертами установлено, что во многих из них встречается контент, связанный с именем «Рина» (Рената Камболина). Это имя получило огласку в ноябре 2015 года, когда 16-летняя ученица Рина совершила самоубийство, бросившись под поезд. После этого практически сразу фотографии с места происшествия распространились в сообществах суицидальной тематики [1, с. 2]. Факт суи-

цида активно обсуждали, и на фоне этого были основаны группы фанатов и поклонников Рины. За непродолжительное время она стала «звездой» социальных сетей и примером для подражания. Особые опасения данный факт вызывает в связи с тем, что среди подростков значительно чаще, чем среди взрослых, наблюдается так называемый «эффект Вертера» — самоубийство под влиянием чьего-либо примера. Еще одной особенностью анализируемых сообществ являются строгие правила. Для того чтобы вступить в сообщество, нужно указывать возраст старше 18 или же не указывать его вообще. Участники, которые пытаются негативно высказаться о группе, исключаются из нее. Такие меры предпринимаются для конспирации, а также для того, чтобы создать условия, в которых несовершеннолетний участник чувствует себя частичкой коллектива. Кроме того, участникам предлагают выполнять различные задания, например написать стихотворение, посвященное самоубийству Рины, сделать порез на руке и прислать фотографию и т. п. За выполнение каждого задания участник переходит на новый уровень, его авторитет в сообществе повышается, он получает больше лайков и репостов. Всё это воспринимается участниками как игра [5, с. 3]. Групповое общение (конференция) в рассматриваемых сообществах происходит в строго запланированное время, чаще всего в ночное. Поскольку постоянное, даже незначительное, недосыпание приводит к расстройству внимания, нарушениям памяти, ослаблению воли и замедленному мышлению, ночное общение позволяет более эффективно воздействовать на подростков и навязывать им суицидальные идеи. В конференциях рассматриваемых сообществ распространяется информация, направленная на обострение проблем подростков. Их цель — внушить подростку, что он лишний в этом мире, что он никому не нужен. Суицид позиционируется как единственный способ решения всех проблем. В ходе одного из опросов несовершеннолетних установлено, что более 90 % из них проводят в социальных сетях несколько часов ежедневно. Кроме того, в подростковом возрасте коммуникативная активность со сверстниками характеризуется переносом акцента с семейного влияния на влияние сверстников. Таким образом, несовершеннолетние систематически знакомятся в социальных сетях с негативной информацией и воспринимают ее всерьез, что отрицательно влияет на развивающуюся систему их жизненных ценностей и ори-

ентиров, а также вызывает у них соответствующую реакцию в виде эмоциональных, психологических переживаний. Всё это приводит к формированию определенных установок во взглядах и поведении. Участникам сообщества указывают, что, совершив самоубийство, они получают популярность в социальных сетях. Акцент на получение известности в результате суицида неслучаен. По мнению психологов, лишь в 10 % случаев суицидальное поведение имеет цель покончить с собой, а в 90 % это способ привлечения к себе внимания. Для совершения суицида участникам сообщества отводится 50 дней. Срок взят из культовой книги «50 дней до моего самоубийства». Кроме того, в анализируемых сообществах распространяется инструкция, согласно которой перед прыжком с многоэтажного дома необходимо снять куртку. В результате анализа упоминаний подростковых суицидов в СМИ выявлено 10 случаев, когда подростки перед самоубийством оставляли свои куртки на крыше или на балконе многоэтажного дома. Это говорит о том, что для суицидального поведения в социальных сетях характерна ритуальность. Ритуал для таких подростков является одной из форм сплочения, позволяет им почувствовать себя частью коллектива, восполнив недостаток внимания.

Итак, можно утверждать, что в социальных сетях присутствуют различные группы, в которых созданы условия для образования и развития суицидального поведения у несовершеннолетних, и эти группы получили название «группы смерти». Наибольшую известность они обрели в 2016 году, но и сейчас мы не можем с уверенностью говорить, что их не существует.

Одновременно с увеличением числа попыток суицида среди подростков и с возникновением групп смерти также возросло число сообщений о нападениях в школах. По словам Коротких, сотрудника СК, почти все нападавшие были увлечены тематикой массовых убийств, состояли в группах «колумбайн». Именно в этом, по нашему мнению, виноваты СМИ, ведь они подогрели интерес к таким группам. После того как СМИ обнародовали события, происходящие в российских школах, количество подписчиков групп «колумбайн», «скулшутинг», «массовые убийства» резко возросло. До того как СМИ стали говорить о том, что происходит в школах, об этих группах знали сотни, а может лишь десятки подростков, но информация о таких группах стала известна миллионам, поэтому и увеличилось число подписчиков.

Одними из самых известных трагедий были нападения в городах Пермь, Улан-Удэ и Керчь. Так, 15 января 2018 года в пермской школе произошла поножовщина. Пострадали 15 человек — учитель и 14 учеников. Нападавшие — двое молодых людей — являлись поклонниками субкультуры «колумбайн», которая возникла вследствие нападения двух старшеклассников в 1999 году в штате Колорадо (США) на своих сверстников. На страничке задержанного в социальной сети «ВКонтакте» были размещены клипы с упоминанием «колумбайн». Тогда 37 человек получили ранения, 13 из них погибли. Еще одно происшествие случилось 19 января в Республике Бурятия, в Улан-Удэ, когда ученики 9-го класса пришли на урок с топором и бутылкой с зажигательной смесью и нанесли тяжелые ранения учителю и пятерым учащимся 7-го класса. На странице одного из преступников были найдены отсылки к нападавшим на школу «колумбайн». А уже 17 октября, студент 4-го курса политехнического колледжа города Керчи устроил массовое убийство в своем учебном заведении. В результате атаки погиб 21 человек, включая нападавшего. Во время нападения на Рослякове была надета белая футболка с надписью «Ненависть». Идентичная белая футболка с надписью *Natural Selection* (естественный отбор) была надета на Эрихе Харрисе во время нападения в школе «колумбайн» [7]. Всё это говорит нам об увеличении количества поклонников субкультур, которые носят суицидальный характер.

Увеличение количества случаев суицида среди подростков, возникновение «групп смерти», а также увеличение числа сообщений о нападениях в школах — всё это, по нашему мнению, является проблемой национальной безопасности РФ. После того, как всё это получило широкую огласку в СМИ во всем мире, в июне 2017 года Президентом РФ был подписан закон об уголовной ответственности за создание таких групп, предусматривающий до 6 лет лишения свободы.

Необходимо отметить, что у «групп смерти» есть одно положительное последствие: родители и учителя стали уделять больше внимания психическому состоянию подростков. Именно благодаря вышеизложенным событиям начались массовые беседы с родителями в школах. Действительно, для того чтобы предотвратить вступление детей в такие сообщества, необходимо уделять им больше внимания. Основной защитой для ребенка от опасности

попадания в данные сообщества могут стать по-настоящему близкие и доверительные отношения с родителями и другими родными людьми. Также нужно пытаться налаживать связь с ребенком в виртуальном мире, то есть в социальных сетях, можно следить за его лентой, чтобы быть в курсе его душевного состояния. Родителям обязательно нужно знать, какие интернет-ресурсы интересуют ребенка. На самом деле, все меры профилактики можно выразить двумя главными словами: любовь и внимание.

Библиографический список

1. *Галицына А. М.* «Группы смерти» как средство манипулирования сознанием [Электронный ресурс] // Cyberleninka. 2017. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gruppy-smerti-kak-sredstvo-manipulirovaniya-soznaniem> (дата обращения: 01.05.2019).
2. Группы смерти [Электронный ресурс] // Википедия. URL: https://ru.m.wikipedia.org/wiki/Группы_смерти (дата обращения: 01.05.2019).
3. «Группы смерти»: от игры к моральной панике / А. Архипова [и др.]; РАНХиГС. М., 2017.
4. Массовое убийство в школе Колумбайн [Электронный ресурс] // Википедия. URL: http://ru.m.wikipedia.org/wiki/Массовое_убийство_в_школе_Колумбайн (дата обращения: 01.05.2019).
5. *Мурсалиева Г.* Группы смерти // Новая газета. 16 мая 2016. № 51.
6. Путин подписал закон об уголовной ответственности за создание «групп смерти» [Электронный ресурс] // Интерфакс. URL: <http://www.interfax.ru/russia/565686> (дата обращение: 01.05.2019).
7. Российские школьники сменили «группы смерти» на «колумбайн» [Электронный ресурс] // ЕАН. Интерактивные новости. URL: https://eanews.ru/news/economics/Rossiyskie_shkolniki_smenili_gruppy_smeri_na_kolumbayn_29_05_2018 (дата обращения: 29.04.2019).

УДК 343.9.01

О. А. Зеленина

1-й курс, напр. «Юриспруденция», Пермский институт
Федеральной службы исполнения наказаний России, Пермь, Россия
dmitriperm@rambler.ru

Научный руководитель: преподаватель кафедры «Режим
и охрана в УИС», майор внутренней службы Д. Ф. Костарев.

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ЗАПРЕЩЕННЫХ ПРЕДМЕТОВ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

Статья посвящена проблеме пресечения случаев проникновения на территорию ИУ предметов, вещей и продуктов питания, которые запрещены к хранению, приобретению и использованию осужденными, отбывающими уголовное наказание в местах лишения свободы.

Ключевые слова: исправительные учреждения, осужденные, запрещенные предметы, наркотические вещества, режим.

O. A. Zelenina

Student of the Perm Institut of the Federal Penitentiary
Service of Russia, Perm, Russia

Supervisor: D. F. Kostarev, Lecturer at the Department of Regime
and Security in the Criminal Executive, Major of Internal Service.

WARNING ADMISSION OF PROHIBITED ITEMS IN A CORRECTIONAL INSTITUTION OF THE CORRECTIONAL SYSTEM

The article is devoted to the problem of preventing the penetration of objects, things, and food that are prohibited for storage, acquisition and use by convicts serving a criminal sentence in prison.

Keywords: correctional facilities, convicts, prohibited items, drugs, regime.

В условиях развития гражданского общества акцент делается на уголовно-исполнительной системе. В наши дни всё возрастает

количество преступлений, и исправительные учреждения (далее — ИУ) всё продолжают пополняться заключенными. В связи с этим возникает множество проблем, которые встают на пути уголовно-исполнительной системы. И одной из самых серьезных проблем является проникновение запрещенных предметов в исправительные учреждения. Борьба с проникновением в места лишения свободы запрещенных предметов — одна из самых острых проблем в деятельности исправительных учреждений. Ее актуальность определяется распространенностью и устойчивой тенденцией к росту правонарушений, связанных с незаконной доставкой на территорию ИУ, передачей осужденным и получением от них запрещенных предметов. Количество граждан, задержанных за передачу каких-либо запрещенных предметов, постоянно увеличивается, а способы передачи запрещенных предметов каждый раз новые. Но для того чтобы разобраться с данной проблемой, для начала рассмотрим сам режим в ИУ.

Режим в исправительных учреждениях представляет собой установленный законом и соответствующими закону нормативно-правовыми актами порядок исполнения и отбывания лишения свободы, обеспечивающий охрану и изоляцию осужденных, постоянный надзор за ними, исполнение возложенных на них обязанностей, реализацию их прав и законных интересов, личную безопасность осужденных и персонала, раздельное содержание разных категорий осужденных, различные условия содержания в зависимости от вида исправительного учреждения, назначенного судом.

Режим в местах лишения свободы выполняет различные функции. Прежде всего это карательная функция, то есть ограничение правонарушителя в каких-либо его правах и обязанностях. Управленческая деятельность администрации ИУ направлена на достижение определенного уровня организованности (планомерного, продуманного устройства) сообщества осужденных, обусловленного требованиями режима отбывания наказания и обеспечивающего применение к ним основных средств исправления. Лишение свободы, связанное с изъятием и ограничением гражданских прав и свобод осужденного, предполагает искусственное ограничение его возможностей в удовлетворении возникающих потребностей. Данное

обстоятельство обуславливает стремление личности лишенного свободы к расширению рамок ограничений, установленных законом, что неизменно приводит к нарушению с его стороны порядка отбывания наказания, а нередко и к совершению преступления, посягающего на уголовно-исполнительные правоотношения, обеспечивающие порядок отбывания и исполнения наказания в местах лишения свободы. Поскольку осужденные ограничены в каких-либо действиях, то они начинают совершать новые злостные нарушения. Одним из таких злостных нарушений являются действия, приводящие к проникновению запрещенных предметов, которые непосредственно влияют на оперативную обстановку в ИУ. К злостным нарушениям, связанным с проникновением запрещенных предметов в ИУ, относятся употребление спиртных напитков, что является довольно частым случаем в ИУ; употребление наркотических веществ или психотропных веществ, лекарственных препаратов, предметов медицинского назначения, а также нанесение татуировок с использованием специальных средств¹. Осужденные, у которых обнаруживаются запрещенные предметы, не объясняют, как и откуда они к ним попали. Чаще всего в объяснении по поводу обнаружения у них запрещенных предметов осужденные ссылаются на «подброс данных предметов».

Общественная опасность проникновения запрещенных предметов состоит в нарушении нормальной деятельности исправительных учреждений, а также в снижении эффективности применения к осужденным мер исправительного воздействия и в создании условий, способствующих нарушению ими режима отбывания наказаний. Нередко мы задаемся вопросом, как запрещенные предметы попали в руки к осужденному. Есть разные версии, но чаще всего в противополоказанные связи с осужденными вступают вольнонаемные сотрудники, близкие родственники, которые вкладывают запрещенные предметы в продукты питания (консервы, хлебобулочные изделия), одежду (нательное белье) [1, с. 10].

Конечно же, основным мотивом незаконной доставки запрещенных предметов является поддержка осужденных, то есть родственники, или же те лица, которые подбрасывают

¹ Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1997. № 2. Ст. 198.

запрещенные предметы, хотя некоторым образом скрасить жизнь осужденных в условиях изоляции, поддержать прежний уровень их жизни. Проникновение различного рода запрещенных предметов, которые обнаруживаются у осужденных, приводит к негативным последствиям. Во-первых, это минус самому учреждению, поскольку свидетельствует о слабой организации деятельности персонала ИУ по эффективному предупреждению поступления запрещенных предметов в ИУ. Во-вторых, это минимальное количество или же вообще отсутствие технических средств, которыми сотрудники пользуются при досмотре самого осужденного и его личных вещей. В-третьих, это отсутствие внимания к вопросам организации предупредительной деятельности, направленной на выявление и нейтрализацию источников и каналов поступления осужденным запрещенных предметов. Также это может свидетельствовать о низком уровне профессиональной подготовленности, неполноте знаний руководителей и персонала о содержании деятельности структурных подразделений. Кроме того, это недостатки в организации и осуществлении режимных мероприятий, недостаточный контроль за осуществлением погрузочно-разгрузочных работ, использование на них лиц, имеющих намерение приобрести запрещенные предметы.

Для того чтобы уменьшить количество этих действий или же снизить риск рецидива, необходимо, во-первых, ввести ряд правовых норм, которые будут регулировать и ужесточать данную деятельность сотрудников, во-вторых, повышать профессионализм сотрудников, их навыки и знания в данной области, также стоит сконцентрировать внимание на контрольно-пропускных пунктах, через которые проходит большинство предметов, улучшить эффективность и качество работы сотрудников, например проводить с ними различные обучающие занятия и т. д.

Считаем, что следующие меры будут способствовать предотвращению проникновения запрещенных предметов осужденным, отбывающим уголовное наказание в исправительных колониях:

1. В качестве наиболее эффективного специального средства для борьбы с проникновением наркотических веществ и их производных в учреждения УИС использовать специальных собак для поиска наркотических средств, психотропных веществ и их

прекурсоров. При отсутствии в учреждении специальных собак организовывать взаимодействие с другими правоохранительными органами, имеющими специальные отделения (группы) собак для поиска наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

2. С личным составом ИУ проводить инструктажи, направленные на недопущение нарушения интересов службы, а также предупреждать об установленной законом ответственности в случае передачи (попытки) запрещенных предметов осужденным.

3. В запираемых помещениях ИУ обыски и досмотры проводить в обязательном порядке с привлечением старшего и среднего начальствующего состава, при этом сопровождать видеосъемкой на видеорегистратор.

В комнатах приема и досмотра посылок и передач в ИУ размещать наглядную информацию о лицах, привлеченных к ответственности за попытку передачи запрещенных предметов осужденным [2, с. 28].

Таким образом, проблема проникновения запрещенных предметов в органы и учреждения УИС остается актуальной на сегодняшний день, однако пенитенциарная система продолжает свое развитие и усовершенствование технологий, используемых в учреждениях и органах УИС. Вводятся различные изменения, появляется новое оборудование, которое способствует улучшению качества работы в данных заведениях.

Библиографический список

1. *Костарев Д. Ф.* К вопросу о поступлении запрещенных предметов в исправительные учреждения уголовно-исполнительной системы Российской Федерации // Вестник Пермского института ФСИН России. 2017. № 2 (25). С. 28.

2. *Трунцевский Ю. В., Пенин О. В.* Проникновение запрещенных предметов в учреждения, исполняющие наказания в виде лишения свободы // Мировой судья. 2007. № 12. С. 10.

Е. Р. Косотурова

3-й курс, напр. «Юриспруденция»,
Прикамский социальный институт, Пермь, Россия
kosoturova.e@yandex.ru

Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент,
зав. кафедрой «Уголовное право, уголовный процесс
и криминалистика» А. Л. Жуйков.

**К ВОПРОСУ ОБ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ
ЗА ПОСЯГАТЕЛЬСТВО НА ЖИЗНЬ СОТРУДНИКА
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОГО ОРГАНА**

В статье рассмотрена уголовно-правовая защита сотрудника правоохранительного органа. Проанализированы федеральные законы «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», «О полиции». Предложена новая редакция ст. 317 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Ключевые слова: квалификация, преступление, посягательство, правоохранительные органы, сотрудник, защита, безопасность.

E. R. Kosoturova

Student of the Prikamsky Social Institute, Perm, Russia
Supervisor: A. L. Zhuykov, Candidate of Juridical Sciences, Associate
Professor, Head of the Department of Criminal Law,
Criminal Procedure and Criminalistics.

**TO THE QUESTION OF CRIMINAL RESPONSIBILITY
FOR AN ATTEMPT TO THE LIFE OF AN EMPLOYEE
OF A LAW ENFORCEMENT BODY**

The article deals with the criminal law protection of a law enforcement officer; analyzes the Federal laws “On state protection of judges, law enforcement officials and regulatory authorities” and “On the police”; set out in the new version of Art. 317 of the Criminal code.

Keywords: qualification, crime, assault, law enforcement agencies, employee, protection, security.

Роль и значение деятельности сотрудников правоохранительных органов в современном обществе, которое отличается высокой степенью социальных конфликтов, противоречий, в том числе высоким уровнем преступности, безусловно, велики. Роль эта активна, что в определенной мере обуславливает большую опасность стать жертвой преступления, направленного как раз против данной категории лиц, в связи с чем их правовая защита должна быть эффективна и хорошо регламентирована. Однако отечественное законодательство, на наш взгляд, не может в должной мере обеспечить уголовно-правовую защиту сотрудников правоохранительных органов. Статистические данные говорят о том, что количество возбужденных дел, связанных с посягательством на жизнь сотрудников правоохранительных органов, в последние годы находится примерно на одном уровне [10, с. 41]. Судебная практика показывает, что вопросы, возникающие при рассмотрении подобных дел, требуют решения, чему должны предшествовать исследования данной проблематики, анализ и обобщение правоприменительной практики на уровне Верховного суда Российской Федерации¹.

Данное преступление является наиболее опасным и единственным среди всех преступлений против порядка управления, за которое, согласно уголовному законодательству Российской Федерации, может быть назначено наказание в виде смертной казни [4, с. 48].

¹ См. напр.: Решение судебной коллегии Ржевского городского суда Тверской области от 28 сентября 2018 г. по уголовному делу № 2А-799/2018 [Электронный ресурс]. URL: <http://tzhevsky.twr.sudrf.ru> (дата обращения: 24.01.2019); Решение судебной коллегии Кировского районного суда г. Уфы Республики Башкортостан от 20 сентября 2016 г. по уголовному делу № 2А-7329/2018 [Электронный ресурс]. URL: <http://kirovsky.bkr.sudrf.ru> (дата обращения: 24.01.2019); Решение судебной коллегии Советского районного суда г. Омска от 20 сентября 2018 г. по уголовному делу № 2А-3265/2018 [Электронный ресурс]. URL: <http://sovetsky.oms.sudrf.ru> (дата обращения: 24.01.2019); Решение судебной коллегии Приволжского районного суда города Казани Республики Татарстан от 12 сентября 2018 г. по уголовному делу № 2А-5549/2018 [Электронный ресурс]. URL: <http://privolzhsy.tat.sudrf.ru> (дата обращения: 24.01.2019); Решение судебной коллегии Орджоникидзевского районного суда г. Перми от 28 сентября 2018 г. по уголовному делу № 2А-2456/2018 [Электронный ресурс]. URL: <http://ordgonik.perm.sudrf.ru> (дата обращения: 24.01.2019); Решение судебной коллегии Кировского районного суда г. Санкт-Петербурга от 27 сентября 2018 г. по уголовному делу № 2А-4766/2018 [Электронный ресурс]. URL: <http://kvr.spb.sudrf.ru> (дата обращения: 24.01.2019).

Для начала хотелось бы отметить, что современное российское законодательство не содержит определения понятия «правоохранительный орган», соответственно, в вопросе о том, кто должен пониматься под «сотрудником правоохранительного органа», нет полной ясности. Одним из нормативных правовых актов, непосредственно использующих это понятие, является Федеральный закон от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов». В ст. 2 этого закона содержится конкретный, довольно многочисленный перечень лиц, которые подлежат особой государственной защите в связи с важностью, значимостью для общества, государства их служебной деятельности, начиная от судей, прокуроров, следователей и заканчивая работниками таможенных и налоговых органов, а также близкими лицами всех перечисленных категорий сотрудников органов власти, осуществляющих функции, связанные «с отправлением правосудия, борьбой с преступлениями и другими правонарушениями»¹.

Гл. 32 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее — УК РФ) предусматривает ответственность за преступления, совершенные против порядка управления, и, в частности, ст. 317 УК РФ — ответственность за посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа (в указанной главе данный состав преступления — единственный, который относится к категории особо тяжких)². При этом Федеральный закон «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» и Федеральный закон «О полиции» также предполагают защиту от посягательства на жизнь сотрудника правоохранительного органа³. Повышенная общественная опасность данного преступления связана с тем, что преступник посягает как на нормальное функционирование деятельности правоохранительных органов, обеспечивающих охрану общественного порядка и общественную безопасность, так и на жизнь и здоровье самого сотрудника. Законодатель

¹ О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов: федер. закон от 20.04.1995 № 45-ФЗ (ред. от 01.07.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 17. Ст. 1455.

² Уголовный кодекс Российской Федерации от 24.05.1996 № 63-ФЗ (ред. от 23.04.2019) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.

³ О полиции: федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 18.07.2019) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.

высоко оценивает степень общественной опасности этого деяния, что находит выражение в санкции — альтернативным видом наказания является смертная казнь [5, с. 193; 1, с. 57].

Несмотря на все исследования, в доктрине уголовного права по-прежнему остается дискуссионным целый ряд вопросов. Во-первых, нет единого, общепризнанного в юридической науке определения понятия «посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа» [4, с. 51–52]. Во-вторых, отсутствует определение категории потерпевших от преступления, предусмотренного ст. 317 УК РФ (об этом уже говорилось выше). Кроме того, в указанной статье уголовного кодекса нет законодательного описания состава, субъективной и объективной сторон данного вида посягательства. Постановление Пленума Верховного суда РФ, разъяснявшее практику применения законодательства о посягательстве на жизнь и здоровье лиц описываемой категории, было отменено¹, а нового так и не появилось. В юридической науке не сложилось единого мнения и по поводу объекта преступления, предусмотренного ст. 317 УК РФ. Одни авторы считают, что это жизнь сотрудника правоохранительного органа, так как она является необходимым условием его нормальной деятельности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Другие настаивают на том, что объектом являются общественные отношения между субъектами управленческой деятельности. При этом в последнее время получило распространение мнение, согласно которому посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа — двухобъектное преступление: основным непосредственным объектом посягательства на жизнь сотрудника правоохранительного органа являются общественные отношения, возникающие по поводу управленческой деятельности сотрудника правоохранительного органа и военнослужащего по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Дополнительным непосредственным объектом являются общественные отношения, возникающие по поводу жизни сотрудника правоохранительного органа, военнослужащего, а равно их близких [6]. Однако сле-

¹ О судебной практике по делам о посягательстве на жизнь, здоровье и достоинство работников милиции, народных дружинников и военнослужащих в связи с выполнением ими обязанностей по охране общественного порядка [Электронный ресурс]: постановление Пленума Верховного суда РФ от 24.09.1991 № 3 (ред. от 21.12.1993). Документ утратил силу. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

дует отметить, что по поводу того, какая составляющая в этом двуединстве основная, а какая — дополнительная, существует и прямо противоположное мнение [1, с. 58; 8, с. 22].

Как известно, жизнь и здоровье человека — высшая ценность любого государства, поэтому мы считаем, что именно они являются основным объектом, предусмотренным ст. 317 УК РФ. На сегодняшний день в отечественном уголовном законодательстве и в разъяснениях постановлений Пленумов Верховного суда РФ отсутствует определение понятия «посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа». В УК РФ оно действует как термин, поэтому мы считаем целесообразным дать понятие посягательства, поскольку ст. 317 УК РФ не отражает обстоятельства, повышающие общественную опасность содеянного. Так, например, непонятно, как следует квалифицировать посягательство на жизнь и здоровье сотрудника правоохранительных органов, если оно было совершено с особой жестокостью или общеопасным способом. В уголовно-правовой практике часто возникают коллизии в применении ст. 105 и 317 УК РФ, связанные с квалификацией при имеющей место конкуренции общей и специальной норм права [8, с. 22–23]. О насилии, опасном для жизни, в результате которого наступила смерть, ничего не говорится в законе. Отдельные авторы предлагали подобные ситуации приравнивать к ст. 317 УК РФ. В отношении государственных или общественных деятелей в гл. 32 УК РФ не предусмотрено отдельных случаев ответственности за применение насилия, поэтому содеянное будет квалифицироваться как преступление против личности. Если же в результате насилия, опасного для жизни, наступит смерть вышеназванных деятелей, то квалификация будет осуществляться по ст. 317 УК РФ.

На основании вышесказанного, считаем целесообразным изложить ст. 317 УК РФ в следующей редакции:

Статья 317. Посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа

1. Посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа, военнослужащего, а равно их близких в целях воспрепятствования законной деятельности указанных лиц по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности либо из мести за такую деятельность — наказывается лишением свобо-

ды на срок от двенадцати до двадцати лет с ограничением свободы на срок до двух лет, либо пожизненным лишением свободы, либо смертной казнью.

2. Посягательство:

а) на двух и более лиц;

б) совершенное группой лиц, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;

в) совершенное с применением оружия, — наказывается лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати пяти лет с ограничением свободы на срок до трех лет, либо пожизненным лишением свободы, либо смертной казнью.

Примечание. Под сотрудником правоохранительного органа в статьях настоящего Кодекса понимается должностное лицо, основной целью которого является охрана законности и правопорядка, защита прав и свобод человека, борьба с преступностью и иными правонарушениями, которое принято в установленном законом порядке на специальную службу и которому присвоено специальное звание или классный чин.

Библиографический список

1. *Аббасов Ф. Н., Агаев Г. А.* Теоретические и правоприменительные проблемы квалификации посягательства на жизнь сотрудника правоохранительного органа (ст. 317 УК РФ) // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2010. № 3 (47). С. 57–66.

2. *Болдырева Н. В.* К вопросу об уголовной ответственности за посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа [Электронный ресурс] // Актуальные вопросы юридических наук: материалы Междунар. науч. конф. Челябинск, 2012. С. 80–82.

3. *Борисихина С. А.* Уголовно-правовые и криминологические аспекты борьбы с посягательством на жизнь сотрудника правоохранительного органа: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Волгоград, 2004.

4. *Брагина А. Г.* Уголовно-правовая характеристика посягательства на жизнь сотрудника правоохранительного органа // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2011. № 4 (52). С. 48–55.

5. *Захарчук С. Д.* Особенности установления признаков посягательства на жизнь сотрудника правоохранительного органа // Юридическая наука и правоприменительная практика. 2017. № 4 (42). С. 189–199.

6. *Иногамова-Хегай Л. В.* Уголовное право Российской Федерации: в 2 т. Т. 2: Особенная часть: учебник. М.: Проспект, 2008.

7. *Истомин А. Ф., Лопаткин А. А.* Отвечают ли диспозиции статей 317–319 УК РФ целям и задачам правоохранительной деятельности? // Современное право. 2007. № 1. С. 81–84.

8. *Магомедов М. М.* Уголовная ответственность за посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2009.

9. *Миронов А. Н., Павинский Н. М.* Правоохранительные органы: учеб. пособие. 2-е изд., испр. и доп. М.: ФОРУМ: ИНФРА-М, 2016.

10. *Ратникова Н. Д., Ратников А. Н.* К вопросу об установлении круга потерпевших при посягательстве на жизнь сотрудника правоохранительного органа // Вестник института: преступление, наказание, исправление / Вологод. ин-т права и экономики ФСИН. 2018. № 2 (42). С. 40–45.

УДК 343.9.01

А. В. Лабуз

2-й курс, напр. «Юриспруденция», Пермский институт
Федеральной службы исполнения наказаний России, Пермь, Россия
dmitriperm@rambler.ru

Научный руководитель: преподаватель кафедры «Режим
и охрана в УИС», майор внутренней службы Д. Ф. Костарев.

ЭКСТРЕМИСТСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ КАК УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В научном исследовании рассматривается вопрос экстремизма как угрозы национальной безопасности государства. Автор подмечает, что организации с экстремистской идеологией вовлекают в собственные ряды юное поколение, и в данном контексте эта проблема приобретает угрозу национальной безопасности.

Ключевые слова: безопасность, угроза, экстремизм, радикализм, молодежь.

A. V. Labuz

Student of the Perm Institut of the Federal Penitentiary
Service of Russia, Perm, Russia

Supervisor: D. F. Kostarev, Lecturer at the Department of Regime
and Security in the Criminal Executive, Major of Internal Service.

EXTREMIST ORGANIZATIONS AS A THREAT TO NATIONAL SECURITY

The scientific study examines the issue of extremism as a threat to the national security of the state. The author notes that organizations with extremist ideology involve the younger generation in their own ranks, and in this context, this problem becomes a threat to national security.

Keywords: security, threat, extremism, radicalism, youth.

В современном обществе проблемы, затрагивающие безопасность государства, непосредственно объединены с изучением форм противодействия экстремистским проявлениям. Упомянутая тема-

тика вызывает беспокойство не только в рамках локальных обществ, но и в общемировом пространстве. Радикальные убеждения передаются посредством социальной сети. Организации с экстремистской идеологией привлекают в собственные ряды молодое поколение, и в данном контексте эта проблема обретает угрозу национальной безопасности государства.

Толкуя о молодежном экстремизме как угрозе общественной безопасности в Российской Федерации, необходимо отметить, что в качестве таковой подразумевается прямая либо косвенная возможность нанесения ущерба правам и свободам человека и гражданина, материальным и духовным ценностям общества.

Говоря о молодежном экстремизме, невозможно никак не затронуть сути экстремизма в целом (либо, изъясняясь другими словами, «старшего» экстремизма).

Согласно нашему мнению, нужно согласиться с тезисом российских исследователей Ю. В. Латова и Е. В. Ткач, согласно которому у проблемы установления сущности экстремизма есть два аспекта. С одной стороны, полагают вышеназванные ученые, отсутствует четкость, какие именно свойства того, что называют экстремизмом, считаются наиболее значимыми, категориальными. С другой — непонятно, является ли экстремизм чем-то единым, поскольку экстремистской деятельностью называют крайне разнокачественные явления, которые зачастую не имеют единой природы [3, с. 39].

Сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации содержит информацию о динамике количества правонарушений экстремистского характера. В России в 2014 году выявлено 622 случая правонарушений экстремистского характера, в 2015 году — 696 правонарушений, в 2016 году — 896 случаев, в 2017 году — 1024, в 2018 году — 1308 случаев. На конец марта 2019 зарегистрировано 1006 преступлений экстремистской направленности по РФ [4]. Более половины осужденных составила молодежь в возрасте до 25 лет.

Можно выделить следующие основные тенденции о современной динамике экстремизма в России:

1. Активизировалась пропаганда с использованием интернет-ресурсов идей национального, религиозного и расового превосходства, что формирует искаженное понимание народом патриотизма.

Интернет используется для вербовки новых членов и координации деятельности экстремистских организаций.

2. Экстремистская деятельность имеет свои особенности в зависимости от территориального положения, поэтому противодействие ей в каждом субъекте Российской Федерации должно вестись с учетом региональной специфики.

3. Происходит вовлечение всё большего количества молодежи в экстремистские организации. Большинство подобных преступлений совершается молодыми людьми до 25 лет, а также несовершеннолетними.

Согласно сведениям МВД РФ, в регионах государства проводится комплексное вербование молодежи представителями экстремистских организаций. Террористические организации используют Интернет как своего рода трибуну с целью пропаганды собственных идей и вербовки новых сторонников [1, с. 12–13]. Информацию, презентованную подобными организациями, условно можно разделить на две категории, преследующие разнообразные цели:

1) программные документы экстремистских организаций, содержащие информацию, побуждающую к насильственному изменению конституционного порядка и нарушению целостности РФ, пропаганду исключительности, преимущества либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, общественной, расовой, национальной, религиозной либо языковой принадлежности и т. п.;

2) сведения о методах производства самодельных подрывных устройств, методах осуществления правонарушений террористического характера.

Популяризация радикализма проводится в массе на дискуссионных площадках социальных сетей, в силу того что именно в этом месте сконцентрирован колоссальный человеческий ресурс, развитие тематической группы довольно стремительно и не требует значительных финансовых расходов, а руководство весьма лояльно к размещаемому и продвигаемому контенту [2, с. 187–188].

Вопрос экстремизма актуализируется в условиях его перерастания в наиболее серьезные преступления, такие как терроризм, убийство, причинение тяжких телесных повреждений, массовые беспорядки, побуждение вступления в ряды террористической организации ИГИЛ. Обеспечение государственных интересов РФ,

предотвращение отрицательных тенденций возможно при совместной (скоординированной) результативной деятельности органов государственной власти, местного самоуправления, институтов гражданского общества, противодействующих угрозам национальной безопасности и способствующих удовлетворению государственных интересов.

Первичная профилактика экстремизма в молодежной среде должна быть направлена на предотвращение притока новых членов в экстремистские организации. Она связана с привитием традиционных ценностей, воспитанием толерантности и терпимости у населения. Основное направление профилактики должно быть нацелено на образовательные учреждения и усиление значимости традиционных институтов социализации. Около 66 % лиц, совершивших преступления экстремистского характера, имеют среднее общее или среднее профессиональное образование, 14 % — основное общее, 44 % правонарушителей — люди без определенного рода занятий. Важно задействовать молодых людей в такой сфере, которая позволит молодежи перераспределять энергию на альтернативные виды деятельности. Необходимо оказать содействие формированию правового сознания молодежи, информированию о видах наказания за участие в экстремистской деятельности. Профилактика экстремизма должна быть направлена на культивирование таких общественных ценностей, как гражданская ответственность, толерантность, патриотизм. Основной мерой профилактики молодежной экстремистской деятельности является создание доступных условий самореализации в досуге, образовании, труде для молодежи [5, с. 96–99].

Подводя итоги всего вышесказанного, следует отметить, что широкая теоретическая основа изучения данного феномена формирует базу для разработки модели, содержащей комплекс мер, составляющих систему противодействия экстремизму и радикальным идеологиям в молодежной среде:

- наблюдение за общественно-политическими ориентациями, установками и предпочтениями молодого поколения как основой противодействия экстремизму и радикальным идеологиям в молодежной среде Пермского края;
- образовательный процесс учебных учреждений, направленный на профилактику распространения радикализма, построение систе-

мы деятельности с целью превенции экстремизма среди молодого поколения (результативность реализации проектов духовно-нравственного и патриотического воспитания);

– молодежная политика субъектов РФ, направленная на противодействие радикализму и экстремизму в молодежной среде;

– потенциал институтов гражданского общества в противодействии радикализму и экстремизму в молодежной среде.

Библиографический список

1. *Абдулаева Э. С.* Анализ причин возникновения религиозного фанатизма среди чеченской молодежи // Международный научно-исследовательский журнал. 2016. № 3–5 (45). С. 12–13.

2. *Абдулаева Э. С.* Дестабилизация психической составляющей как фактор проявления экстремизма // Проблемы современных интеграционных процессов и пути их решения: сб. ст. Междунар. науч.-практ. конф. Уфа, 2017. С. 187–188.

3. *Латов Ю. В., Ткач Е. В.* Социальный феномен экстремизма: дефиниции и сущность // Противодействие терроризму. Проблемы XXI в. Counter-Terrorism. 2018. № 4. С. 39.

4. Портал правовой статистики РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://crimestat.ru/21> (дата обращения: 15.04.2019).

5. *Третьякова Н. Н., Божина М. М.* Проблемы экстремизма в молодежной среде // Вестник ПНИПУ. Социально-экономические науки. 2016. № 2. С. 96–99.

А. В. Ланцова

2-й курс, напр. «Юриспруденция», спец. «Финансовое, налоговое, таможенное право», Институт права, Самарский государственный экономический университет, Самара, Россия
aanmedv@yandex.ru

Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент кафедры
«Организация борьбы с экономическими преступлениями»
Р. Р. Хаснутдинов.

НЕЗАКОННЫЙ ОБОРОТ НАРКОТИКОВ КАК УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Предметом исследования в статье выступают уголовно-правовые нормы, регулирующие незаконный оборот наркотических веществ. Цель исследования состоит в рассмотрении эффективности действующего уголовного законодательства в сфере незаконного оборота наркотиков, который можно непосредственно рассматривать как угрозу национальной безопасности Российской Федерации. В работе выявлены основные законодательные противоречия в ст. 228 УК РФ, которые могут вызывать определенные трудности у правоприменителя, что, в свою очередь, будет сказываться на эффективности борьбы с незаконным оборотом наркотиков на территории Российской Федерации.

Ключевые слова: наркотические вещества, национальная безопасность РФ, незаконный оборот наркотиков, уголовное законодательство.

A. V. Lantsova

Student of the Samara State University of Economics, Samara, Russia
Supervisor: R. R. Husnutdinov, Candidate of Juridical Sciences,
Associate Professor at the Department of Organization
of Struggle against Economic Crimes.

DRUG TRAFFICKING AS A THREAT TO THE NATIONAL SECURITY OF THE RUSSIAN FEDERATION: CRIMINAL LAW ASPECT

The subject of research in this article is the criminal law the subject is the criminal law governing the illicit trafficking of drugs. The purpose is to examine the effectiveness of current criminal legislation in the field of illicit drug trafficking, which can be directly considered as a threat to the national security of the Russian Federation. The article identifies the main legislative contradictions in Art. 228 of the Criminal Code of the Russian Federation, which may cause certain difficulties for the law enforcer, which in turn will affect the effectiveness of the fight against drug trafficking in the territory of the Russian Federation.

Keywords: drugs, national security of the Russian Federation, illegal drug trafficking, the criminal law.

Незаконный оборот наркотиков, приводящий к росту числа людей, употребляющих наркотические вещества, в современной России является одной из серьезных угроз обществу, государству и национальной безопасности. В частности, наибольшую опасность представляют синтетические наркотики, употребление которых быстро формирует зависимость.

Более того, в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации указано, что одним из главных направлений обеспечения государственной и общественной безопасности являются усиление роли государства в качестве гаранта безопасности личности и прав собственности, совершенствование правового регулирования предупреждения преступности и распространения наркотиков¹.

Наркомания — это сложное негативное социальное явление, противодействие которому требует осуществления целого комплекса мер. Среди них в первую очередь стоит выделить правовые, социально-профилактические и медицинские аспекты деятельности как государственных, так и общественных структур. При этом очевидно, что они должны стремиться к значительному снижению количества поступающих в страну наркотиков, ликвидации их производства внутри государства и уменьшению количества наркозависимых.

Из всего комплекса указанных мер противодействия распространению наркомании особое место принадлежит уголовному законодательству. При таком количестве наркозависимых, как в на-

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 1 (ч. II). Ст. 212.

стоящее время, существует широкая база для развития незаконного оборота наркотиков и наркопреступности в стране. За последнее десятилетие количество зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом и потреблением наркотиков в стране, ежегодно варьируется от 200 до 250 тысяч, по официальным данным Генеральной прокуратуры РФ [2]. Более того, в настоящее время тенденции к снижению наркопреступности не предвидится.

Именно в этих условиях меры уголовной ответственности за незаконный оборот наркотиков имеют наибольшее воздействие на население. Ряд исследователей отмечают, что Россия наряду с Германией и Францией относится к странам умеренного контроля, ведущим активную борьбу с наркоторговлей путем установления длительных сроков лишения свободы. Однако существуют и некоторые послабления. Так, наркопотребители, совершившие преступления, могут по решению суда в качестве альтернативы уголовному наказанию пройти лечение.

Наиболее часто встречается в судебной практике ст. 228 УК РФ — незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства. Однако, несмотря на широкую практику применения, содержание данной статьи вызывает ряд вопросов.

Во-первых, квалификация деяния по ч. 1 ст. 228 УК РФ требует наличия значительного размера приобретенного или хранимого наркотического средства. Меньший размер является административным правонарушением. Таким образом, приобретение и хранение наркотиков в незначительном размере законодателем не считается серьезным нарушением. Такая позиция представляется не совсем обоснованной в сложившейся ситуации, когда настолько высок процент населения, употребляющего наркотические вещества.

Кроме того, такая конструкция правовой нормы представляется неудачной и по иным причинам. Так, в частности, на практике возникают трудности при определении размеров наркотических веществ. А именно: наличие состава преступления зависит от мизерного, порой неразличимого для невооруженного глаза количества вещества [3, с. 27]. По этой же причине иногда трудно провести грань между значительным, крупным и особо крупным размером.

Именно поэтому смысловое толкование закона сводится к тому, что действия с наркотиками, количество которых невелико, фактически будут оставаться безнаказанными. Такое положение, помимо нанесения вреда здоровью населения, будет угрожать и национальной безопасности Российской Федерации в целом.

Таким образом, представляется эффективным скорректировать конструкцию ст. 228 УК РФ, исключив из первой части упоминание о значительном размере. В этом случае количественное выражение крупного и особо крупного размера как квалифицирующего признака возможно будет значительно увеличить.

Помимо этого, определенные трудности возникают при квалификации действий, связанных с незаконной перевозкой наркотиков. По смыслу ст. 228 УК РФ под перевозкой понимается любое умышленное перемещение посредством транспортного средства наркотических средств из одного места в другое, совершенное в нарушение установленного порядка их перевозки. В том числе под это определение подпадает и перевозка в пределах одного населенного пункта. При этом расстояние, на которое перевозятся наркотики, на квалификацию деяния не влияет.

В связи с повышенной ответственностью за перевозку наркотических средств в сравнении с их приобретением и хранением в теории и практике до настоящего времени считается спорным вопрос о квалификации действий, когда перевозится относительно небольшое количество наркотиков (одна–три дозы) для личного потребления. Высказывалось мнение о том, что в данном случае следует вести речь не о перевозке, а о хранении наркотиков при себе или в личных вещах, безотносительно к факту нахождения задержанного лица в каком-либо транспортном средстве [1, с. 56].

Стоит понимать, что уголовное законодательство лишь тогда может эффективно противодействовать незаконному обороту наркотиков, когда в нем нет существенных противоречий и оно не вызывает трудности у правоприменителя. Именно поэтому представляется обоснованным внесение некоторых корректировок в ст. 228 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Исходя из этого, изменение нормативно-правовой базы позволит значительно снизить количество поступающих в страну наркотиков, ликвидировать их производство внутри страны и уменьшить количество наркозависимых лиц. В свою очередь, в долго-

срочной перспективе это снизит угрозу национальной безопасности в связи с незаконным оборотом наркотических веществ на территории Российской Федерации.

Библиографический список

1. *Александров Р. А.* Взаимосвязь наркобизнеса и национальной безопасности России // *Российский следователь*. 2016. № 2. С. 55–57.
2. Портал правовой статистики Генеральной прокуратуры РФ [Электронный доступ]. URL: <http://crimestat.ru/24> (дата обращения: 15.05.2019).
3. *Тихомирова В. В.* Правовые механизмы борьбы с незаконным оборотом синтетических психоактивных веществ // *Эксперт-криминалист*. 2014. № 2. С. 25–28.

УДК 343.9.01

A. С. Лапина

3-й курс, напр. «Юриспруденция», Пермский институт
Федеральной службы исполнения наказаний России, Пермь, Россия
dmitriperm@rambler.ru

Научный руководитель: преподаватель кафедры «Режим
и охрана в УИС», майор внутренней службы А. А. Котляров.

УСЛОВИЯ СОДЕРЖАНИЯ ЛИЦ ЖЕНСКОГО ПОЛА, ОТБЫВАЮЩИХ НАКАЗАНИЕ В ВИДЕ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

Содержание лиц женского пола, отбывающих наказание в виде лишения свободы, отдельно от лиц мужского пола связано с тем, что они имеют особенности физиологии и психологии, отличаются социальными ролями и функциями, выполняемыми на протяжении жизни. Исходя из этого необходимы различия в материально-бытовом и медико-санитарном содержании осужденных мужчин и женщин, закрепленные на законодательном уровне.

Ключевые слова: исправительные учреждения, осужденные, женщины, отбывание наказания, лишение свободы.

A. S. Lapina

Student of the Perm Institut of the Federal Penitentiary
Service of Russia, Perm, Russia

Supervisor: A. A. Kotlyarov, Lecturer at the Department of Regime
and Security in the Criminal Executive, Major of Internal Service.

DETENTION CONDITIONS FOR WOMEN SERVING A SENTENCE OF IMPRISONMENT

The detention of women serving sentences of imprisonment separately from men is due to the fact that they have features of physiology and psychology, the peculiarity of the social role and functions performed throughout life. On this basis, there is a need for differences in the material and medical and sanitary maintenance of convicted men and women, enshrined in legislation.

Keywords: correctional facilities, convicts, women, punishment, imprisonment.

Лица женского пола, отбывающие наказание в виде лишения свободы, содержатся отдельно от лиц мужского пола. В связи с этим особое значение имеет деятельность учреждений ФСИН России, призванная исполнять уголовное наказание в виде лишения свободы в отношении женщин, обеспечивать надлежащее их исправление в ходе отбывания наказания, реадaptировать к условиям жизни современного общества после освобождения.

Принцип, заключающийся в раздельном содержании осужденных по определенным признакам, не является нововведением современного законодательства. Так, согласно ч. 1 ст. 80 УИК РФ в исправительных учреждениях (далее — ИУ) раздельно содержатся лица по гендерному и возрастному признакам¹. Исключение из общего правила составляют: лечебные исправительные учреждения; исправительные колонии, при которых имеются дома ребенка (условия содержания в которых регламентируется законом).

В современном законодательстве содержится легальная дефиниция режима, согласно которой под ним понимается установленный законом и соответствующими НПА порядок исполнения и отбывания лишения свободы, обеспечивающий охрану и изоляцию осужденных, постоянный надзор за ними, исполнение возложенных на них обязанностей, реализацию их прав и законных интересов, личную безопасность осужденных и персонала, раздельное содержание разных категорий осужденных, различные условия содержания в зависимости от вида ИУ, назначенного судом, изменение условий отбывания наказания.

Основы режима в ИУ устанавливаются законом и подзаконным актом (например, приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 16.12.2016 № 295)². При анализе определения обнаруживается, что данное понятие является более широким по отношению к условиям содержания и включает в себя последнее в качестве структурного элемента. На данный факт обращает внимание С. И. Курганов, который утверждает, что условия содержания являются структурным элементом режима [1, с. 376].

¹ Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 20.12.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1997. № 2. Ст. 198.

² Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений [Электронный ресурс]: приказ Министерства юстиции РФ от 16 декабря 2016 г. № 295. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

Общие положения об условиях отбывания наказания в виде лишения свободы закреплены в гл. 13 УИК РФ и дополняются специальными положениями, содержащимися в отдельных главах, посвященных конкретным видам ИУ. В данной главе законодателем избран подход их раскрытия путем перечисления прав осужденных.

В качестве специальных правил в отношении женщин можно выделить:

1. Возможность приобретения продуктов питания и предметов первой необходимости, отличную от аналогичной предоставленной мужчинам (ст. 88 УИК РФ). Женщины приобретают данные материальные блага по безналичному расчету (источниками их средств могут являться заработная плата, денежные переводы от третьих лиц и т. д.).

Ограничение размера возможных трат на эти нужды распространяется только на денежные переводы от третьих лиц. Однако данное ограничение действует не на всех осужденных женщин (оно не распространяется на беременных женщин и женщин, имеющих при себе детей, эти лица могут расходовать средства на личных счетах для данных целей без ограничений).

2. Право на свидание также отличается от аналогичного права, предоставленного мужчинам (ст. 89 УИК РФ)¹. Женщинам предоставляются краткосрочные (четыре часа с родственниками или иными лицами) и длительные свидания (трое суток на или вне территории ИУ с супругом, детьми и т. д.).

Для женщин, которые имеют ребенка до 14 лет, предусмотрена возможность получения дополнительных длительных свиданий (в выходные и праздничные дни с ребенком, с проживанием или пребыванием вне пределов ИУ, но в пределах муниципального образования, на территории которого оно расположено) в случае, если данное право предусмотрено условиями в ИУ конкретного вида.

3. Гендерные различия также имеет и право на получение посылок, бандеролей и передач (ст. 90 УИК РФ). На женщин ограничения по количеству посылок, бандеролей и передач не распространяются [2, с. 799].

4. Право на выезды за пределы ИУ (ст. 97 УИК РФ). Женщинам, по общему правилу, разрешаются краткосрочные (до семи суток

¹ Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 20.12.2017).

при наличии особых обстоятельств) и длительные (на время ежегодно оплачиваемого отпуска) выезды за пределы ИУ.

Специальные положения закреплены ч. 2–2.2 ст. 97 УИК РФ в отношении:

- женщин с детьми в домах ребенка исправительной колонии — одиночный выезд до 15 суток для устройства ребенка;

- женщин с ребенком вне исправительной колонии, не достигшим совершеннолетия (18 лет), — четыре выезда в год для свидания, продолжительностью до 15 суток каждый;

- женщин с малолетним ребенком вне исправительной колонии — два выезда в год для свидания продолжительностью до 10 суток каждый.

Также к специальным правам относятся:

Право на социальное обеспечение (ст. 98 УИК РФ). Женщины, согласно положениям УИК РФ, должны быть обеспечены пособиями по беременности и родам.

Право на материально-бытовое обеспечение (ст. 99, 100 УИК РФ). Беременным женщинам и кормящим матерям питание предоставляется бесплатно в период освобождения от работы в ИУ, для данных лиц также создаются улучшенные жилищно-бытовые условия и предусмотрены повышенные нормы питания.

Особенности также закреплены в ст. 100 УИК РФ, в качестве примеров можно назвать: посещение дома ребенка при ИУ для общения с ребенком до трех лет в свободное от работы время без каких-либо ограничений и специализированную медицинскую помощь во время родов и в период после них.

В зависимости от вида ИУ предусмотрены различные условия отбывания наказания. В качестве таковых закон называет в исправительных колониях общего режима обычные, облегченные и строгие условия.

Так, в исправительной колонии общего режима в отношении женщин, отбывающих наказание в обычных условиях, устанавливается шесть краткосрочных и четыре длительных свидания в течение года.

Облегченные условия в данном аспекте предоставляют два дополнительных длительных свидания. При строгих условиях число краткосрочных и длительных свиданий устанавливается в размере трех. В колониях-поселениях число свиданий не ограничено, а по

постановлению начальника возможно проживание со своей семьей на жилой площади, находящейся в пределах муниципального образования.

В воспитательных колониях предусмотрены обычные, облегченные, льготные и строгие условия. В воспитательной колонии на обычных условиях для женщин предусмотрено восемь краткосрочных и четыре длительных свидания. В облегченных же данным лицам предоставляется большее количество свиданий, а именно 12 краткосрочных свиданий.

Льготные условия в воспитательной колонии предполагают отсутствие ограничений количества краткосрочных и шесть длительных свиданий в течение календарного года. Женщинам, содержащимся в строгих условиях, разрешается шесть краткосрочных и три длительных свидания.

Таким образом, согласно уголовно-исполнительному законодательству различия в материально-бытовом и медико-санитарном содержании осужденных мужчин и женщин имеются, но они не столь существенны. Они не соответствуют требованиям дифференциации условий отбывания наказания в силу физиологических и психологических особенностей женщины. Требуется регламентации и корректировки обеспечения осужденных женщин необходимыми санитарно-гигиеническими условиями. В целях совершенствования этих основ можно признать необходимость выделения норм, регулирующих особенности отбывания наказания в виде лишения свободы осужденными женщинами, в отдельную главу УИК.

Библиографический список

1. *Курганов С. И.* Уголовно-исполнительное право Российской Федерации: учебник. М.: Проспект, 2016.
2. *Эминов В. Н.* Уголовно-исполнительное право России. Общая и Особенная части: учебник для бакалавров. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2014.

УДК 343

А. В. Медведева

2-й курс, напр. «Юриспруденция», спец. «Финансовое, налоговое, таможенное право», Институт права, Самарский государственный экономический университет, Самара, Россия

anvmedvedeva@yandex.ru

Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент кафедры «Организация борьбы с экономическими преступлениями»

Р. Р. Хаснутдинов.

УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ КАК УГРОЗЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В качестве предмета исследования в настоящей статье выступили уголовно-правовые нормы, устанавливающие ответственность за преступления экстремистской направленности. Целью исследования стало рассмотрение возможностей и эффективности уголовного законодательства РФ в сфере противодействия экстремизму как стратегической угрозе национальной безопасности РФ. В статье выявлены основные проблемы правового регулирования уголовной ответственности за организацию экстремистского сообщества, а также комплексно рассмотрена сложившаяся практика ее применения в контексте обеспечения национальной безопасности.

Ключевые слова: экстремизм, уголовное право, национальная безопасность РФ, судебная практика.

A. V. Medvedeva

Student of the Samara State University of Economics, Samara, Russia

Supervisor: R. R. Husnutdinov, Candidate of Juridical Sciences,

Associate Professor at the Department of Organization
of Struggle against Economic Crimes.

CRIMINAL AND LEGAL ASPECTS OF COUNTERING EXTREMISM AS A THREAT TO NATIONAL SECURITY

The subject of the research in this article was criminal law norms establishing responsibility for extremist crimes. The aim was to consider the pos-

sibility and effectiveness of the criminal legislation of the Russian Federation in the field of countering extremism as a strategic threat to the national security of the Russian Federation. The article identifies the main problems of the article of the Criminal Code of the Russian Federation, which establishes the punishment for the organization of an extremist community, and comprehensively considered the current practice of its application.

Keywords: extremism, criminal law, national security of the Russian Federation, judicial practice.

В качестве одного из важнейших направлений обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в настоящее время выступает противодействие экстремистской деятельности. Это отражено в Стратегии национальной безопасности РФ¹, где экстремизм назван основной угрозой государственной и общественной безопасности.

В частности, повышенное внимание к этой сфере обусловлено тем, что количество зарегистрированных преступлений экстремистской направленности фактически не только не снижается, но и возрастает с каждым годом, несмотря на непрерывное совершенствование нормативно-правовой базы и активные действия правоохранительных органов. Это подтверждают и данные, опубликованные Генеральной прокуратурой РФ на сайте портала правовой статистики о преступлениях экстремистской направленности [4]. Так, если в 2011 году их количество было равно 622, то к 2017 году эта цифра достигла отметки в 1521 преступление. И уже за первый квартал 2019 года зарегистрировано 149 преступлений экстремистской направленности.

Рост преступлений экстремистской направленности очевиден и не может не тревожить. К тому же, как отмечается в Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации², каждое из этих преступлений может дестабилизировать социально-политическую обстановку как в отдельном регионе, так и в стране в целом.

Из всего круга преступлений экстремистской направленности наибольшую угрозу для национальной безопасности представляют

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 1 (ч. II). Ст. 212.

² Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года [Электронный ресурс] (утв. Президентом РФ 28.11.2014 № Пр-2753). URL: <http://www.scrf.gov.ru> (дата обращения: 15.05.2019).

организованные формы экстремистской деятельности. Это вызвало необходимость законодательного закрепления уголовной ответственности за организацию экстремистского сообщества (ст. 282.1 УК РФ) и организацию деятельности экстремистской организации (ст. 282.2 УК РФ).

Повышенное внимание именно к организованным формам экстремистской деятельности, с одной стороны, призвано усилить государственную политику в сфере противодействия экстремизму. С другой стороны, содержание названных норм порождает некоторые вопросы к их эффективности. Следовательно, приведение нормативно-правовой базы в такое состояние, в котором она будет способна обеспечивать национальную безопасность страны, является одной из важнейших задач государства.

К числу таких норм, вызывающих вопросы у правоприменителя, во-первых, можно отнести ст. 282.1 УК РФ. Ее содержание не позволяет достоверно определить, к организованным группам или к преступным сообществам (преступным организациям) относятся экстремистские сообщества согласно ч. 4 ст. 35 УК РФ.

Тем не менее экстремистские сообщества выступают как особая форма соучастия. При этом, как справедливо отмечает Е. Ю. Антонова, их в полной мере нельзя отнести ни к организованной группе, ни к преступному сообществу [1, с. 23]. Для организованной группы обязательными являются такие признаки, как устойчивость и цель совершения одного или нескольких преступлений. В то же время в состав экстремистского сообщества могут входить и структурные подразделения. Именно поэтому в юридической литературе распространено мнение о том, что наличие в организованной группе подразделений является показателем структурированности такой группы [2, с. 130]. Структурированность же организованной группы является признаком преступного сообщества. Всё это говорит в пользу признания экстремистского сообщества именно преступным сообществом. Однако и здесь возникают препятствия. Законодательно закреплено, что обязательной целью преступного сообщества выступает получение «прямо или косвенно финансовой или иной материальной выгоды», что не является обязательным признаком для экстремистского сообщества.

Кроме того, в ч. 4 ст. 35 УК РФ подчеркивается, что преступное сообщество создается для совершения тяжких или особо тяжких

преступлений. Тем не менее среди преступлений экстремистской направленности большинство преступлений по категории являются преступлениями небольшой (например, п. «б» ч. 2 ст. 115, ч. 1 ст. 282.3 УК РФ) и средней (например, п. «е» ч. 2 ст. 112, ст. 280, 282 УК РФ) тяжести, что также не позволяет в полной мере отнести экстремистское сообщество к преступным сообществам.

Таким образом, предлагаемое определение экстремистского сообщества в ст. 282.1 УК РФ не отвечает в полном объеме признакам преступного сообщества, указанным в ч. 4 ст. 35 УК РФ, что требует его законодательного закрепления. В частности, можно дополнить ст. 282.1 УК РФ примечанием, раскрывающим признаки экстремистского сообщества. Оно может быть изложено в следующей форме:

«Под экстремистским сообществом следует понимать сплоченную организованную группу, созданную для подготовки или совершения преступлений экстремистской направленности, либо объединение организованных групп, организаторов, руководителей или иных представителей частей или структурных подразделений, созданных в тех же целях и для совместного совершения преступлений небольшой и средней тяжести».

Несмотря на существующие в законодательстве противоречия, правоохранительные органы достаточно часто сталкиваются с необходимостью квалификации деяний по ст. 282.1 УК РФ. Это подтверждается и наличием положительной судебной практики.

Однако практика применения данной нормы противоречива. В актах одних судов экстремистское сообщество выступает разновидностью организованной группы, в других — разновидностью преступного сообщества.

Так, в одном из решений Верховный суд согласился с оправданием обвиняемых по ст. 282.1 УК РФ в связи с отсутствием состава преступления, поскольку отсутствовали доказательства сплоченности и организованности группы до степени преступной организации (преступного сообщества)¹.

Как справедливо отмечает Ю. А. Клименко, при таком подходе организованная группа экстремисткой направленности признается

¹ Кассационное определение Верховного суда РФ от 04.02.2010 по делу № 47-009-82 [Электронный ресурс]. Доступ через справ.-правовую систему «КонсультантПлюс» (дата обращения: 15.05.2019).

экстремистским сообществом лишь при условии, что она имеет структурные подразделения или объединена с аналогичными группами [5, с. 126].

В судебной практике встречаются случаи квалификации по ст. 282.1 УК РФ деятельности экстремистских сообществ, не связанных с иными группами. Например, Судебная коллегия по уголовным делам Верховного суда РФ признала незаконным оправдание обвиняемых в совершении преступлений, предусмотренных ч. 1, 2 ст. 282.1. УК РФ, поскольку было доказано создание организованной группы, нацеленной на совершение преступлений против жизни и здоровья лиц неславянской национальности. Отсутствие структуры и взаимосвязи с иными организованными группами не было признано достаточным основанием для вывода об отсутствии экстремистского сообщества¹.

Таким образом, фактически одни и те же деяние квалифицируются различными судами по-разному, поэтому не может быть сомнений в том, что борьба с экстремизмом должна начинаться именно с установления единообразия подходов к квалификации преступлений данной направленности. В свою очередь, данную проблему предполагается решать не путем обобщения существующей судебной практики, а именно через комплексное и последовательное внесение изменений в действующее законодательство.

В целом необходимо сказать, что отсутствие системного подхода при конструировании норм, нарушение правил законодательной техники, когда используются одинаковые смысловые термины с различными смысловыми значениями, приводит к дезориентации правоприменителя. Это снижает эффективность правовых норм.

В свою очередь, от качества правовой базы зависит возможность противодействия экстремизму. Экстремистская деятельность способствует разложению существующих общественных отношений, устоявшейся системы социальных норм и институтов, которые объективно необходимы для обеспечения устойчивого и стабильного развития общества. Повышенную степень общественной опасности в настоящее время представляют именно организованные формы экстремистской деятельности. Многие деяния, которые

¹ Кассационное определение Верховного суда РФ от 09.08.2011 №9-О11-44 [Электронный ресурс]. URL: http://www.vsrfr.ru/stor_pdf.php?id=455148 (дата обращения: 15.05.2019).

были совершены экстремистскими сообществами, имели широкий общественный резонанс, усиливали народное волнение, что могло дестабилизировать социально-политическую обстановку в рамках как одного, так и нескольких регионов Российской Федерации. Именно поэтому преступления экстремистской направленности создают угрозу национальной безопасности Российской Федерации, и противодействие экстремизму становится одной из основных задач современного государства. Наиболее важными в этом направлении являются меры уголовно-правовой ответственности, которые должны непрерывно совершенствоваться, чтобы отвечать потребностям общества.

Библиографический список

1. Антонова Е. Ю. Преступления террористического характера и экстремистской направленности: вопросы криминализации и пенализации // Российский следователь. 2016. № 13. С. 21–25.
2. Егорова Н. А. Противодействие терроризму: новеллы уголовного законодательства // Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. 2014. № 3. С. 127–134.
3. Клименко Ю. А. Организация экстремистского сообщества: проблемы квалификации // Lex Russica. 2017. № 3 (124). С. 123–132.
4. Портал правовой статистики Генеральной прокуратуры РФ [Электронный доступ]. URL: <http://crimestat.ru/24> (дата обращения: 15.05.2019).

УДК 343.9.01

Л. А. Наумкина

4-й курс, напр. «Юриспруденция», Пермский институт
Федеральной службы исполнения наказаний России, Пермь, Россия
dmitriperm@rambler.ru

Научный руководитель: преподаватель кафедры «Режим
и охрана в УИС», майор внутренней службы Д. Ф. Костарев.

**ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И НЕОБХОДИМОСТЬ ВЫЯВЛЕНИЯ
НАРУШЕНИЙ РЕЖИМА ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ
В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ И СОДЕРЖАНИЯ
В СЛЕДСТВЕННЫХ ИЗОЛЯТОРАХ**

Статья посвящена рассмотрению вопросов выявления и регистрации фактов нарушений требований порядка отбывания наказания осужденными, отбывающими уголовное наказание в виде лишения свободы.

Ключевые слова: нарушения режима, осужденные, исправительные учреждения, следственный изолятор.

L. A. Naumkina

Student of the Perm Institut of the Federal Penitentiary
Service of Russia, Perm, Russia

Supervisor: D. F. Kostarev, Lecturer at the Department of Regime
and Security in the Criminal Executive, Major of Internal Service.

**GOALS, OBJECTIVES AND THE NEED OF VIOLATIONS
OF THE REGIME OF SERVING THE SENTENCE
IN CORRECTIONAL INSTITUTIONS AND IN DETENTION
FACILITIES**

The article is devoted to the issues of identification and registration of violations of the requirements of the order of serving the sentence by convicted persons serving a criminal sentence of imprisonment.

Keywords: violations of the regime, convicts, correctional institutions, convicts, detention center.

Проблема выявления нарушений режима отбывания наказания в исправительных учреждениях (далее — ИУ) и содержания в след-

ственных изоляторах (далее — СИЗО) всегда довольно остро стоит перед практическими работниками учреждений УИС.

Уголовно-исполнительный кодекс РФ законодательно регламентирует понятие «режим в ИУ» как «установленный законом и соответствующими закону нормативными правовыми актами порядков исполнения и отбывания лишения свободы».

В процессе осуществления своей деятельности уголовно-исполнительная система нацелена на достижение основных целей, указанных в УИК РФ:

- исправление осужденных;
- предупреждение совершения новых преступлений как осужденными, так и иными лицами.

Законодателем определено, что достижение указанных выше целей возможно путем решения задач, закрепленных в ч. 2 ст. 1 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации:

- регулирование порядка и условий исполнения и отбывания наказаний;
- определение средств исправления осужденных;
- охрана прав, свобод и законных интересов осужденных;
- оказание осужденным помощи в социальной адаптации.

Ч. 2 ст. 9 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации одним из основных средств исправления осужденных закреплен установленный порядок исполнения и отбывания наказания (режим).

Решение обозначенной проблемы ложится не только на законодательную власть, но и, в большинстве случаев, на практических работников.

Если рассматривать ситуацию, сложившуюся в учреждениях на данный момент, то очевидно, что полная ликвидация и недопущение правонарушений невозможны.

Одним из основных направлений деятельности в учреждениях УИС является профилактическая работа, цель которой — недопущение правонарушений. Следовательно, оценка деятельности сотрудников выражается количественно, что приводит к следующему:

- чем меньше зарегистрированных правонарушений, тем лучше показатели сотрудника и исправительного учреждения или СИЗО в целом;

– значительное количество правонарушений в отчетных документах сотрудников может быть расценено как недостаточно качественная работа сотрудников.

Такая ситуация с оценкой работы сотрудников учреждений естественно приводит к попыткам снизить уровень зарегистрированных правонарушений.

В ходе изучения данного вопроса ранее были проведены исследования скрытой преступности в исправительных учреждениях и следственных изоляторах. В результате сотрудники рассказывали примеры служебной деятельности, в которых за сделанную работу по выявлению правонарушений, совершенных осужденными, они были привлечены к дисциплинарной ответственности, причем за правонарушение, совершенное одним осужденным, к дисциплинарной ответственности, как правило, привлекается несколько сотрудников.

Анализируя вышесказанное, можно сделать вывод о том, что законодательно обоснованная необходимость выявления правонарушений в ИУ и СИЗО не реализуется в полном объеме сотрудниками, так как их здоровая инициатива может обернуться для них наказанием.

Образование искусственно латентной части пенитенциарных правонарушений в местах лишения свободы имеет объяснение. Основной причиной является невыгодность регистрации происшествия как преступления или иного правонарушения для администрации учреждения из-за действующего принципа оценки деятельности подразделений в зависимости от уровня зарегистрированных правонарушений [1, с. 63–64].

Одним из факторов, влияющих на совершение осужденными, подозреваемыми или обвиняемыми правонарушений, является численность сотрудников в самом учреждении. Учитывая факт сокращения штата, можем сказать о постепенно снижающемся эффекте присутствия, который в какой-то степени сдерживает лиц, находящихся под стражей, от совершения правонарушений. Ряд исследований может свидетельствовать о том, что увеличение количества сотрудников ведет к самодисциплине и желанию показать себя с положительной стороны. Мы считаем, что сокращения правонарушений можно добиться в том числе и достаточным количеством образованных и грамотных сотрудников.

Еще несколько немаловажных проблем, которые следует обозначить:

1. Нежелание сотрудников регистрировать определенный вид правонарушений, а именно те, которые связаны с наличием у осужденных, подозреваемых и обвиняемых запрещенных предметов. Средства связи, наркотические вещества и т. д., обнаруженные в учреждении, по мнению сотрудников, не только могут отрицательно сказаться на статистике, но и могут быть рассмотрены как следствие недостаточно эффективной работы по пресечению проникновения запрещенных предметов.

2. Зачастую не только младший и средний начальствующий состав, но и руководство учреждений не желает регистрировать правонарушения, ведь даже редкие, единичные случаи могут отрицательно сказаться на показателях работы.

3. Менталитет сотрудников также играет свою роль: присутствует страх понести наказание за низкие показатели и слабую профилактическую работу [2, с. 48–55].

Анализируя вышесказанное, стоит отметить, что все эти факторы способствуют росту преступности в исправительных учреждениях и следственных изоляторах. Осужденные и лица, содержащиеся под стражей, чувствуют безнаказанность, что провоцирует новые преступления.

Считаем, что для изменения положения в ИУ и СИЗО необходимо ввести следующее:

– основным критерием эффективности работы сотрудников исправительных учреждений считать не количество всех зарегистрированных преступлений, а активность их деятельности, направленной на профилактику тяжких и особо тяжких преступлений;

– выявление и регистрацию всех видов преступлений считать положительным показателем в деятельности учреждений, направленным на профилактику более тяжких преступлений.

В заключение изложенного можно отметить, что эффективность деятельности пенитенциарной системы зависит от количества и грамотности сотрудников исправительных учреждений, напрямую работающих с осужденными, и реализации в наиболее полной мере принципа неотвратимости наказания. Это обеспечит укрепление режима в исправительных учреждениях и, как следствие, достижение целей и успешное решение задач уголовно-исполнительной

системы, а также оградит общество от наиболее криминализированных личностей, не вставших на путь исправления, не желающих соблюдать общечеловеческие нормы и отказаться от дальнейшей противоправной деятельности.

Библиографический список

1. Пенитенциарная криминология: учебник / под ред. Ю. М. Антоняна, А. Я. Гришко, А. П. Фильченко; Академия ФСИН России. Рязань, 2009. С. 63–64.

2. *Титанов М. Ю.* Влияние незарегистрированных правонарушений на реализацию целей и задач уголовно-исполнительного законодательства и на установленный порядок исполнения и отбывания наказания (режим) в местах лишения свободы // Вестник Пермского института ФСИН России. 2016. № 2 (21). С. 48–55.

УДК 343.811

А. С. Нургалиев

1-й курс, напр. «Юриспруденция», Пермский институт
Федеральной службы исполнения наказаний России, Пермь, Россия
dmitriperm@rambler.ru

Научный руководитель: преподаватель кафедры «Режим
и охрана в УИС», майор внутренней службы А. Е. Костромцов.

**ВОСПИТАТЕЛЬНЫЙ МЕТОД РАБОТЫ НАДЗОРА
ЗА ОСУЖДЕННЫМИ И ЛИЦАМИ, СОДЕРЖАЩИМИСЯ
ПОД СТРАЖЕЙ, КАК ОСНОВНАЯ МЕРА
ПЕРЕВОСПИТАНИЯ ОСУЖДЕННЫХ**

В статье раскрывается методика воспитательной работы, а именно рассматриваются проблемы, связанные с осуществлением воспитательной работы для улучшения надзора за осужденными и лицами, содержащимися под стражей.

Ключевые слова: уголовно-исполнительная система, осужденные, исправительные учреждения, надзор, воспитание, исправление.

A. S. Nurgaliev

Student of the Perm Institut of the Federal Penitentiary
Service of Russia, Perm, Russia

Supervisor: A. E. Kostromtsov, Lecturer at the Department of Regime
and Security in the Criminal Executive, Major of Internal Service.

**EDUCATIONAL METHOD OF WORK OF SUPERVISION
OF CONDEMNED AND PERSONS CONTAINED UNDER
DESTRUCTION AS A BASIC MEASURE OF OCCUPATION
OF CONVICTED**

This article reveals the methodology of educational work. Namely, the author considers the problems associated with the implementation of educational work to increase the supervision of convicts and persons held in custody.

Keywords: criminal-executive system, convicted, correctional institutions, supervision, education, correction.

Лидирующую роль в процессе исправления осужденных играет воспитательный метод работы надзора за осужденными и лицами, содержащимися под стражей. Различные аспекты данной работы охватывают и дополняют другие средства исправления, такие как режим, труд осужденных, получение образования, общественное воздействие и др.

Воспитательная работа надзора считается важнейшим средством исправления осужденных. Она является фактически единственным и универсальным средством, которое реально помогает в исправлении осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

Надзор за осужденными необходим, именно по этой причине постоянно продолжается процесс переоценки и переосмысления основных форм, средств, методов воспитательной работы с осужденными и лицами, содержащимися под стражей.

На современном этапе развития уголовно-исполнительной системы требуется анализ и поиск новых путей, форм, способов организации социальной, воспитательной, психологической работы с осужденными, проведения воспитательной работы с осужденными лицами, а также совершенствования правового регулирования [1, с. 16–19].

Главная задача государства заключается в том, чтобы вернуть обществу законопослушного и исполнительного гражданина.

Воспитательный метод надзора за осужденными нацелен на их исправление, формирование у осужденных уважительного отношения к обществу, отдельному человеку, труду, правилам, нормам, традициям человеческого общежития, на увеличение их культурного и образовательного уровня.

Для того чтобы в полном объеме были достигнуты цели надзора, необходима его четкая организация, которая должна строиться на основе соблюдения ряда требований:

1. Определение особенностей объектов надзора. Это предполагает всесторонний учет характеристик жилой и производственной зон, материальной базы и условий содержания осужденных в каждом учреждении. Особенности объектов надзора оказывают непосредственное влияние на его организацию. Например, надзор осложняется в случаях многоэтажности общежитий осужденных, большого количества в них жилых помещений и др.

2. Учет состава и численности осужденных, находящихся на объектах. Для организации эффективной системы надзора целесо-

образно учитывать такие характеристики осужденных, как их возраст, виды совершенных ими преступлений, количество судимостей, предрасположенность к совершению противоправных действий и др.

3. Расчет сил, необходимых для обеспечения надзора. Здесь нужно исходить из количественного соотношения младшего начальствующего состава и общего числа осужденных, содержащихся в учреждении, а также из реальных возможностей обеспечения непрерывного надзора за осужденными на всех объектах [2, с. 186].

Основная работа по обеспечению надзора в колониях лежит на личном составе дежурных смен, на которые возлагается выполнение специальных задач по осуществлению надзора. От эффективности несения службы дежурными сменами во многом зависит состояние безопасности и правопорядка в колониях.

Важную роль в выполнении задач субъекта воспитательной функции надзора играют создаваемые на основании действующих нормативно-правовых документов советы воспитателей отрядов, объединяющих в своем составе сотрудников различных служб исправительного учреждения, представителей общественности. В заседаниях советов могут также принимать участие родственники осужденных, другие заинтересованные лица. Таким образом, совет является своего рода «коллегиальным» субъектом воспитательной работы с осужденными [3, с. 241].

Однако, несмотря на большое количество субъектов, принимающих участие в воспитательном процессе, основной объем проводимых мероприятий воспитательного характера лежит на плечах сотрудников воспитательных подразделений (начальники отрядов).

Стоит отметить, что в Уголовно-исполнительном кодексе Российской Федерации в полной мере не было раскрыто понятие воспитательной сущности надзора, однако такая система мер способствует преодолению у осужденных различных деформаций в отношении духовного, нравственного, интеллектуального, физического развития, что имеет большое значение для их последующей социальной адаптации после освобождения из мест лишения свободы. Воспитательный метод надзора за осужденными формируется исходя из индивидуальных особенностей отдельной личности, характера осужденных, а также обстоятельств, повлекших совершенные ими преступления.

Таким образом, при принятии решения о выполнении тех или иных воспитательных мер необходимо учитывать все обстоятельства, которые привели к совершению преступления, и уже исходя из этого составлять план дальнейшей работы с осужденными.

Библиографический список

1. *Городецкий Н. Н.* Социальная помощь осужденным без изоляции от общества // *Ведомости уголовно-исполнительной системы.* 2011. № 5 (108). С. 16–19.

2. *Зубарев М. С.* Уголовно-исполнительное право: учеб. пособие для прикладного бакалавриата. 8-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2016.

3. *Смирнов Л. Б.* Уголовно-исполнительная политика России: учеб. пособие. СПб., 2016.

УДК 343.85

Д. И. Нурисламова

1-й курс, напр. «Юриспруденция», Пермский институт
Федеральной службы исполнения наказаний России, Пермь, Россия
dmitriperm@rambler.ru

Научный руководитель: преподаватель кафедры «Режим
и охрана в УИС», майор внутренней службы А. Е. Костромцов.

ЛИДЕРЫ ОТРИЦАТЕЛЬНОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ КАК УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В статье рассмотрена проблема взаимоотношения с лидерами отрицательной направленности в местах лишения свободы. Приведены их характеристики, типы, описаны психологические особенности. Также даны советы по работе с лидерами в исправительных учреждениях.

Ключевые слова: лидер, уголовно-исполнительная система, неформальная структура, исправительные учреждения, несовершеннолетние, национальная безопасность.

D. I. Nurislamova

Student of the Perm Institut of the Federal Penitentiary
Service of Russia, Perm, Russia

Supervisor: A. E. Kostromtsov, Lecturer at the Department of Regime
and Security in the Criminal Executive, Major of Internal Service.

LEADERS OF NEGATIVE DIRECTION IN CORRECTIONAL INSTITUTIONS AS A THREAT TO NATIONAL SECURITY

The article deals with the problem of relations with the leaders of negative orientation in prisons. Their characteristics, types are given, psychological features are described. Also given advice on working with leaders in correctional facilities.

Keywords: leader, penal system, informal structure, correctional institutions, minors, national security.

Работа с лидерами отрицательной направленности в местах лишения свободы является достаточно сложной проблемой в пени-

тенциарном мире. Для решения данного вопроса необходимы значительные усилия сотрудников учреждений уголовно-исполнительной системы (далее — УИС), а также четкий контроль и наблюдательность психологов.

Проблема возникает из-за того, что людей изолируют от общества на длительный срок, а психологическое состояние лидеров довольно ярко выражено, устойчиво и непоколебимо, что вызывает затруднения у сотрудников УИС [4, с. 61].

Что же такое лидерство?

Лидерство — это процесс социального влияния, благодаря которому лидер получает поддержку со стороны других членов общества для достижения цели. В форме лидерства содержится формальная и неформальная структура.

Формальная (официальная) структура распределения лидерства происходит в соответствии с приказами и распоряжениями (отряд, бригада, составная часть коллективного отряда и т. д.). Численность групп данной структуры от 55 до 120 человек, бригады от 10 до 50 заключенных.

Неформальная (неофициальная) структура образовывается на основе межличностных взаимоотношений, которые возникают на фоне определенных ценностей, норм, понятий, нравов и интересов, а также на основе симпатии и авторитетности.

Неформальные группировки в местах лишения свободы встречаются чаще. Их процентный показатель составляет от 80 до 97 %. Наряду с этим есть другие подгруппы, такие как положительные и отрицательные неформальные группы. Положительные неформальные группы чаще всего образуются для массовой защиты от опасного воздействия отрицательных героев исправительных учреждений.

Не секрет, что при столкновении неформальных подгрупп (положительных и отрицательных) зачастую происходят конфликты и некорректное поведение по отношению друг к другу.

Рассмотрим, кто такой лидер и какие качества его характеризуют.

Лидер — это человек (член группы), которой произвольно избирается на данный пост и является неофициальным руководителем.

В подобных моделях лидерство в организации рассматривается как искусство, как умение поставить себя в обществе и быть со-

вершенным [3, с. 214], то же самое касается и лидеров в местах лишения свободы.

Рассмотрим ряд важных аспектов, которые характеризуют лидера:

- лидер бесцеремонно занимает пост, не вникая в мнения окружающих;
- лидер является неофициальным правителем, поэтому в группировках он несет определенные нормы и ценности;
- лидер выдвигается для бурной жизнедеятельности группы в различных ситуациях.

Функции лидера:

- выполняет беспрекословную профилактическую работу среди осужденных;
- планирует действия по отношению к администрации или иным группам;
- является представителем в случае каких-либо переговоров;
- контролирует внутреннюю и внешнюю связь между осужденными;
- вправе поощрять, наказывать и защищать лиц, находящихся в его группе.

Главным мотивом всех действий неформальных лидеров является самоутверждение. Чаще всего в места лишения свободы строгого режима попадают молодые и достаточно амбициозные мужчины, которые всячески пытаются выделиться из толпы и показать себя в обществе себе подобных.

Лидеров видно невооруженным взглядом, они отличаются своим поведением, одеждой и манерой общения. Они более подтянуты и властны. Им дозволено не принимать участия в трудовой деятельности. В настоящее время в обществе преобладают неформальные лидеры, которые получают свой «гонорар» с тех, кто трудится.

Если углубиться в тему лидерства в местах лишения свободы, то можно выделить несколько типажей лидеров:

Лидер-бунтарь (эмоциональный лидер) — лицо, способное быть зачинщиком конфликтов. Однако такой человек может лишь провоцировать конфликты, но не способен вести за собой. Такая особенность встречается в местах лишения свободы несовершеннолетних осужденных. Почему? Объяснить это несложно. Несовер-

шеннолетние осужденные обладают юношеским максимализмом (всеумение и всезнание), они производят впечатление важных и надменных персон, но если оказать на них хоть какое-то давление, они тут же способны изменить свое поведение.

Лидер-тактик — способен четко и быстро оценить обстановку и тут же продумать стратегию получения власти. Такие лица очень опасны, они характеризуются антисоциальной направленностью поведения.

Лидер-вожак — способен повести группу за собой, а также быстро эмоционально зажечь людей вокруг себя. Они являются примером и идеалом для других.

Лидер-организатор — лицо, способное на обдуманые действия и на управление большими группами. Место организатора является почетным и очень трудоемким.

Персонажи этой классификации находятся под пристальным вниманием. Несмотря на свою сущность, они осознают, что в местах лишения свободы существуют и иные лица с лидерскими качествами, столкновение с которыми опасно. В криминальном мире существуют личности, которые признаны всеми и считаются авторитетами. С этими личностями держат дистанцию, возносят их мнение, информируют обо всех планах, и лишь с их согласия принимаются решения и выполняются дела в группировках.

Оценить лиц отрицательной направленности не так уж и сложно, поскольку в местах лишения свободы преобладают такие типы, как старые и новые лидеры:

Старые лидеры — люди, совершающие неоднократные рецидивы. Они придерживаются понятий, нравов и обычаев, также им присущи воровские понятия справедливости, равенства и чести. Лидеры отрицательно относятся к мошенничеству, обману и спекуляции, презирают такие действия. Они не допускают лишних людей в свой узкий круг.

Новые лидеры — иначе говоря, «смотрящие», к ним можно отнести организаторов преступных сообществ. Они имеют аморальные и асоциальные установки.

Что касается эмоциональной устойчивости лидеров, то с уверенностью можно сказать, что они менее подвержены психологическим и эмоциональным срывам. Они особенно спокойны и уравновешенны, расчетливы и тактичны. Смело можно определить, что

такие люди являются аналитиками. Лидеры внимательны к администрации, к поведению сотрудников УИС, пытаются подметить их слабые стороны и ошибки, которые можно использовать против них. В их деятельности присутствует интеллектуальное мышление и волевые аспекты. Они отчетливо ведут себя в группах, высокомерны и неприступны.

Как бы странно это ни звучало, но лидеры в отдаленных местах всячески пытаются облегчить себе жизнь и паразитируют за счет масс, а существование в местах лишения свободы единоличников может создать видимость стабильной обстановки, поскольку конфликты между осужденными, борьба за власть и верховенство над группировками прекращаются.

Для администрации работа с лидерами облегчает их деятельность, так как они дают слово, а, как известно, за свои слова они отвечают. В случаях неправомерного поведения, межличностных конфликтов и «разборок» лидер незамедлительно способен успокоить происшествие без вмешательства сотрудников.

Именно поэтому особого внимания на трудовых работах на лидера не обращают. Но можно отметить другую тактику поведения администрации в отношении лидеров. Не предпринимая активных действий по установлению с лидером психологического контакта, она стремится изолировать его от основной массы осужденных или перевести в другое подразделение. Данная тактика является провальной. Лидер становится еще более значимым, приобретает больше власти, указывая на то, что администрация учреждения опасается его и не может найти управу. Подобное существует и между осужденными, что позволяет лидеру занимать главенствующее место в иерархии.

В случае крайней необходимости перевод лидера в иные отдаленные места может быть эффективным и позволит администрации не выглядеть беспомощно. Но немаловажным фактом является то, что численность лидеров в штрафных изоляторах (ШИЗО), помещениях камерного типа (ПКТ) возрастает, что приводит к неэффективности такого способа перевода.

Сотрудники УИС перед прибытием такого непростого гостя стараются изучить его дело вдоль и поперек, чтобы установить его положительные и отрицательные качества, его слабости и болевые точки. По прибытии они устанавливают психологический контакт с лидером.

Существует такое суждение, что лидеры вступают в контакт лишь с высокопоставленными сотрудниками УИС, так как себя они оценивают высоко и не согласны контактировать с малым начальствующим составом.

Можно выделить ряд тактических методов, важных при работе с авторитетами:

1) надежное оперативное прикрытие авторитета и его окружения;

2) наличие сведений о личности, деятельности лидера с целью распознавания его сильных сторон. Немаловажно знать статус лидера в местах отбывания наказаний, также важно наличие компромата;

3) продуктивная психологическая работа по раскрытию скрытых качеств;

4) изоляция, как физическая, так и психологическая.

Изолирующими местами можно назвать ШИЗО, ПКТ и т. д.

Изучая источники и проводя анализ, можно сделать вывод, что прямое или скрытое воздействие на осужденного зависит от того, насколько хорошо изучена личность: характер, поведение и манера общения. Данный способ не так уж и сложен, но при этом эффективен.

Библиографический список

1. *Башкатов И. П.* Малые группы и межличностные отношения в колониях для несовершеннолетних осужденных. М., 1972.

2. *Бендас Т. В.* Гендерные исследования лидерства // Вопросы психологии. 2000. № 1. С. 87–95.

3. *Латфуллина Г. Р., Громовой О. Н.* Организационное поведение: учебник для вузов. СПб., 2006.

4. *Панасенко Е. К.* Латентность пенитенциарной преступности как угроза криминологической безопасности УИС // Закон и право. 2006. № 10. С. 61–63.

5. *Трейси Б., Шеелен Ф. М.* Личность лидера: пер. с англ. М.: Попурри, 2002.

УДК 343

A. V. Panusin

2-й курс, напр. «Юриспруденция», прогр. «Финансовое, налоговое, таможенное право», Институт права, Самарский государственный экономический университет, Самара, Россия

panusin99@gmail.com

Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент кафедры «Организация борьбы с экономическими преступлениями»

Р. Р. Хаснутдинов.

УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА ОРУЖИЯ КАК УГРОЗЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В статье рассматриваются уголовно-правовая характеристика незаконного оборота оружия как угрозы национальной безопасности, а также применяемые государством меры противодействия данному виду преступления.

Ключевые слова: незаконный, оборот, оружие, противодействие, национальная безопасность, уголовный.

A. V. Panusin

Student of the Samara State University of Economics, Samara, Russia

Supervisor: R. R. Hasnutdinov, Candidate of Juridical Sciences,

Associate Professor at the Department of Organization
of Struggle Against Economic Crimes.

CRIMINAL AND LEGAL CHARACTERISTICS OF ILLEGAL TRAFFICKING OF WEAPONS AS THREATS TO NATIONAL SECURITY

This article deals with such a criminal phenomenon as illegal arms trafficking. Given his criminal law characteristics as a threat to national security. Considered by the state measures to counter the offenses related to weapons

Keywords: illegal, trafficking, weapons, counteraction, national security, criminal.

Незаконный оборот оружия включает в себя преступные деяния, предусмотренных ст. 222–226.1 УК РФ, которыми преступники умышленно или по неосторожности создают угрозу для национальной безопасности и жизни населения.

В Указе Президента РФ от 31.12.2015. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» охватывается такая угроза общественной безопасности, как деятельность преступных организаций и группировок, в том числе транснациональных, связанная с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в том числе оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ. В целях обеспечения национальной безопасности и противодействия угрозам безопасности государство занимается развитием правоохранительных органов, специальных служб, развивает систему профессиональной подготовки специалистов в области обеспечения безопасности, развивает систему выявления, предупреждения и пресечения преступлений, имеющих угрозу для национальной безопасности¹.

Общественная опасность таких преступлений заключается в угрозе применения оружия, его припасов, взрывчатых веществ и устройств и создания оружия массового поражения [1, с. 470]. Также незаконный оборот оружия приводит к росту вооруженной преступности, что является фактором ухудшения криминогенной обстановки, способствует росту числа преступлений, связанных с опасным посягательством на жизнь человека, преступлений против собственности, совершаемых путем нападения, преступлений террористического характера [2, с. 56].

Объектом преступлений перечисленного блока статей является общественная безопасность. Рассматривая незаконный оборот оружия как угрозу национальной безопасности, стоит выделить и дополнительный объект посягательств — жизнь и здоровье человека.

Важную роль в этих преступлениях играет предмет преступного посягательства. Предмет включает в себя изготовленные самодельным и промышленным способом огнестрельное оружие, его части

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 1 (ч. II). Ст. 212.

и детали, боеприпасы, взрывчатые устройства и взрывчатые вещества. При наличии хотя бы одного предмета имеются все основания для применения ст. 222–226.1 УК РФ.

Объективная сторона преступления выражается как действием, например перевозка самодельного взрывного устройства к месту совершения террористического акта, так и бездействием — небрежное хранение оружия владельцем.

Субъективная сторона характеризуется виной в виде умысла, иногда также может выражаться в форме неосторожности.

Субъектом преступления признается вменяемое 16-летнее физическое лицо.

Особую опасность незаконный оборот оружия представляет, когда оружие, взрывные вещества и устройства применяются в целях совершения преступлений террористической направленности и преступлений, совершаемых организованной преступностью. Так, в одном из постановлений Президиума Верховного суда Российской Федерации изложены обстоятельства уголовного дела в отношении Т. З. Зубаирова и К. Г. Раджабова. Являясь участником преступной организации, Т. З. Зубаиров, выполняя распоряжение руководителя преступного сообщества, приобретал радиоэлементы для сборки взрывных устройств. Раджабов, в свою очередь, тоже являясь участником преступного сообщества, занимался перевозкой взрывчатых веществ и устройств. Наличие взрывных веществ и устройств, добытых незаконным путем, позволило преступной организации совершить ряд нападений на сотрудников МВД с применением оружия и взрывных устройств¹.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что незаконный оборот оружия, безусловно, является угрозой для национальной безопасности государства и представляет серьезную угрозу, если оружие используется в целях совершения террористических актов и применяется организованной преступностью. Для противодействия незаконному обороту оружия требуется эффективная и слаженная работа подразделений правоохранительных органов (МВД, ФСБ и т. д.) по выявлению, предупреждению и пресечению не только преступлений, связанных с незаконным оборо-

¹ Постановление Президиума Верховного суда РФ. Дело № 13-П14. г. Москва. 30 июля 2014 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.zakonrf.info/suddoc/15722f55759478ea2d506ba928d9a6e2/> (дата обращения: 19.05.2019).

том оружия, но и преступлений террористической направленности, противодействию организованной преступности. Также стоит бережно и надежно хранить оружие его владельцам и соблюдать законы, которые регулируют общественные отношения по хранению и использованию оружия, разрешенное в гражданском обороте, тем самым предотвращая возможность хищения такого оружия. Кроме того, следует заниматься развитием взаимодействия органов, обеспечивающих национальную безопасность государства с гражданским обществом, повышать доверие граждан к правоохранительным органам.

Библиографический список

1. *Сверчков В. В.* Уголовное право. Общая и особенная части: учебник для академического бакалавриата. 7-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2019. 603 с.
2. *Шалагин А. Е., Гребенкин М. Ю.* Незаконный оборот оружия и его предупреждение // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2017. № 2 (28). С. 55–60.

УДК 343.575

Р. О. Пашоян

3-й курс, напр. «Юриспруденция»,
Прикамский социальный институт, Пермь, Россия
roberro98@mail.ru

Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент, зав. кафедрой
«Уголовное право, уголовный процесс и криминалистика»
А. Л. Жуйков.

**К ВОПРОСУ О ПРЕДМЕРЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ,
ПРЕДУСМОТРЕННОГО СТАТЬЕЙ 234 УГОЛОВНОГО
КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Исследование посвящено проблемам, связанным с определением предмета ст. 234 Уголовного кодекса Российской Федерации, его законодательного закрепления. Рассматривается вопрос о разделении состава преступления, предусмотренного указанной статьей, на два новых состава.

Ключевые слова: национальная безопасность, общественная опасность, государственная безопасность, преступление, незаконный оборот, сильнодействующие и ядовитые вещества.

R. O. Pashoyan

Student of the Prikamsky Social Institute, Perm, Russia
Supervisor: A. L. Zhuikov, Candidate of Juridical Sciences, Associate
Professor, Head of the Department of Criminal Law,
Criminal Procedure and Criminalistics.

**TO THE QUESTION OF THE CRIME SUBJECT PROVIDED
FOR IN ARTICLE 234 OF THE CRIMINAL CODE
OF THE RUSSIAN FEDERATION**

This article is devoted to the problems existing in the definition of the subject of article 234 of the criminal code, its legislative consolidation, as well as the division of the offense under this article into two new compositions.

Keywords: national security, social danger, state security, crime, illicit traffic, strong and toxic substances.

Исходя из Указа Президента от 31.12.2015 № 683 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации»¹, одной из основных угроз государственной и общественной безопасности является деятельность преступных организаций, группировок, связанная с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, а также деятельность террористических и экстремистских организаций, направленная на уничтожение или нарушение функционирования военных и промышленных объектов, объектов жизнеобеспечения населения, транспортной инфраструктуры и других объектов.

Несмотря на заинтересованность государства и его постоянные действия по контролю над незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, сильнодействующих препаратов, ядовитых веществ, а также новых потенциально опасных психоактивных веществ, существует множество проблем, связанных с законодательным регулированием данных процессов.

Предметом преступления, предусмотренного ст. 234 УК РФ, помимо сильнодействующих и ядовитых веществ, является также оборудование для их изготовления². В предмет преступления, предусмотренного ст. 228 УК РФ, также входят оборудование и инструменты для изготовления наркотических средств и психотропных веществ, которые обозначены в перечне инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ, утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 марта 2001 г. № 221³. Возникает логичный вопрос: почему подобного перечня нет для нормы, предусмотренной ст. 234 УК РФ?

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 1 (ч. II). Ст. 212.

² Уголовный кодекс Российской Федерации от 24.05.1996 № 63-ФЗ (ред. от 23.04.2019) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.

³ Об утверждении перечня инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ, и правил разработки, производства, изготовления, хранения, перевозки, пересылки, отпуска, реализации, распределения, приобретения, использования, ввоза в Российскую Федерацию, вывоза из Российской Федерации, уничтожения инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ: постановление Правительства Российской Федерации от 22.03.2001 № 221 (ред. от 16.03.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 13. Ст. 1272.

Ввиду его отсутствия нельзя однозначно определить, какое оборудование относится к предмету преступления, предусмотренного ст. 234 УК РФ, а какое нет. Данный факт создает множество проблем уже на стадии возбуждения уголовного дела, так как органу предварительного следствия нужно определить, будет ли являться то или иное оборудование предметом преступления, предусмотренного ст. 234 УК РФ, и соответственно принимать решение о возбуждении уголовного дела либо об отказе в его возбуждении в связи с отсутствием состава преступления (п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ¹). Судебная практика также свидетельствует о том, что в этой сфере правового регулирования существуют нерешенные вопросы, требующие совершенствования законодательства². Именно поэтому мы согласны с мнением, что такой же перечень оборудования для изготовления и переработки должен быть утвержден Постановлением Правительства по ст. 234 УК РФ [см., напр.: 1, с. 55].

Существует Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2007 г. № 964 «Об утверждении списков сильнодействующих и ядовитых веществ для целей статьи 234 и других статей Уголовного кодекса Российской Федерации, а также крупного размера сильнодействующих веществ для целей статьи 234 Уголовного кодекса Российской Федерации»³. В его перечне определено, какие веществ-

¹ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 01.04.2019) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 52 (ч. I). Ст. 4921.

² См.: О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами: постановление Пленума Верховного суда РФ от 15.06.2006 № 14 (ред. 16.05.2017) // Рос. газета. 2006. № 137; Приговор судебной коллегии Кировского районного суда г. Саратова от 28.11.2017 по уголовному делу № 1-298/2017 [Электронный ресурс]. URL: <http://kirovsky.sar.sudrf.ru> (дата обращения: 10.03.2019); Приговор судебной коллегии Ленинского районного суда г. Барнаул от 16.11.2017 по уголовному делу № 1-491/2017 [Электронный ресурс]. URL: <http://leninsky.alt.sudrf.ru> (дата обращения: 10.03.2019); Приговор судебной коллегии Октябрьского районного суда г. Ростов-на-Дону от 05.07.2017 по уголовному делу № 1-367/2017 [Электронный ресурс]. URL: <http://oktyabrsky.ros.sudrf.ru> (дата обращения: 10.03.2019); Приговор судебной коллегии Индустриального районного суда г. Барнаул от 10.11.2017 по уголовному делу № 1-635/2017 [Электронный ресурс]. URL: <http://leninsky.alt.sudrf.ru> (дата обращения: 10.03.2019); Приговор судебной коллегии Головинского районного суда г. Москвы от 22.10.2015 по уголовному делу № 1-400/2015 [Электронный ресурс]. URL: <http://golovinsky.msk.sudrf.ru> (дата обращения: 10.03.2019).

³ Об утверждении списков сильнодействующих и ядовитых веществ для целей статьи 234 и других статей Уголовного кодекса Российской Федерации, а также крупного размера сильнодействующих веществ для целей статьи 234 Уголовного кодекса Рос-

ва относятся к сильнодействующим, а какие к ядовитым. Однако существуют препараты, которые не включены в данный список, но по своей сути являются сильнодействующими. К примеру, кленбутерол, являющийся лекарством от бронхита, широко используется в медицине. Кленбутерол — это Р-2-адреностимулятор, принадлежащий к группе Р-агонистов, которые стимулируют рост мышечной массы и регулируют соотношение жировой и мышечной ткани. Многие спортсмены (в частности, бодибилдеры) используют его как мощный жиросжигатель. Помимо этого он широко используется в сельскохозяйственной деятельности, а именно в разведении животных. При добавлении в корма кленбутерола животные давали двадцатипроцентный прирост мышечной массы за четырнадцать дней, а люди, потреблявшие мясо, впитавшее кленбутерол, заболели самыми различными заболеваниями — от распухания щитовидной железы, сердечно-сосудистых нарушений и заболеваний печени до сильнейших приступов аллергии. В тысячах случаев была зарегистрирована рвота, слабость, головокружение, лихорадка и озноб. Наиболее тяжелые случаи включали нарушение сердцебиения, внутренние кровотечения и спазмы сосудов. Несколько человек умерло, несмотря на то, что мясо животных содержало кленбутерол в ничтожной концентрации один к миллиарду [2, с. 198]. Его действие можно отнести к действию анаболических препаратов, поэтому он, несомненно, должен быть включен в указанный выше перечень.

Предмет преступления, предусмотренного ст. 234 УК РФ, включает в себя сильнодействующие, ядовитые вещества, не являющиеся наркотическими средствами или психотропными веществами, либо оборудование для их изготовления или переработки. Совмещение двух совершенно разных по своей природе веществ является ошибкой законодателя, так как они отличаются разной степенью общественной опасности. Целесообразнее было бы разделить данный состав на два, в одном из которых предметом будут являться сильнодействующие вещества, а в другом — ядовитые (и, соответственно, оборудование для их изготовления и переработки). Разделение состава решит проблему с тяжестью наказания и ответственностью.

сийской Федерации: постановление правительства Рос. Федерации от 29.12.2007 № 964 (ред. от 19.12.2018) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2008. № 2. Ст. 89.

Библиографический список

1. *Буркина О. А.* Незаконный оборот сильнодействующих и ядовитых веществ с целью сбыта // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. 2015. Вып. 1. С. 54–56

2. *Попов В. Г., Косенко И. С., Спиридонова М. В.* Применение фуллеренов для идентификации мясных продуктов, содержащих кленбутерол // Вестник Воронежского государственного университета инженерных технологий. 2014. № 1. С. 197–199.

УДК 343.9.01

Е. А. Полушкина

4-й курс, напр. «Юриспруденция»,
Пермский институт Федеральной службы исполнения наказаний
России, Пермь, Россия
dmitriperm@rambler.ru

Научный руководитель: преподаватель кафедры «Режим
и охрана в УИС», майор внутренней службы Д. Ф. Костарев.

ОСОБЕННОСТИ РАЗДЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ ПОДОЗРЕВАЕМЫХ И ОБВИНЯЕМЫХ В СЛЕДСТВЕННОМ ИЗОЛЯТОРЕ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

Статья посвящена рассмотрению принципа раздельного размещения лиц, содержащихся в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы, с целью обеспечения режима содержания под стражей.

Ключевые слова: подозреваемые, обвиняемые, осужденные, следственный изолятор, специальный блок.

E. A. Polushkina

Student of the Perm Institut of the Federal Penitentiary
Service of Russia, Perm, Russia
Supervisor: D. F. Kostarev, Lecturer at the Department
of Regime and Security in the Criminal Executive,
Major of Internal Service.

FEATURES SEPARATE DETENTION OF SUSPECTS AND ACCUSED PERSONS IN THE DETENTION CENTER OF THE PENITENTIARY SYSTEM

The article is devoted to the consideration of the principle of separate placement of persons held in pre-trial detention centers of the penitentiary system in order to ensure the regime of detention.

Keywords: suspects, defendants, convicts, remand, special unit.

Раздельное содержание подозреваемых и обвиняемых в следственных изоляторах регламентируется ст. 32, 33 Федерального зако-

на от 15 июля 1995 г. № 103 «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»¹ (далее — ФЗ-103). При этом законодатель использует такие термины, как изоляция, раздельное размещение и отдельное содержание.

В ст. 32 ФЗ-103 фактически содержится несколько норм. Первая — отсылочная к ст. 33, в которой определяются конкретные категории лиц, содержащихся в местах содержания под стражей. Вторая — ограничивающая размещение подозреваемых и обвиняемых в одиночных камерах. Третья — запрещающая переговоры, передачу каких-либо предметов и переписку подозреваемых и обвиняемых с подозреваемыми и обвиняемыми, содержащимися в других камерах или иных помещениях мест содержания под стражей, а также осуществление вышеперечисленных мероприятий исключительно в соответствии с требованиями ФЗ-103.

По общему правилу подозреваемые и обвиняемые содержатся в общих или одиночных камерах, при этом в одиночных камерах допускается содержание не более чем одни сутки. Размещение подозреваемых и обвиняемых в одиночных камерах на срок более одних суток допускается по мотивированному постановлению начальника места содержания под стражей, санкционированному прокурором.

Изоляция в местах содержания под стражей, в том числе, подразумевает запрет на переговоры, передачу каких-либо предметов и переписку подозреваемых и обвиняемых с подозреваемыми и обвиняемыми, содержащимися в других камерах или иных помещениях мест содержания под стражей. Переговоры, передача каких-либо предметов и переписка подозреваемых и обвиняемых с лицами, находящимися на свободе, осуществляются в соответствии с требованиями ФЗ-103 (ст. 18, 20, 21, 25). Основные требования обеспечения изоляции также должны соблюдаться при перемещении подозреваемых и обвиняемых за пределами мест их содержания под стражей.

Размещение подозреваемых и обвиняемых в камерах производится с учетом их личности и психологической совместимости. Курящие по возможности помещаются отдельно от некурящих.

¹ О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федер. закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ (ред. от 26.07.2019) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 29. Ст. 2759.

Помимо этого классификация подозреваемых и обвиняемых для их раздельного размещения производится по уголовно-правовой характеристике лиц, содержащихся под стражей.

В частности, при размещении подозреваемых и обвиняемых, а также осужденных в камерах обязательно соблюдение следующих требований:

- 1) раздельно должны содержаться:
 - мужчины и женщины;
 - несовершеннолетние и взрослые;
 - лица, впервые привлекаемые к уголовной ответственности, и лица, ранее содержавшиеся в местах лишения свободы;
 - подозреваемые и обвиняемые, а также осужденные, приговоры в отношении которых вступили в законную силу;
 - подозреваемые и обвиняемые по одному уголовному делу;
- 2) отдельно от других подозреваемых и обвиняемых содержатся несколько групп подозреваемых и обвиняемых:
 - подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства и преступлений против мира и безопасности человечества;
 - подозреваемые и обвиняемые в совершении следующих преступлений, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации: ст. 105; 131; 132; 161; 205; 206; 208–210; 321 и т. д.;
 - подозреваемые и обвиняемые при особо опасном рецидиве преступлений;
 - осужденные к смертной казни;
 - лица, относящиеся к категории бывших сотрудников ОВД,
 - по решению администрации места содержания под стражей либо по письменному решению лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело, подозреваемые и обвиняемые, жизни и здоровью которых угрожает опасность со стороны других подозреваемых и обвиняемых;
 - больные инфекционными заболеваниями или нуждающиеся в особом медицинском уходе и наблюдении.

Раздельное содержание подозреваемых, обвиняемых и осужденных к лишению свободы в следственных изоляторах обеспечивает пресечение нежелательных контактов между заключенными криминального характера и противодействует обмену криминальным опытом, наращиванию их криминальных связей, распростра-

нение различных заболеваний, пресечение влияния на ход предварительного и судебного следствия, предупреждение преступлений [2, с.176].

Безусловно, ст. 33 ФЗ-103 предписывает нам отдельное от других подозреваемых и обвиняемых содержание некоторых категорий заключенных, но этот перечень не полон и должен быть шире. Ведь существует особая категория заключенных, требующая более строгой изоляции от основной массы спецконтингента: лица, причисляющих себя к категории так называемых воров в законе; состоящие на профилактическом учете как лидеры уголовно-преступной среды; активные участники преступных группировок и группировок отрицательной направленности; подозреваемые, обвиняемые и осужденные, склонные к нападению на представителей администрации, захвату заложников, дезорганизации нормальной деятельности исправительных учреждений, организации массовых беспорядков и групповых эксцессов; склонные к побегу; совершившие вышеперечисленные преступления в период содержания под стражей либо отбывания наказания в исправительном учреждении; а также иные лица, в отношении которых имеется необходимость обеспечения строгой изоляции, в том числе совершившие преступления, вызвавшие большой общественный резонанс. Данная категория установлена «Методическими рекомендациями по созданию и оборудованию в следственном изоляторе (тюрьме) специального участка для содержания отдельной категории лиц», утвержденными директором ФСИН России 26.05.2009, в которых определено понятие специального блока и описаны характерные его особенности.

Кроме того, в камерах специального блока Методическими рекомендациями предусмотрено содержать подозреваемых, обвиняемых и осужденных за совершение преступлений, предусмотренных рядом статей Уголовного кодекса Российской Федерации (далее — УК РФ): ст. 206 УК РФ (захват заложников); ч. 1 ст. 208, ч. 1 ст. 209, ч. 1 ст. 210 УК РФ (создание незаконного вооруженного формирования, устойчивой вооруженной группы (банды), преступного сообщества (организации), а равно руководство ими); ст. 313 УК РФ (побег из места лишения свободы, из-под ареста или из-под стражи); ст. 317 УК РФ (посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа); ст. 321 УК РФ (дезорганизация деятельности учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества).

«Методические рекомендации по созданию и оборудованию в следственном изоляторе (тюрем) участка для содержания отдельной категории лиц» ФСИН России от 27 мая 2009 г. № 10/1-1969 определяют понятие специального блока как специального участка для содержания отдельной категории лиц в целях наиболее полной изоляции подозреваемых и обвиняемых и осужденных отрицательной направленности [3, с. 22].

По итогам 2015 года в исправительных колониях и следственных изоляторах России содержалось 185 лиц, состоящих на профилактическом учете как лидеры или активные участники групп лиц отрицательной направленности; лиц, оказывающих негативное влияние на других подозреваемых, обвиняемых и осужденных, в исправительных колониях — 1 398, в тюрьмах — 111; 1 080 лиц, состоящих на профилактическом учете как склонные к побегу, в исправительных колониях — 7 227, в тюрьмах — 92; осужденных за преступления экстремистской направленности в следственных изоляторах России содержится 117, в исправительных колониях — 336, в тюрьмах — 6; количество осужденных за преступления террористического характера в следственных изоляторах России — 241, в исправительных колониях — 892; количество осужденных по ст. 209, 210 УК РФ в следственных изоляторах России — 653, в исправительных колониях — 4 035, в тюрьмах — 93 [1]. Хочется упомянуть о том, что все осужденные, содержащиеся в исправительных колониях и тюрьмах, изначально были заключены под стражу в следственные изоляторы, и оперативно-профилактическая работа с ними началась именно в них.

Таким образом, в каждом СИЗО УИС оборудован и функционирует участок для содержания отдельной категории лиц — специальный блок. В результате изучения действующего законодательства в данной области становится ясно, что Федеральный закон № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых, обвиняемых в совершении преступлений», как основной нормативный документ, регулирующий раздельное содержание спецконтингента в следственных изоляторах, данную категорию не выделяет и не предусматривает понятие «специальный блок» как место для изолированного содержания данной категории. Единственным нормативным документом, определяющим спецблок и спецконтингент, «достойный» в нем содержаться, являются «Методические рекомендации по созданию и

оборудованию в следственном изоляторе (тюрьме) специального участка для содержания отдельной категории лиц», утвержденные директором ФСИН России 26.05.2009. Данный нормативный акт является ведомственным. Из вышесказанного мы можем сделать вывод, что в законодательстве России нормативное закрепление в этой области отсутствует. Исходя из опыта практической деятельности, у сотрудников прокуратуры возникают вопросы по содержанию данной категории в специальных блоках. Вопросы касаются прежде всего самого понятия «спецблок». Кроме того, при содержании подозреваемых и обвиняемых в специальных блоках сотрудники прокуратуры задают вопросы, связанные с дополнительными ограничениями в правах, возникающими в связи с фортификационными особенностями строительства данных специальных блоков. Ввиду этого появляется необходимость занимательного закрепления понятия «спецблок», определения правового положения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, порядка перевода их в спецблок.

Итак, с целью организации максимальной изоляции указанных категорий подозреваемых, обвиняемых и осужденных, а также недопущения отрицательного влияния на основную массу лиц, содержащихся под стражей, считаем целесообразным размещать таких заключенных в камерных помещениях специального блока. В связи с этим необходимо внести поправки в действующее законодательство и определить понятие «специальный блок», круг лиц, содержащихся в нем, а также сотрудников, уполномоченных принимать решение о водворении заключенных в камеры спецблока.

Библиографический список

1. Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы ФСИН России, январь — декабрь 2015 года: информ.-аналит. сб. / ФКУ НИИИТ. Тверь, 2016.
2. *Павлов П. А.* Оперативно-розыскные меры по обеспечению изоляции подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления, содержащихся в следственных изоляторах // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. 2015. № 3-2. С. 176–180.
3. *Сорокин М. В.* Специфика функционирования и организации работы карантинных отделений в СИЗО и тюрьмах УИС // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2014. № 1 (140). С. 21–24.

УДК 343.9.01

Ю. О. Пупышева

2-й курс, напр. «Юриспруденция», Пермский институт
Федеральной службы исполнения наказаний России, Пермь, Россия
dmitriperm@rambler.ru

Научный руководитель: преподаватель кафедры «Режим
и охрана в УИС», майор внутренней службы Д. Ф. Костарев.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ КАК ФАКТОР НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В статье представлено комплексное системное исследование теоретических и правовых аспектов безопасности уголовно-исполнительной системы как фактора национальной безопасности. Была изучена нормативно-правовая основа обеспечения безопасности уголовно-исполнительной системы, рассмотрены основные направления обеспечения безопасности уголовно-исполнительной системы.

Ключевые слова: национальная безопасность, безопасность уголовно-исполнительной системы, правовая основа безопасности уголовно-исполнительной системы.

Yu. O. Pupyshева

Student of the Perm Institut of the Federal Penitentiary
Service of Russia, Perm, Russia

Supervisor: D. F. Kostarev, Lecturer at the Department of Regime
and Security in the Criminal Executive, Major of Internal Service.

THE SECURITY OF THE PENAL SYSTEM AS A FACTOR OF NATIONAL SECURITY

The article presents a comprehensive systematic study of the theoretical and legal aspects of the security of the penal system as a factor of national security. The regulatory and legal basis of ensuring the security of the penal system was studied, the main directions of ensuring the security of the penal system were considered.

Keywords: national security, security of the penitentiary system, legal basis for security of the penal system.

Национальная безопасность, неотъемлемый фактор эффективного функционирования и развития общества и государства, является одной из актуальных проблем, имеющих большое значение для России. Она является настолько широкой по охвату сфер общественной жизни категорией, что ее обеспечению и защите служат многие функции государства [3].

К определению безопасности в уголовно-исполнительной системе (далее — УИС) необходимо подходить с позиции общего понятия национальной безопасности и ее объектов согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: «Национальная безопасность Российской Федерации (далее — национальная безопасность) — состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации (далее — граждане), достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации»¹. К основным объектам безопасности относятся: личность — ее права и свободы; общество — его материальные и духовные ценности; государство — его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность. Всё это нуждается в защите.

Обеспечение национальной безопасности было чрезвычайно актуальным на протяжении всей истории России. В интересах безопасности часто происходит концентрация всех экономических, материальных, человеческих и других ресурсов.

Безопасность УИС связана с общей системой национальной безопасности, так как она включает в себя комплекс нормативно-правовых и организационно-правовых средств, направленных на противодействие угрозам нормальному развитию Российского государства, а также интересам граждан. УИС в одной из своих функций предусматривает обеспечение исполнения законодательства и установленного порядка в учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания, и обеспечение безопасности лиц, которые находятся на их территории.

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 1 (ч. II). Ст. 212.

Безопасность УИС имеет специфику, которая обусловлена особенностями ее основных угроз (преступность, пенитенциарный рецидив) и проявляется в организационно-правовых инструментах ее обеспечения.

Обеспечением безопасности в современном исправительном учреждении заняты все сотрудники, отделы и службы. Грамотное взаимодействие отделов безопасности и охраны с другими службами и отделами эффективно способствует укреплению законности и правопорядка в исправительном учреждении.

Многочисленные внутренние и внешние угрозы мешают успешному развитию общества и государства, требуют повышенного внимания к наиболее острым социально-политическим проблемам. При правовом регулировании обеспечение безопасности от внешних угроз подразумевает под собой реализацию правовых норм, регулирующих вопросы защиты от различного рода стихийных бедствий, эпидемий, диверсий, нападений на учреждения и органы уголовно-исполнительной системы, а также от воздействий преступных групп, целью которых является дезорганизация процесса исполнения уголовных наказаний.

Внутренняя безопасность заключается в обеспечении защиты от угроз и опасностей, возникающих непосредственно в учреждениях и органах УИС. Регулирование процесса обеспечения внутренней безопасности осуществляется нормами уголовного и уголовно-исполнительного права. Оно направлено на предупреждение и устранение опасности возникновения в учреждениях и органах, исполняющих наказание, нарушений законности работниками уголовно-исполнительной системы, установленного режима отбывания наказаний осужденными, а также на пресечение противозаконной деятельности, в том числе лидеров отрицательных группировок осужденных.

Действительно, деятельность учреждений УИС в настоящее время находится в непростых условиях, требующих предельной концентрации усилий всех служб для выполнения требований законодательства. На 1 января 2018 года в учреждениях УИС зарегистрировано 971 преступление, что на 1,6 % больше, чем в прошлом году [1]. Исследователи проблемы приходят к выводу о недостаточной изоляции осужденных, признанных злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, а также оказы-

вающих деструктивное влияние [2]. Анализ результатов работы по укреплению правопорядка в УИС показывает, что из-за игнорирования некоторыми учреждениями ФСИН требований законодательства в настоящее время остаются серьезные недостатки в их работе. Большая часть недостатков связана с игнорированием нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность УИС, низкой исполнительской дисциплиной, что ведет к плохому обеспечению безопасности.

Одной немаловажной проблемой является утрата социального статуса осужденного, которая ведет к увеличению рецидивов преступления. Осужденные рано или поздно возвращаются в общество. От состояния и работы уголовно-исполнительной системы зависит социализация людей, отбывших наказание: как исправились они во время отбывания наказания и какими они вернутся в общество — озлобленными и настроенными на новые преступления или готовыми честно трудиться и приносить пользу государству.

УИС обеспечивает национальную безопасность по следующим направлениям:

- 1) предотвращение деградации российского общества;
- 2) возвращение обществу законопослушных и дееспособных граждан;
- 3) изоляция особо опасных преступников с помощью средств охраны и надзора;
- 4) предупреждение рецидивов;
- 5) предупреждение преступности со стороны осужденных и других граждан;
- 6) обеспечение конституционных прав и свобод граждан;
- 7) ресоциализация осужденных, отбывающих уголовные наказания;
- 8) содействие противодействию коррупции;
- 9) использование трудовых ресурсов и производственной деятельности УИС в целях обеспечения экономической безопасности государства.

Субъектами обеспечения безопасности в УИС являются: государство; служба охраны учреждений, исполняющих наказания; общественные и религиозные организации; отряды специального назначения территориальных органов управления УИС. Но основным субъектом безопасности являются учреждения УИС, их

персонал, а также осужденные. Правовую основу обеспечения их безопасности составляют УИК РФ, Закон РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», ведомственные инструкции по вопросам обеспечения безопасности УИС.

В уголовно-исполнительном праве регулирование безопасности УИС осуществляется следующими правовыми нормами: ст. 3, 10, 11–14, 24, 50, 60, 69, 81–86 УИК РФ¹.

Таким образом, безопасность УИС напрямую связана с национальной безопасностью и представляет собой социально-правовой институт, который обеспечивает защиту системы при исполнении уголовных наказаний от внешних и внутренних опасностей. Институт включает в себя объекты, подлежащие защите, а также нормы права по обеспечению безопасности при исполнении наказаний. Безопасность УИС обеспечивается слаженной работой субъектов, принадлежащих к УИС, представляющих другие правоохранительные органы, иные компоненты государства, взаимодействующих друг с другом и использующих соответствующие организационно-правовые средства функционального назначения.

Библиографический список

1. *Бондаренко С. В.* Общая характеристика нарушений установленного порядка отбывания наказания в исправительных колониях // Юридическая наука и практика: альманах научных трудов Самарского юридического института ФСИН России. Самара, 2018. С. 45–48.

2. *Костарев Д. Ф.* О причинах и условиях, способствующих совершению побегов из пенитенциарных учреждений уголовно-исполнительной системы Российской Федерации // Пенитенциарная система и общество: опыт взаимодействия: сб. материалов IV Междунар. науч.-практ. конф., 4–6 апреля 2017 г. / сост. В. А. Тарасов; Перм. ин-т ФСИН России. Пермь, 2017. С. 62–64.

3. *Степанов А. В.* Национальная безопасность, миграционная безопасность, миграционный правопорядок: теоретико-правовой анализ: монография / Перм. ин-т ФСИН России. Пермь, 2015. 306 с.

¹ Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 27.12.2018) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1997. № 2. Ст. 198.

УДК 343.9.01

Ю. С. Пьянкова

4-й курс, напр. «Юриспруденция», Пермский институт
Федеральной службы исполнения наказаний России, Пермь, Россия
dmitriperm@rambler.ru

Научный руководитель: преподаватель кафедры «Режим
и охрана в УИС», майор внутренней службы Д. Ф. Костарев.

**ИЗОЛЯЦИЯ ЛИДЕРОВ ОТРИЦАТЕЛЬНОЙ
НАПРАВЛЕННОСТИ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ
УЧРЕЖДЕНИЯХ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ
СИСТЕМЫ КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕЖИМА**

В статье рассматриваются необходимые требования, направленные на изоляцию лидеров отрицательной направленности с целью обеспечения режима в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Ключевые слова: исправительные учреждения, лидеры отрицательной направленности, режим, уголовно-исполнительная система.

Yu. S. Pyankova

Student of the Perm Institut of the Federal Penitentiary
Service of Russia, Perm, Russia

Supervisor: D. F. Kostarev, Lecturer at the Department of Regime
and Security in the Criminal Executive, Major of Internal Service.

**ISOLATION OF THE LEADERS OF THE NEGATIVE FOCUS
IN CORRECTIONAL INSTITUTIONS OF THE PENAL
CORRECTION SYSTEM AS A FACTOR IN SOFTWARE MODE**

The article is devoted to the consideration of the necessary requirements aimed at isolating the leaders of the negative orientation in order to ensure the regime in the correctional institutions of the penal system.

Keywords: correctional institution, the leaders of the negative focus, regime, penal system.

В исправительных учреждениях (далее — ИУ) и следственных изоляторах (далее — СИЗО) усиливаются процессы консолидации

лидеров криминальной среды, преступных группировок и их коррумпированных связей с органами государственной власти. Преступные лидеры в местах заключения и вне их продолжают предпринимать попытки распространять воровские традиции, организовывать других осужденных и управлять их незаконными деяниями, оказывать давление на уполномоченных лиц администрации. Зачастую такие лица находят поддержку среди неустойчивой части осужденных и серьезно осложняют оперативную обстановку. Присутствие реальных угроз, связанных с криминализацией общества, требует пересмотра традиционного подхода к надзору за осужденными в ИУ и СИЗО [1, с. 182].

Важную роль в борьбе с преступностью, как правило, играет оперативно-разыскная деятельность. Оперативные службы учреждений, исполняющих наказания, осуществляют оперативно-разыскную деятельность в полном объеме, причем эффективность поставленных перед ними задач зависит от комплексного, всестороннего использования всех имеющихся в распоряжении правоохранительных органов сил, средств и методов борьбы с преступностью.

Для своевременного выявления преступных деяний лидеров криминальной среды и получения об этом необходимой первичной оперативно-разыскной информации оперативному составу нужно держать под контролем следующие факты или процессы:

- наличие в ИУ и СИЗО или поступление в них из других учреждений лиц, явно или скрыто придерживающихся так называемой воровской идеологии;
- попытки обозначенных лиц сгруппироваться (даже без открытого провозглашения конечных противоправных целей);
- факты морального либо физического притеснения осужденных, не придерживающихся «воровской идеологии»;
- случаи противодействия представителям администрации ИУ и СИЗО при выполнении ими функций по обеспечению режима отбывания наказания или осуществлению воспитательной работы;
 - сбор средств или продуктов в «общак», в том числе и путем вымогательства;
- шантаж и запугивание лиц, проходящих службу в ИУ и СИЗО;
- вовлечение сотрудников ИУ и СИЗО в неслужебные отношения с целью доставки запрещенных предметов либо предоставления не предусмотренных законом услуг;

- изготовление колюще-режущих предметов для возможного противоправного применения;
- вовлечение осужденных и подследственных в азартные игры;
- использование нелегально приобретенных средств мобильной связи с целью поддержания отношений с авторитетами на свободе или в других учреждениях УИС, в том числе других регионов.

Анализ результатов оперативно-служебной деятельности ИУ за 2018 год показывает достаточно высокий уровень особо учитываемой и общей преступности.

В 2018 году от общего количества зарегистрированных преступлений 613 преступлений относились к категории особо учитываемых, из них: 103 побега из-под охраны и надзора (ст. 313 УК РФ); 24 преступления против жизни (ст. 105, 107, 108, 109, ч. 4 ст. 111 УК РФ); преступлений против здоровья (ст. 111, 112, 113, 114, 118 УК РФ) — 33; 13 преступлений, связанных с дезорганизацией деятельности учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества (ст. 321 УК РФ); 238 преступных деяний, связанных с незаконным приобретением, хранением и сбытом наркотических, психотропных веществ или их аналогов (ст. 228 УК РФ).

Оперативными подразделениями и режимными отделами постоянно проводится работа по профилактике преступных намерений со стороны подозреваемых, обвиняемых и осужденных, в ходе которой выявляются и ставятся на оперативно-профилактический учет лица, склонные к совершению различных правонарушений.

В 2018 году были выявлены и поставлены на профилактический учет 68 302 подозреваемых, обвиняемых и осужденных, из них в качестве лидеров и активных участников группировок отрицательной направленности поставлено 1 832 лица. В отношении них совместно с оперативными подразделениями органов внутренних дел и органов безопасности проводятся организационные и оперативные мероприятия по нейтрализации их влияния на основную массу осужденных, подозреваемых и обвиняемых.

Кроме того, в местах лишения свободы и содержания под стражей содержатся: 167 обвиняемых и осужденных за совершение преступлений экстремистского характера, 751 — за преступления террористической направленности, 3 027 — за бандитизм, участие в организации и преступную деятельность в составе преступных группировок.

Без сомнения, наличие столь криминогенных категорий не может не оказывать негативного влияния на состояние оперативной обстановки в исправительных учреждениях. Исполнение наказаний в виде лишения свободы в отношении лидеров и участников организованных преступных формирований вызывает определенную сложность и имеет специфику по двум основным взаимосвязанным причинам: во-первых, данная категория лиц, оказавшись в местах лишения свободы, предпринимает попытки установить контроль за деятельностью ИУ; во-вторых, они пропагандируют ценности криминального общества и пытаются приобщить к ним основную массу осужденных, навязывая им нормы поведения, традиции и обычаи криминальной субкультуры и таким образом вовлекая последних в занятия преступной деятельностью.

Именно поэтому администрация ИУ должна сосредоточить внимание на профилактической работе в отношении данной категории, которая предполагает непосредственную деятельность всех отделов и служб ИУ по недопущению совершения различных правонарушений.

К числу факторов, обуславливающих потребность внутреннего взаимодействия подразделений, можно отнести:

- необходимость реагирования на информацию, когда это не входит в компетенцию оперативных отделов исправительных учреждений;

- невозможность достижения положительного результата в тех случаях, когда профилактическое воздействие будет проводить какая-то одна служба или когда негласные мероприятия необходимо проводить в сочетании с гласными;

- целесообразность принятия дополнительных мер для зашифровки источников получения и реализации оперативно-разыскной информации [3, с. 149].

Известно, что без информации невозможно осуществление всех функций управления: аналитической работы, планирования, оказания помощи, контроля, кадрового обеспечения [2, с. 73]. Следовательно, организация взаимодействия также невозможна без информации.

Для информационного обмена и повышения эффективности взаимодействия структурных подразделений ИУ нуждается в совершенствовании система обмена оперативной информацией, по-

звolyяющая всем сотрудникам иметь непосредственный доступ к интересующим их сведениям. Информация, имеющая существенное значение для предупреждения и пресечения противоправных деяний, должна немедленно доводиться до руководства исправительного учреждения, сотрудников оперативного отдела, отдела безопасности (режима) и охраны.

Вся деятельность ИУ регулируется и основана на системе нормативно-правовых актов, поэтому совершенствование основ взаимодействия структурных подразделений ИУ по предупреждению преступлений невозможно без изменения существующей нормативно-правовой базы.

Издание рекомендаций или инструкции по организации взаимодействия структурных подразделений ИУ позволит урегулировать все основные аспекты взаимодействия в едином ведомственном нормативно-правовом акте. Сосредоточение всех норм, регулирующих организацию взаимодействия в ИУ, облегчит работу руководителей, позволит им выстраивать этот процесс на надежной правовой базе.

Принятие данного нормативно-правового акта позволит:

- обозначить ответственных за организацию взаимодействия в исправительном учреждении, определить их права, обязанности и ответственность за данное направление деятельности;
- определить цели, задачи и основные принципы организации взаимодействия;
- закрепить основные формы организации взаимодействия;
- определить порядок обмена информацией (количество, степень доступа, формы и сроки представления, примерный перечень обязательных к передаче сведений и т. д.);
- определить порядок и формы совместных действий в различных условиях деятельности;
- определить порядок проведения совместных инструктажей, собраний, совещаний, учений по отработке вопросов взаимодействия;
- определить порядок и критерии оценки эффективности организации взаимодействия (правовое закрепление оценки эффективности организации взаимодействия позволит включить данный показатель как один из основных, характеризующих деятельность исправительного учреждения, в формы статистической отчетности).

Библиографический список

1. *Костарев Д. Ф.* Совершенствование деятельности подразделений безопасности учреждений уголовно-исполнительной системы в целях профилактики проникновения на охраняемые объекты запрещенных предметов // Концепт: науч.-метод. электрон. журнал. 2017. Т. 44. С. 179–183.
2. *Наливайченко О. М.* Правовые и организационные основы оперативно-розыскной профилактики в ИТК: дис. ... канд. юрид. наук. М., 1988.
3. Управление органами расследования преступлений / И. И. Колесников, А. А. Модогоев, М. Г. Решняк, И. Г. Сугаков. М., 2000.

А. А. Савицкая

2-й курс, напр. «Юриспруденция»,

Прикамский социальный институт, Пермь, Россия

Nastenkamrrmrr1749@gmail.com

Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент, зав. кафедрой
«Уголовное право, уголовный процесс и криминалистика»

А. Л. Жуйков.

К ВОПРОСУ ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ПРЕСТУПНОГО СООБЩЕСТВА (ПРЕСТУПНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ) И УЧАСТИИ В НЕМ (НЕЙ)

Статья посвящена проблемам, существующим в действующей редакции статьи 210.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также квалификации преступлений статьи 210 Уголовного кодекса.

Ключевые слова: общественная опасность, состав преступления, квалифицирующий признак, преступная организация.

A. A. Savitskaya

Student of the Prikamsky Social Institute, Perm, Russia

Supervisor: A. L. Zhuykov, Candidate of Juridical Sciences, Associate

Professor, Head of the Department of Criminal Law,

Criminal Procedure and Criminalistics.

TO THE QUESTION OF THE ORGANIZATION OF THE CRIMINAL COMMUNITY (CRIMINAL ORGANIZATION) AND PARTICIPATION IN IT

This article is devoted to the problems existing in the current version of Article 210.1 of the Criminal Code of the Russian Federation, as well as the qualification of crimes of art. 210 of the Criminal Code.

Keywords: public danger, corpus delicti, qualifying attribute, criminal organization.

В обществе всегда были люди, которые переступали черту закона. Это зависело, прежде всего, от структуры социума, его развития, культуры, от работы правоохранительных органов. В совре-

менном обществе также происходят случаи нарушения закона в отношении граждан, что создает опасные ситуации в обществе. Опасные ситуации социального характера — это криминогенные ситуации, которые имеют место в повседневной жизни и быту. Непосредственное отношение к таким ситуациям имеют преступные сообщества (преступные организации).

Ст. 35, 210, 210.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее — УК РФ) в нашей стране установлена ответственность за организацию преступного сообщества (преступной организации), участие в нем, а также совершение этих деяний с использованием своего служебного положения¹. Учитывая возникающие в практической деятельности следственных и оперативных аппаратов правоохранительных органов России проблемы квалификации преступлений, связанных с созданием преступного сообщества и участием в нем, возникла необходимость в совершенствовании соответствующих статей УК РФ, устанавливающих ответственность за их совершение.

Необходимость установления повышенной степени общественной опасности за организацию преступного сообщества стала очевидной после того, как отечественная практика борьбы с организованной преступностью показала, что без принятия эффективных мер на законодательном уровне невозможно остановить дальнейшую криминализацию общества. Другим фактором для выделения преступного сообщества в качестве самостоятельной уголовно-правовой категории стала насущная потребность в привлечении к уголовной ответственности лиц, осуществляющих общее руководство преступной деятельностью, не связанное с подготовкой и совершением конкретных преступлений.

Для эффективной борьбы с противоправными деяниями российской законодатель изменил редакцию ст. 210 УК РФ и ввел правовую норму, закрепленную в ст. 210.1 УК РФ. Однако даже после изменения редакции УК РФ уровень неопределенности новых норм об ответственности за создание преступного сообщества и занятие высшего положения в преступной иерархии, к сожалению, остается достаточно высоким, что подтвердилось складывающейся судебной практикой².

¹ Уголовный Кодекс Российской Федерации от 24.05.1996 № 63-ФЗ (ред. от 23.04.2019) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.

² См., напр.: Апелляционное постановление Курского областного суда от 26 марта 2019 г. № 22К-405/2019 по делу № 22К-405/2019 [Электронный ресурс]. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/4o3o1pCqLxv> (дата обращения: 13.05.2019); Апелляционное постановление Верховного

Нужно отметить, что на сегодняшний день законодатель убрал признак «совместности» из ч. 1 ст. 210, и, на наш взгляд, это правильное решение. Под «совместностью» в теории уголовного права понимается взаимная обусловленность, согласованность действий соучастников, направленных на совершение одного и того же преступления в достижении единого преступного результата.

Тем не менее применение норм, содержащихся в ст. 210, 210.1 УК РФ, сопровождается и будет неизбежно сопровождаться определенными трудностями. Это обусловлено следующими обстоятельствами: 1) включением законодателем в ст. 210 УК РФ ряда оценочных признаков; 2) содержанием в ст. 210 УК РФ цели как обязательного признака; 3) выделением законодателем ранее квалифицирующего признака в самостоятельный состав, а именно преобразование ч. 4 ст. 210 в ст. 210.1; 4) масштабностью преступной деятельности сообщества, которая иногда распространяется на разные регионы или страны (особенно ближнего зарубежья).

Первое из приведенных обстоятельств состоит в том, что такие содержащиеся в ст. 210 УК РФ признаки и понятия, как преступное сообщество; структурное подразделение, входящее в него; разработка планов и условий; участие в сообществе, объединении организаторов, руководителей или иных представителей организованных групп; объединение организованных групп, являются оценочными. Это может повлечь неоднозначное толкование указанных признаков как в теории уголовного права, так и в практике применения ст. 210 УК РФ, например «совершение преступления преступным сообществом» и «совершение преступления организованной группой». Отграничить преступное сообщество от иных видов групповой преступной деятельности чрезвычайно сложно, тем более что эти два понятия не унифицированы в Общей и Особенной частях УК РФ [3, с. 233]. Примером этому может служить уголовное дело, возбужденное в сентябре 2010 года УРОПД при УВД Омской области по признакам преступления, предусмотренного ч. 3

суда Республики Дагестан от 25 марта 2019 г. № 22К-627/2019 по делу № 22К-627/2019 [Электронный ресурс]. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/d4153ddiXU16/> (дата обращения: 13.05.2019); Апелляционное постановление Краснодарского краевого суда от 25 марта 2019 г. № 22-2124/2019 22К-2124/2019 по делу № 22-2124/2019 [Электронный ресурс]. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/RC0sqcHBIXJc/> (дата обращения: 13.05.2019); Решение Новочеркасского городского суда (Ростовская область) от 20 марта 2019 г. № 2-918/2019 [Электронный ресурс]. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/9xi34uu2jyQj/> (дата обращения: 13.05.2019).

ст. 163 УК РФ, в отношении организованной группы гражданина С. (четыре человека), которой совершены три вымогательства, разбойное нападение, а также семь преступлений, относящихся к категории небольшой и средней тяжести. Организатору группы предъявлено обвинение по ч. 1 ст. 210 УК РФ, а участникам — по ч. 2 той же статьи. При рассмотрении дела в суде все участники группы по ст. 210 УК РФ оправданы. Суд в приговоре не согласился с выводами предварительного следствия о наличии преступного сообщества, мотивируя свое мнение тем, что в данном случае не было доказано наличие признаков преступной организации [1].

Второе обстоятельство заключается в том, что российскому законодателю целесообразно исключить из редакции ч. 1 ст. 210 УК РФ цель как обязательный признак. Привязка к цели «не является обоснованным законодательным решением» [3, с. 233]: она не характеризует саму общественную опасность, поскольку организованное сообщество может формироваться без цели совершить преступное деяние в данный момент, а общественная опасность напрямую связана с объективной стороной, цель в этом случае не связана с общественной опасностью. Пока существует цель, размышляются признаки объективной стороны, и, на наш взгляд, это в корне не верно.

Третьим существенным обстоятельством является норма, указанная в ст. 210.1 УК РФ. Пленум Верховного суда Российской Федерации еще в 2010 году в отношении п. 4 ст. 210 УК РФ в действующей тогда редакции отмечал в своем постановлении: «Решая вопрос о субъекте преступления, судам надлежит устанавливать занимаемое этим лицом положение в преступной иерархии, в чем конкретно выразились действия такого лица по созданию или по руководству преступным сообществом (преступной организацией)...»¹. Хотя в новейшей юридической литературе появление ст. 210.1 в УК РФ встречает положительные оценки в отношении того, что она четко отделяет в данном случае «преступное сообщество от преступной иерархии» и тем самым будет более эффективна в отношении борьбы с лидерами преступного мира [4], однако, на наш

¹ О судебной практике рассмотрения уголовных дел об организации преступного сообщества (преступной организации) или участия в нем (ней) [Электронный ресурс]: постановление Пленума Верховного суда Российской Федерации от 10 июня 2010 № 12. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.05.2019).

взгляд, появление этой отдельной статьи не решает проблемы, существовавшей ранее. Поэтому мы скорее согласимся с мнением, высказанным рядом ученых, что данный признак сформулирован расплывчато, в нем используется сочетание терминов, имеющих исключительно криминологическое, а не уголовно-правовое значение, то есть предназначенных для общих, неконкретных и неточных рассуждений о преступности и преступлениях и являющихся лозунгом, а не руководством к действию, и поэтому он заведомо неприменим в следственной и судебной практике как не поддающийся установлению и доказыванию. Из его формулировки неясно: 1) что понимать под преступной иерархией и под высшим положением в ней; 2) каков территориальный масштаб высшего положения в преступной иерархии — вся Российская Федерация, ее субъект, отдельный регион, город, район или другое государство; 3) кто — следствие, суд, сам виновный или другие лица — и на основании чего — постановления следователя, решения суда, заявления или показания, зафиксированного в протоколе допроса самого виновного, либо показаний, данных на допросах и очных ставках другими лицами, — определяет, что лицо занимает высшее положение в преступной иерархии [2].

Без точных определений перечисленных моментов самим законодателем путем аутентического толкования не представляется возможным с точностью определять лиц, занимающих высшее положение в преступной иерархии. На наш взгляд, прежняя редакция ст. 210 УК РФ была более логично сформулирована, так как занятие высшего положения в преступной иерархии было квалифицирующим признаком, а не самостоятельным составом.

Последнее обстоятельство выражается в том, что в случаях распространения деятельности сообщества на разные регионы, иногда значительно удаленные друг от друга, объективно осложняется взаимодействие следственных аппаратов и оперативных служб, иногда возникают споры о последовательности, что негативно сказывается на результативности следствия.

Одна из причин недостаточно высокой результативности уголовно-правовой борьбы с организованными преступными сообществами (преступными организациями) — низкий уровень законодательной техники в ст. 35 и 210 УК РФ. От точности определения признаков организации преступного сообщества (преступной орга-

низации) зависит возможность и эффективность их установления и доказывания в порядке, предусмотренном уголовно-процессуальным законодательством, и, как следствие, применение ст. 210 УК РФ.

Таким образом, по нашему мнению, законодателю целесообразно:

1. Исключить из ст. 210 УК РФ ряд оценочных признаков с целью устранения неоднозначного толкования указанных признаков в данной статье.

2. Исключить из ч. 1 ст. 210 УК РФ цель как обязательный признак.

3. Исключить «Занятие высшего положения в преступной иерархии» (ст. 210.1) как самостоятельный состав преступления из УК РФ и вернуть этому понятию прежнюю форму квалифицирующего признака, закрепленного в ч. 4 ст. 210 УК РФ.

Библиографический список

1. *Агапов П. В.* Организация преступного сообщества (преступной организации): уголовно-правовой анализ и проблемы квалификации: учеб. пособие. Саратов, 2005.

2. *Мордовец А. А.* Об особенностях применения и значении статьи 210 Уголовного кодекса Российской Федерации (организация преступного сообщества (преступной организации) или участие в нем (ней)) [Электронный ресурс] // Общество, государство, право: интернет-журнал. 2014. Вып. 3. URL: <http://gosuprav.ru/PDF/02OGP314.pdf> (дата обращения: 15.02.2019).

3. *Рязанов Н. С.* Проблемы квалификации преступлений по ст. 210 УК РФ // Вестник Омского университета. Серия «Право». 2014. № 1 (38). С. 232–236.

4. *Степанов-Егиянц В. Г.* К вопросу о криминализации занятия лицом высшего положения в преступной иерархии // Российский следователь. 2019. № 5. С. 57–61.

УДК 343.2/.7(075)

К. Г. Шварева

5-й курс, напр. «Юриспруденция», Пермский институт
Федеральной службы исполнения наказаний России, Пермь, Россия
ar.shvariov@yandex.ru

Научный руководитель: канд. юрид. наук, ст. преподаватель
кафедры «Уголовное и уголовно-исполнительное право»,
подполковник внутренней службы А. А. Устинов.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ЖИЗНИ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

В статье с помощью метода сравнительного правоведения исследуются особенности ответственности за преступления против жизни по законодательству стран с англо-американской и романо-германской правовыми системами. На основе анализа сделан вывод, что уголовное законодательство зарубежных стран во многом различно, однако их объединяет общее основание криминализации убийства — необходимость охраны от противоправных посягательств высшей ценности — жизни человека. Степень ответственности, которой подлежит виновный в убийстве, представляется выше в странах общего права. Следовательно, жизнь человека в соответствующих государствах охраняется строже, чем в большинстве стран романо-германской правовой семьи. Проявляется это в первую очередь в суровости применяемых мер наказания. Даже за привилегированные составы убийства наказание в виде лишения свободы в англо-американском праве выше, чем за убийство при отягчающих обстоятельствах в странах романо-германской системы права (или срок наказания в виде лишения свободы почти совпадает).

Ключевые слова: преступление, убийство, вина, ответственность, наказание, жизнь, человек.

К. О. Shvareva

Student of the Perm Institut of the Federal Penitentiary
Service of Russia, Perm, Russia

Supervisor: A. A. Ustinov, Candidate of Juridical Science,
Senior Lecturer at the Department of Criminal and Penitentiary Law,
Lieutenant Colonel of Internal Service.

LIABILITY FOR CRIMES AGAINST LIFE UNDER THE LAWS OF FOREIGN JURISDICTIONS

The basic and natural right of every person is the right to life proclaimed by the Universal Declaration of Human Rights. The article considers the features of liability for crimes against life under the laws of the countries with the Anglo-American and Roman-Germanic legal systems. The conclusion from this analysis is that the criminal legislation of foreign countries differs in many ways, however, they share a common foundation for the criminalization of murder — the need to protect against unlawful encroachments upon supreme value — human life. The degree of responsibility to which guilty of murder is subject appears to be higher in common law countries. Hence, human life in the concerned states is protected more strictly than in most countries of the Romano-Germanic legal family. This is manifested, first of all, in the severity of the penalties applied. The punishment of imprisonment in Anglo-American law is even higher for privileged compositions of murder than for aggravated murder in the countries of the Roman-Germanic legal system (or the sentence of imprisonment is almost the same).

Keywords: crime, murder, guilty, liability, punishment, life, person.

Жизнь является самым ценным благом человека. Все цивилизованные страны гарантируют защиту от преступных посягательств на нее, обеспечиваемую уголовно-правовыми средствами.

Преступления против жизни — это такие общественно опасные деяния, основным объектом которых является наиболее ценное благо человека — его жизнь. Результат окончания такого преступления — причинение смерти потерпевшему [1, с. 71].

Как правило, особенные части уголовного права зарубежных государств характеризуют систему уголовно-правовых институтов и норм, раскрывающих понятие и признаки конкретных видов преступлений и определяющих санкции за их совершение. В зарубежном праве особенная часть обычно не ограничивается соответствующей частью уголовного кодекса. Нередко уголовная ответственность устанавливается либо в конституционных актах (США), либо в специальных законах (Франция, ФРГ), либо в других кодексах, действующих параллельно с уголовным (Франция). В некото-

рых государствах уголовная ответственность может быть установлена и подзаконными актами (Франция) [2, с. 165].

Уголовный кодекс ФРГ достаточно подробно и обстоятельно регламентирует уголовную ответственность за совершение преступлений против жизни. Преступления, посягающие на жизнь, расположены в разд. 16 Особенной части УК ФРГ.

Большинство ученых Германии выделяют две самостоятельные группы преступлений против жизни: против жизни (различные виды убийств) и против еще не родившейся жизни (прерывание беременности) [10, с. 388].

Некоторые российские авторы выделяют три группы: убийство, оставление в опасности и прерывание беременности [8, с. 47].

Также к этой классификации добавляют и четвертую группу, где жизнь является дополнительным объектом (геноцид) [3, с. 83].

К преступлениям против жизни УК ФРГ относит: простое убийство (§ 212); менее тяжкий случай убийства (§ 213); убийство по просьбе потерпевшего (§ 216); тяжкое убийство (§ 211); лишение жизни по небрежности (§ 222) [13, с. 307].

Согласно уголовному законодательству Великобритании преступления против жизни подразделяют на три вида: тяжкое убийство (murder), просто убийство (manslaughter) и детоубийство (infanticide) [4, с. 116]. При этом тяжким убийством признается деяние, которое вытекает из нарушений семи конституционных черт, а именно: незаконное причинение смерти; разумному созданию; имеющему самостоятельное физическое существование; находящемуся под охраной королевского мира; злым предумышленным; выраженным и предполагаемым; если смерть потерпевшего последовала в течение года и дня.

Ко второму виду относится убийство, которое лишено злого предумышления и доказательств, то, которое не может подпадать под категорию тяжкого убийства. Данный вид преступления в Великобритании принято подразделять на простое убийство и простое убийство, совершенное по неосторожности. За третий вид (детоубийство) привлекаются к ответственности женщины, причинившие своими умышленными действиями или бездействием смерть своему ребенку в возрасте свыше 12 месяцев. Если деяние было совершено до достижения ребенком 12 месяцев, то женщина освобождается от ответственности за тяжкое убийство в случае, если ее

психическое состояние было нарушено в результате родов или кормления грудью [16, с. 297].

Согласно Примерному Уголовному кодексу США 1962 года «преступное человекоубийство» делится на три вида: 1) тяжкое убийство; 2) простое убийство и 3) убийство по небрежности (ст. 210.1).

Детоубийство специально не выделяется. Для законодательства Федерации и Штатов характерно деление убийств на два основных вида: тяжкое и простое. В свою очередь, тяжкое и простое убийства подразделяются на деяния первой и второй степени. Законодательство многих американских штатов следует принципу, выработанному английской уголовно-правовой доктриной: если смерть наступила до истечения одного года и одного дня (в Калифорнии — трех лет и одного дня) после причинения телесного повреждения или нанесения удара, то виновный в причинении вреда признается и виновным в убийстве. К тяжкому убийству относятся все случаи незаконного, со «злым предумыслом» совершенного, лишения жизни другого «живого человеческого существа». Так, согласно ст. 187 УК штата Калифорния тяжким убийством является «незаконное лишение жизни человека или утробного плода с заранее обдуманном злым умыслом».

В Уголовном кодексе Франции 1992 года нормы об ответственности за посягательства на жизнь и здоровье человека сосредоточены в Книге II «Преступления и проступки против личности» [14, с. 348].

Система норм об ответственности за посягательства на жизнь человека представлена следующим образом: 1) нормы о геноциде и других преступлениях против человечества, связанных с лишением жизни; 2) нормы об умышленных посягательствах на жизнь, не относящихся к геноциду и другим преступлениям против человечества; 3) нормы о неумышленных посягательствах на жизнь человека.

Самостоятельные составы преступлений или отягчающие вину обстоятельства в законодательстве зарубежных стран образуют такие не характерные для российского уголовного права случаи, как посягательство на жизнь короля, королевы или их старшего сына — наследника престола (Англия, Законы об измене 1351, 1795 годов); убийство путем отравления (Бразилия, Италия, Португалия, Франция); убийство родственника по прямой линии (Корея); убийство, совершенное коварно, с вероломством (Германия, Италия,

Испания, Бразилия); убийство из засады (США, Бразилия, Доминиканская Республика, Гаити); убийство с умышленным использованием ночи или безлюдного места (Эквадор); убийство в ритуальных целях или в связи с каннибализмом (Тоголезская Республика). К привилегированному составу убийства относятся, например, убийство матерью новорожденного с целью спасения своей чести (Турция), убийство родителем новорожденного уродливого ребенка (Болгария) [9, с. 105].

Поскольку цель уголовно-правовой классификации преступлений — дифференциация ответственности, вызывает недоумение установление одинакового наказания за убийства разных видов. Так, в Канаде пожизненное лишение свободы может быть назначено не только за тяжкое убийство первой степени, но и тяжкое убийство второй степени, простое убийство (ст. 234 УК Канады), а также за умерщвление плода во время родов (ст. 238) [7, с. 54].

Спорным с точки зрения российской правовой доктрины представляется и установление большой амплитуды сроков наказаний, указанных в санкциях статей. Например, согласно § 237 УК Дании «убийца» подлежит тюремному заключению на любой срок, колеблющийся от пяти лет до пожизненного лишения свободы [11, с. 127]. Уголовный кодекс Мальты в ст. 211 предусматривает всего два вида убийства — умышленное и неосторожное, не выделяя квалифицированных составов данного преступления. Любое умышленное убийство наказывается пожизненным лишением свободы (п. 1 ст. 211) [5, с. 209].

При этом не имеет значения, с каким мотивом, целью, в какой обстановке совершено убийство.

Что касается стран Восточной Азии, то их правовые системы имеют множество сходных черт. В их основе лежат философские учения, главным образом идеология конфуцианства. Так, Уголовный кодекс Японии в ст. 199 выделяет только простое убийство. Это деяние наказывается смертной казнью или лишением свободы пожизненно или на срок не менее пяти лет [15, с. 161], при этом цель совершения убийства значения не имеет.

Уголовное законодательство Китайской Народной Республики имеет схожесть с УК Японии и Мальты. Ст. 232 УК КНР гласит: «Умышленное убийство — наказывается смертной казнью, бессрочным лишением свободы или лишением свободы на срок свыше

10 лет; при смягчающих обстоятельствах — наказывается лишением свободы на срок от 3 до 10 лет» [12, с. 172].

Уголовный кодекс Кореи в ст. 278 закрепляет преднамеренное убийство, согласно которому человек, который намеренно убивает другого человека из жадности, ревности или другого пагубного мотива, наказываются реформой через труд более 10 лет или пожизненным заключением [6].

Таким образом, можно сделать вывод, что УК РФ и уголовное законодательство зарубежных стран во многом различны. Однако их объединяет общее основание криминализации убийства — необходимость охраны от противоправных посягательств высшей ценности — жизни человека. Мы видим, что преступления против жизни в уголовном законодательстве зарубежных стран характеризуются четкой дифференциацией в зависимости от квалифицирующих признаков, многие из которых не характерны для отечественного уголовного права. Санкции за совершение преступлений против жизни в зарубежном законодательстве также сильно различаются, однако являются одними из наиболее строгих, по сравнению с наказаниями за иные преступления.

Библиографический список

1. *Бывальцева Е. М.* Преступления против жизни // Вестник обществ. науч.-исслед. лаборатории «Взаимодействие уголовно-исполнительной системы с институтами гражданского общества: историко-правовые и теоретико-методологические аспекты». 2016. № 7. С. 70–74.
2. *Васильева К. Г.* Характеристика преступлений против жизни и здоровья человека по законодательству зарубежных стран // NOVAINFO.RU. 2018. № 85. С. 165–168.
3. *Волкова О. В.* Анализ преступлений против жизни по уголовному законодательству России и Германии // Вестник Международного института экономики и права. 2017. № 2 (27). С. 82–86.
4. Голованова Н. А. Уголовное право Англии: учеб. пособие. М.: Юрайт, 2018. 188 с.
5. *Иванчик Ю. С., Скобина Е. А.* Нормы зарубежного уголовного права об убийстве с целью скрыть другое преступление или облегчить его совершение // Молодой ученый. 2018. № 24. С. 207–212.
6. *Коробеев А.* Уголовный кодекс Республики Корея [Электронный ресурс]. М.: Юридический центр, 2004. URL: <https://www.libfox.ru/636258-aleksandr-korobeev-ugolovnyy-kodeks-respubliki-koreya.html> (дата обращения: 12.12.2018).

7. *Малешина А. В.* Ответственность за убийство по Уголовному кодексу Канады // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки. 2008. № 4. С. 50–59.
8. *Серебренникова А. В.* Виды убийств по Уголовному кодексу Федеративной Республики Германии // Актуальные вопросы борьбы с преступностью. 2016. № 1. С. 47–49.
9. *Стешич Е. С.* Ответственность за убийство в государствах общей и континентальной правовых семей (очерк сравнительного правоповедения) // Общество и право. 2015. № 1 (51). С. 104–109.
10. Уголовное право зарубежных стран. Общая и особенная части: учебник / И. Д. Козочкин [и др.]; отв. ред. Н. Е. Крылова. 4-е изд., пер. и доп. М.: Юрайт, 2015. 1054 с.
11. Уголовный кодекс Дании. СПб.: Юридический центр Пресс, 2001. 230 с.
12. Уголовный кодекс Китайской Народной Республики. СПб.: Юридический центр Пресс, 2001. 303 с.
13. Уголовный кодекс Федеративной Республики Германии. СПб.: Юридический центр Пресс, 2003. 524 с.
14. Уголовный кодекс Франции. СПб.: Юридический центр Пресс, 2002. 648 с.
15. Уголовный кодекс Японии. СПб.: Юридический центр Пресс, 2002. 226 с.
16. *Шпаков И. О.* Классификация преступлений против жизни по Уголовному кодексу Российской Федерации и законодательству зарубежных стран // Наука XXI века: актуальные вопросы, инновации и векторы развития. 2018. № 4. С. 296–300.

3. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ УСТОЙЧИВОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ, РЕГИОНА, ПРЕДПРИЯТИЯ

УДК 330

Д. С. Балувев

5-й курс, спец. «Экономическая безопасность»,
Пермский государственный национальный исследовательский
университет, Пермь, Россия

Valuev.94@bk.ru

Научный руководитель: ст. преподаватель И. О. Ганин.

НЕДОСТАТОЧНЫЙ ОБЪЕМ ИНВЕСТИЦИЙ В РЕАЛЬНЫЙ СЕКТОР ЭКОНОМИКИ КАК УГРОЗА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Целью данной статьи является исследование объема инвестиций в реальный сектор экономики как вызова экономической безопасности. Проанализированы такие показатели, как инвестиции в основной капитал, динамика инвестиций, степень износа основных фондов. Выделены возможные причины недостаточности инвестиций и предложены меры по улучшению инвестиционной привлекательности субъекта.

Ключевые слова: инвестиции, реальный сектор, основные фонды, коэффициент выбытия, износ, обновление.

D. S. Valuev

Student of the Perm State National Research University, Perm, Russia
Supervisor: I. O. Ganin, Senior Lecturer.

INADEQUATE INVESTMENT IN THE REAL ECONOMY AS A THREAT TO ECONOMIC SECURITY

The purpose of this article is to study the volume of investment in the real economy as a challenge to economic security. Analyzed indicators such as investments in fixed capital, the dynamics of investment, the

degree of depreciation of fixed assets. The possible reasons for the lack of investment are highlighted and measures are proposed to improve the investment attractiveness of the entity.

Keywords: investments, real sector, fixed assets, retirement rate, depreciation, renewal.

По словам главы торгово-промышленной палаты Сергея Катыхина, недостаточное инвестирование реального сектора – это одна из основных угроз для развития бизнеса и экономики [3]. Так он прокомментировал Стратегию экономической безопасности России на период до 2030 года¹. Торгово-промышленная палата считает, что на сегодняшний день крайне важно заниматься продвижением инвестиционных предложений регионов, так как недостаток инвестиций способен замедлять развитие экономики региона и страны в целом, а это, в свою очередь, влияет на экономическую безопасность государства. Почти все виды хозяйствования организаций нуждаются в определенных капиталовложениях, а сами инвестиции в реальный сектор могут быть ключевым показателем состояния экономики России.

В настоящее время инвестиции в основном представлены собственными средствами субъекта хозяйствования – прибылью и амортизацией. А привлечение внешних источников почти нереально без помощи государства, ведь именно оно создает инвестиционный климат региона, страны.

Основной показатель, характеризующий инвестиции в реальный сектор, – это инвестиции в основной капитал. Данный показатель отражает объемы капиталовложений в создание и модернизацию основных средств производства. В первую очередь они предназначаются для увеличения и улучшения производственного потенциала предприятия. На рис. 1 видно, что инвестиции в основной капитал в фактически действовавших ценах в Пермском крае с 2014 года увеличиваются, однако в 2018 году происходит небольшое снижение показателей.

По прогнозным значениям, к 2021 году ожидается положительная динамика. Однако, если рассматривать показатель динамики

¹ О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года: указ Президента Российской Федерации от 13.05.2017 № 208 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2017. № 20. Ст. 2902.

инвестиций в сопоставимых ценах, прослеживается другая ситуация (рис. 2). В среднем данный показатель составляет порядка 90 % от уровня предыдущего года, а в период с 2017 по 2018 год она снизилась с 97 до 92 %.



Рис. 1. Инвестиции в основной капитал Пермского края с 2010 по 2018 год [4]



Рис. 2. Динамика инвестиций в основной капитал [4]

По структуре большую долю инвестиций в основной капитал за 2018 год занимают здания и сооружения, на втором месте – машины и оборудование (рис. 3).

Главная составляющая основного капитала – это фонды предприятия. Степень износа основных фондов составляет более 45 % за период с 2010 по 2017 год (рис. 4).

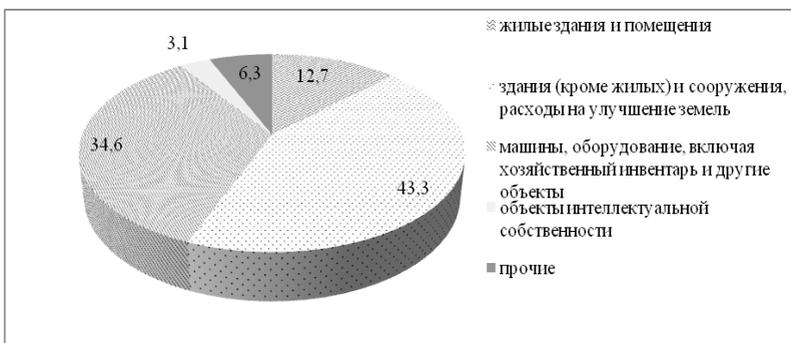


Рис. 3. Структура инвестиций в основной капитал в Российской Федерации по видам основных фондов, % [4]



Рис. 4. Степень износа основных фондов в России за период 2010–2017 годов [4]

Коэффициент выбытия основных фондов не превышает 1 %, а коэффициент обновления составляет не более 5 % (рис. 5). Всё это говорит о старении основных фондов вследствие недостаточного инвестирования.

До 2015 года большую долю занимали привлеченные средства, после 2015 года большая часть инвестиций реализуется за счет собственных средств (рис. 6). В 2010 году в структуре привлеченных

средств преобладали средства государственных внебюджетных фондов и бюджетные средства, данных по иностранным инвестициям почти нет, либо их доля очень незначительна. В 2017 году большую долю занимали бюджетные средства. Доля иностранных инвестиций чуть меньше 1 %, что, возможно, говорит о непривлекательности России для инвестирования.

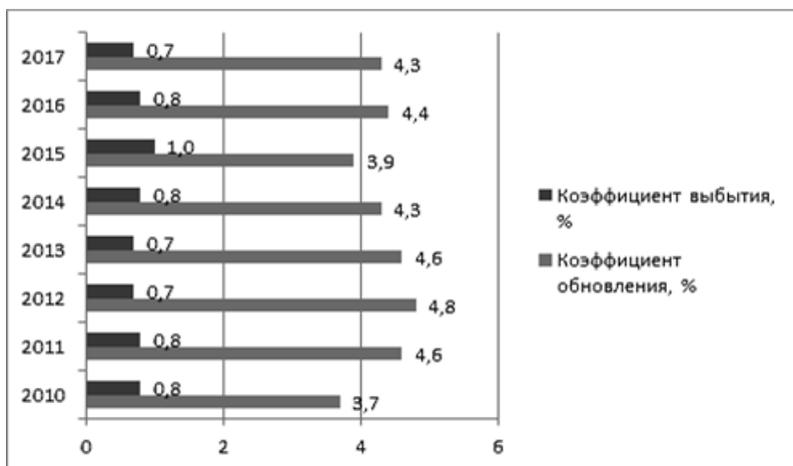


Рис. 5. Коэффициенты обновления и выбытия основных фондов в России за период 2010–2017 годов [4]



Рис. 6. Объем привлеченных и собственных средств в структуре российских инвестиций, 2010–2017 годы [4]

Особенно сильно возрастает роль инвестиций из-за необходимости решения проблем, связанных с ростом доли неконкурентоспособных товаров, глубокими диспропорциями воспроизводства и неэффективным размещением ценных бумаг. Переход к стратегическому развитию и поиск нового рынка сбыта, а также переход к новой структуре управления вызывают потребности в больших инвестициях. Низкую инвестиционную активность в первую очередь связывают с такими факторами, как высокие риски (вследствие неконкурентоспособности продукции); длительные сроки окупаемости; инфляция (высокие процентные ставки для привлечения капитала); влияние теневой экономики и др. Также отдельно можно выделить факторы, которые замедляют деловую активность инвесторов из-за границы, например высокий уровень коррумпированности, пробелы в законодательной базе и правоприменительной практике и наличие административных барьеров.

Обеспечение положительной динамики в реальном секторе экономики возможно за счет проведения сбалансированной инвестиционной политики государства [2], так как состояние промышленности и имеющиеся тенденции изменения макроэкономических показателей определяют инвестиционную привлекательность всего реального сектора.

Среди возможных мер по улучшению инвестиционной политики страны можно выделить:

- создание условий рыночной оценки активов организаций, что будет преимуществом не только для инвесторов, но и для руководителей предприятий по выстраиванию рациональной стратегии использования активов организации;

- наличие государственной поддержки организаций посредством централизованных инвестиций и их контроль;

- изменения в амортизационной политике, ее либерализация; укрупнение и упрощение норм амортизации, но при этом более жесткий контроль целевого использования амортизационных отчислений;

- повышение значимости собственных источников накопления организации для последующего финансирования инвестиционных проектов;

- совершенствование нормативно-правовой базы;

– расширение практики совместной работы государства и коммерческого сектора по финансированию инвестиционных проектов и др.

При этом среди первоочередных мер также следует выделить прямое государственное участие в проектах инфраструктуры народно-хозяйственного значения и инвестирование стратегически значимых отраслей экономики и магистральной инфраструктуры.

Недостаточный объем инвестирования способен негативно отразиться на экономической безопасности, поэтому необходимо разрабатывать меры по улучшению инвестиционного климата. Перечисленные выше меры, по мнению автора, способны улучшить состояние инвестирования в реальный сектор экономики как в рамках Пермского края, так и в масштабах страны.

Библиографический список

1. *Бартакова Т.С.* Проблема инвестиций в реальный сектор экономики // Успехи современного естествознания. 2003. № 12. С. 115–116.
2. Экспертные мнения ТПП [Электронный ресурс]. URL: <https://tpprf.ru/ru/mobile/interaction/experts/> (дата обращения: 16.04.2019).
3. Регионы ONline [Электронный ресурс]: новостной портал. URL: <https://www.gosrf.ru/news/29693/> (дата обращения: 15.04.2019).
4. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]: офиц. сайт. URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения: 15.04.2019).

П. К. Богатченко

2-й курс, спец. «Экономическая безопасность»,
Пермский государственный национальный исследовательский
университет, Пермь, Россия
Petrperm46@gmail.com

Научный руководитель: ст. преподаватель кафедры
«Предпринимательство и экономическая безопасность»
Я. А. Долганова.

ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ УРАЛЬСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА ДЛЯ СОЗДАНИЯ ПРЕДПРИЯТИЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

В работе исследуется привлекательность Уральского федерального округа через анализ основных показателей, характеризующих регион как экономически активный субъект России. Целью работы является выявление наиболее привлекательного субъекта для расположения предприятий промышленности и выявление необходимых критериев создания именно прибыльного, эффективного предприятия. Результатом исследования является приблизительное географическое положение и конкретные меры, которые необходимо принять при создании производственно-технологических планов, плана инфраструктуры.

Ключевые слова: промышленность, Уральский федеральный округ, характеристика, Свердловская область, Ханты-Мансийский автономный округ, анализ.

P. K. Bogatchenko

Student of the Perm State University, Perm, Russia
Supervisor: Ya. A. Dolganova, Senior Lecturer at the Department
of Entrepreneurship and Economic Security.

ATTRACTIVENESS OF THE URAL FEDERAL DISTRICT FOR THE CREATION OF INDUSTRIAL ENTERPRISES

This paper explores the attractiveness of the Ural Federal District through the analysis of the main indicators characterizing the region as

an economically active subject of Russia. The aim of the work is to identify the most attractive entity for the location of industrial enterprises and identify the necessary criteria for creating a profitable, efficient enterprise. The result of the study is the approximate geographical location and specific measures that must be taken when creating production and technology plans, infrastructure plan.

Keywords: industry, Ural federal district, characteristics, Sverdlovsk region, Khanty-Mansi Autonomous area, analysis.

Введение

На сегодняшний день остро стоит вопрос о дальнейшем экономическом развитии России. Многие эксперты говорят о необходимости увеличения объемов производства [1; 2; 3]. Когда возникает данный вопрос, за ним появляются следующие: «Каким должно быть производство? Где целесообразно создавать данное производство? Какие риски имеются при расположении мощностей?» и многие др. На все представленные вопросы можно ответить характеристикой одного из самых экономически привлекательных регионов России. В данной работе будет рассмотрен Уральский федеральный округ с точки зрения его привлекательности для создания предприятий промышленности.

Характеристика региона:

Территория Уральского федерального округа (УФО) — это шесть субъектов Российской Федерации:

- четыре области: Свердловская, Челябинская, Курганская, Тюменская;
- два автономных округа: Ханты-Мансийский — Югра (ХМАО — Югра), Ямало-Ненецкий (ЯНАО).

Данные субъекты РФ были проанализированы по следующим категориям показателей:

1. Экономические:

- макроэкономическое состояние региона;
- финансовая развитость региона;
- господдержка и инвестиции.

2. Техничко-социальные:

- профессиональные кадры;
- инновационный потенциал;
- потенциал развития международных и межрегиональных связей.

3. Логистика

– преимущества месторасположения.

Макроэкономическая характеристика [4]

Доля отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности в 2018 году среди федеральных округов РФ:

- 1) добыча полезных ископаемых — 36,8 % (1-е место);
- 2) обрабатывающие производства — 12,3 % (4-е место);
- 3) обеспечение электроэнергией, газом и паром — 12,7 % (3-е место);
- 4) водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений — 13,3 % (3-е место);
- 5) оборот розничной торговли — 8,6 % (среди регионов среднее значение, исключая выбросы);
- 6) инвестиции в основной капитал — 19,1 % (2-е место);
- 7) финансовые вложения — 7,4 % (3-е место).

По данным статистики, валовой региональный продукт (ВРП) УФО стабильно растет с 1998 по 2016 год, а его падение наблюдалось только в 2009 году. На 2016 год ВРП — 9 354 739,3 млн руб., что составляет от базового периода 103,1 %, а от валового внутреннего продукта (ВВП) — 13,5 %. Средний темп роста ВРП за период с 2010 по 2016 год — 10,8 %. ВРП на душу населения составляет 0,76 млн руб., тогда как в РФ доля ВВП на душу населения в 2018 году — около 0,6 млн руб.

Оборот предприятий по всем видам деятельности в 2018 году составил 23,5 трлн руб. (117,0 % к уровню соответствующего периода предыдущего года).

Индекс промышленного производства (ИПП) по видам экономической деятельности: добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха, водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений по сравнению с 2017 годом — составил 106,4 % (2-е место в РФ), в РФ — 103 %. В 2017 году в экономике УФО ИПП составил 102 % к уровню 2016 года, в РФ — 101 %. В декабре 2017 года ИПП сложился на уровне 99,1 и 98,5 % соответственно в сравнении с данными декабря предыдущего года.

Данные говорят о том, что имеется устойчивый рост объемов производства, а показатель ИПП стабильно выше данного показателя по Российской Федерации, и их разрыв растет с каждым годом.

Оборот розничной торговли в 2018 году увеличился в товарной массе по сравнению с соответствующим периодом 2017 года на 3,5 % и составил 2 706,8 млрд руб. в расчете на душу населения, было реализовано товаров на 219,1 тыс. руб. (в среднем по РФ — на 214,9 тыс. руб.). Индекс цен производителей промышленных товаров составил 124,5 %. Исходя из этого, можно предполагать рост спроса на продукцию промышленности, а также возможный рост в следующем периоде.

Внешнеторговый оборот в январе–сентябре 2018 года характеризовался положительным торговым сальдо — 22,1 млрд долл. США (экспорт — 29,4 млрд долл. США, импорт — 7,3 млрд долл. США) и составил 7,3 % общероссийского внешнеторгового оборота.

На развитие экономики и социальной сферы Уральского федерального округа в январе–сентябре 2018 года использовано 1954 млрд руб. инвестиций в основной капитал, или 104,8 % к уровню соответствующего периода предыдущего года. Объем инвестиций в округ составил 19,1 % всех инвестиций России. Удельный вес инвестиций за счет собственных средств составил 59,8 %, привлеченных средств — 40,2 %, в том числе 0,7 % — за счет средств федерального бюджета. Данные показатели положительным образом характеризует среду для разработки, развития новых предприятий. Инвестиции в основной капитал в 2018 году составили 1 953 725,1 млн руб., что равняется 104,8 % от базового периода и 19,1 % от объема инвестиций в основной капитал в РФ (2-е место). Финансовых вложений поступило в размере 10 870 923 млн руб. (7,46 % от уровня РФ) — 3-е место.

Консолидированный бюджет субъектов Уральского федерального округа в 2018 году исполнен с профицитом 146,2 млрд руб., расходы составили 1 195,8 млрд руб., доходы — 1 341,9 млрд руб.

Чистый экспорт Уральского ФО на 2018 год составляет 22 073,3 млн долл. США (14,8 % от чистого экспорта РФ).

Число зарегистрированных предприятий снизилось относительно 2017 года, а число ликвидированных предприятий возросло. Так, в 2018 году зарегистрирована 20 841 организация, что состав-

ляет 61,9 % от уровня предыдущего года, а ликвидировано 44 510, и они составляют 132,2 % от базового периода.

Доля выбытия основных фондов на конец 2017 года — 61,7 %, коэффициент обновления — 8,1 %, коэффициент ликвидации — 0,5 %. Износ выше среднего показателя по РФ, однако показатели обновления фондов и ликвидации несколько ниже средних значений.

Налоговая задолженность округа достаточно низкая — 51 415,8 млн руб. Это 6,8 % от общей задолженности регионов в государственный бюджет (5-е место в РФ). Поступление налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджет от УФО составляет 4 109 944,9 млн руб. (27 % от всех налоговых поступлений в бюджет РФ). Это 2-е место среди регионов РФ, но стоит учесть, что разрыв с лидирующим регионом всего 127 млн руб.

Удельный вес прибыльных организаций составляет 67,3 % от общего числа по УФО. Данные организации приносят прибыль в размере 2 461 523 млн руб., что равняется 20,4 % от прибыли всех предприятий в РФ (2-е место). Вес убыточных организаций составляет 32,7 %, а убыток, который они терпят, 316 369 млн руб., что является лишь 16 % от убытка по России (4-е место).

Дебиторская задолженность на 1 октября 2018 года составляла 4 949 667 млн руб. (11 % от значения по РФ) — 4-е место, а кредиторская 4 189 269 млн руб., это 8,7 % от данного значения по России — тоже 4-е место от самой высокой задолженности. Но разница между кредитом и дебетом положительная, что говорит о достаточной платежеспособности округа.

Регион богат такими ресурсами, как:

Курганская область: глина, уран, минеральные воды, песок, торф, камень, титан, железо, циркон, уран;

Челябинская область: гранит, мрамор, песок, щебень, глина, железо, титан, медь, золото, графит, магнезит, слюда, тальк, никель, алюминий, доломит, известняк, уголь бурый и каменный;

Ямало-Ненецкий автономный округ: нефть, газ, железо, хром, свинец, олово, флюорит, золото, серебро, молибден, фосфориты, бариты, дуниты, известняк, глина;

Ханты-Мансийский автономный округ: нефть, газ, бурый и каменный уголь, медь, свинец, цинк, тантал, ниобий, железо, бокситы, золото, кварц, глина, камень, песок, йод, бром;

Тюменская область: песок, нефть, газ, титан цирконий, различные минералы, железная руда, медь, цинк, ниобий, тантал, золото, бурый уголь;

Свердловская область: железо, никель, хром, алюминий, золото, платина, тальк, кварц, родонит, глина, уголь, асбест, магнетит, марганец и медь, нефть, газ, прочее минеральное сырье.

С экономической точки зрения УФО — один из самых привлекательных округов России. Он занимает передовые позиции практически по всем макроэкономическим показателям, отобранными нами для анализа. В большинстве случаев он уступает только Центральному округу. Имеет высокую инвестиционную привлекательность за счет ХМАО и ЯНАО. Но ключевой момент в данном вопросе состоит в том, что инвестиции приходится на ресурсодобывающую промышленность, а также лесные ресурсы. Обрабатывающая промышленность находится на достаточно низком уровне. Хотя есть колоссальный потенциал к ее развитию, особенно в районе территорий АО в связи с полной ресурсной обеспеченностью. Например, на данный момент востребованы углеткани, а при имеющихся ресурсах на этих территориях можно развернуть производственные мощности и достаточно оперативно получать снабжение. Поскольку доля округа в общей налоговой массе одна из самых крупных, есть возможности применять налоговые послабления для стимулирования создания новых предприятий и снижения нагрузки для тех, которые находятся на грани прибыльного состояния, что улучшит финансовые результаты, а также инвестиционную привлекательность. Есть потенциал к увеличению активности потребителя в розничной торговле, так как имеется устойчивый рост экономического состояния, выражающегося в ВРП и ВРП на душу населения. К ранее упомянутому можно добавить благоприятную конкурентную среду, отмеченную в ходе анализа ФО в целом. У УФО достаточно высокий показатель по внешней торговле, а в сочетании с уровнем прочих показателей экономической деятельности округа это может обернуться привлечением тех самых иностранных клиентов в качестве резидентов.

Исходя из показателей, упомянутых в характеристике преимуществ УФО и прочих данных о нем, можно говорить о следующих рисках и минусах: значительная исчерпанность минерально-сырьевой базы на территории традиционного промышленного разви-

тия (например, Свердловской области); наиболее высокий в стране уровень изношенности основных фондов в отраслях экономики, прежде всего в старопромышленных центрах Урала; наличие резких межрегиональных различий внутри округа по степени экономической активности и уровню жизни населения; резко обострившаяся в последние годы и ставшая уже хронической проблема 40 городов с монопрофильной структурой экономики; относительно низкий уровень диверсификации структуры экономики с явным доминированием в ней промышленности и сравнительно слабым развитием сферы услуг; значительные различия между уровнем социально-экономического развития городских и сельских поселений, доходов городских и сельских жителей; низкий уровень инноваций в большинстве регионов округа; возможность техногенных аварий с масштабными негативными последствиями из-за высокой изношенности оборудования и инфраструктуры и низкой эффективности систем и служб производственно-экологической безопасности; низкий уровень интегрированности экономик западных и восточных регионов округа; низкая инвестиционная привлекательность несырьевых секторов экономики; вывоз капиталов за пределы округа финансово-промышленными группами и международными корпорациями. Данные проблемы превращаются в конкретные задачи.

Стратегической целью развития Уральского федерального округа на период до 2020 года является максимально возможное повышение уровня и качества жизни; стабилизация и рост численности населения на основе устойчивого инновационного развития; диверсификации и модернизации экономики; осуществление эффективной интеграции экономики (на базе крупных инвестиционных проектов, концентрирующихся в зонах опережающего развития, в том числе проекта «Урал Промышленный — Урал Полярный» и программы комплексного освоения месторождений полуострова Ямал и прилегающих акваторий); системно-инновационное преобразование всего производственного комплекса; диверсификация ресурсной базы промышленных предприятий Среднего Урала посредством освоения месторождений Полярного и Приполярного Урала и частично Тимано-Печорского района; активизация развития транспортной, энергетической и информационной инфраструктуры в целях эффективного освоения природных ресурсов, обеспечения согласованного и ускоренного развития всей территории округа,

реализации транзитного потенциала и создания условий для полноценного и широкомасштабного взаимодействия экономических районов восточной и западной частей Российской Федерации; усиление урало-печорского направления интеграции транспортных и энергетических систем Уральского, Приволжского и Северо-Западного федеральных округов; глубокая диверсификация топливного баланса энергетики округа за счет использования печорского угля и высвобождения из топливного баланса части природного газа, добываемого в Западной Сибири и пр. Решение данных проблем (в данном контексте — задач) позволит обеспечивать УФО лидерство по ВРП, инвестициям, улучшить инфраструктуру, увеличить количество средств, пополняющих региональный и федеральный бюджеты, развить отстающие отрасли посредством влияния на совокупный спрос по сферам.

Технико-социальная характеристика [4]

Численность населения в регионе с 2016 по 2018 год выросла. Снижение численности замечено только в Свердловской и Челябинской областях. Численность требуемых работников на вакантные места стремительно растет и на 2018 год составило 84,4 тыс. человек. Аналогичная ситуация наблюдается и в регионах в период с 2016 по 2018 год. Численность работников организаций, перед которыми имеется просроченная задолженность по заработной плате, стремительно снижается. Так, в 2018 году замечено снижение в два раза по сравнению с 2017 годом. Однако по всему региону замечено снижение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников организаций. Положительная динамика реальных денежных доходов имеется только в Свердловской области. В целом в регионе по данному показателю зафиксирован спад. Среднедушевые доходы населения за период 2016–2018 годов либо находятся в стагнации, либо падают. Соотношение среднедушевых доходов населения с прожиточным минимумом также имеет отрицательную динамику. Численность рабочей силы с 2016 года возросла только в Тюменской области, Челябинской области и ХМАО. Общий показатель по численности рабочей силы снижается. Аналогично ситуация обстоит с числом занятых и безработных. В ХМАО, Тюменской области и Челябинской области положительная динамика по числу занятых и отрицательная по числу безработных.

В регионе имеется большое количество высших учебных заведений и заведений среднего профессионального образования, что позволит привлекать молодых специалистов прямо с учебной скамьи.

Характеристика логистики

В целом логистика в регионе имеет хорошие показатели относительно аналогичных показателей по России. Имеется выход на Транссибирскую магистраль, множество ресурсных транспортирующих потоков. Однако есть внутренние нюансы, из-за которых возникает вопрос о привлекательности отдельных областей региона.

Выделение регионов-лидеров

Для более точной характеристики привлекательности региона для создания предприятий промышленности необходимо выделить регионы-лидеры, относительно которых и будут рассмотрены возможные площадки. С нашей точки зрения, наиболее привлекательными регионами, исходя из представленных выше данных, являются ХМАО и Свердловская область. Далее будут тезисно представлены сильные стороны и недостатки названных регионов.

Ханты-Мансийский автономный округ — Югра был выбран как регион со следующими главными плюсами и минусами:

- + первое место по добычи нефти и второе место по добыче газа в масштабах страны;
- + месторасположение, близкое к полярному кругу, относящееся к сфере приоритетных государственных интересов и инвестиций;
- + лидирующие позиции по числу въезжающих на работу в субъект;
- + устойчивое взаимодействие с большим количеством зарубежных организаций по внешней торговле и привлечению зарубежных инвестиций;
- отдаленное местонахождение от крупных городов РФ;
- низкая плотность автодорог и железнодорожных путей, что усложняет грузоперевозки;
- отдаленность от Транссибирской магистрали и прочих крупных автотрасс;
- болотистая местность;
- умеренный климат, но температура воздуха может колебаться от -40 до $+40$ °С.

Свердловская область была выбрана как регион со следующими главными плюсами и минусами:

- + высокая развитость автомобильных и железнодорожных путей сообщения, максимальная близость к Транссибирской магистрали;
- + через территорию области проходят трассы нефте- и газопроводов общедолевого и регионального значения;
- + богатая минерально-сырьевая составляющая, определяющая характер производственного потенциала территории, близость к источникам сырья;
- + высокие объемы промышленного производства, высокая развитость обрабатываемой промышленности при большом количестве прибыльных предприятий;
 - экстенсивное развитие промышленности, приводящее к низким инвестициям. Однонаправленная промышленность;
 - уменьшение числа трудоспособного населения. Уменьшение качества здоровья, продолжительности жизни, плохая экология;
 - низкий уровень производительности, вызванный недостаточной оснащенностью инновационными технологиями.

Дополнительно:

- При расположении предприятий в ХМАО имеется риск дополнительных финансовых и временных затрат на транспортировку. При постройке инфраструктуры есть вероятность того, что застройщик будет нести дополнительные затраты из-за особенностей почв. Инфраструктура может требовать большей амортизации из-за изнашиваемости в силу разницы критических температур. Но несмотря на это, ХМАО производит крупную долю ВВП, является высокопривлекательным субъектом для инвестирования, территорией, в должной степени снабженной необходимыми ресурсами для современных производств, удобной промышленной базой для работы с северными районами РФ и содействия их освоению и развитию. Также регион является лидером по добыче нефти и газа. В нем добывается около 50 % всего ресурса в России. Есть и множество других ресурсов, которые можно разработать и использовать в производстве в дальнейшем.

- При расположении предприятий в Свердловской области могут возникнуть трудности с поиском некоторых материалов вблизи производства, специалистов для работы на местах. Также можно столкнуться с конкуренцией в ряде отраслей. Анализируя преимуще-

щества Свердловской области, мы можем сделать вывод о том, что она будет являться одним из наиболее благоприятных районов для создания предприятий промышленности. Область обладает прекрасным расположением с точки зрения логистики, имеется доступ к железнодорожным и транспортным коридорам, трассы регионального значения и крупный аэропорт. Также данная местность обладает богатым ресурсным потенциалом и является самым богатым регионом России по запасам минерального сырья.

Для того чтобы иметь более полную картину, необходимо представить сравнительную таблицу двух субъектов, после чего можно объективно выделить лучший для создания предприятий промышленности. Данные представлены в таблице ниже.

Таблица

Сравнительная социально-экономическая характеристика регионов Уральского федерального округа: оценка привлекательности для создания предприятий промышленности (ХМАО и Свердловская область)¹

Критерии	ХМАО	Свердловская область
Финансовые вложения, 2018 год	3 109,526 тыс. / 28,6 %	2 334,783 тыс. / 21,47 %
Налоговые поступления в бюджет, 2018 год	2 422 874,8 млн / 15,9 %	260 555,3 млн / 1,7 %
Индекс промышленного производства	99,2 % (2016) / 97,9 % (2017)	102 % (2016) / 97 % (2017)
Доля региона в ВРП	34,8 % (2015) / 32,4 % (2016)	20,11 % (2015) / 21,14 % (2016)
Количество прибыльных организаций, 2018 год	67,30 %	70,30 %
Амортизация (инвестиции в основной капитал), 2018 год	671 197,9 млн / 34,35 %	190 779,6 млн / 9,76 %
Чистая прибыль региона (% от совокупной), 2018 год	1 089,54 млрд / 50,79 %	245,40 млрд / 11,44 %
Объем отгруженных товаров собственного производства: полезные ископаемые, 2018 год (млн руб.)	3 844 428	7 621

¹ Составлено автором по материалам Федеральной службы государственной статистики [4].

Окончание таблицы

Критерии	ХМАО	Свердловская область
Объем отгруженных товаров собственного производства: обрабатывающее производство, 2018 год (млн руб.)	65 016	1 956 683
Среднее расстояние от центров регионов до крупнейших городов РФ, 2018 год (км)	1 498	1 079
Внешнеторговый оборот, 2018 год (млн долл.)	15 346,8	9 411,4
Доля в добыче нефти по стране, 2017 год (%)	51,3	0
Общая протяженность автодорог, 2018 год (км)	22 016	33 200
Площадь, 2018 год (км ²)	534 801	194 800
Плотность автодорог, 2018 год (м/км ²)	41,17	170,43
Общая протяженность ж/д путей, 2018 год (км)	1 084	3 547
Плотность ж/д путей, 2018 год (м/км ²)	2,03	18,21
Погрузка грузов на ж/д транспорте, 2018 год (тыс. т)	13 727,5	59 235,1
Перевозки грузов автотранспортом, 2018 год (млн т)	111,9	32,1
Площадь болот от общей площади регионов, 2018 год (%)	20–40	10–20
Численность населения, 2017 год (тыс. чел.)	1 655,1	4 325,3
Численность рабочей силы, 2018 год (тыс. чел.)	919,3	2 095,2
Уровень безработицы, 2018 год (%)	2,5	4,7

Исходя из представленных данных, можно сказать о том, что наиболее привлекательной будет являться Свердловская область. Однако стоит обратить внимание на то, что располагать предпри-

ятия необходимо недалеко от городов с высокой численностью населения, но вблизи ресурсных регионов, вроде ХМАО и ЯНАО, а именно немного отдаленно от города Екатеринбург, в сторону городов Ханты-Мансийск и Тюмень. В таком случае предприятие сможет располагать высокой численностью качественного персонала, удобным положением по отношению к поставщикам ресурсов и с точки зрения логистики.

Инфраструктура и производственные мощности

В целом условия, имеющиеся в данном регионе, достаточно хорошие, чтобы говорить о его инвестиционной привлекательности. Но для того чтобы эта инвестиционная привлекательность была существенной, необходимо создавать достаточно крупные предприятия, которые будут заниматься разными производствами. Современное экономическое пространство требует гибкости, высокой отдачи, высочайшего инновационного потенциала и прогресса. Это возможно в двух случаях. Если группа предприятий будет создавать большое количество мощностей на одном месте либо если это будет особая экономическая зона. Особые экономические зоны предоставляют большие возможности для их резидентов. Они могут реализовывать товар, услуги, не выходя за пределы своей же производственной инфраструктуры. Вместе могут осуществлять действия по продвижению продукта потребителю. Это, в частности, с большей эффективностью позволит взаимодействовать с иностранными агентами рынка.

И в том и в другом случае необходимо сделать акцент на экологичности производства: многие иностранные инвесторы при рассмотрении проектов особое внимание уделяют производствам, которые приносят наименьший вред окружающей среде. К тому же созданное в регионе предприятие должно не только извлекать прибыль для себя, но и решать проблемы региона, способствовать его развитию. В этом вопросе помогут фильтры по очистке выделений с производств, комплексы по переработке отходов с производства и ввозимых отходов, альтернативные источники энергии. Также при использовании альтернативных источников энергии можно сократить расходы на электроэнергию и прочие ресурсы. Так, во многих странах удастся при установке ветряных генераторов или солнечных батарей сократить расходы в несколько раз! Возможно использование элементов искусственного природного ландшафта, техно-

логического и социально направленного дизайна, инфраструктуры для формирования образа производственных мощностей, формирования его для инвесторов, для потенциальных приезжих молодых специалистов, в том числе и из других стран. Например, многие желают работать в столь же продуманном и технологичном комплексе, как Кремниевая долина в США.

Но и это еще не всё. Двигатель всего — инновации. Инновации возможны тогда, когда для этого имеются условия. В идеале необходимо создать корпоративные университеты, в которых смогут проводить исследования сотрудники, молодые специалисты, студенты, которых предприятие хочет привлечь для дальнейшей работы. Для этого могут понадобиться коттеджные комплексы для временного и постоянного проживания сотрудников, в частности иностранных и привлеченных из дальних регионов. Также нужно обеспечить доступ внутренним исследователям для считывания информации во время производственного процесса и внедрения новых технологий, разработанных внутренними исследователями. Это поможет стимулировать производство инноваций, что привлекательно для агентов всех уровней, не считая конкурентов. В данных условиях возникают вопросы, связанные с безопасностью. Но даже в таких условиях возможно ее обеспечить. Правда, это может сопровождаться дополнительными расходами на ряд служб безопасности.

Вывод

Новое время требует новых решений. Привлекательность региона в общероссийском пространстве обоснована, более привлекательные черты региона отмечены. Но при всей привлекательности региона возникает вопрос об общей экономической привлекательности нашей страны. Возможно, за представленной статистикой кроются некоторые объективные данные, дискредитирующие эту статистику. Но хочется верить, что у данного региона, и России в целом, имеется высокий потенциал, который просто необходимо раскрыть новыми, современными, возможно, еще неизвестными миру, методами, технологиями. Именно поэтому заключением к нашей работе вполне может являться данный тезис: Уральский федеральный округ имеет высокую привлекательность для создания предприятий промышленности, а также экономический потенциал.

Библиографический список

1. Новая модель экономического развития России: концепция формирования и реализации. М.: Изд-е Гос. думы, 2016.
2. Реиндустриализация России [Электронный ресурс] // Webeconomy.ru. URL: <http://www.webeconomy.ru/index.php?page=cat&newsid=1813&type=news> (дата обращения: 1.03.2019).
3. *Сухарев О.С.* Экономическая политика и реиндустриализация России // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2013. № 24 (213). С. 2–24.
4. Федеральная служба государственной статистики: офиц. сайт. URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения: 21.04.2019).

К. И. Бурцева

1-й курс магистратуры, спец. «Учет, анализ и контроль»,
Орловский государственный университет им. И. С. Тургенева,
Орел, Россия

mik1226@mail.ru

Научный руководитель: канд. экон. наук, доцент кафедры
«Экономика, финансы и бухгалтерский учет» А. А. Гудков.

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ

В статье рассматривается концепция разработки информационных технологий, обеспечивающих непрерывный мониторинг и перспективное прогнозирование параметров экономической безопасности предприятия. Цель исследования состоит в раскрытии сущности понятия экономической безопасности в рамках объекта исследования — предприятия.

Ключевые слова: экономическая безопасность, предприятие, информационные технологии, экономика, развитие.

К. I. Burtseva

Master Student of the Orel State University,
Orel, Russia

Supervisor: A. A. Gudkov, Candidate of Economic Sciences,
Associate Professor at the Department of Economics,
Finance and Accounting.

INFORMATION TECHNOLOGY FOR THE ECONOMIC SECURITY OF THE ENTERPRISE

The article deals with the concept of development of information technologies that provide continuous monitoring and long-term forecasting of the parameters of economic security of the enterprise. The purpose of the study is to reveal the essence of the concept of economic security within the object of study — the enterprise.

Keywords: economic security, enterprise, information technologies, economy, development.

Информация является наиболее дорогостоящим из ресурсов предприятия. Деятельность предприятия во всех ее сферах касается той или иной информации. Имея своевременную и правильную информацию, предприятие может адекватно реагировать на любые изменения, касающиеся экономической, политической и других ситуаций. Не менее важна информация о научно-технических и технологических открытиях, рыночных тенденциях и развитии социально-культурных направлений. Без эффективного планирования своей хозяйственной деятельности в современном мире никак не обойтись, а для этого нужна актуальная информация об изменениях внешней и внутренней среды бизнеса [1, с. 32].

Современная трактовка понятия «экономическая безопасность» достаточно неоднозначна. Это говорит о том, что нет единого подхода к ее определению, так как сущность данной категории зависит от множества обстоятельств, которыми характеризуется социально-экономическая система. На рис. 1 приведена интерпретация понятия «экономическая безопасность» [2, с. 66].

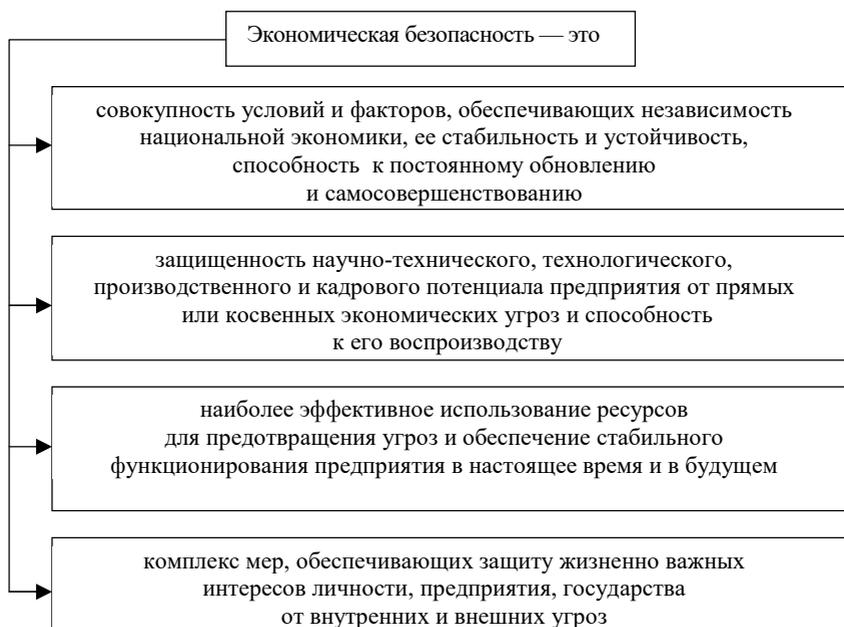


Рис 1. Интерпретация понятия «экономическая безопасность»

Обобщив предложенные определения, можно сделать вывод, что под экономической безопасностью предприятия понимается состояние его защищенности от отрицательного влияния внешних и внутренних рисков, дестабилизирующих факторов и угроз, при котором достигается уверенная реализация основных коммерческих интересов и целей хозяйственной деятельности.

На сегодняшнее время для обеспечения экономической безопасности предприятия стремительно разрабатывают и используют разнообразные информационные технологии, к которым в первую очередь можно отнести современную технику, программное обеспечение, автоматизированные средства по управлению потоками информации, технологические процессы, сопряженные с разумом искусственного происхождения и сетью Интернет.

С целью поддержания экономической безопасности предприятия необходимо уметь приспосабливаться к изменяющейся среде хозяйствования и применять современные информационные технологии, которые в современных условиях выполняют наиважнейшую роль в информационном обеспечении экономической безопасности предприятия.

Информационные технологии воплощают самые дерзкие и фантастические идеи и ставят под вопрос некоторые основы представлений о материальном мире. ИТ сегодня — неотъемлемая часть любого бизнеса, а отношение к этой сфере определяет уровень развития компаний и хорошо отражает общую культуру ведения бизнеса. Естественно, требования защиты информационных ресурсов компании полностью отвечают целям обеспечения экономической безопасности предприятия, причем практически независимо от сферы деятельности, поскольку основные угрозы экономической безопасности фактически соответствуют угрозам ИТ, их перечень дополнен лишь небольшим числом факторов [3, с. 360].

Таким образом, состояние экономической безопасности современного предприятия в значительной степени определяется уровнем его информационной безопасности, и чем выше значимость информационных технологий в бизнес-процессах, тем большее значение имеет качество политики информационной безопасности в вопросе обеспечения экономической безопасности предприятия. Этот взгляд на информационные технологии дает новую точку опоры для оценки влияющих на них факторов.

Каждое новое реализованное решение и достижение в сфере информационных технологий генерирует появление множества новых объективных и субъективных уязвимостей, надежное прогнозирование которых на этапе проектирования малоэффективно и требует действенных механизмов разработки средств защиты в процессе эксплуатации.

Библиографический список

1. *Боговиз А. С.* Информационные технологии в аграрном секторе экономики // Международный сельскохозяйственный журнал. 2006. № 3. С. 32–33.
2. *Тимаев Р. А.* Понятие информационно-экономической безопасности предприятия // Проблемы материальной культуры. 2018. № 6. С. 64–69.
3. *Хорнгрен Ч. Т.* Бухгалтерский учет: управленческий аспект / под ред. Я. В. Соловьева. М.: Финансы и статистика, 2001. 416 с.

А. К. Варданян

3-й курс, напр. «Экономика», Волгоградский институт управления — филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Волгоград, Россия
varda_23@mail.ru

Научный руководитель: канд. экон. наук, доцент кафедры «Учет, анализ, аудит» И. В. Горелова.

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ ИМУЩЕСТВА ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ В АРМЕНИИ И РОССИИ

В статье описаны особенности налоговой системы Армении и России. На основе проведенного сравнения по основным элементам налогообложения имущества физических лиц выявлена налоговая нагрузка на российского и армянского гражданина. В соответствии с этим предложены мероприятия по совершенствованию и развитию налогообложения имущества физических лиц.

Ключевые слова: налог на имущество физических лиц, налогообложение, местные налоги, налоговая политика, налоговая нагрузка.

A. K. Vardanyan

Student of the Volgograd Institute of Management —
Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Volgograd, Russia
Supervisor: I. V. Gorelova, Candidate of Economic Sciences, Associate
Professor at the Department of Accounting, Analysis, Audit.

COMPARATIVE ANALYSIS OF TAXATION OF PROPERTY OF INDIVIDUALS IN ARMENIA AND RUSSIA

This article describes the features of the tax system of Armenia and Russia. Based on the comparison carried out on the main elements of the taxation of property of individuals, the tax burden on a Russian and Armenian citizen was revealed. In accordance with this, measures are proposed to improve and develop the taxation of personal property.

Keywords: personal property tax, taxation, local taxes, tax policy, tax burden.

Составной частью экономической политики любого государства является налоговая политика. Налоговая политика государства оказывает непосредственное влияние на формирование доходной части бюджета, на уровень налоговой нагрузки в национальной экономике.

Налоговая политика определяет траекторию развития налоговой системы. Однако на протяжении столетий экономические, политические и социальные условия прямо воздействовали на построение налоговых систем всех стран мира. Основные различия заключаются в количестве, видах и структуре налогов, их ставках, способах взимания, фискальных полномочиях органов власти, уровнях, масштабе и количестве льгот и ряде других важнейших признаков.

Армения является одним из государств — членов Евразийского экономического союза (далее — ЕАЭС), в рамках которого проводится скоординированная политика в отраслях экономики. Формирование налоговой политики в рамках ЕАЭС в перспективе должно способствовать устранению ограничений для свободного перемещения капиталов, финансовых ресурсов, услуг и рабочей силы. В соответствии с этим ниже рассмотрим налогообложение имущества физических лиц в Армении и России.

Республика Армения и Российская Федерация — важнейшие стратегические партнеры в различных сферах. Они, как бывшие советские республики, тесно связаны историческим развитием, однако в соответствии с национальными и культурными различиями имеют отличительные особенности государственного развития, которые прослеживаются и в налоговых системах данных государств. Отличие заключается в государственном устройстве. Россия — федеративное государство, Армения — унитарное. В соответствии с государственным устройством складывается и налоговая система стран. Структура налоговой системы России трехуровневая и состоит из следующих элементов: федеративные налоги, региональные налоги, местные налоги¹. Налоговая система Армении двухуровневая и включает в себя государственные и местные налоги².

¹ Налоговый кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] от 31.07.1998 № 146-ФЗ (с изм. и доп.). Ч. I, 2. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Налоговый кодекс Республики Армения [Электронный ресурс]. URL: http://www.translationcentre.am/pdf/Trans_ru/HH_Codes/Harkayin_orensqirg_ru.pdf (дата обращения: 05.03.2019).

Местные налоги являются немаловажными доходными поступлениями в бюджеты муниципальных образований любого государства, с помощью которых деятельность органов местного самоуправления направлена на создание условий для комфортного проживания населения. Налог на имущество физических лиц (далее — НИФЛ) выступает в качестве доходной составляющей местного бюджета. Обычно его доля варьируется от 1 до 3 % налоговых поступлений в бюджеты всех уровней развитых стран, иногда же достигает 9–10 %.

В целях повышения уровня налоговых поступлений в местные бюджеты 1 января 2015 года в РФ был принят новый порядок исчисления и уплаты НИФЛ, что способствовало созданию дополнительной финансовой основы для местных бюджетов¹. Рост доходных поступлений объясняется иным подходом к определению налоговой базы НИФЛ — кадастровой стоимости имущества, которая максимально приближена к рыночной стоимости.

Законодательные органы Армении пришли к решению установить справедливый размер налогообложения с целью предотвращения углубления социального неравенства. Это коснулось изменений в порядке налогообложения дорогостоящей недвижимости физических лиц. По словам премьер-министра страны Никола Пашиняна, такое «налогообложение 1 % “элитной недвижимости” приведет к двойному росту налоговых поступлений только по линии налога на имущество» [1].

Ознакомимся с «налоговой картиной» Армении и России, рассмотрев основные элементы налогообложения имущества физических лиц (табл. 1). Для России и Армении актуальны задачи увеличения доходов местных бюджетов для удовлетворения потребностей населения муниципальных образований, а также обеспечения справедливости налогообложения имущества физических лиц.

Как видим из табл. 1, в качестве объекта налогообложения стандартно выступают здания и сооружения, имеющиеся в собственности физических лиц. Сумма налога в обоих государствах рассчитывается исходя из кадастровой стоимости. Считается, что чем больше факторов используется для оценки кадастровой стоимости, тем точнее получается размер налогооблагаемой базы, а значит, тем больше и сумма уплачиваемого налога.

¹ Налоговый кодекс Российской Федерации: федер. закон от 31.07.1998 № 146-ФЗ (с изм и доп.)). Ч. 1, 2.

Таблица 1

**Сравнительный анализ элементов налогообложения
имущества физических лиц в Армении и России**

Элемент налогообложения	Армения	Россия
Объект налогообложения	Земельные участки и их улучшения (то есть строения жилого назначения, в том числе жилой дом, квартира, садовый участок; многоквартирное жилое здание; нежилое помещение; автогараж; строение общественного и производственного назначения).	Жилой дом; квартира, комната; гараж, машино-место; единый недвижимый комплекс; объект незавершенного строительства; иные здания, строения, сооружения, помещения.
Налоговая база	Кадастровая стоимость	
Налоговая ставка	Ставки налога дифференцированы в зависимости от вида имущества. Принадлежащие гражданам садовые домики и отдельно расположенные автогаражи облагаются налогом по ставке 0,2 % от их кадастровой стоимости. По другим жилым строениям применяется прогрессивная шкала налогообложения со смешанными ставками, в рамках которой выделено шесть интервалов: при кадастровой стоимости имущества до 3 млн драмов — 0 %; от 3 до 10 млн драмов — 100 драмов + 0,1 % со стоимости, превышающей 3 млн драмов, а при стоимости от 40 млн драмов — 127 100 драмов + 1,0 % со стоимости, превышающей 40 млн драмов.	Ставки налога имеют трехуровневую систему. Ставка 0,1 % от кадастровой стоимости действует для жилых домов и помещений, гаражей, машино-мест, незавершенных жилых домов, хозяйственных строений. При этом местные органы власти имеют возможность снижать ставки налога до нуля или увеличивать до 0,3 %. В отношении коммерческой недвижимости (торговых и офисных объектов), а также дорогостоящей недвижимости (свыше 300 млн руб.) предельная ставка составит 2 %. Для прочих объектов недвижимости ставка налога не должна превышать 0,5 %.

Окончание табл. 1

Элемент налогообложения	Армения	Россия
Налоговые льготы	От налога освобождаются: государственные заповедники, национальные парки, земельные участки учебно-производственного и экспериментального назначения; молодые виноградники и плодовые сады и т. д. Не облагается налогом имущество, принадлежащее лицам, погибшим (умершим) во время боевых действий при защите Республики, освобождаются от его уплаты лица, проходящие обязательную срочную службу в вооруженных силах, и другие (если имущество не сдано в аренду или доверительное управление).	Право на налоговые льготы имеют категории налогоплательщиков: инвалиды I и II групп инвалидности; участники военных действия; Герои Советского Союза и Герои РФ; пенсионеры и т. д. Но и здесь есть существенное изменение: если в собственности гражданина-льготника имеется два и больше объектов имущества одного вида, то льгота действует только к одному объекту каждого вида. Налоговые льготы также не распространяются на имущество стоимостью более 300 млн руб., на торговые и бизнес-центры.

Если же говорить о ставке налога, то в Армении она варьируется в интервале 0–1 %, в России же — 0–2 %. Стоит учесть, что в соответствии с Налоговым кодексом РФ органы местного самоуправления наделены самостоятельностью для проведения такой налоговой политики, которая бы удовлетворяла целям того или иного муниципального образования, то есть возможностью дифференцировать налоговые ставки. Однако в Армении небольшая разница в налоговых ставках с Россией нивелируется за счет специальных величин, корректирующих сумму к уплате в зависимости от кадастровой стоимости.

В международной практике льготы применяются в отношении социально незащищенных слоев населения либо зависят от вида недвижимости или цели ее использования. При этом приоритет отдается именно второму варианту, так как считается, что облагается налогом недвижимость, а не ее владелец. В России акцент де-

ляется на собственника имущества, уплачивающего налог, тогда как в Армении ключевым является именно вид объекта имущества.

Рассмотрим величину налога на имущество, уплачиваемую в местные бюджеты соответствующих стран в 2019 году. В качестве имущества, по которому будет исчисляться сумма налога, примем квартиру площадью 55 м², расположенную в городе Москве по адресу: ул. Октябрьская, 105. Учтем, что, по данным Центрального банка РФ, на 05.03.2019 100 рублей соответствуют 13,4370 драмам [2].

Таблица 2

**Данные для расчета налога на имущество физических лиц
в Армении и России**

Данные по квартире по адресу: Москва, ул. Октябрьская, 105	Россия	Армения
Кадастровая стоимость	11 030 099 руб.	82 018 492,55 драмов
Рыночная стоимость	9 100 000 руб.	67 666 508 драмов
Ставка налога	0,15 %	127 100 драмов + 1 % от суммы, превышающей 40 млн драмов базы налогообложения
Сумма налога	10 528, 73 руб.	547 284, 93 драмов = = 73 600,52 руб.

По данным, представленным в табл. 2, получаем, что сумма налога на квартиру в городе Москве по адресу: ул. Октябрьская, 105, рассчитанная исходя из налогового законодательства Армении и России, сильно разнится. Сумма налога к уплате в России меньше, чем в Армении, почти в семь раз. Такая градация в величине уплачиваемых налогов тесно связана с налоговой нагрузкой плательщиков в Армении. Однако учтем, что за основу расчетов было взято имущество, расположенное в одном из самых дорогих регионов России, который имеет достаточно развитый рынок недвижимости со стабильным спросом и, соответственно, высокими ценами.

Полученные результаты показывают, что для Армении первоочередной целью является увеличение доходных поступлений в местные бюджеты, что подтверждается высоким значением суммы налога, а для России — достижение социальной справедливости по отношению к налогоплательщикам. Тем не менее порядок налого-

обложения имущества физических лиц в каждом из государств нуждается в дальнейшем совершенствовании и развитии. В соответствии с этим выделим основные рекомендации для российского налогового законодательства:

1. Оптимизация системы предоставления льгот. Предоставляемые государством льготы и вычеты служат важной социальной гарантией населению и основой снижения налогового бремени. Льготы целесообразно применять в отношении имущества, имеющегося в собственности у физического лица. Так, в Армении система льгот варьируется в зависимости от вида объекта налогообложения, к тому же данный перечень велик. В России полностью освобождаются от уплаты налога различные категории граждан. Применение льгот разумно при отсутствии в объекте недвижимости иных зарегистрированных граждан. Для остальных пенсионеров и льготных категорий вместо полного освобождения от уплаты налога должно быть предусмотрено снижение налоговой базы в пределах установленного лимита.

2. В действующем законодательстве Армении имеются регрессивные элементы налогообложения. При регрессивном налогообложении доходы делятся на части. Каждая из этих частей облагается по определенной ставке: пониженный процент действует только для той части дохода, которая превышает заданную. Так и в случае с кадастровой стоимостью имущества: при определенной стоимости, превышающей установленную сумму, применяется та или иная налоговая ставка, выравненная дополнительной величиной, прибавляемой к сумме налога.

3. На сегодняшний день на федеральном уровне в России имеются три интервала стоимости объектов налогообложения. Их увеличение до 6–8 в рамках применения прогрессивных элементов не только позволит увеличить поступления налога в бюджет, но и обеспечит социальную справедливость при расчете налога к уплате.

При проведении сравнительного анализа можно сделать вывод о том, что армянская и российская налоговые системы имеют как схожие, так и отличительные черты. Общими являются объект налогообложения и налоговая база. Однако вся суть расчетов различна. К тому же методика расчета зависит от приоритетных целей, стоящих перед государством, а также от исторических и социально-экономических особенностей страны.

Библиографический список

1. Пашинян намерен обложить справедливыми налогами «элитную» недвижимость [Электронный ресурс] // АМИ «Новости-Армения». 2018. URL: <http://newsarmenia.am/news/society/pashinyan-nameren-oblozhit-spravedlivymi-nalogami-elitnyu-nedvizhimost/> (дата обращения: 05.03.2019).
2. Центральный банк РФ [Электронный ресурс]: офиц. сайт. URL: <https://www.cbr.ru> (дата обращения: 05.03.2019).

О. И. Верховланцева

5-й курс, напр. «Экономика»,

Прикамский социальный институт, Пермь, Россия

kabstroj@yandex.ru

Научный руководитель: ст. преподаватель Я. А. Долганова.

**АНАЛИЗ ДЕБИТОРСКОЙ И КРЕДИТОРСКОЙ
ЗАДОЛЖЕННОСТИ В ОРГАНИЗАЦИИ
(НА ПРИМЕРЕ ООО «ПРОМКАБСТРОЙ»)**

В статье рассматриваются дебиторская и кредиторская задолженность организации как актуальная тема для хозяйствующих субъектов рыночной экономики. Анализируется дебиторская и кредиторская задолженность ООО «ПромКабСтрой» (Пермь) с целью формирования кредитной политики организации. В процессе анализа ставятся проблемы, выявляются резервы финансовых ресурсов предприятия, предлагаются пути их эффективного использования впоследствии.

Ключевые слова: дебиторская задолженность, кредиторская задолженность, финансово-хозяйственная деятельность организации, рыночная экономика, кредитная политика организации.

O. I. Verholantseva

Student of the Prikamsky Social Institute,

Perm, Russia

Supervisor: Ya. A. Dolganova, Senior Lecturer

**ANALYSIS OF RECEIVABLES
AND PAYABLES IN THE ORGANIZATION
(ON THE EXAMPLE OF “PROMJILSTROY” LLC)**

The article considers the accounts receivable and accounts payable of the organization as a hot topic for business entities of a market economy. The receivables and payables of “Promjilstroy” Limited Liability Company (Perm) are analyzed in order to form the organization's credit policy. In the process of analysis, problems are posed, reserves of finan-

cial resources of the enterprise are identified, and ways of their effective use subsequently are proposed.

Keywords: accounts receivable, accounts payable, financial and economic activities of the organization, market economy, organization credit policy.

Актуальность выбранной для исследования темы подтверждается тем, что дебиторская задолженность является важной частью активов, а кредиторская — важной частью пассивов хозяйствующих субъектов. Вопросы, связанные с дебиторской и кредиторской задолженностью, — одни из самых проблемных для хозяйствующих субъектов рыночной экономики, поэтому они постоянно находятся в круге внимания законодателей, органов исполнительной власти¹, вызывают интерес ученых-экономистов и практиков [1–4].

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 18.07.2019) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»; Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 30.07.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2019) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»; О бухгалтерском учете [Электронный ресурс]: федер. закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ (ред. от 26.07.2019). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»; Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций и Инструкции по его применению [Электронный ресурс]: приказ Минфина РФ от 31.10.2000 № 94н (ред. от 08.11.2010). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»; Об утверждении положений по бухгалтерскому учету (вместе с «Положением по бухгалтерскому учету “Учетная политика организации” (ПБУ 1/2008)», «Положением по бухгалтерскому учету “Изменения оценочных значений” (ПБУ 21/2008)») [Электронный ресурс]: приказ Минфина России от 06.10.2008 № 106н (ред. от 28.04.2017). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»; Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Бухгалтерская отчетность организации» (ПБУ 4/99) [Электронный ресурс]: приказ Минфина РФ от 06.07.1999 № 43н (ред. от 08.11.2010, с изм. от 29.01.2018). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»; Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Доходы организации» ПБУ 9/99 [Электронный ресурс]: приказ Минфина России от 06.05.1999 № 32н (ред. от 06.04.2015). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»; Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Расходы организации» ПБУ 10/99 [Электронный ресурс]: приказ Минфина России от 06.05.1999 № 33н (ред. от 06.04.2015). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»; Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Учет активов и обязательств, стоимость которых выражена в иностранной валюте» (ПБУ 3/2006) [Электронный ресурс]: приказ Минфина РФ от 27.11.2006 № 154н (ред. от 09.11.2017). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»; Методологические рекомендации по проведению анализа финансово-хозяйственной деятельности организаций (утв. Госкомстатом России 28.11.2002) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности позволяет выявить и впоследствии эффективно использовать резервы финансовых ресурсов предприятия.

Объектом исследования является общество с ограниченной ответственностью (далее — ООО) «ПромКабСтрой» (город Пермь); предметом исследования — дебиторская и кредиторская задолженности ООО «ПромКабСтрой».

ООО «ПромКабСтрой» — поставщик кабельно-проводниковой продукции практически во все регионы России.

Целью данной работы было выявление проблемных вопросов в ходе анализа дебиторской и кредиторской задолженности организации для формирования ее оптимальной кредитной политики.

Для достижения цели было решено несколько задач:

- изучены теоретические аспекты анализа дебиторской и кредиторской задолженности;
- рассмотрены источники для проведения анализа;
- осуществлен анализ финансового состояния ООО «ПромКабСтрой»;
- проведен анализ дебиторской и кредиторской задолженности на исследуемом объекте;
- разработаны предложения по оптимизации величины дебиторской задолженности.

В ходе исследования был обнаружен ряд проблем в финансово-хозяйственной деятельности ООО «ПромКабСтрой».

Наибольший удельный вес в составе дебиторской задолженности в течение всего анализируемого периода принадлежит дебиторской задолженности в виде авансов, выданных поставщикам и подрядчикам.

Оборачиваемость дебиторской задолженности в сравнении с аналогичным периодом за 2018 год несущественно снизилась. Это говорит о незначительном увеличении объема услуг, оказываемых с оплатой в более поздние периоды и увеличении притока денежных средств в организацию.

Темпы роста дебиторской задолженности по итогам 2018 года опережают темпы роста валюты баланса, что свидетельствует об отрицательной тенденции в финансовой стабильности организации.

Основная доля дебиторской задолженности — задолженность со сроком возникновения менее 45 дней: ее удельный вес составляет в

течение всего анализируемого периода более 60 % от общей величины дебиторской задолженности.

Наибольший удельный вес в составе кредиторской задолженности в течение всего анализируемого периода приходится на кредиторскую задолженность перед поставщиками и подрядчиками — более 50 % от общей величины кредиторской задолженности.

Оборачиваемость кредиторской задолженности в сравнении с аналогичным периодом за 2018 год существенно выросла. Это говорит о сокращении объема услуг, оказанных организации с оплатой в более поздние периоды.

Анализ соотношений дебиторской и кредиторской задолженности показал, что сумма краткосрочной дебиторской задолженности не в полной мере покрывает кредиторскую, что является отрицательным фактором, который говорит о потенциальной невозможности организации расплатиться со своими кредиторами без привлечения дополнительных источников финансирования.

Автором предлагаются мероприятия, направленные на улучшение работы с дебиторами и кредиторами «ПромКабСтрой», а именно:

- факторинг;
- банковская гарантия;
- овердрафт.

Решение проблемы на примере факторинговой компании и с использованием банковского факторинга заключается в выплате финансирования поставщику под уступку его прав денежных требований, которые возникают из-за поставок с отсроченным платежом.

Рассмотрев как вариант банковский факторинг от «ВТБ Факторинг», мы пришли к выводу, что для компании «ПромКабСтрой» данные условия не подходят, так как минимальная годовая выручка у одной из сторон сделки должна быть не менее 3 млрд рублей.

Еще одно возможное решение обозначенной проблемы — овердрафт.

Самым большим плюсом для бизнеса является пользование кредитом в рамках установленного срока лимита овердрафта без дополнительного оформления ходатайств и заявлений на выдачу кредита.

Поскольку «ПромКабСтрой» часто участвует в государственных закупках, для расчетов рекомендуется использование банковской гарантии, которая является, на наш взгляд, одним из наиболее эф-

фактивных и надежных способов обеспечения исполнения обязательств.

Кроме того, с конца 2018 года компания начала заключать договоры поручительства с покупателями, которые приобретают продукцию с отсрочкой платежа.

В результате исследования мы убедились на практике, что анализ дебиторской и кредиторской задолженности организации позволяет более полно выявить проблемы управления финансово-хозяйственной деятельностью организации, разработать и реализовать эффективные меры решения проблем.

Библиографический список

1. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности (нюансы) [Электронный ресурс] // Налог-налог.ру: сообщество профессионалов. URL: <https://nalog-nalog.ru/> (дата обращения: 14.03.2019).

2. Грачева Н. А., Соломатина Н. С. Анализ кредиторской задолженности организации // Инновационная экономика. Перспективы развития и совершенствования. 2018. № 5 (31). С. 29–36.

3. Евглевская В. К., Пострелова А. В. Методика анализа дебиторской и кредиторской задолженностей // Научные исследования: от теории к практике. 2014. № 1 (1). С. 297–299.

4. Савченкова Е. В. Задача: подружить дебит с кредитом. Управление дебиторской и кредиторской задолженностью предприятия // Российское предпринимательство. 2008. № 10 (1). С. 33–37.

T. A. Gordey

4-й курс, спец. «Бухгалтерский учет, анализ и аудит»,
Полесский государственный университет, Пинск, Беларусь
tatyana.gordey@bk.ru

Научный руководитель: канд. экон. наук, доцент,
DipIPFM С. А. Данилкова.

БЕНЧМАРКИНГ ФИНАНСОВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ

Предметом исследования является метод повышения конкурентоспособности — бенчмаркинг, основная цель которого — анализ сравнения деятельности предприятий — партнеров или конкурентов. Исследование подтверждает необходимость введения данного вида анализа в практику предприятий Республики Беларусь, несмотря на некоторые противоречивые обстоятельства, которые не дают развиваться бенчмаркингу на территории государства.

Ключевые слова: бенчмаркинг, финансовые показатели, конкурентоспособность, финансовая деятельность, сравнение.

T. A. Gordey

Student of the Polesky State University, Pinsk, Belarus
Supervisor: S. A. Danilkova, Candidate of Economic Sciences,
Associate Professor, DipIPFM

BENCHMARKING FINANCIAL INDICATORS OF ORGANIZATIONS

The subject of the study is a method of increasing competitiveness — benchmarking, the main purpose of which is to analyze the comparison of the activities of enterprises that are partners or competitors. This study confirms the need to introduce this type of analysis into the practice of enterprises in the Republic of Belarus, despite some conflicting circumstances that prevent benchmarking from developing in the Republic of Belarus.

Keywords: benchmarking, financial indicators, competitiveness, financial activity, comparison.

В настоящее время каждая организация нацелена на развитие своей деятельности и поддержание конкурентоспособности на рынке товаров, работ, услуг. Одним из современных способов поддержания конкурентоспособности организации является бенчмаркинг. Бенчмаркинг — это непрерывный процесс поиска наилучшего способа ведения своего бизнеса на основе сравнительного анализа положительного опыта партнеров и конкурентов [2].

Считается, что концепция бенчмаркинга зародилась в конце XIX века и у его истоков стоял Фредерик Тейлор. Термин «бенчмаркинг» произошел от английского слова *benchmark*, который означает *эталон по сравнению с другими изучаемыми объектами*. Однако современный бенчмаркинг стал развиваться в 1972 году в США, когда консалтинговая фирма PIMS установила, что при поиске эффективного решения в области конкуренции необходимо знать опыт других организаций, которые имеют успех в похожих условиях.

Бенчмаркинг активно развивался в 1976–1986 годах, когда американская компания *Xerox* приступила к реализации проекта «Бенчмаркинг конкурентоспособности» для анализа затрат и качества собственных товаров по сравнению с японскими, при этом проект имел большой успех. Далее, вслед за компанией *Xerox* бенчмаркингом начали пользоваться такие фирмы и организации, как *Fuji, Motorola, IBM, Ford Motor, General Electric, Shell, Bank of America, U.S. Army* и др. В настоящее время в США действует Международная ассоциация бенчмаркинга, насчитывающая огромное количество организаций, занимающихся обменом опытом. Ассоциация учредила биржу бенчмаркинга, торгующую моделями успешных бизнес-процессов.

Бенчмаркинг отождествляют с промышленным шпионажем, но это ошибочное суждение. Конкурентный бенчмаркинг сравнивает определенные условия высоких достижений других организаций, которые более активно продвигаются на рынке. Некоторые организации, наоборот, с большим удовольствием делятся своими наработками лично, через средства массовой информации для взаимного обмена опытом. Кроме того, нужную информацию можно собрать с помощью опросов потребителей, анализа ценовой политики, уровня подготовки сотрудников, рекламных акций других организаций и т. д.

Автор данной работы предполагает, что бенчмаркинг в организациях должен применяться на постоянной основе, тогда данный метод становится более эффективным вследствие сбора, накопления и ана-

лиза большего количества информации. Наглядное представление об этапах применения бенчмаркинга можно рассмотреть на рисунке.

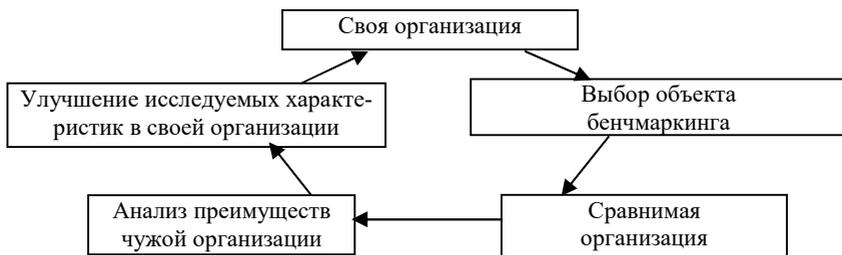


Рис. Цикличность бенчмаркинга
(источник — собственная разработка)

На основании рисунка можно сказать, что осуществление бенчмаркинга для организации, которая хочет конкурировать на рынке, должно быть непрерывным процессом, который будет способствовать улучшению характеристик товаров, работ, услуг. Вследствие получения положительных отзывов от использования бенчмаркинга в таких странах, как США, Германия, Великобритания, Испания, Швеция и др., а также по причине отсутствия данной методики в Республике Беларусь следует подробно разработать цикл действий, изображенный на рисунке, для развития бенчмаркинга именно на данной территории.

Одним из важных индикаторов результативности деятельности организации, отражения ее потенциальной стабильности, возможности осуществлять инвестиции является финансовая устойчивость организации. Оценка финансовой устойчивости проводится на основе ряда абсолютных и относительных показателей [3]. К таким показателям относится, например, платежеспособность организации, расчет коэффициентов которой производится на основании Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 12 декабря 2011 г. № 1672 и инструкции о порядке расчета коэффициентов платежеспособности и проведения анализа финансового состояния и платежеспособности субъектов хозяйствования, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь и Министерства экономики Республики Беларусь от 27 декабря 2011 г. № 140/206¹. Далее, после сбора информации для

¹ Об определении критериев оценки платежеспособности субъектов хозяйствования [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Республики Беларусь от 12 декабря

дальнейшего анализа ряда организаций, автор данной работы предлагает использовать форму документа для проведения бенчмаркинга в Республике Беларусь, представленную в таблице.

Таблица

**Управленческая форма документа
для проведения бенчмаркинга на основе ряда коэффициентов
платежеспособности организаций***

Показатели	Сравниваемые организации							
	Организа- ция 1		Организа- ция 2		Организа- ция 3		Организа- ция 4	
	знач.	балл	знач.	балл	знач.	балл	знач.	балл
1. Коэффициент текущей ликвидности	1,60	1	1,65	3	1,70	4	1,63	2
2. Коэффициент обеспеченности собственными оборотными средствами	0,3	4	0,25	3	0,4	4	0,20	2
3. Коэффициент обеспеченности финансовых обязательств активами	0,95	1	0,87	3	0,80	4	0,90	2
Итого баллов	–	6	–	9	–	12	–	6

* Источник — собственная разработка.

В таблице отражены значения основных коэффициентов для определения оценки платежеспособности организации 1, организации 2, организации 3 и организации 4, а также проставлены баллы организаций в зависимости от значения коэффициентов. Организации разработаны автором для наглядного представления, при этом подрачевались организации схожих отраслей.

2011 г. № 1672 (ред. от 23.01.2019) // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. URL: <http://www.pravo.by/document/?guid=3961&p0=C21101672> (дата обращения: 15.04.2019); Об утверждении Инструкции о порядке расчета коэффициентов платежеспособности и проведения анализа финансового состояния и платежеспособности субъектов хозяйствования [Электронный ресурс]: постановление Министерства финансов Республики Беларусь, Министерства экономики Республики Беларусь от 27.12.2011 № 140/206 (ред. от 04.10.2017) // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. URL: <http://pravo.by/document/?guid=3961&p0=W21224865> (дата обращения: 15.04.2019).

Поскольку автор работы исследовал четыре организации, применялась четырехбалльная шкала оценки: чем больше просчитана сумма в итоговой строке формы, тем лучше платежеспособность организации. Если следовать приведенному примеру, то организация 3 занимает лидирующее место среди изучаемых организаций. Это значит, что именно с этой организацией необходимо сравнить деятельность нашей организации, провести как можно более детальный факторный анализ каждого коэффициента, посредством которого выявить показатель, больше всего влияющий на рассматриваемый коэффициент, который не позволяет достигнуть нормативного значения.

В дальнейшем, после выявления причин отклонения показателей, требуется соблюдать выполнение разработанной последовательности действий проведения бенчмаркинга, а после получения результатов необходимо повторить пройденный цикл, при этом финансовые показатели могут использоваться в зависимости от проблемных зон сравниваемой организации.

В Республике Беларусь организации используют методы по отслеживанию информации конкурентов, однако бенчмаркинг как системный метод не используется в силу ряда причин: из-за строгой засекреченности информации большого количества высокоразвивающихся организаций; из-за экономии организаций на выплату заработной платы дополнительных работников для проведения бенчмаркинга; из-за страха руководителей перед инновациями и т. д., хотя в сфере исследований в этом направлении имеются наработки [1]. Однако введение бенчмаркинга в экономику Республики Беларусь поспособствовало бы более стремительному развитию конкретных организаций и отраслей в целом за счет неповторения ошибок, которые уже совершили организации-партнеры и организации-конкуренты.

Библиографический список

1. *Рутко Д. Ф.* Бенчмаркинг в развитии рынка информационно-коммуникационных технологий Республики Беларусь [Электронный ресурс] // КиберЛенинка. URL: <https://cyberleninka.ru/article/v/benchmarking-v-razvitii-rynka-informatsionno-kommunikatsionnyh-tehnologiy-respubliki-belarus> (дата обращения: 14.09.2019).
2. *Шоттмиллер Дж. К.* Руководство по бенчмаркингу: пер. с англ. М.: Стандарты и качество, 2006.
3. *Danilkova S.* Benchmarking applications inancial and economic indicators in the internal audit in the Republic of Belarus // International Journal of New Economics and Social Sciences (IJONESS). 2019. № 1 (9). P. 147–154.

УДК 336.63; 374.3

К. М. Гусейнли, А. А. Собянин

4-й курс, спец. «Экономическая безопасность»,
Уральский государственный экономический университет,
Екатеринбург, Россия
guseynli_kamal@mail.ru

Научный руководитель: д-р эконом. наук, профессор кафедры
«Региональная, муниципальная экономика и управление»
Е. Б. Дворядкина.

ФИНАНСОВАЯ ГРАМОТНОСТЬ МОЛОДЕЖИ: НОВЫЙ ОТВЕТ НА ГЛОБАЛЬНЫЕ ВЫЗОВЫ И ЛОКАЛЬНЫЕ УГРОЗЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА

Работа посвящена обоснованию идеи повышения финансовой грамотности молодежи как фактора, влияющего на экономическую безопасность региона. Целью нашего исследования является минимизация глобальных вызовов и локальных угроз экономической безопасности региона путем повышения финансовой грамотности молодежи как активной группы населения. Предметом является финансовая грамотность населения и возможности использования инструментов ее повышения как средства минимизации глобальных вызовов и локальных угроз экономической безопасности региона. В рамках исследования разработан проект повышения уровня финансовой грамотности молодежи за счет проведения образовательно-обучающего квеста, который должен вызвать у молодежи заинтересованность в получении основ финансовых знаний.

Ключевые слова: финансовая грамотность молодежи, экономическая безопасность региона, проект-квест.

К. М. Guseynli, A. A. Sobyenin

Student of the Ural State Economic University, Yekaterinburg, Russia
Supervisor: E. B. Dvoryadkina, Doctor of Economic Sciences, Professor
at the Department of Regional, Municipal Economy and Management.

FINANCIAL LITERACY OF YOUNG PEOPLE: A NEW RESPONSE TO GLOBAL CHALLENGES AND LOCAL THREATS OF THE ECONOMIC SECURITY OF THE REGION

The work is devoted to substantiating the idea of improving the financial literacy of young people as a factor affecting the economic security of the region. The aim of our study is to minimize global challenges and local threats to the economic security of the region by increasing the financial literacy of young people as an active group of the population. The subject is the financial literacy of the population and the possibility of using tools to improve it as a means of minimizing global challenges and local threats to the economic security of the region. As part of the work, a project has been developed to increase the level of financial literacy among young people, through an educational and educational quest that should arouse young people's interest in improving their own financial literacy.

Keywords: financial literacy of young people, economic security of the region, project quest.

Федеральные, региональные, муниципальные власти обязаны заботиться о своих гражданах и об их благополучии, но для исполнения этих обязанностей у них должна быть возможность. При этом любое муниципальное образование, регион или же государство в целом находится под влиянием различных вызовов и угроз, которые необходимо выявлять и своевременно на них реагировать, то есть необходимо находиться в безопасности.

Под экономической безопасностью региона можно понимать «совокупность текущего состояния условий и факторов, характеризующих стабильность, устойчивость и поступательность развития экономики региона, органически интегрированной в экономику страны в целом как относительно самостоятельная структура» [1]. Одним из объектов экономической безопасности региона является население. Экономическая безопасность населения, по своей сути, складывается из экономической безопасности каждого проживающего на определенной территории человека.

Экономическая безопасность личности включает финансовую безопасность. К глобальным вызовам в этой сфере, в частности, относится появление относительно новой валюты — криптовалюты, а также уязвимость информационной инфраструктуры финансово-банковской системы. К локальным угрозам можно отнести снижение уровня денежных доходов населения; бедность и обнищание населения; криминализацию экономических отношений; сохранение значительной доли теневой экономики. При этом мож-

но утверждать, что экономически незащищенное население негативно влияет на экономическую безопасность и развитие региона.

Таким образом, укрепляя финансовую безопасность личности, мы влияем на экономическую безопасность региона, а на финансовую безопасность личности можно повлиять повышением финансовой грамотности.

На платформе нашего университета (УрГЭУ) создан Региональный центр финансовой грамотности (РЦФГ), целью которого является организация и координация деятельности по выполнению комплексной программы «Повышение финансовой грамотности населения в Свердловской области на 2018–2023 годы»¹. Данная программа направлена на формирование у жителей Свердловской области разумного финансового поведения, ответственного отношения к личным финансам, повышение эффективности в сфере защиты прав потребителей финансовых услуг и, в свою очередь, является одним из региональных звеньев реализации Стратегии повышения финансовой грамотности в РФ на 2017–2023 годы².

В рамках последней был проведен Всероссийский опрос населения для выявления уровня финансовой грамотности по ряду основных направлений (рис. 1).

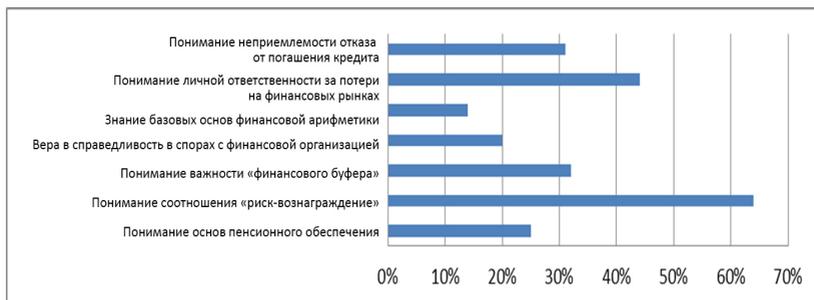


Рис. 1. Результаты Всероссийского опроса населения [2]

¹ Об утверждении комплексной программы Свердловской области «Повышение финансовой грамотности населения в Свердловской области на 2018–2023 годы» [Электронный ресурс]: постановление Правительства свердловской области от 29.11.2018 № 846-ПП // Министерство социальной политики и Свердловской области: офиц. сайт. URL: <https://msp.midural.ru/docs/48141> (дата обращения: 12.03.2019).

² Стратегия повышения финансовой грамотности в РФ на 2017–2023 годы [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства РФ от 25.09.2017 № 2039-р. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Из рис. 1 следует, что большая часть населения не владеет достаточными знаниями в сфере основ пенсионного обеспечения; не понимает важности наличия «финансового буфера»; не владеет основами финансовой «арифметики»; не представляет меры личной ответственности за понесенные потери; не понимает неприемлемости отказа от погашения кредита. Но при этом больше половины граждан понимают соотношение «риск–вознаграждение». Таким образом, можно заключить, что проблема существует и ее необходимо решать всеми доступными способами.

Для выявления того, каким образом людям больше всего нравится получать информацию, в том числе и о финансовой сфере, нами был использован метод экспертных оценок: проведен социологический опрос молодежи г. Екатеринбурга. Результаты по формату получения информации представлены на рис. 2.

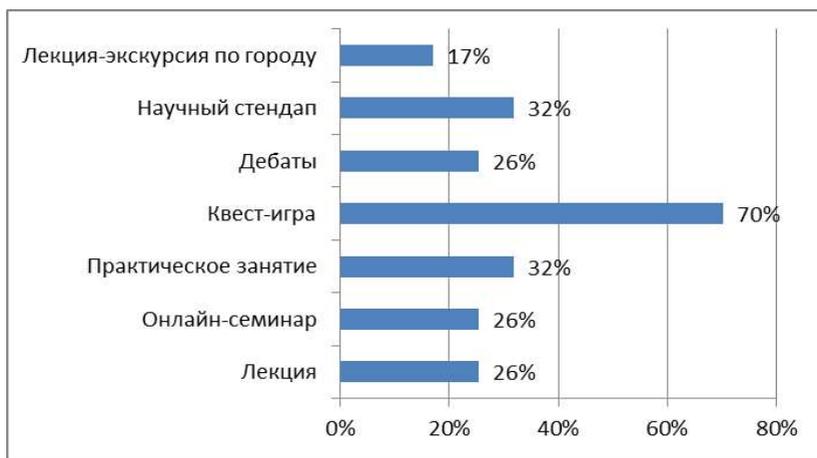


Рис. 2. Результаты социологического опроса молодежи о формате получения информации

Основным форматом, который нравится большинству, является квест-игра. Это обосновывает актуальность предлагаемого нами далее проекта, суть которого состоит в следующем:

– Целевая аудитория нашего проекта — молодежь. Молодое население нашей страны как потенциальный субъект показателя устойчивой и крепкой экономики является ключевым инструментом

осуществления руководства и политики в будущем, то есть, вырастить и воспитать образованное поколение, мы обеспечим успешное будущее нашей страны.

– Предлагаемый нами проект имеет теоретическую и практическую значимость и может быть реализован в условиях современных глобальных вызовов и локальных угроз экономической безопасности личности.

Отсюда вытекает цель нашего проекта: способствовать повышению финансовой грамотности молодежи с дальнейшей нейтрализацией потенциальных угроз экономической безопасности региона. Сюжет квеста будет разворачиваться вокруг группы молодых людей, перед которыми стоит задача избежать банкротства и обеспечить себе «счастливое» будущее.

– Первое задание будет заключаться в том, что среди книг и прочих подсказок необходимо будет найти определенные данные. Отыскав нужную информацию, нужно структурировать данные и на их основе составить бюджет проекта (организации, предприятия). Пройдя это задание, команда понимает, что расходы превышают доходы.

– Далее команда попадает в компьютерную аудиторию. Ей предстоит уменьшить убытки так, чтобы они вышли «в плюс»: чтобы расходы не превышали доходы. Для этого на компьютерах будут открыты интернет-магазины и сайты с аналогичными товарами и услугами, которые указаны в смете. Задача будет состоять в том, чтобы подобрать наиболее выгодный продукт и на его основе составить новый бюджет.

– Команда, успешно справившись с заданием, переходит в новую локацию. На предыдущем задании команда научилась распоряжаться своими доходами и расходами, но в данный момент денежных средств всё равно не хватает. В аудитории будут находиться различные предложения банков по кредитам и их условиям, а также предложения займов «быстрые деньги», помимо этого — нужные для расчетов по возможным займам документы. Команде необходимо будет посчитать переплату по каждому варианту предложения и выбрать самый оптимальный.

– Следующее задание будет заключаться в выборе работы. Команде будет предложен ряд вакансий на определенную должность: в каждой папке — определенная вакансия. В ней будут указаны размер заработной платы, размер удержаний с заработной платы и, главное, каковы будут пенсионные взносы. В предложениях будет фигуриро-

вать неофициальная зарплата, при этом в документах будет заострено внимание на том, что во всех предложениях они остаются без пенсии или с минимальным ее размером, так как не будут производиться отчисления в пенсионный фонд. После того как команда ознакомится со всеми папками, она должна выбрать папку с «образцовой» вакансией.

– В конце квеста команда попадает в аудиторию, где будут подготовлены стенды с вариантами вклада в банк, с основными условиями вкладов (в том числе и финансовые пирамиды). Команде необходимо будет определиться с самым выгодным предложением, изучив условия, разные сроки и проценты. При этом в определенных, доступных членам команды, брошюрах в аудитории будет находиться информация про то, что финансовые пирамиды — это неудачный выбор вложения средств, который приведет к потере сбережений.

В ходе выполнения первого задания члены команд знакомятся с тем, как выглядит бюджетный план, как он составляется. Во втором задании участники получают знания в области планирования и оптимизации своих расходов и доходов. Третье задание должно помочь разобраться людям в кредитных предложениях и научить соотносить риск и возможный доход. Четвертое задание должно донести до людей информацию, что работать лучше официально, а также сообщить им о том, какие налоги они платят. Пятое задание призвано развивать у молодых людей мышление, направленное на принятие обоснованных решений.

В итоге мы хотим, чтобы наш проект способствовал получению представителями молодежи новых финансовых знаний. Мы ожидаем, что путем претворения проекта в реальную жизнь мы постепенно привлечем внимание молодого поколения к вопросам, напрямую касающимся их благосостояния (в настоящем и будущем), и, как следствие, повысим уровень экономической безопасности региона. С помощью проекта мы будем предоставлять нужную информацию интересным для молодежи образом.

Библиографический список

1. *Дворядкина Е. Б., Силин Я. П., Новикова Н. В.* Экономическая безопасность: учеб. пособие. Екатеринбург: Изд-во Урал. гос. экон. ун-та, 2016. 194 с.
2. Проведение исследования измерения уровня финансовой грамотности [Электронный ресурс]: Всероссийский опрос населения // Министерство финансов Российской Федерации: офиц. сайт. URL: https://www.minfin.ru/common/.../07/.../Itogovyy_otchet_po_1.4_dlya_sayta_1.docx (дата обращения: 20.03.2019).

УДК 33

А. В. Камышникова, В. М. Печерских

4-й курс, спец. «Экономическая безопасность»,

Липецкий филиал Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации,
Липецк, Россия

anzhelika55555@yandex.ru

Научный руководитель:

канд. экон. наук, доцент Ю. А. Солодовник.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО АНАЛИЗА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Основной целью проведения экономического анализа является наращивание эффективности предприятия, рост его потенциала и изыскание резервов для этого. Для достижения такой цели решаются определенные задачи, которые мы рассмотрели в данной статье. Для наиболее полного и результативного применения экономического анализа необходимо знать его виды, содержание этих видов и особенности их применения.

Ключевые слова: экономический анализ, управленческая деятельность, предприятие, планирование, прогнозирование, резервы, бизнес.

A. V. Kamyshnikova, V. M. Pecherskikh

Student of Lipetsk branch of the Russian Presidential
Academy of National Economy and Public Administration,
Lipetsk, Russia

Supervisor: Yu. A. Solodovnik, Candidate of Economic Sciences,
Associate Professor.

THEORETICAL ASPECTS OF ECONOMIC ANALYSIS IN MODERN CONDITIONS

The main purpose of the economic analysis is to increase the efficiency of the enterprise, the growth of its potential and finding reserves for this. To achieve this goal, certain tasks are solved, which we have considered in this article. Also, to ensure the most complete and effec-

tive use of economic analysis should be properly aware of its types, the content of these types and features of their application.

Keywords: economic analysis, management, enterprise, planning, forecasting, reserves, business.

В современном мире руководителю компании приходится ежедневно принимать много управленческих решений. Ему важно понимать, в каком состоянии сейчас находится организация, эффективно ли используются ресурсы, сможет ли компания платить по долгам, сильна ли зависимость от заемных средств. Иными словами, современное управление должно обеспечивать эффективную экономическую деятельность и тесно связанную с ней экономическую безопасность организации. В этом руководителю компании помогает экономический анализ.

Современная концепция экономического анализа на предприятии невозможна в отрыве от управленческой деятельности. Экономический анализ стал мощным методическим инструментом в работе менеджеров, помогая им давать обоснованные рекомендации и совершать обдуманное действие в процессе принятия управленческих, организационных, конструктивных и технологических решений. Экономический анализ не существует изолированно от других видов деятельности, в связи с чем экономико-аналитические процедуры нередко интегрированы с другими работами: учетными, проектными, управленческими, технологическими, организационными [1, с. 77].

Таким образом, по сути, экономический анализ является научной базой принятия управленческих решений в бизнесе.

Кроме того, принято рассматривать экономический анализ как отдельную науку, которая представляет собой упорядоченную систему информации, связана с изучением экономических явлений в их взаимосвязи, с выделением факторов, как положительных, так и отрицательных, влияющих прямо или косвенно на финансовый результат деятельности предприятия, с выявлением потенциальных резервов роста.

Основной целью проведения экономического анализа является наращивание эффективности предприятия, рост его потенциала и изыскание резервов для этого. Для достижения такой цели решаются определенные задачи:

1. Изучение действия экономических законов на предприятии, выявление экономических закономерностей в работе.
2. Повышение качества планирования и прогнозирования.
3. Объективный анализ имеющихся планов и оценка их выполнения.
4. Изыскание резервов роста эффективности работы компании с использованием передовых технологий и опыта.
5. Анализ эффективности применения имеющихся ресурсов: трудовых, человеческих, финансовых, материальных и т. д.
6. Ведение оперативного финансового учета для целей принятия своевременных управленческих решений в случае необходимости.

Предметом экономического анализа являются причинно-следственные связи экономических явлений и процессов.

Объект экономического анализа — производственно-хозяйственная деятельность предприятия и конечные производственно-финансовые результаты этой деятельности [2, с. 15].

Для обеспечения наиболее полного и результативного применения экономического анализа следует в должной мере знать его виды, содержание этих видов и особенности их применения.

По сроку охвата различают анализ:

- 1) оперативного характера (используют при оперативном и краткосрочном управлении);
- 2) текущего характера (применяют в текущий момент и на среднесрочную перспективу);
- 3) перспективного характера (направлен на долгосрочное планирование и управление).

В зависимости от характера и масштаба применения выделяют:

- Внутрихозяйственный анализ (анализируется деятельность конкретного предприятия, производственного участка, цеха).
- Отраслевой анализ (анализируется отрасль народного хозяйства, например пищевая или текстильная).
- Межотраслевой анализ (проводится анализ предприятий разных отраслей, но территориально расположенных в пределах одной территории).
- Народнохозяйственный (полный анализ экономики страны в целом).

Состояние организации анализируется разными методами.

Метод экономического анализа — это способ, подход к изучению того или иного показателя или процесса, можно сказать, конкретная точка зрения.

Все методы экономического анализа можно разделить на качественные и количественные.

Качественные методы позволяют на основе анализа сделать качественные выводы о финансовом состоянии предприятия, уровне его ликвидности и платежеспособности, об инвестиционном потенциале и кредитоспособности организации.

Количественные методы дают возможность оценить степень влияния факторов на результативный показатель, рассчитать уравнения регрессии для их использования в планировании и прогнозном анализе, найти оптимальное решение по использованию производственных ресурсов.

Итак, экономический анализ как одна из функций управления, осуществляемая на микроуровне, состоит в составлении экономически обоснованного суждения о финансовом положении компании и перспективах ее развития в будущем с учетом выявленных резервов и устранения недостатков в работе. В ходе экономического анализа применяются аналитические способы изучения различных финансово-экономических документов с целью выявления в них существенных связей и закономерностей, чтобы преобразовать экономические показатели в аналитическую информацию.

Библиографический список

1. *Пайтаева К. Т.* Определение роли экономического анализа на современном этапе // Проблемы и перспективы развития экономики и управления: сб. конф. НИЦ «Социосфера». 2016. № 61. С. 77–79.

2. *Панько Ю. В., Яшкова Н. В.* Экономический анализ: учеб.-метод. пособие. М.: Мир науки, 2018. 133 с.

УДК 631.15

В. В. Лазарева

4-й курс, напр. «Экономика», Институт экономики и управления,
Орловский государственный университет им. И. С. Тургенева,
Орел, Россия

viktoriyalazz@yandex.ru

Научный руководитель: канд. экон. наук, доцент кафедры
«Экономика, финансы и бухгалтерский учет» А. А. Гудков.

УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРЕДПРИЯТИЯ

В статье рассмотрено влияние рисков на результаты сельскохозяйственного производства, раскрыто экономическое содержание понятия «риск», а также рассмотрены этапы управления рисками и способы минимизации рисков на предприятиях сельского хозяйства.

Ключевые слова: риск, управление рисками, предприятие, сельское хозяйство, эффективность.

V. V. Lazareva

Student of the Orel State University,
Orel, Russia

Supervisor: A. A. Gudkov, Candidate of Economic Sciences, Associate
Professor at the Department of Economics, Finance and Accounting.

AGRICULTURAL ENTERPRISE RISK MANAGEMENT

This article considers the impact of risks on the results of agricultural production, reveals the economic content of the risk and provides for the stages of risks management, as well as ways of minimizing them at agricultural enterprises.

Keywords: risk, risk management, enterprise, agriculture, efficiency.

Результаты деятельности любого хозяйствующего субъекта зависят от множества факторов и сопровождаются высокими рисками. Организации в процессе осуществления своей деятельности постоянно сталкиваются с рисками, находясь в их возможных гра-

ницах. Риски предприятий, занимающихся сельским хозяйством, специфичны в своем проявлении и влиянии на конечные результаты деятельности.

Сельскохозяйственное производство играет важную роль в экономическом развитии хозяйства страны, так как является единственным производителем и поставщиком продуктов питания для населения. Кроме того, сельскохозяйственные организации являются производителями и поставщиками сырья для выпуска продукции производственного назначения.

Для эффективного развития агропромышленной отрасли в условиях рыночной экономики важную роль играет способность к адаптации к рискам сельскохозяйственного производства, которые чаще всего связаны с природно-климатическими и социально-экономическими условиями в регионах страны. «Риски сельскохозяйственных организаций — это вероятность получения выгоды или убытка хозяйствующим субъектом в случае нарушения нормального течения производственного процесса в результате влияния множества факторов» [2].

По сфере возникновения финансовые риски представляют собой риски, которые непосредственно связаны с хозяйственной деятельностью организации. Производственные риски связаны с убытками, произошедшими от остановки или нарушения производственного процесса. Коммерческие риски подразумевают под собой возможность недополучить прибыль из-за высокой конкурентной борьбы, изменения спроса, снижения качества производимой продукции, увеличения затрат на транспортировку и хранение продукции. Экологические риски связаны с возможностью потери денежных средств вследствие влияния природно-климатических факторов.

Сельскохозяйственное производство также зависит от субъективных и объективных факторов, которые отличают его от других отраслей: объективные факторы — это чередование урожайных и неурожайных лет; субъективные факторы — это прежде всего уровень профессиональной подготовки, способность адаптироваться к агрессивной экономической среде.

Помимо этого, агропромышленному производству Российской Федерации присущ ряд специфических рисков, характерных только для данной отрасли (рис. 1).



Рис. 1. Специфические риски сельскохозяйственного производства в России

Управление и риск являются взаимодополняющими и взаимосвязанными элементами экономической системы. «Управление риском — это анализ ситуации, разработка и обоснование управленческого решения, нередко в форме правового акта, направленного на минимизацию риска» [4]. Рассмотрим структуру управления рисками (рис. 2).



Рис. 2. Структура управления рисками на предприятии

Для эффективного построения системы управления рисками необходима их оценка. Современная литература представляет обширный перечень методик оценки отдельных видов рисков. Все используемые методики можно разделить на три категории: стратегические; аналитические; экспертные.



Рис. 3. Решения по воздействию на риски и их инструменты [1]

Управление риском на сельскохозяйственном предприятии предусматривает следующие способы поведения:

1) избегание операций с риском, который выше привычного уровня;

2) уменьшение риска (соблюдение необходимых требований, прогнозирование, контроль);

3) сдерживание риска (умение принять риск и рационально бороться с ним с целью получения большей прибыли);

4) страхование риска (хеджирование — защита сельскохозяйственной продукции от внешних негативных факторов) [3].

Эти основные четыре решения подробно рассмотрены на рис. 3. Для увеличения эффективности принятия управленческих решений необходимо разработать комплекс мер, которые связаны с системой хозяйствования в условиях наличия различных групп рисков. В настоящее время существует множество методов минимизации рисков, которые воздействуют на определенные стороны работы сельскохозяйственной организации (рис. 4).



Рис. 4. Способы минимизации сельскохозяйственных рисков

Совершенствование механизма управления рисками на предприятии также должно заключаться в корректировке структуры управления, адаптации к происходящим изменениям, а создание подобного механизма в сельскохозяйственных организациях позволит существенно повысить эффективность функционирования отрасли, однако для более эффективного управления необходима государственная поддержка.

Таким образом, необходимо развивать консультационные центры, которые смогут грамотно определить и оценить риски, а также помогут сельскохозяйственным товаропроизводителям правильно выбирать методы оценки рисков и воздействия на них, уменьшая потери и повышая эффективность развития отрасли.

Библиографический список

1. *Глобинец Г. И.* Система управления рисками агропромышленного предприятия // Культура народов Причерноморья. 2006. № 82. С. 22–29.

2. *Живора А. А.* Классификация рисков сельского хозяйства // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. 2016. № 1 (135). С. 187–190.

3. *Имамгусейнова М. Д.* Анализ и управление хозяйственными рисками на предприятии АПК [Электронный ресурс] / Рязан. гос. радиотехн. ун-т. 11.05.2017. URL: <http://izro.ru/articles/aktualnye-voprosy-i-perspektivy-razvitiya-selskokhozyaystve№№ykh-№№auk-sbor№№ik-№№auch№№ykh-trudov-poit/sektsiya-1-obshchee-zemledelie-raste№№ievodstvo-spetsial№ost-06-01-01/a№aliz-i-upravle№№ie-khozyaystve№№№ymi-riskami-№№a-predpriyatii-apk/> (дата обращения: 14.03.2019).

4. *Маколова О. В., Чудаева Т. В.* Особенности управления рисками в аграрной сфере [Электронный ресурс] / Мордов. гос. ун-т им. Н. П. Огарева. URL: <https://studylib.ru/doc/2176665/330.131.7-osobe№№osti-upravle№№iya-riskami-v> (дата обращения: 14.03.2019).

УДК 336.7

С. Г. Леонович

3-й курс, напр. «Автоматизация технологических процессов»,
Березниковский филиал Пермского национального
исследовательского политехнического университета,
Березники, Россия
stefan_09_96@mail.ru

Научный руководитель: ст. преподаватель кафедры
«Общенаучные дисциплины» Н. А. Сиротина.

СОСТОЯНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПЕРМСКОГО КРАЯ

Экономическая безопасность является важнейшей характеристикой при анализе социально-экономического развития территории. В статье приведены официальные статистические данные оценки экономической безопасности Пермского края. Выявлены слабые стороны и предложены рекомендации по их устранению.

Ключевые слова: экономическая безопасность, регион, валовой региональный продукт, инвестиции, трудовые ресурсы.

S. G. Leonovich

Student of Berezniki branch of the Perm National
Research Polytechnic University, Berezniki, Russia
Supervisor: N. A. Sirotnina, Senior Lecturer at the Department
of Scientific Disciplines.

THE STATE OF ECONOMIC SECURITY OF THE PERM REGION

Economic security is the most important characteristic when analyzing the socio-economic development of a territory. The article provides official statistics for assessing the economic security of the Perm Territory. Weaknesses were identified and recommendations for addressing them were proposed.

Keywords: economic security, region, gross regional product, investments, labor resources.

В настоящее время проблема экономической безопасности остро стоит в масштабах не только страны, но и каждого региона в отдельности. Проблемы безопасности в целом определяются особенностями каждого конкретного региона, в частности: климатическими условиями, территориальным расположением, составом населения и структурой отраслей экономики [4].

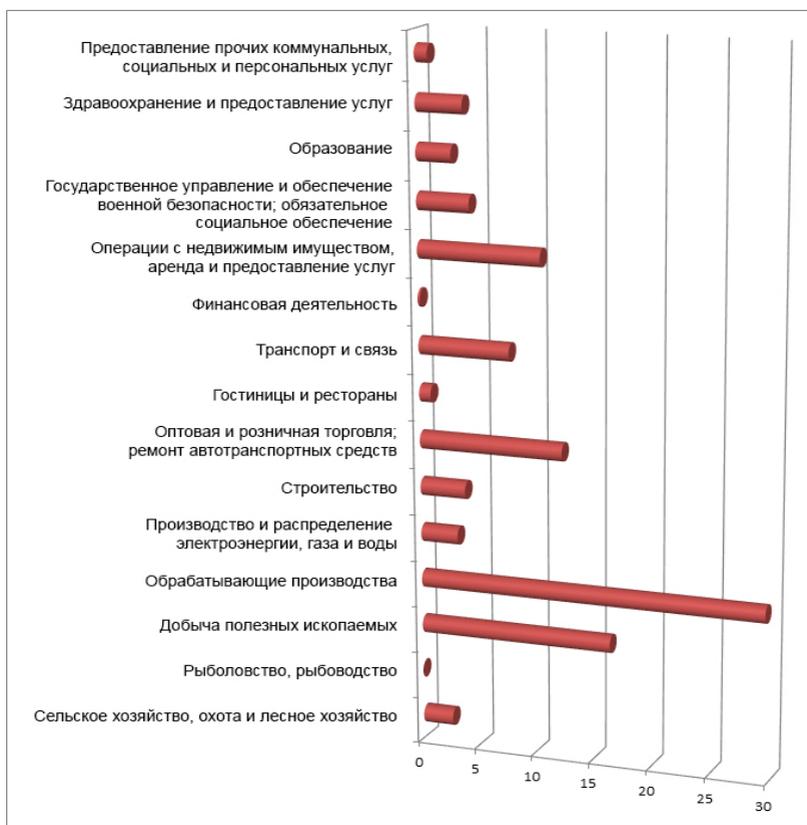


Рис. 1. Структура ВРП Пермского края по видам экономической деятельности в 2017 году, %

Пермский край является экономически развитым регионом России. Ключевыми видами экономической деятельности, в которых специализируются промышленные предприятия региона, являются

машиностроение, металлургическое производство, добыча и переработка нефти, производство древесины и изделий из дерева, химическое производство, электроэнергетика, целлюлозно-бумажное производство. Развитие крупной и мелкой промышленности в Пермском крае исторически связано с развитием транспорта и состоянием путей сообщения [1].

Валовой региональный продукт (ВРП) является базовым индикатором социально-экономического развития регионов Российской Федерации, характеризующим структурно-экономические пропорции и количественный результат производства товаров и услуг за определенный период (рис. 1).

Пермский край является экономически развитым регионом. Согласно данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики, по объему ВРП в Приволжском федеральном округе на душу населения Пермский край находится на втором месте [3]. Кроме того, динамика ВРП положительная на протяжении периода с 2010 по 2017 год (рис. 2, 3). В 2017 году индекс промышленного производства Пермского края составил 104,1 % по отношению к аналогичному показателю 2016 года (99,9 %).

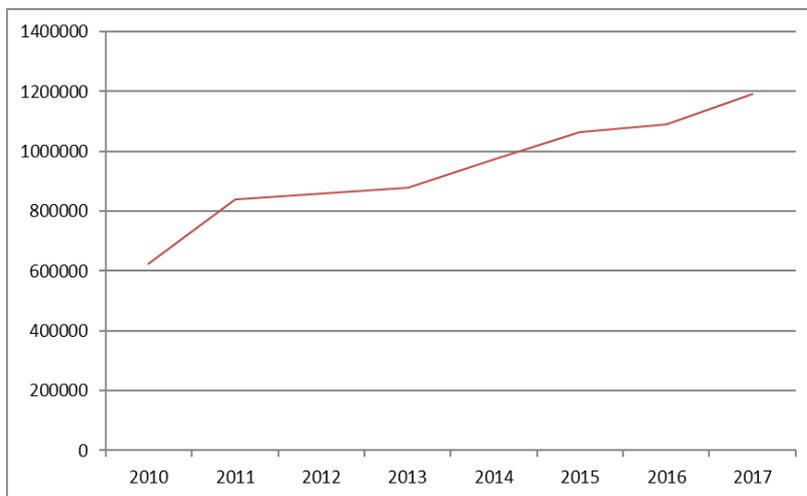


Рис. 2. ВРП Пермского края, млн руб.

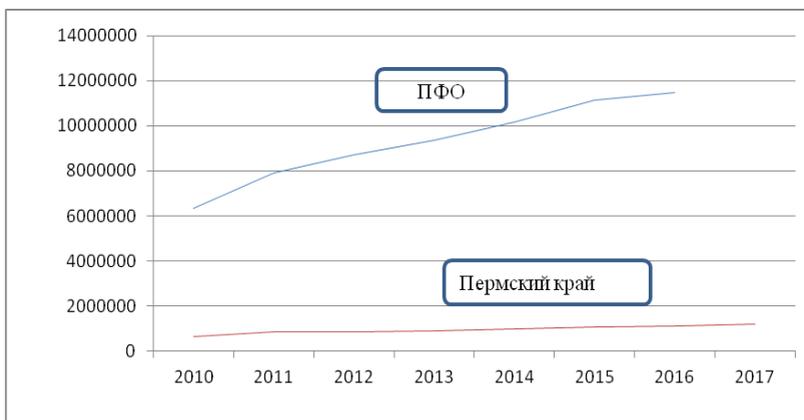


Рис. 3. ВРП в Приволжском федеральном округе и в Пермском крае, млн руб.

Для того чтобы оценить полную картину экономики региона, следует проанализировать показатели, отражающие потенциал его развития, в частности показатели использования инвестиционных, трудовых и природных ресурсов, а также их динамику.

Во-первых, в период 2013–2017 годов в крае наблюдалась активизация инвестиционной деятельности (табл. 1).

Таблица 1

Основные показатели инвестиционной деятельности региона

Показатели	2013	2014	2015	2016	2017
Инвестиции в основной капитал (в фактически действовавших ценах), млн руб.	219493,9	207597,1	226213,6	239389,9	253802,2
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал (в сопоставимых ценах), % к предыдущему году	123,5	96	97,1	97,7	100,6

Самые крупные инвестиционные проекты (стоимостью свыше 5 млрд руб.) в регионе традиционно сосредоточены в основных отраслях экономики: нефтепереработка, машиностроение, энергетика и строительство. Основными импортерами иностранных инвестиций в край на протяжении нескольких лет являются Великобритания, США, Германия. Их общая доля в объеме инвестиций составляет порядка 70 %. При этом основные получатели — предприятия области: ООО «ЛУКОЙЛ-Пермь», ОАО «ЛУКОЙЛ ПНОС», ОАО «Уралсвязьинформ».

Если говорить о целях инвестирования в основной капитал, большая часть инвестиций в регионе направляется на замену старой техники и оборудования, а также на автоматизацию и механизацию производственного процесса [3].

Несмотря на это, более половины основных фондов в регионе изношены (табл. 2). При этом коэффициент выбытия с каждым годом снижается, следовательно, устаревшее оборудование не выходит из хозяйственного оборота. Динамика коэффициента обновления отрицательная, что говорит об отсутствии достаточного инвестирования в основные фонды.

Во-вторых, важный аспект в обеспечении экономической безопасности региона — это качество рабочей силы и затраты труда в процессе производства. Согласно статистическим данным, в 2018 году численность трудоспособного населения региона составляла 1 440 тыс. человек, и по сравнению с предыдущим годом снизилась на 22,1 тыс. человек. Численность людей старше трудоспособного возраста возросла на 9,24 тыс. человек (табл. 3).

Таблица 2

**Показатели воспроизводства
и состояния основных фондов, %**

Показатели	2013	2014	2015	2016	2017
Коэффициент обновления основных фондов	6,1	5,9	7	5,2	4,9
Коэффициент выбытия основных фондов	0,5	0,6	0,5	0,6	0,6
Степень износа основных фондов	62,9	63,6	63,7	65,5	64,1

Из этого следует, что трудовой потенциал Пермского края является не самым благоприятным для развития данной территории.

Таблица 3

Распределение численности населения Пермского края, чел.

Категории населения	2016	2017	2018
Трудоспособного возраста	1 484 607	1 461 976	1 439 870
Старше трудоспособного возраста	631 137	641 214	650 458

Большая часть трудоспособного населения края занята в обрабатывающей промышленности и государственных услугах (рис. 4), что неудивительно, поскольку в составе ВРП большая доля приходится именно на обрабатывающую промышленность.

В-третьих, природно-ресурсный потенциал региона является основным фактором размещения производительных сил, основой формирования территориально-производственных комплексов. Природно-ресурсный потенциал оказывает серьезное влияние на территориальное разделение труда и рыночную специализацию. Экономика Пермского края носит сырьевой характер, преобладают отрасли и производства с большой природоемкостью, следствием этого являются высокая ресурсозависимость региональной экономики.

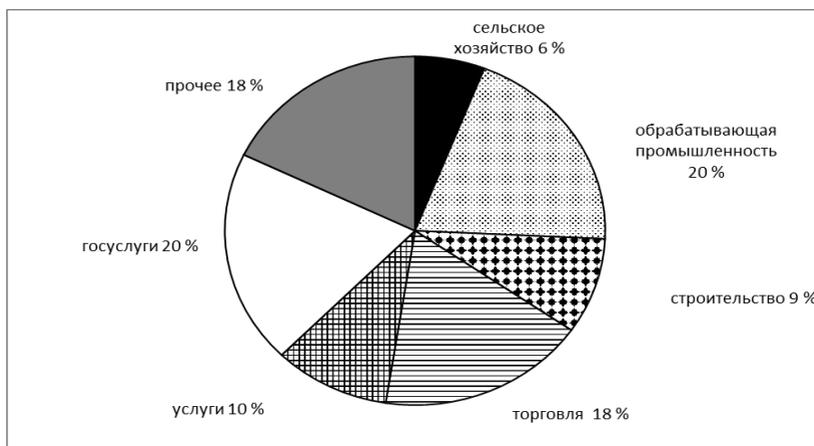


Рис. 4. Структура и численность занятых в Пермском крае по видам экономической деятельности

Проанализировав динамику инвестиционных, трудовых и природных ресурсов, а также состояние основных фондов региона,

можно выявить следующие проблемы системы экономической безопасности в крае:

– несмотря на активизацию в последние годы инвестиционной деятельности в крае, более половины основных фондов в регионе изношены;

– демографический спад и неудовлетворительное состояние рынка труда;

– ресурсозависимость региональной экономики и, как следствие, наличие бюджетного дефицита.

Таким образом, экономика Пермского края в основном развивается по экстенсивному пути. Для интенсивного роста экономики необходимо в большей степени проработать нормативно-правовые вопросы привлечения инвестиций, расширить степень государственно-частного партнерства, устранить избыточные административные барьеры с целью формирования инвестиционной открытости и привлекательности региона и его инвестиционного имиджа. Данные мероприятия обеспечат рост промышленности в регионе и, следовательно, появление новых рабочих мест, что положительно отразится на денежных доходах населения и уровне жизни в регионе.

Библиографический список

1. Правительство Пермского края [Электронный ресурс]: портал. URL: <http://permkrai.ru> (дата обращения: 7.04.2019).

2. Стратегия социально-экономического развития Пермского края до 2026 года [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/430522243> (дата обращения: 9.04.2019).

3. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю [Электронный ресурс]: офиц. сайт. URL: <http://permstat.gks.ru> (дата обращения: 7.04.2019).

4. Экономическая безопасность: учебник для вузов / Л. П. Гончаренко [и др.]; под общ. ред. Л. П. Гончаренко, Ф. В. Акулинина. М.: Юрайт, 2016. 478 с.

УДК 33

К. А. Лучникова, Э. В. Селезнева

2-й курс, напр. «Юридическая»,

Пермский филиал Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации,
Пермь, Россия

Selezneva_1998@mail.ru

Научный руководитель: канд. экон. наук, доцент О. В. Мальцев.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК ЭЛЕМЕНТ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИИ

Данная статья посвящена анализу понятия экономической безопасности как элемента национальной безопасности, также отражены различные точки зрения ученых-экономистов по поводу толкования и содержания понятия экономической безопасности. На основе этого в статье приведено определение понятия экономической безопасности.

Ключевые слова: экономическая безопасность, угроза, национальная безопасность, категория, понятие, экономика.

К. А. Luchnikova, E. V. Selezneva

Students of Perm branch of the Russian Presidential
Academy of National Economy and Public Administration,
Perm, Russia

Supervisor: O. V. Maltsev, Candidate of Economic Sciences,
Associate Professor.

ECONOMIC SECURITY AS AN ELEMENT OF NATIONAL SECURITY IN RUSSIA

This article is devoted to the analysis of the concept of economic security as an element of national security, also reflects the different views of economists on the interpretation and content of the concept of economic security. Based on this, the article provides a definition of the concept of economic security.

Keywords: economic security, threat, national security, category, concept, economy.

Впервые понятие «безопасность» было употреблено английским ученым Роббером в 1190 году в его словаре. Он обозначил безопасность как спокойное душевное состояние человека, считающего себя защищенным от различных опасностей. Стоит отметить, что термин в лексику Западной Европы в этом значении не вошел и использовался вплоть до XVII века очень редко. Понятие безопасности находилось в центре внимания многих исследователей, ученых, философов, историков и правоведов.

Первый Президент Российской Федерации Б. Н. Ельцин в своем послании Федеральному собранию РФ о национальной безопасности 1996 года обозначил национальную безопасность как состояние защищенности национальных интересов от внешних и внутренних угроз, которое обеспечит прогрессивное развитие личности, общества и государства [3, с. 12–19].

Экономическая безопасность считается одним из наиболее приоритетных направлений безопасности. Сегодня в мировом сообществе не выработано единого определения и характеристик понятия экономической безопасности, поэтому многие ученые, исследователи трактуют данное понятие по-своему.

Для того чтобы осознать сущность понятия «экономическая безопасность», необходимо дать характеристику термину «безопасность». Потребность в безопасности — это одна из основополагающих потребностей не только для человека, но и для всего общества и государства. В условиях формирования рыночной экономики уровень безопасности снизился настолько, что постоянное и массовое неудовлетворение потребности в безопасности негативно влияет на развитие организаций, государства и общества в целом, при этом усугубляя кризисным состоянием все сферы жизнедеятельности [5, с. 6].

Государство защищает свою территорию, свое население от различных внешних и внутренних угроз. Угроза безопасности государства — это такое развитие событий, результатом которого является опасность для экономической и политической независимости государства.

Национальная экономическая безопасность включает в себя следующие тесно связанные между собой элементы:

– военная безопасность представляет собой защищенность жизненно важных потребностей человека, государства и общества в сфере обороны от внутренних и внешних угроз;

– экономическая безопасность — защищенность жизненно важных потребностей личности, общества и всей страны в экономической сфере как от внутренних, так и от внешних угроз [7, с. 38];

– социальная безопасность включает в себя обеспечение безопасности граждан и государства, предотвращение насилия и преступности, а также снижение рисков от террористических и иных угроз, порождающих социальные взрывы вплоть до гражданских войн;

– информационная безопасность представляет собой деятельность по защите в информационной сфере, направленную на предотвращение утечки защищенной информации. Информационная безопасность заключается в сохранении сведений, которые составляют государственную, предпринимательскую, коммерческую, промышленную, личную тайну и т. д. [2, с. 103].

Стоит отметить, что все элементы национальной безопасности взаимосвязаны, а экономическая безопасность играет огромную роль в этой системе, так как без экономического обеспечения все вышеперечисленные элементы в той или иной степени не могут быть реализованы.

В научной литературе, как отмечалось ранее, не выработано единого понятия экономической безопасности. Часть исследователей связывают экономическую безопасность с безопасностью международной экономической системы. Международная экономическая система включает в себя такие аспекты, как неравномерность экономического развития, циклические колебания, распространение голода, рост задолженности и другие проблемы, приводящие к общей дестабилизации мировой экономики. Другая часть исследователей ставит во главу угла обеспечение благоприятных условий для наиболее эффективного развития конкретной национальной экономики, включая свободный доступ к зарубежным источникам сырья и энергии, стабильность заграничных инвестиций и гарантии свободы обмена товарами и услугами. Исходя из этого, существует множество вариантов толкования понятия экономической безопасности разными учеными, исследователями [4, с. 74–99].

Одним из первых отечественных ученых-экономистов, поднявших проблему экономической безопасности, является Л. И. Абалкин. По его мнению, экономическая безопасность — это совокупность различных факторов и условий, которые обеспечивают неза-

висимость национальной экономики, ее устойчивость, стабильность и способность к постоянному обновлению и совершенствованию [1, с. 5].

В данном определении можно выделить следующие характеристики понятия «экономическая безопасность»:

- экономическая безопасность определяется возможностью государства проводить самостоятельную экономическую политику;
- экономическая безопасность существует только в стабильно работающих и устойчивых экономических системах;
- экономическая безопасность может поддерживаться только в тех экономических системах, которые способны к постоянному развитию и модернизации.

Согласно общеэкономическому подходу, который представляет советский и российской ученый-экономист В. К. Сенчагов, понятие экономической безопасности относится к «такому состоянию институтов власти и экономики, согласно которому обеспечивается защита национальных интересов, развитие страны в целом, удовлетворительный оборонный потенциал при неблагоприятных условиях развития внутренних и внешних процессов, которые происходят в стране» [8, с. 99].

Отсюда можно сделать вывод, что экономическая безопасность — это не только защищенность национальных интересов, но и способность институтов власти использовать механизмы защиты интересов развития отечественной экономики и поддержания стабильности в стране.

Е. А. Олейников поддерживает общеэкономический подход и понимает под экономической безопасностью защищенность всех экономических отношений в абсолютно любой стране, определяющих прогрессивное усовершенствование экономического потенциала государства и в то же время гарантирующих повышение уровня состоятельности всех членов общества, его социальных групп и формирующихся элементов обороноспособности страны от опасностей и угроз. Экономическая безопасность выражается в возможности народного хозяйства Российской Федерации обеспечить на ее территории стабильное прогрессивное развитие и соответствующую защиту различными экономическими методами интересов как отдельных граждан, субъектов Российской Федерации, так и России в целом [7, с. 10].

Таким образом, нами было рассмотрено несколько интерпретаций понятия «экономическая безопасность», на основании которых мы попытались сформулировать универсальное, на наш взгляд, понятие экономической безопасности: под экономической безопасностью стоит понимать состояние экономики на национальном и международном уровне, при котором обеспечивается эффективное удовлетворение общественных потребностей и защита от внешних и внутренних угроз, негативных воздействий и нанесения вреда территории страны.

Библиографический список

1. *Абалкин Л. И.* Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение // Вопросы экономики. 1994. № 12. С. 5–10.
2. *Исмаилов Р.* Экономическая безопасность России: теория и практика. СПб., 1999.
3. *Кардашова И. Б.* Основы теории национальной безопасности: учебник для вузов. М.: Юрайт, 2018.
4. *Крутиков В. К.* Социально-экономическая сущность понятия «экономическая безопасность» // Предпринимательство и международное партнерство: монография / С. А. Аракелян [и др.]; под общ. ред. В. К. Крутикова. Калуга, 2007. С. 74–99.
5. *Крутиков В. К.* Экономическая безопасность: учеб.-метод. пособие. Калуга, 2017.
6. Основы экономической безопасности (государство, регион, предприятие, личность): учеб.-практ. пособие / В. И. Видяпин [и др.] / под ред. Е. А. Олейникова; Бизнес-школа «Интел-синтез». М., 1997. 278 с.
7. *Прохожев А. А.* Общая теория национальной безопасности. 2-е изд. М.: Изд-во Рос. акад. гос. службы, 2005. 344 с.
8. *Сенчагов В. К.* О сущности и основах стратегии экономической безопасности России // Вопросы экономики. 1995. № 1. С. 98–99.

A. С. Михалев

5-й курс, напр. «Менеджмент»,
Прикамский социальный институт, Пермь, Россия
vechnost.perm@mail.ru

Научный руководитель: ст. преподаватель кафедры
«Экономика и менеджмент» В. К. Коршунов.

ПУТИ РЕШЕНИЯ ВОПРОСА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ ЖИТЕЛЕЙ ВНЕГОРОДСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

В статье рассмотрены вопросы экономической безопасности населения сельскохозяйственных районов. Определены причины слабой защищенности их экономических интересов. Рассчитано количество и процент негазифицированных домохозяйств Российской Федерации. На основе доступных источников выведены возможные затраты на газификацию одного дома. Выделен возможный источник финансирования газификации частных домов. Предложены мероприятия, позволяющие повысить экономическую безопасность сельского населения, используя доступные энергоносители.

Ключевые слова: сельское население, экономическая безопасность, домохозяйство, «Газпром», ресурсодобывающие организации.

A. S. Mikhalev

Student of the Prikamsky Social Institute, Perm, Russia
Supervisor: V. K. Korshunov, Senior Lecturer at the Department
of Economics and Management.

ADDRESSING THE ISSUE OF ECONOMIC SECURITY OF RURAL RESIDENTS THROUGH THE PRISM OF ENERGY AVAILABILITY

The article deals with the economic security of the population of agricultural areas. The reasons for the weak protection of their economic interests are determined. The number and percentage of non-gasified households in the Russian Federation are calculated. On the basis of available sources the possible costs of gasification of one house are

deduced. A possible source of financing for the gasification of private homes has been identified. Measures are proposed to improve the economic security of the rural population using affordable energy.

Keywords: rural population, economic security, household, “Gazprom”, resource organizations.

В соответствии с данными федеральной статистической отчетности площадь земельного фонда Российской Федерации на 1 января 2018 года составила 1 712 519,1 тыс. га без учета внутренних морских вод и территориального моря (рис. 1) [6].

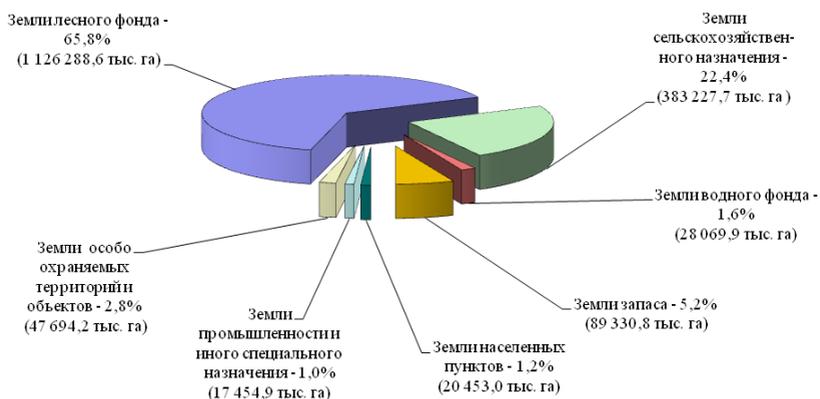


Рис. 1. Структура земельного фонда Российской Федерации по категориям земель

Более 22 % всех земель занимают земли сельскохозяйственного назначения. Эти земли требуют бережного отношения, грамотной обработки и получения при этом максимальной прибыли. Качественное отношение к земельному фонду в большинстве случаев зависит от самих сельхозпроизводителей. Работники сельского хозяйства в подавляющем большинстве проживают в сельской местности и пользуются той инфраструктурой, услугами и социальными институтами, которые могут быть предложены на селе. Однако на сегодняшний день вышеуказанные элементы не в полной мере обеспечивают экономическую безопасность селян.

Причины низкой экономической безопасности сельских жителей:

- высокий уровень безработицы среди различных социальных слоев;
- низкий совокупный семейный доход;
- слабое развитие дорожной сети с качественным покрытием и доступным общественным транспортом;
- недостаточное обеспечение энергоносителями;
- формальный подход к решению вопроса газоснабжения;
- высокая доля энергоносителей в конечной цене товарной продукции;
- недостаточное развитие перспективных экономических направлений сельских территорий;
- повышение криминализации на бытовом уровне и увеличение количества правонарушений экономической направленности в составе организованных групп;
- сокращение доступности качественного образования различных уровней;
- снижение доступности современных технологий в области здравоохранения;
- демографический «провал», то есть старение сельского населения;
- существенное зарастание и заболачивание сельскохозяйственных угодий, которые являются основной составляющей обеспечения первостепенного дохода селян;
- вывод из оборота по производству товарной продукции сельскохозяйственных угодий, которые расположены рядом с республиканскими, краевыми и районными центрами, для строительства объектов различного назначения.

На сегодняшний день существует множество актуальных определений термина «экономическая безопасность», но, к сожалению, терминология в отношении экономической безопасности сельского населения отсутствует (табл. 1).

На основе анализа табл. 1 определение *экономической безопасности сельских жителей*, по нашему мнению, может выглядеть следующим образом: *это совокупность важнейших экономических элементов, обеспечивающих защиту интересов жителей внегородских территорий и направленных на развитие и стабилизацию их жизнеобеспеченности и жизнедеятельности за счет развития инфраструктуры, сбалансированности демографической политики, а также купирования и снижения криминализационной составляющей.*

Таблица 1

Трактовка термина «экономическая безопасность»*

№ п/п	Автор	Определение
1.	Л. И. Абалкин	Совокупность условий и факторов, обеспечивающих независимость национальной экономики, ее устойчивость, способность к постоянному обновлению
2.	Е. В. Логачева	Важнейшая качественная характеристика экономической системы, определяющая способность поддерживать нормальные условия жизнедеятельности населения, устойчивое обеспечение ресурсами народного хозяйства, а также последовательную реализацию национально-государственных интересов России
3.	В. Л. Тамбовцев	Совокупность свойств состояния ее производственной подсистемы, обеспечивающей возможность достижения целей всей системы
4.	В. А. Савин	Система защиты жизненных интересов России. В качестве объектов защиты могут выступать: народное хозяйство страны в целом, отдельные регионы страны, отдельные сферы и отрасли хозяйства, юридические и физические лица как субъекты хозяйственной деятельности
5.	В. К. Сенчагов	Безопасность любого социального объекта (включая управляемые людьми технические и технологические объекты) представляет собой такой уровень развития его потенциала (жизнеспособности), который может обеспечить синтез накопленной им жизнеобеспеченности, жизнедеятельности, возможность использования которого зависит от степени единства интересов членов социума и эффективности управления

*Таблица составлена автором на основе источников [1, 6, 9–11].

Для проживания селяне используют индивидуальные дома или домохозяйства, включающие в себя непосредственно жилой дом, надворные постройки (сарай, гараж, мастерская, баня и т. д.), внутренние коммуникации, заборы и колодцы (табл. 2) [8].

Таблица 2

**Частные домохозяйства по размеру домохозяйства
Российской Федерации**

Субъекты	Число частных домохозяйств	В них численность членов частных домохозяйств	Из общего числа частных домохозяйств домохозяйства, состоящие из 1–5 человек				
			1 чел.	2 чел.	3 чел.	4 чел.	5 чел.
Российская Федерация	54560627	140960073	14018754	15563868	12284058	7907406	2914802
Городские населенные пункты	41240276	103940950	10812229	11914718	9658220	5830108	1946382
Сельские населенные пункты	13320351	37019123	3206525	3649150	2625838	2077298	968420

Доходы домохозяйств, согласно статистическим данным за 2017 год, составляют в среднем по России 26 552,4 руб., в городе — 29 552,2 руб., на селе — 17 876,4 руб. Расходы домохозяйств по Российской Федерации — 17 319,9 руб., в городской черте — 18 905,6 руб., в сельской местности — 12 718,5 руб. Расходы состоят из расходов на питание, коммунальных платежей. В эту сумму не включены расходы на образование, приобретение дорогостоящих вещей и отдых.

Уровень газификации сетевым природным газом в России по состоянию на 31 декабря 2017 года составил 68,1 %, или 37 155 786 домохозяйств (в городской местности — 71,4 %, или 29 445 557 домохозяйств, в сельской местности — 58,7 % (7 819 046 домохозяйств)). Требуется газифицировать в Российской Федерации 17 404 840 домохозяйств.

Рассмотрим уровень газификации природным газом в сельской местности России (рис. 2)¹.

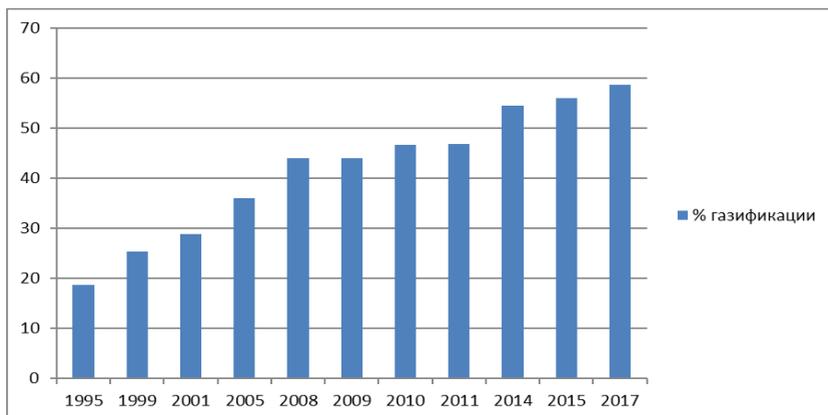


Рис. 2. Газификация сельской местности России

Учитывая, что при рассмотрении проблемы мы делаем расчеты для сельских территорий, то количество негазифицированных домохозяйств составляет 5 501 305 ед., а сумма, которая может быть отложена (потрачена) в месяц на газификацию, — 5157,9 руб.

Подключение жилого дома к системе газификации всегда требовало соблюдения ряда условий, основным из них было наличие и установка в помещении газового оборудования в соответствии с нормами. Ужесточение требований стало необходимой мерой в связи с участвовавшими случаями трагедий. В связи с этим Приказом Минстроя России от 05.12.2018 № 789/пр были утверждены Правила проектирования систем газопотребления (СП 402.1325800.2018), вступающие в действие с 6 июня 2019 года [2].

Затраты, необходимые на газификацию индивидуального жилого дома, составляют немалые суммы, распределяются на несколько этапов и зависят от местоположения региона:

- сбор необходимых документов и получение технического условия — 8–50 тыс. руб.;
- составление проекта газификации дома — 3–20 тыс. руб.;

¹ Постановление региональной службы по тарифам Пермского края от 20.12.2018 № 10-г [Электронный ресурс]. URL: <http://www.permrg.ru> (дата обращения: 23.04.2019).

- разводка от магистральной трубы до дома — 2–5 тыс. руб. за метр;
- врезка частной трубы в магистральную систему — 10–15 тыс. руб.;
- выход инспектора и оценка готовности систем к подключению — 1–2 тыс. руб. [3].

Общие затраты на газификацию по регионам представлены в табл. 3 [7].

Таблица 3

Стоимость газификации индивидуального жилого дома

№ п/п	Регион	Стоимость
1	Московский регион	400–700 тыс. руб. в зависимости от удаленности от столицы
2	Ленинградская область	300 тыс. руб.
3	Нижний Новгород	150–200 тыс. руб.
4	Европейская территория РФ	70–120 тыс. руб. Здесь более развита промышленность и обеспеченность газопроводами достаточная
5	Азиатская территория РФ	200 тыс. руб.
6	Дальний Восток	свыше 200 тыс. руб.

В стоимость газификации не входят затраты, которые необходимо учитывать:

- газовый котел;
- радиаторы отопления;
- прибор учета в комплекте;
- соединительная арматура;
- услуги монтажной организации.

Данные затраты могут составить, по мнению экспертов, от 150 000 до 400 000 руб., в зависимости от цены, качества и стоимости услуг. Итоговые суммы, которые необходимо потратить на газификацию частного жилого дома, могут начинаться от 450 000 руб. Время накопления указанной суммы может составить более 7 лет, что в принципе не решает данную проблему.

Для решения вопроса газификации в России необходимы денежные средства в размере 5 625 587 250 000 руб. (5 625 млрд

руб.). Привлечь такие суммы на сегодняшний день возможно только через ресурсодобывающие организации.

Прибыль ПАО «Газпром» за 2018 год составила 1 024 124 013 000 руб. (1 024 млрд руб.) (табл. 4).

Таблица 4

**Годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность
ПАО «Газпром» за 2018 год (тыс. руб.)***

Пояснения	Наименование показателя	Код строки	за 2018 год	за 2017 год
	Выручка (за минусом налога на добавленную стоимость, акцизов и аналогичных обязательных платежей)	2110	5 179 549 285	4 313 031 616
	в том числе от продажи:			
	продажа газа	2111	3 681 907 763	2 871 912 237
	Валовая прибыль (убыток)	2100	2 561 142 595	1 770 099 848
6	Коммерческие расходы	2210	(1 430 858 563)	(1 294 388 315)
6	Управленческие расходы	2220	(106 160 019)	(100 200 134)
	Прибыль(убыток) от продаж	2200	1 024 124 013	375 511 399
	Доходы от участия в других организациях	2310	367 014 130	346 670 956
	Проценты к получению	2320	61 209 361	70 088 367
	Проценты к уплате	2330	(100 841 508)	(98 052 019)

*Составлено автором на основе источника [4].

Вопрос с газификацией сельских территорий возможно решить в течение 5,4 года с учетом цен 2019 года.

Продажа газа в частный сектор за счет вновь подключенных домохозяйств, с учетом стоимости 1 м³ 4,91 руб.¹, может составить 229 221 040 500 руб. (229,2 млрд руб.) при условии ежегодной газификации 1 018 760 домохозяйств.

Анализируя полученные результаты, можно прийти к выводу, что наряду с образованием дополнительных рабочих мест по газификации 5 501 305 домохозяйств потребуется аналогичное количество газовых котлов, приборов учета, радиаторов отопления и пр. Таким образом, при обеспечении газом селян экономика России получит дополнительный импульс для развития отраслей различной направленности, связанных с добычей руд, производством металлов, электронной аппаратуры, созданием мест хранения и

¹ Постановление региональной службы по тарифам Пермского края от 20.12.2018 № 10-г.

средств доставки произведенной продукции. Наряду с этим потребуются квалифицированные кадры, получившие хорошее образование в достойных учебных заведениях. Налоги от видов деятельности, перечисленных выше, поступают в том числе и в муниципальные образования для решения многих социальных задач, направленных на создание экономической безопасности селян.

Мероприятия для решения изучаемого вопроса, по нашему мнению, можно разделить на два уровня: фундаментальный и производственный.

Фундаментальный уровень включает в себя:

- создание философских основ существования Российской Федерации и определение ее места в мировом сообществе;
- соотнесение созданных философских воззрений с внутренней и внешней политической основой государственности;
- определение и внедрение приоритетов России, например: вера, народность, государственность;
- подготовка на основе вышеизложенных пунктов новой редакции Конституции Российской Федерации и вынесение ее на общенародный референдум;
- определение в конституционном поле экономического развития страны и установление на основе внешних и внутренних приоритетов России соответствующей политики.

Производственный уровень содержит:

- определение места и роли ресурсодобывающих организаций (в целом и конкретных) в социальном устройстве России, а также в субъектах Федерации и муниципальных организациях;
- осуществление за счет прибыли ПАО «Газпром» подключения домовладений под «ключ», контроля состояния находящихся в эксплуатации у населения газовых приборов и приборов учета;
- создание экономических условий для получения прибыли ПАО «Газпром» за счет увеличения объемов реализации газа вновь подключенным домовладениям, малому и среднему бизнесу.

Подводя итог вышеизложенному, можно сделать вывод о том, что без изменения парадигмальных явлений, лежащих в основе государственности, достаточно проблематично выстроить систему экономической безопасности не только селян, но и всех граждан нашей страны в целом.

Библиографический список

1. *Абалкин Л. И.* Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение // Вопросы экономики. 1994. № 12. С. 4–13.
2. Все о недвижимости [Электронный ресурс]: сайт. URL: <http://nedexpert.ru> (дата обращения: 23.04.2019).
3. Газификация в России [Электронный ресурс]. URL: <http://newsruss.ru/doc> (дата обращения: 22.04.2019).
4. Годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность ПАО «Газпром» за 2018 год [Электронный ресурс] // Газпром: офиц. сайт. URL: <http://www.gazprom.ru> (дата обращения: 22.04.2019).
5. Государственный (национальный) доклад о состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2017 году [Электронный ресурс] // Росреестр: офиц. сайт. URL: <https://rosreestr.ru> (дата обращения: 23.04.2019).
6. *Логачева Е. В.* Актуальность проблемы импортозамещения некоторых групп товаров в современных условиях российской экономики и международной экономической конъюнктуры // Мировая экономика и международные экономические отношения. 2009. № 1 (50). С. 360–363.
7. Новые правила подключения газа к частному дому: порядок действий и стоимость [Электронный ресурс]. URL: <https://nedexpert.ru> (дата обращения: 23.04.2019).
8. Российский статистический ежегодник [Электронный ресурс] // Федер. служба гос. статистики: офиц. сайт. URL: <http://www.gks.ru> (дата обращения: 23.04.2019).
9. *Савин В. А.* Некоторые аспекты экономической безопасности России // Международный бизнес России. 1995. № 9. С. 14–16.
10. *Сенчагов В. К.* Экономическая безопасность России: общий курс. М., 2015.
11. *Тамбовцев В. Л.* Экономическая безопасность хозяйственных систем: структура проблемы // Вестник МГУ. Сер. 6. Экономика. 1995. № 3. С. 3–9.

УДК 331.556.2

Е. А. Никулина

2-й курс, напр. «Управление персоналом», Институт заочного и очно-заочного образования, Орловский государственный университет им. И. С. Тургенева, Орел, Россия

suhinina-1993@mail.ru

Научный руководитель:

д-р экон. наук, профессор И. В. Скоблякова.

ПРОЦЕССЫ ВНУТРЕННЕЙ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В РОССИИ: ОСОБЕННОСТИ И СТРУКТУРА

В статье статистически обоснована необходимость учета особенностей и структуры внутренних миграционных процессов в России. Предмет исследования составили количественные и качественные характеристики миграционного движения в границах территории страны. Указаны возможные долгосрочные последствия влияния тех или иных аспектов миграции. Итогом проведенного исследования стала выработка такой миграционной политики, которая бы примеряла и соотносила права человека на достойные условия жизни с национальными интересами.

Ключевые слова: внутренняя трудовая миграция, Центральный федеральный округ, внутрирегиональная миграция, межрегиональная миграция, миграционная политика.

E. A. Nikulina

Student of the Orel State University, Orel, Russia

Supervisor: I. V. Skoblyakova, Doctor of Economic Sciences, Professor.

THE PROCESSES OF INTERNAL LABOUR MIGRATION IN RUSSIA: FEATURES AND STRUCTURE

The article statistically substantiates the need to take into account the features and structure of internal migration processes in Russia. The subject of the study was the quantitative and qualitative characteristics of the migration movement within the borders of the country. The possible long-term consequences of the impact of certain aspects of migration are indicated. The result of the study indicated the development of mi-

gration policy that would try and correlate human rights to decent living conditions with national interests.

Keywords: internal labor migration, Central Federal district, intraregional migration, interregional migration, migration policy.

Миграция как способ реагирования населения на сложившуюся ситуацию отражает все позитивные и негативные явления, происходящие в России, подтверждает, что в регионах страны сложилась непростая ситуация в социальной, экономической, общественной жизни. Отсутствие рабочих мест, низкий уровень жизни, ограниченные условия для получения образования, жилья вынуждают жителей выезжать в другие города и регионы в поисках работы, достойной заработной платы и условий жизни, реализации своих способностей и навыков, материальной поддержки членов семьи, профессионального развития.

Статистика миграционного движения населения в пределах границ России подразделяется на внутрирегиональную и межрегиональную. Как показывают факты, в 2017 году Центральный федеральный округ (далее — ЦФО) привлек 26,9 % населения, перераспределенного между округами, в том числе около 75 % всего миграционного прироста аккумулируют Московская область и Москва. Что касается внутрирайонных миграционных потоков, то в 1970 году в среднем по России они составляли 60 %, а к в 2002 году доля внутрирайонной миграции возросла до 80 %.

В 2017 году по сравнению с 2010 годом структура миграционного сальдо по федеральным округам не изменилась, но возросли масштабы миграционного движения. Так, в межрегиональном разрезе положительный миграционный прирост за эти годы наблюдался в Центральном, Северо-Западном и Южном федеральных округах. Причем первый из них остается лидером по абсолютному значению миграционного сальдо (124 902 человек), но лидерство по темпам роста миграционного движения принадлежит Южному федеральному округу (162,21 %). Оставшиеся регионы демонстрируют миграционный отток со своих территорий, при этом его масштаб увеличился на 65 402 человека. В данных регионах, за исключением Дальневосточного федерального округа, возросли темпы миграционного прироста в среднем в два раза (таблица).

Таблица

**Масштабы и структура миграционного прироста
по федеральным округам в 2010 и 2017 годах***

Федеральный округ	Миграционный прирост, чел.				Темп роста
	2010		2017		
	всего	с другими регионами	всего	с другими регионами	
Российская Федерация	158 078	—	211 878	—	
Центральный федеральный округ	161 087	103 582	198 494	124 902	120,58
Северо-Западный федеральный округ	21 618	7 653	76 231	45 072	588,95
Южный федеральный округ	21 725	10 710	44 260	17 373	162,21
Северо-Кавказский федеральный округ	-14 300	-19 370	-25 342	-29 058	150,02
Приволжский федеральный округ	-8 203	-37 669	-34 712	-62 095	164,84
Уральский федеральный округ	8 569	-8 410	363	-20 013	237,97
Сибирский федеральный округ	-4 974	-26 057	-30 302	-51 815	198,85
Дальневосточный федеральный округ	-27 444	-30 439	-17 114	-24 366	80,05

*Составлено автором по: Численность и миграция населения Российской Федерации. Бюллетень [Электронный ресурс]. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1140096034906 (дата обращения: 13.05.2019).

Показатели миграционного прироста столицы и Московской области в семь-восемь раз превосходят наиболее высокие показатели Воронежской области. За 2010–2017 годы Белгородская, Воронежская, Ярославская, Калужская, Рязанская и Тульская области имели положительный миграционный прирост. Наиболее высокие значения миграционного прироста наблюдались в Воронежской и Белгородской областях. В Брянской, Костромской и Орловской областях сохраняется устойчивая тенденция к миграционному оттоку с территорий. В 2010–2017 годах миграционный отток с территории Орловской области составил 8 735 человек. В Липецкой и Курской областях миграционный приток при-

обретает отрицательное значение только в последнем анализируемом году (2016), в Ивановской области данная тенденция стала проявляться раньше — с 2013 года.

Межрегиональная внутренняя трудовая миграция во всех регионах ЦФО, исключая Воронежскую и Ярославскую области, имеет отрицательное значение. В Белгородской области в 2015–2016 годах передвижения в пределах страны находились в отрицательной зоне. Внутрорегиональная и межрегиональная миграция, не оказывая влияния на общую численность населения России, ощутимо изменяет численность, состав и структуру трудоспособного населения регионов и федеральных округов. Уровень миграционного прироста по ЦФО в 2010 году соответствовал общероссийскому, однако в 2011 году он составил 0,67 от общероссийского уровня и до 2016 так и не достиг 1 (0,93). Это отражает некоторое снижение темпов миграционных перемещений по территории ЦФО.

Сложившиеся миграционные потоки, размеры и направления свидетельствуют о неравномерном социально-экономическом развитии регионов. Территориями притяжения являются динамично развивающиеся города и регионы РФ. Остается устойчивой тенденция оттока жителей из Сибири и Дальнего Востока в европейскую часть России, что не соответствует общественным интересам страны. Проживание в районах Крайнего Севера носит временный характер, что обосновано фактором сохранения здоровья и продолжительности жизни в суровом климате. Медицинские исследования 70-х годов прошлого столетия указывали на то, что пребывание в условиях Крайнего Севера более 5–6 лет наносит вред здоровью человека. Исходя из этого, важнейшие задачи науки состоят в «изучении причин миграции, исследовании влияния законов пропорциональности, строения, разделения и интеграции производства, распределения фонда потребления, перемены труда, а также законов природы, экологии и т. д.» [1, с. 49].

Другой особенностью, связанной с внутренней миграцией трудовых ресурсов, является достаточно высокий уровень региональной молодежной безработицы, недостаточная емкость вакансий для первичного трудоустройства. Кроме того, в силу таких объективных факторов данной категории трудовых ресурсов, как отсутствие детей и обременения недвижимостью-собственностью, уже привычная для них жизнь в условиях открытого общества и необходимость само-

стоятельного поиска работы в силу отсутствия существовавшего ранее планового распределения, к ценностным поведенческим мотивам молодежи относится ориентированность на переезд.

Исследование населения, посвященное проблемам занятости, показало, что с 2013 по 2017 год численность россиян, работающих в других регионах страны, возросла на 22 % (с 2,3 до 2,8 млн человек). На 52 % возросла численность тех, кто возвращается ежедневно к месту постоянного жительства (маятниковая миграция), не изменилась численность тех, кто периодически (один раз в неделю) возвращается к месту жительства. Также увеличилась численность возвращающихся один-два раза в месяц — на 7 % и реже одного раза в месяц — на 16 %. Если исключить маятниковую миграцию, то численность россиян, работающих в других регионах страны, составит 1,8 млн человек, то есть 37 % от общей величины занятого населения в возрасте 15 лет и старше.

Внутренняя миграция в России, в отличие от этого процесса в европейских странах, не является реальным фактором распределения и перераспределения населения между регионами и выравнивания межрегиональной дифференциации уровней социально-экономического развития по ряду объективных причин (неразвитость инфраструктуры, природно-климатические условия, высокие материальные затраты, вызванные переездом в другой регион, депрессивные регионы и др.). На основании этого Е. И. Винокурова делает вывод о том, что «в России практически исчерпаны внутренние источники восполнения рабочей силы, в том числе распределения и перераспределения по регионам» [2, с. 61].

Внутренние мигранты, принимая решение о выборе места жительства, встречают большие препятствия при переезде в столицу (из-за более высоких альтернативных издержек), поэтому и отдача от работы в Москве для них выше, то есть те, кто не получают более существенную отдачу, просто не переезжают.

Большое значение миграции в жизни человека подтверждают данные Росстата о численности занятого населения, выезжающего на работу в другие субъекты Федерации, и численности занятого населения, въезжающего на работу в субъект Федерации. На их основе рассчитанные показатели сальдо межрегиональной трудовой миграции по всем регионам ЦФО, за исключением столицы, за 2017 год имели отрицательные значения.

Кроме того, существующие встречные потоки внутренних и внешних трудовых мигрантов свидетельствуют о разбалансированности спроса и предложения рабочей силы не только по регионам, но и по отраслям и профессиям, об отсутствии заинтересованности работодателей вкладывать средства в развитие человеческого потенциала, в подготовку и переподготовку кадров с учетом требований наукоемкой и цифровой экономики.

Миграционная политика должна строиться с учетом требований совокупной оценки влияния всех видов миграции на рынок труда. Первостепенное значение приобретает регулирование внутренней трудовой миграции в нужных масштабах и направлениях. Меры миграционной политики должны осуществляться в тесной увязке с долгосрочными планами социально-экономического развития регионов, частью которых является возобновление планомерного характера воспроизводства рабочей силы, восприятия безработицы как источника увеличения живого труда и возвращения на родину соотечественников. От этого зависят не только структурные сдвиги в экономике и занятости, но и наиболее полное и рациональное использование собственного трудового потенциала с минимальным и избирательным привлечением иностранной рабочей силы.

А. Топилин для повышения эффективности использования трудового потенциала предлагает возродить практику разработки баланса трудовых ресурсов на федеральном и региональном уровнях. В новых экономических условиях его роль как инструмента достижения сбалансированности спроса и предложения рабочей силы должна возрасти. Появились новые формы занятости и категории работающих, которые раньше в балансе трудовых ресурсов не отражались. Это иностранные трудовые мигранты, российские граждане, работающие за границей, занятые в неформальном секторе, часть трудоспособного населения в трудоспособном возрасте, которая находится в пограничной ситуации между безработицей и экономической неактивностью, но выражает желание работать. В этих целях необходимо внести в модель баланса трудовых ресурсов отдельной строкой общую численность безработных по методологии МОТ.

Связь миграции с рынком труда проступает в том числе через конкуренцию мигрантов и местных работников. Ю. Ф. Флоринская отмечает, что основная грань «конкурентоспособности пролегает

не столько между местным населением, российскими и международными мигрантами, сколько между формальным и неформальным привлечением работников» [3]. Неформальный работник выгоднее не столько в плане зарплаты, хотя и здесь работодатель более свободен в снижении «издержек», сколько по причине отсутствия отчислений в социальные фонды, составляющих значительную долю ФОТ. Трудовые мигранты россияне, официально занятые, не выгоднее для работодателя ни по зарплате, ни по отчислениям, чем местные работники, но на их стороне готовность трудиться большее время и в более напряженном ритме. У них выше мотивация трудиться более производительно. Однако иностранные работники, при схожих преимуществах, еще и дешевле.

Г. Вечканов отмечает противоречивость целей миграции личности и общества. С одной стороны, задача переселенца состоит в обеспечении более хороших жизненных условий, с другой — для государства основное значение имеет «формирование оптимальных пропорций между объективными и субъективными элементами производительных сил» [1, с. 35]. На практике данная противоречивость проявляется в миграционных потоках с севера на юг, а также с востока на запад, при этом рациональное распределение производительных сил требуется в обратных направлениях. Необходимо обеспечить рост численности населения приоритетных в экономическом и геополитическом отношении регионов Сибири и Дальнего Востока, иначе население этих районов неизбежно сменит этнический облик, а затем и государственную принадлежность.

Отток населения из сельской местности в города ведет к сокращению сельского населения, к его ускоренному старению. Уезжает прежде всего молодежь, в итоге не только изменяется структура населения, но и сокращается база для его дальнейшего воспроизводства. В последние два десятилетия схожие с сельской местностью масштабы оттока молодого населения имели малые и средние городские поселения, расположенные на некотором удалении от региональных столиц. Анализ распределения миграционных потоков по городскому и сельскому поселениям по РФ в целом и в разрезе федеральных округов показывает, что около 70 % мигрируют в городские поселения или меняют место проживания, перемещаясь из одного городского поселения в другое. Примерно 30 % населения предпочитают проживание в сельских поселениях.

Итогом такого миграционного движения будет утрата культуры развития сельского хозяйства, натурального агропромышленного производства. Очевидно, что органы государственного управления должны принимать меры активного воздействия не только на привлечение населения в Сибирь и Дальний Восток, но и его стимулирование к занятости в сельском хозяйстве.

Эффективное использование трудового потенциала общества означает преодоление крупных масштабов миграционного оттока высококвалифицированных кадров, а также наличие резерва рабочей силы в стране. Как уже отмечалось, о роли безработицы в увеличении трудового потенциала страны свидетельствует ее количественный и качественный состав. По данным Росстата, в 2017 году численность безработных в стране достигла 3 967 тыс. человек, в том числе это люди 20–49-летнего возраста (76 %), граждане с высшим, средним и начальным профессиональным образованием (61 %, или 2 409 тыс. человек).

Бизнес, какой бы формы собственности он ни был, заинтересован в высоких прибылях, то есть в использовании дешевой рабочей силы, тем более что масса работников готова работать за низкую заработную плату. В данном случае отношения между бизнесом и наемным работником регулирует политическая власть страны. А результат зависит от выбранной социально-экономической модели.

На общегосударственном уровне для регулирования миграционных перемещений можно использовать метод «целевого заселения, что по сути означает оказание государственной помощи тем добровольным мигрантам, которые имеют прямую мотивацию к проживанию и работе в месте заселения и способны влиять на развитие региона в соответствии с интересами России» [4, с. 134]. 1 января 2015 года вступил в силу закон о развитии внутренней трудовой миграции в России в части повышения мобильности трудовых ресурсов¹. Этим законом установлено новое направление государственной политики в области содействия занятости населения — создание условий для привлечения трудо-

¹ О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части повышения мобильности трудовых ресурсов и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации: федер. закон от 22.12.2014 № 425-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 52 (ч. 1). Ст. 7536.

вых ресурсов субъектами Федерации, включенными в перечень субъектов РФ, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным.

И наконец, самое главное — размытость поставленных перед миграционной политикой целей, отсутствие ее согласованности с другими направлениями государственной деятельности. Это сводит нынешнюю миграционную политику к административному регулированию миграционных потоков, и принимаемые решения зачастую лишены внутренней логики. Так или иначе, итогом данных статистических исследований должно стать осознание руководством страны необходимости выработки такой миграционной политики, которая помогает понять природу и устранить противоречия либерального (космополитического) и консервативного (геополитического) миграционных режимов. Здесь необходимы меры по примирению концепций прав человека и национальных интересов.

Библиографический список

1. *Вечканов Г.* Актуальные проблемы российской миграции // *Экономист*. 2013. № 5. С. 35–49.

2. *Винокурова Е. И.* Управление миграционными процессами в РФ и странах ЕС: сравнительный анализ // *Вопросы управления*. 2016. № 2 (20). С. 58–67.

3. *Миграция и рынок труда / Ю. Ф. Флоринская [и др.]; Ин-т соц. анализа и прогнозирования.* М.: Дело, 2015. 108 с.

4. *Черкесов Б. А., Лобода О. Б.* Демографическая и миграционная ситуация как одна из глобальных проблем современности // *Международный журнал экспериментального образования*. 2013. № 11. С. 130–134.

Д. А. Патласов

2-й курс, напр. «Экономика», профиль «Региональная экономика»,
Пермский филиал Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации,
Пермь, Россия

Dimapatlasov59@yandex.ru

Научный руководитель: ст. преподаватель
кафедры «Экономика и менеджмент» С. А. Зеленина.

РЫНОК КРИПТОВАЛЮТ И НАЦИОНАЛЬНАЯ ДЕНЕЖНАЯ СИСТЕМА

В статье рассматривается проблема взаимодействия криптовалют и денежно-кредитной политики государства. Отражены негативные и позитивные аспекты влияния цифровых активов на национальную экономику. Рассмотрены перспективы обращения виртуальных денег.

Ключевые слова: криптовалюты, монетарная политика центрального банка, анализ влияния цифровых денег, национальная экономика.

D. A. Patlasov

Student of Perm branch of the Russian Presidential Academy
of National Economy and Public Administration, Perm, Russia
Supervisor: S. A. Zelenina, Senior Lecturer at the Department
of Economics and Management.

CRYPTOCURRENCY MARKET AND NATIONAL MONETARY SYSTEM

The article deals with the problem of interaction of cryptocurrency and monetary policy of the state. Reflects the negative and positive aspects of the impact of digital assets on the national economy. Prospects for the circulation of virtual money.

Keywords: cryptocurrency, monetary policy of the Central Bank, analysis of the impact of digital money, national economy.

Еще двадцать лет назад, с появлением и развитием Интернета, видные экономисты и ведущие банкиры задались вопросом, как технология единой Всемирной сети повлияет на роль центральных банков и сможет ли она превратить их в пережиток прошлого. Уже тогда высказывались идеи, что на смену традиционным активам в скором времени придут цифровые. С появлением виртуальных денег, говорили тогда, будет снижаться популярность фиатных валют, а значит, и влияние центральных банков. Сейчас, когда мы видим, как предсказания финансистов сбываются, нам необходимо выяснить, останется ли текущая денежно-кредитная политика и экономическая безопасность государства эффективна с приходом криптовалют.

По некоторым данным, сегодня на крипторынке существует более двух тысяч торгуемых криптовалютных активов и более тысячи токенов общей стоимостью около 14,0 млрд долл. США [3]. Популярность криптовалюты на финансовом рынке и двойственность ее влияния на национальную экономику определяют актуальность данного исследования.

Анализ законодательства разных стран мира в отношении криптовалют позволяет установить, что отношение к ним более чем лояльное. Так, крипторынок не находится под запретом в Дании, США, Китае, Болгарии, Израиле и других странах. В перечисленных государствах признано использование, например, биткоина в качестве средства расчетов между частными лицами, открытие биткоин-бирж, за виртуальной валютой закреплен статус собственности, делаются попытки применить налоговое законодательство к операциям с виртуальной валютой.

В России законопроект «О цифровых финансовых активах» начал разрабатываться в сентябре 2017 года. Следует отметить, что российское законодательство более жестко подходит к вопросу легализации крипторынка, делая акцент на необходимости его тотального контроля [1].

Экспертное сообщество дает свои оценки о развитии рынка криптовалют. С одной стороны, вызывает беспокойство возможность использования виртуальных денег для отмывания доходов от незаконных видов деятельности, а также мошеннических действий с криптовалютой. Кроме того, последняя не связана с государственной валютной системой, ничем не обеспечена, неконтролируема, что может спровоцировать новые финансовые кризисы.

Также стоит отметить, что в качестве платежной системы механизм блокчейна имеет недостатки по сравнению с прямыми конкурентами, такими как Visa, Master Card и др. Но внедрение технологических инноваций происходит всё стремительнее, и криптоактивы совершенствуются. Если перечисленные недостатки криптовалют в ближайшее время устранят, что очень вероятно, центральным банкам просто не останется иного выбора, как работать более эффективно, чтобы выдержать конкуренцию.

С другой стороны, механизм блокчейна гарантирует безопасные двусторонние сделки без привлечения посредников (банков, нотариусов, юристов и пр.). Эта технология в перспективе может применяться для решения самых разнообразных проблем экономического и социального характера, таких как формирование земельного кадастра, торговля ценными бумагами, реализация банковских операций, развитие систем электронного голосования, страхования, регистрации авторских прав и в других областях. Централизованные криптоактивы способны полностью исключить анонимность в денежных операциях, что может позитивно сказаться на экономической безопасности государства.

На сегодняшний день криптовалюты слишком волатильны, чтобы заменить собой классические деньги, и взять на себя роль ключевых платежных средств они не могут. Доверие к криптовалютам также подорвано громкими скандалами, связанными с незаконными действиями на рынке виртуальных валют [2]. Однако этот рынок стремительно развивается в технологическом и законодательном отношении. Отсюда можно прогнозировать необходимость более эффективной работы Центробанка в целях достижения конкурентоспособности на денежном рынке и обеспечения экономической безопасности в отношении децентрализованных виртуальных денег. Для реализации эффективной монетарной политики государственной структуре, вероятно, придется заимствовать элементы прогрессивных технологий крипторынка.

Безусловно, некоторые активы, такие как биткоин, сегодня имеют ограниченный инфляционный риск из-за ограниченности предложения. Однако риски структурной инфляции и дефицита способности оперативного реагирования на временные потрясения спроса актуальны и для криптовалют. В отношении фиатных денег эти риски сглаживаются центральными банками, что недоступно

для децентрализованных активов. Но с ростом популярности криптовалюты увеличивается число ее сторонников, уменьшается волатильность и угрозы инфляции. Вместе с развивающимися «умными правилами» существования криптоактивов, основанных на искусственном интеллекте, всё вышеуказанное может способствовать росту стабильности виртуальных валют. Курсы некоторых криптовалют уже привязаны к фиатным активам, другие решают проблемы рынка внедрением правил эмиссии, политики инфляции и ценообразования («алгоритмический центральный банкинг»). Расширение крипторынка с каждым годом увеличивает давление на денежное обращение в мире, а также на национальную экономику, в связи с чем изучение подобного влияния криптовалют на устоявшуюся платежную систему представляется весьма актуальным.

Для монетарной политики рост крипторынка имеет свои последствия. Криптовалюты — это финансовая инновация, позволяющая обходить существующие ограничения, она неизбежно влияет на изменчивость уровня цен и всю платежную систему. Также это влияние рассматривается в следующих направлениях:

1. Снижение доли фиатных денег. Сегодня большинство стран не принимает влияние криптовалют всерьез. Как правило, количество криптовалют в обращении не превышает 0,3 % наличности в масштабах одного государства. Конечно, нельзя исключать возможность существенного увеличения этого показателя в будущем, ведь в результате колебания обменного курса количество криптовалют в обращении может резко увеличиться.

2. Изменения в денежных агрегатах. Торговля в виртуальном пространстве за счет криптовалют неизбежно сказывается на сокращении спроса на реальные деньги, что приводит к изменению в денежных агрегатах, которые напрямую влияют на скорость обращения денег. При широком использовании виртуальных денег будет сокращаться баланс центральных банков и снижаться эффективность процентной политики. К тому же замещение денег криптовалютами существенно усложняет оценку денежных агрегатов, что, в свою очередь, мешает их поддержанию на одном уровне с ожидаемой инфляцией. Увеличение числа сделок, в частности покупок товаров и услуг, которые можно осуществить с помощью виртуальных денег, снижает необходимость в реальных денежных средствах, которые предлагает центральный банк, что увеличивает

объем денег, не обслуживающих оборот товаров и услуг. Данное обстоятельство может негативно повлиять на внутренний валовой продукт страны, приводя к его снижению.

Центральный банк в процессе реализации денежно-кредитной политики регулирует процентные ставки на межбанковском рынке. При уменьшении спроса на деньги центрального банка происходит снижение его способности контролировать краткосрочные процентные ставки. Прекращение монополии центрального банка на поставку финансовых резервов может вообще поставить под вопрос проведение им денежно-кредитной политики. Другими словами, если деньги центрального банка больше не будут составлять единицу учета для большинства видов экономической деятельности и эту функцию возьмут на себя криптовалюты, то денежно-кредитная политика может потерять свою актуальность. Так, долларизация в развивающихся странах, которая привела к работе значительной части внутренней финансовой системы с иностранной валютой, подавляет функции местной денежно-кредитной системы в отношении внутренней валюты.

Таким образом, децентрализованные криптовалюты могут заменить фиатные деньги и отобрать ведущую роль по проведению денежно-кредитной политики у центральных банков, что может негативно сказаться на экономической безопасности государства. Версию криптовалютной экспансии регуляторных функций можно воплотить в недалеком будущем, поэтому центральным банкам рекомендуется внедрять схожие с криптовалютными механизмы и технологии, чтобы продолжать в будущем конкурировать с цифровыми деньгами. Технологии криптовалют и блокчейн имеют большой потенциал. По оценкам Банка Англии, создание собственной централизованной криптовалюты может принести дополнительные 3 % прироста ВВП за счет снижения процентных ставок и издержек. Можно предположить, что выгоды для России и других членов Евразийского союза будут еще больше в силу того, что ставки и транзакционные издержки в наших странах гораздо выше.

Полное же недоверие и сопротивление центральных банков — это лишь предсмертная агония морально и технологически устаревших финансовых институтов.

Центральным банкам остается решить только один вопрос: уничтожить криптоэкономику или использовать ее для увеличения экономического эффекта.

Библиографический список

1. Закон о криптовалюте 2018 в РФ [Электронный ресурс] // Happy Coin Club. URL: <https://happycoin.club/novyj-zakon-o-kriptovalyute-2018> (дата обращения: 20.04.2019).
2. Крипторынок: стабилизация или краткосрочный перерыв [Электронный ресурс] // Bitcryptonews.ru. URL: <https://zen.yandex.ru/media/bitcryptonews/kriptorynok-stabilizaciia-ili-kratkosrochnyi-pereryv-5bf6576d0528b100aa2089cd> (дата обращения: 20.04.2019).
3. Рынок криптовалют и ICO в цифрах [Электронный ресурс] // vc.ru. URL: <https://vc.ru/flood/27263-rynok-kriptovalyut-i-ico-v-cifrah> (дата обращения: 20.04.2019).

Ю. А. Пескишева

2-й курс, напр. «Технологические машины и оборудование»,
Березниковский филиал Пермского национального
исследовательского политехнического университета,
Березники, Россия

juliapeskischeva02@gmail.com

Научный руководитель: ст. преподаватель Т. Н. Сергеева.

**ТЕХНОГЕННАЯ АВАРИЯ
И РАССЕЛЕНИЕ АВАРИЙНЫХ ДОМОВ
В ГОРОДЕ БЕРЕЗНИКИ**

Вследствие техногенной аварии, произошедшей в 2006 году на руднике Березниковского калийного производственного рудоуправления № 1, часть домов, расположенных на отработанной территории, признана непригодной для проживания. Все аварийные здания вошли в программу Пермского края по обеспечению населения жильем. В статье рассмотрены следующие вопросы: насколько изменится облик города после сноса аварийного жилья и насколько безопасно жить в старом жилом фонде.

Ключевые слова: техногенная авария, рудник, безопасность, аварийный жилой фонд, расселение.

Yu. A. Peskischeva

Student of Berezniki branch of the Perm National
Research Polytechnic University, Berezniki, Russia
Supervisor: T. N. Sergeeva, Senior Lecturer.

**THE TECHNOGENIC ACCIDENT
AND RESETTLEMENT OF EMERGENCY
HOUSES IN BEREZNIKI**

Due to a technogenic accident which took place in 2006 at the Bereznikovsky Potash Production Mine No. 1 part of the houses situated on the used area was declared unfit for human inhabitation. All the emergency houses were included in the Perm region housing program.

The article considers the following questions: how the landscape of the city is going to change after the demolition of the emergency houses and how safe it is to live in the old building stock.

Keywords: technological accident, mine, safety, emergency building stock, resettlement.

Город Березники находится на территории Верхнекамского месторождения калийно-магниевых солей. Большая часть города расположена над шахтным полем Березниковского калийного производственного рудоуправления № 1 (далее — БКПРУ-1, Первое калийное). Рудник был заложен в 1937 году. На отработанной территории горные работы проводились по сильвинитовым пластам, карналлитовому пласту и пласту каменной соли в различном сочетании.

Авария на Первом калийном началась 19 октября 2006 года. На официальном сайте ОАО «Уралкалий» дана следующая информация о событиях 2006 года: «В октябре 2006 года в рудник БКПРУ-1 стали поступать рассолы. В течение 10 дней “Уралкалий” предпринимал попытки спасти рудник, но в связи с увеличением притока рассолов был вынужден их прекратить. Государственная техническая комиссия, созданная приказом главы Ростехнадзора Российской Федерации для исследования причин и обстоятельств аварии, определила, что ее причиной стала природная аномалия в строении Верхнекамского месторождения. Обстоятельства аварии были квалифицированы как “чрезвычайные и непредотвратимые”» [2].

В основном под городом отработан пласт Красный II, представляющий собой чередующиеся пласты сильвинита и каменной соли. Южнее площади Решетова и под частью Семинского пруда наряду с пластом Красный II отработан пласт В карналлитового и сильвинитового состава. В западной части города отработан пласт АБ, состоящий из пласта Б (пестрый сильвинит) и пласта А (полосчатый сильвинит). В районе площади Решетова и вдоль проспекта Ленина (от площади Решетова до улицы Пятилетки) отработаны два пласта (Красный II и АБ).

Авария 2006 года и последующее затопление рудника БКПРУ-1 привели к тому, что на подработанной территории, в том числе в границах города Березники, выявились зоны с ускоренным проседанием земной поверхности, что, в свою очередь, привело к уско-

ренному разрушению жилого фонда. Неблагоприятно на ситуацию с подвижками грунта повлияло и наличие на территории города зон остаточных деформаций вдоль тектонических разломов.

28 июля 2007 года на территории Первого рудника образовался провал. А 25 ноября 2010 года на станции Березники образовался новый провал, в результате которого было прекращено транзитное движение железнодорожного транспорта через станцию Березники. 4 декабря 2011 года произошел провал около здания Березниковского шахтостроительного управления (далее — БШСУ), а 17 февраля 2015 года была обнаружена воронка в районе 26-й школы, которая постепенно увеличилась. 22 марта 2017 года в районе дома 29 по улице Котовского выявлен шестой провал на территории города.

В 2007 году началась первая волна переселения. Первыми были расселены 29 домов, расположенных в районе Первого калийного (площадь Решетова). Для переселения жителей города из аварийного жилья началось строительство быстровозводимых домов по канадской технологии на правом берегу Камы, которые позднее были признаны зараженными формальдегидом. Также началось строительство многоэтажек, но на это требовалось значительно больше времени. Всем владельцам приватизированных квартир были выданы деньги, на которые многие купили квартиры в старом жилфонде, некоторые уехали из города. На правый берег поехали владельцы муниципальных квартир. К первому декабря 2007 года расселение домов в карналлитовой зоне было завершено.

Нельзя утверждать, что появление аварийных домов связано только с событиями 2006 года. Еще в 2005 году в местных СМИ сообщалось, что в Березниках более четырех тысяч человек нуждаются в расселении. Назывались три причины возникновения ветхого и аварийного жилья в городе: естественное старение зданий, экстремальные условия формирования жилищного фонда в годы индустриализации, военного и послевоенного периода, а также недофинансирование капитального ремонта и текущего содержания жилья¹.

В 2005 году пытались решить проблему ветхого и аварийного жилья комплексно, с привлечением средств бюджетов всех уров-

¹ Об утверждении городской целевой программы «Переселение граждан г. Березники из ветхого и аварийного жилищного фонда на 2005–2010 годы [Электронный ресурс]: решение Березниковской городской думы от 31.05.2005 № 18. URL: <http://perm.regnews.org/docs/pe/r8.htm> (дата обращения: 07.04.2019).

ней. Для этого в мае 2005 года была принята целевая программа «Переселение граждан г. Березники из ветхого и аварийного жилищного фонда на 2005–2010 годы». Однако темпы выполнения программы были очень низкими. Одной из причин этого было то, что у города не было оборотного жилья.

К марту 2019 года признаны аварийными и подлежащими сносу 137 домов, 48 из которых частные. Все аварийные дома включены в государственную программу «Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения Пермского края».

Наибольшие оседания земной поверхности в период затопления рудника наблюдались под участками, где остались незаложенные камеры карналлитового пласта В, проходили предполагаемые пути миграции рассолов во время затопления рудника, остались незаложенные выработки пласта Красный II, отработанные более 20 лет назад, и до момента аварии отмечалось ускоренное оседание [1, с. 70–71]. Проседания на этих участках продолжаются.

В данный момент наиболее опасными считаются зоны в районе БШСУ, в районе воронки, образовавшейся в северо-восточной части огражденной территории опасного участка «Панели переходного периода», в районе улицы Котовского, в квартале, ограниченном улицами Свердлова, Пятилетки, Юбилейная и Мира, в районе восточной окраины города (микрорайон «МЖК»), в районе перекрестка проспекта Ленина и улицы Тельмана, а также в южной части шахтного поля рудника БКПРУ-1 (район 4-го ствола и поселка Зырянка).

На рис. 1 отмечены дома, расположенные в районе площади Решетова, которые к началу 2019 года были признаны аварийными и подлежат расселению или уже расселены. На этом участке в 2012 году, по данным ОАО «Галургия», были самые большие оседания земной поверхности в городской черте (до 1600 мм) [3, с. 32].

На рис. 2 отмечены дома, признанные аварийными и подлежащие расселению или расселенные на начало 2019 года, расположенные на участке, ограниченном улицами Льва Толстого, Мира, Пятилетки, Юбилейная. Подземная разработка на этой территории велась в 1980–1988 годах, произведена фактическая закладка по пласту Красный II, но уже к 2012 году оседания земной поверхности достигали на этом участке до 800 мм. На рисунке нанесены изолинии оседаний земной поверхности, ожидаемые к 2062 году. Прогноз сделан ОАО «Галургия» в 2012 году [3, с. 33].

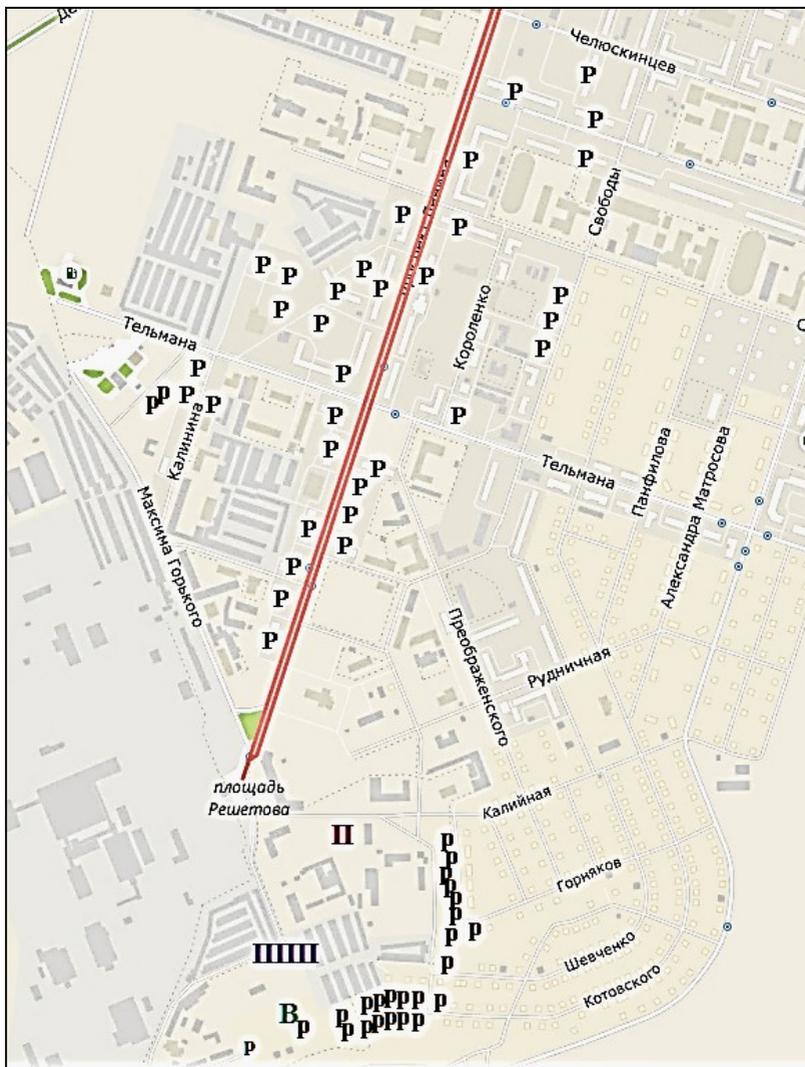


Рис. 1. Расположение домов, признанных аварийными, в районе Первого калийного: Р — дома, признанные аварийными и подлежащие расселению или расселенные; П — место провала в районе 26-й школы; ППП — панели переходного периода; В — воронка

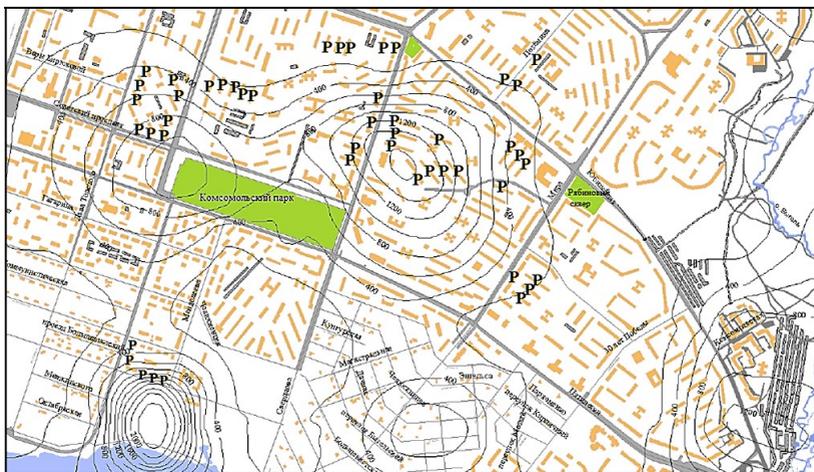


Рис. 2. Расположение домов, признанных аварийными, в районе, ограниченном улицами Льва Толстого, Мира, Пятилетки, Юбилейная: Р — дома, признанные аварийными и подлежащие расселению или расселенные

За домами, находящимися на потенциально опасной территории, ведется непрерывное наблюдение. Для этого проводятся работы по площадному мониторингу за оседаниями земной поверхности с использованием спутниковой радарной технологии, сейсмологическая система регистрирует сейсмические события. Результаты наблюдений регулярно размещаются на официальном сайте администрации города Березники.

Жителей домов, признанных аварийными, переселяют в микрорайон «ЖК “Любимов”» в правобережной части города Березники. За период 2014–2020 годов будет построен и введен в эксплуатацию 31 многоквартирный дом на 6,5 тыс. квартир, из них 11 зданий уже построены и сданы. Всего в микрорайон «ЖК “Любимов”» планируют переселить свыше 18 тыс. человек. Параллельно с домами появляются спортплощадки и детсады, строится новая школа, модернизирована существующая. Строительство контролирует губернатор и правительство края. Вопрос находится на контроле у Президента и Правительства страны.

Из вышесказанного следует, что жителям города Березники не стоит опасаться новых провалов и внезапного разрушения своих

домов. Ситуация находится под контролем. Все потенциально опасные дома тщательно обследуются, и в случае признания их аварийными жителей переселяют во вновь построенные дома в правобережной части города.

Библиографический список

1. *Болтыров В. Б., Ватагина В. Е.* Опасные техно-природные процессы на Верхнекамском месторождении калийно-магниевых солей (Пермский край) // Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях: тр. II Междунар. науч.-практ. конф. Екатеринбург: Изд-во Урал. гос. горн. ун-та, 2016. С. 67–72.
2. История компании [Электронный ресурс] // ОАО «Уралкалий»: офиц. сайт. URL: <https://www.uralkali.com/ru/about/history/> (дата обращения: 07.04.2019).
3. Мастер-план городов Березники, Соликамск, Усолье: отчет о НИР / ОАО «Галургия»; рук. Тенисон Л. О.; исполн.: Бешенцева Э. Ф. [и др.]. Березники, 2012. 51 с. Дог. № 324у-2012.

А. В. Петрова

4-й курс, спец. «Экономическая безопасность»,
Пермский государственный национальный
исследовательский университет, Пермь, Россия
petrova-ol1997@mail.ru

Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент кафедры
«Предпринимательство и экономическая безопасность»
Д. Н. Маринкин.

ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПЕРМСКОГО КРАЯ

В статье проведен анализ индикаторов социальной сферы экономической безопасности Пермского края за период с 2012 по 2017 год. По результатам дана оценка социальной сферы экономической безопасности региона, выявлены основные проблемы и даны рекомендации для стабилизации и улучшения ситуации.

Ключевые слова: экономическая безопасность, социальная сфера, индикаторы, анализ, динамика, проблемы.

A. V. Petrova

Student of the Perm State University,
Perm, Russia

Supervisor: D. N. Marinkin, Candidate of Juridical Sciences,
Associate Professor at the Department of Entrepreneurship
and Economic Security.

ASSESSMENT OF THE SOCIAL SPHERE OF ECONOMIC SECURITY OF PERM REGION

The article analyzes the indicators of the social sphere of the economic security of the Perm region for the period from 2012 to 2017. According to the results, the social sphere of the economic security of the region was assessed, the main problems were identified and recommendations were given to stabilize and improve the situation.

Keywords: economic security, social sphere, indicators, analysis, dynamics, problems.

Для современной России характерен поиск путей решения вопроса устойчивости социально-экономического развития. Социальная сфера является необходимым элементом в обеспечении экономической безопасности, ведь она и экономические процессы имеют тесную взаимосвязь. Невозможен рост доходов населения без эффективного развития экономики, и невозможен рост экономики без развития качественных образования, медицины и культуры. Социальные индикаторы наравне с индикаторами реальной экономики, денежно-финансовыми, внешнеэкономическими индикаторами включаются в состав показателей экономической безопасности региона.

Определение угроз социально-экономического характера и ослабление их воздействия на уровне региона может значительно снизить риск возникновения серьезных угроз на уровне государства. Именно поэтому анализ производится в региональном разрезе и для оценки социальной составляющей экономической безопасности был выбран такой субъект Российской Федерации, как Пермский край.

Анализ экономической безопасности в социальной сфере производился за период с 2012 по 2017 год с применением 10 показателей, названия и значения которых представлены в таблице. Перечень индикаторов составлен на основе исследования В. К. Сенчагова [3].

Средняя продолжительность жизни мужчин и женщин в Пермском крае на конец периода ниже порогового значения соответственно на 12 и 9 лет. За весь анализируемый период не произошло значительных изменений, данный показатель стабилен и пока не приближается к рекомендуемому значению, но есть тенденция роста. По суммарному коэффициенту рождаемости в целом наблюдается стабильная динамика в связи с проводимой политикой стимулирования рождаемости, но всё же значения ниже рекомендуемого и они не могут обеспечить простое воспроизводство населения. Часто семьи стараются не заводить более двух детей, так как не уверены, что смогут финансово обеспечить их.

Соотношение численности людей пенсионного и трудоспособного возраста превышает порог на протяжении всего периода и имеет тенденцию к увеличению (с 0,49 до 0,55). Другими словами, всё большее число людей пенсионного возраста приходится на одного трудоспособного человека.

Таблица

Индикаторы экономической безопасности в социальной сфере*

№ п/п	Название индикатора	Год						Пороговое значение
		2012	2013	2014	2015	2016	2017	
1	Средняя продолжительность жизни:							
	мужчины	62	63	63	63	64	65	≥ 77
	женщины	74	75	75	75	75	76	≥ 85
2	Суммарный коэффициент рождаемости	1,9	1,9	2,0	2,0	2,0	1,7	$\geq 2,2$
3	Соотношение численности людей пенсионного и трудоспособного возраста, раз	0,49	0,51	0,52	0,53	0,54	0,55	$\leq 0,4$
4	Отношение средней пенсии к средней заработной плате, %	41,3	40,0	39,6	41,9	40,2	40,2	≥ 40
5	Удельный вес населения с доходами ниже величины прожиточного минимума, %	12,2	11,4	12	12,6	14,9	14,9	≤ 6
6	Доля средств на здравоохранение, образование и культуру в ВРП, %	9,7	10,4	9,8	9,0	8,9	8,5	≥ 15
7	Отношение среднедушевых денежных доходов населения к прожиточному минимуму, раз	3,5	3,6	3,5	3,3	3,0	2,8	$\geq 3,5$
8	Дифференциация доходов, раз	17,5	17,7	17,3	17	15,5	14,3	≤ 7
9	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, м ²	22,1	22,4	22,1	23	23,2	23,6	≥ 25
10	Уровень безработицы, %	6,3	6,5	5,8	6,3	5,8	6,1	≤ 4

* Источником информации для настоящего исследования послужили официальные статистические данные [2, 4, 5].

Данную демографическую нагрузку можно связать с уменьшением численности трудоспособного населения и с тем, что снижается смертность и увеличивается продолжительность жизни лиц, относящихся к данной возрастной категории. Отношение средней пенсии к средней заработной плате с 2012 по 2017 год остается приблизительно равным рекомендуемому значению в 40 % по причине постепенного роста и средней пенсии, и средней заработной платы в течение данного времени.

Доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума имеет тенденцию к увеличению и на конец периода составила почти 15 %, что в 2,5 раза больше порогового значения.

Показатель дифференциации доходов за пять лет снизился на 3,2, на конец рассматриваемого периода минимальные доходы десяти процентов наиболее обеспеченного населения превышают максимальные доходы десяти процентов наименее обеспеченного населения в 14,3 раз, что далеко от рекомендованного показателя и отражает высокий уровень экономического неравенства населения региона.

Индикатор отношения среднедушевых денежных доходов населения к прожиточному минимуму с 2012 года снизился с 3,5 до 2,8, что, в свою очередь, увеличило разрыв с рекомендуемым значением. Это связано с более высоким темпом роста прожиточного минимума в сравнении с темпом роста среднедушевых денежных доходов.

Уровень безработицы в регионе за анализируемый период является нестабильным: наблюдается периодический рост и спад, но изменения незначительны. В целом уровень безработицы имеет тенденцию к снижению, однако показатель на протяжении исследуемого времени превышает пороговое значение.

Такой показатель, как общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, за период увеличилась на 1,5 м², но все же не достиг рекомендованного значения.

Удельный вес средств на социально-культурные мероприятия, которые включают в себя здравоохранение, образование и культуру, в структуре валового регионального продукта не достигает рекомендованного значения в 15 %, более того, имеет тенденцию к снижению.

Для оценки уровня экономической безопасности в социальной сфере использовались дифференциальные индексы отклонения по каждому индикатору за 2012–2017 годы, вычисляющиеся как отношение разности порогового и фактического значения по модулю к порогово-

му значению. Далее находился интегральный индекс отклонения, вычисляющийся как отношение суммы дифференциальных индексов по каждому индикатору к количеству рассматриваемых индикаторов [1].

Итоговое значение интегрального индекса отклонения, характеризующее среднее отклонение от пороговых значений, увеличилось (рисунок). По мнению автора, увеличение незначительно, так как за период изменение составило 0,03. В зависимости от значения интегрального индекса отклонений сложившуюся ситуацию в регионе можно отнести к одной из трех зон риска. *Зоной высокого риска* является ситуация, когда интегральный индекс отклонений больше 0,75. Значение интегрального индекса в *зоне умеренного риска* находится в пределах от 0,35 до 0,75. *Зона стабильности* характеризуется интегральным индексом отклонения, который составляет менее 0,35 [1].

На основании этого состояние экономической безопасности в социальной сфере Пермского края находится в зоне умеренного риска. Несмотря на приближение некоторых показателей к рекомендованным, а это: средняя продолжительность жизни, отношение средней пенсии к средней заработной плате, общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, — данные анализа в целом показывают увеличение разницы между социальными индикаторами экономической безопасности и их пороговыми значениями, и главными выделяемыми проблемами здесь являются высокий уровень бедности и дифференциации населения по доходам.



Рис. Динамика интегрального индекса отклонений от пороговых значений в социальной сфере на основе дифференциальных индексов отклонений

Для того чтобы выйти из данного положения, Пермскому краю необходим своевременный мониторинг и диагностика социальной сферы, а также разработка такого комплекса мероприятий социально-экономического развития региона, который преодолет существующие проблемы и будет способствовать повышению уровня экономической безопасности.

Библиографический список

1. *Борзых Л. А.* Метод оценки индикаторов экономической безопасности России в социальной сфере // Социально-экономические явления и процессы. 2015. Т. 10, № 9. С. 18–24.
2. Единая межведомственная информационно-статистическая система [Электронный ресурс]. URL: <https://fedstat.ru/indicator/31170> (дата обращения: 24.04.2019).
3. *Сенчагов В. К.* Модернизация финансовой сферы // Вопросы экономики. 2011. № 3. С. 53–64.
4. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю [Электронный ресурс]: офиц. сайт. URL: http://permstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/permstat/ru/statistics (дата обращения: 24.04.2019).
5. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]: офиц. сайт. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1138623506156 (дата обращения: 24.04.2019).

УДК 338.001.36

К. А. Тимашиова

2-й курс, спец. «Экономическая безопасность»,
Пермский государственный национальный исследовательский
университет, Пермь, Россия
timashovaxeniya@gmail.com

Научный руководитель: ст. преподаватель кафедры
«Предпринимательство и экономическая безопасность»
Я. А. Долганова.

ПОДРОСТКОВАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ В ГОРОДЕ БЕРЕЗНИКИ, ПРИЧИНЫ И ДИНАМИКА

Статья посвящена актуальной на сегодняшний день проблеме подростковой преступности в городе Березники. Цель работы — изучить динамику и причины подростковой преступности города Березники. Выявлены основные причины подростковой преступности. Основной причиной подростковой преступности являются корыстные мотивы, жажда личного обогащения. По данным 2012–2018 годов можно сделать вывод, что подростковая преступность снизилась. Прогноз на три года вперед показывает, что к 2022 году линия тренда стремится к снижению, а в дальнейшем, возможно, придет к нулю.

Ключевые слова: преступность, виды преступлений, подростковая преступность, субъекты и объекты правонарушений, умысел, вина.

К. А. Timashova

Student of the Perm State University, Perm, Russia
Supervisor: Ya. A. Dolganova, Senior Lecturer at the Department
of Entrepreneurship and Economic Security.

ADOLESCENT CRIME IN THE CITY OF BEREZNIKI: CAUSES AND DYNAMICS

The article is devoted to the today actual problem of adolescent crime in the city of Berezniki. The aim of the work is to study the dynamics and causes of adolescent crime. The main causes are identified

the adolescent crime. The main cause of adolescent crime is selfish motives, the thirst for personal enrichment. It can be concluded that adolescent crime has declined according to the data of 2012-2018. The forecast for 3 years ahead shows that trend line tends to decrease by 2022 and in the future it may come to zero.

Keywords: crime, types of crime, adolescent crime, subjects and objects of offenses, intent, wine.

В последние годы особую остроту и актуальность приобретает проблема преступности несовершеннолетних. Специалисты из разных областей высказывают тревогу по поводу деградации поколения, которое, еще не начав жить, уже лишило себя перспективы найти достойное место в обществе. Рост различных форм преступности, аморальных проявлений тревожит родителей, учителей, работников полиции и т. д.. Проблема преступности среди несовершеннолетних остается, пожалуй, одной из главных проблем всего общества. В настоящее время актуальна проблема агрессии, так как мы сталкиваемся с ней каждый день на улице, в учебных заведениях, в транспорте. Резко возрастает количество преступлений среди молодежи. Выбранная тема исследования, связанная с преступностью несовершеннолетних в городе Березники, является важной и интересной для рассмотрения. В настоящее время этой проблемой занимается множество социологов. Стоит отметить, что в большей степени данная проблема оказывает влияние на молодежь. Молодежь – будущее нашей страны, и то, каким будет будущее, зависит только от нас самих. Данное исследование может быть полезно педагогам и учащимся школ на уроках обществознания, а также классным руководителям при проведении классных часов.

Преступления — виновно совершённое общественно опасное деяние, запрещенное уголовным законодательством. Каждое преступление имеет мотив (побуждение, которое вызывает у лица решимость совершить преступление) и цель (представление о желаемом результате, к достижению которого стремится лицо, совершая общественно опасное деяние). Понятия «преступление» включает в себя следующие обязательные признаки:

– Противоправность — это юридическое выражение общественной опасности в уголовном законе (запрещенность деяния под страхом уголовного наказания).

- Наказуемость — наказуемость деяния по одной из статей УК РФ.
- Виновность — психическое отношение к совершаемому им деянию, его общественной опасности и вредным последствиям. Виновность характеризует внутреннее отношение человека к совершаемому им преступлению, являясь проявлением его сознания и воли.[2, с. 283–284]

Виды преступлений:

- По степени опасности: небольшой тяжести, средней тяжести, тяжкие, особо тяжкие.
- По характеру: корыстные (кражи, взятки), экономические (нарушение интересов потребителя, ущерб окружающей среде), насильственные (убийство, изнасилование).
- Согласно кодексу: против личности, в экономической сфере, против общественного порядка, против государственной власти, против военной службы, против мира и безопасности [2, с. 286–287].

Информация о состоянии подростковой преступности (итоги 2018 года)

По итогам 12 месяцев 2018 года в городе Березники зарегистрировано снижение на 31,9 % количества преступлений, совершенных несовершеннолетними и с их участием. Удельный вес 3,7 %, что ниже краевого показателя (5,1 % показатель по Пермскому краю). В общем количестве совершенных преступлений преобладают преступления имущественной направленности, их доля составляет 85,7 % (42): возросло количество совершенных грабежей с 1 до 8, умышленное причинение вреда здоровью с 0 до 1. Произошло снижение количества преступлений: краж — с 38 до 32, грабежей — с 10 до 3, преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, — с 11 до 0, умышленного причинения средней тяжести вреда здоровью — с 3 до 1.

Уменьшилось количество преступлений, совершенных подростками в группах на 63,35 % (с 30 до 11), показатель их удельного веса в общем количестве преступлений составил 22,4 % (40,5 % показатель по Пермскому краю).

На 01.01.2018 года на учете в ОДН МО МВД России «Березниковский» состоит 26 групп антиобщественной направленности, в состав которых входят 71 несовершеннолетний, в том числе две смешанные группы (взрослый — подросток).

Общее количество несовершеннолетних, совершивших преступления, также уменьшилось на 32,9 % (с 73 до 49 человек). Количество несовершеннолетних, ранее совершавших преступления, снизилось с 24 до 9 человек (–62,5 %), в том числе на 81,2 % число ранее судимых — с 11 до 2 подростков¹.

Из 105 лиц, совершивших преступления, 85 мальчиков и 20 девочек, 58 подростков проживают в неполных семьях, четверо проживают с опекунами, трое — дети-сироты.

На момент совершения преступления из 49 подростков только 15 (30,6 %) занимались в учреждениях дополнительного образования, что меньше, чем по итогам 2017 года (41 % были заняты во внеурочное время).

Из общего числа участников преступлений, количество учащихся учебных заведений уменьшилось на 14,5 % (с 55 до 47). В числе совершивших преступления: 67,3 % учащихся школ (33) и 18,4 % — учащихся техникумов (9).

Таблица

Сравнительный анализ по данным ИЦ ГУВД Пермского края

Наименование показателя	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	% +/-
Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними	138	140	114	168	91	72	49	–31,9
Количество несовершеннолетних (лиц)	123	113	97	132	82	73	49	–32,9
Количество несовершеннолетних из числа ранее совершавших (повторно)	37	31	32	45	21	24	9	–62,5
Количество несовершеннолетних из числа судимых	15	10	15	7	8	11	2	–81,2

¹ Информация по данным ИЦ ГУВД по Пермскому краю.

Почти каждое второе преступление (22) совершено в ночное время, что является следствием ненадлежащего контроля со стороны родителей и законных представителей (таблица)¹.

Причинами совершения несовершеннолетними преступлений, в том числе повторных, являются:

- отсутствие надлежащего контроля со стороны родителей за поведением и времяпрепровождением своих детей (55 % в вечернее и ночное время),
- корыстные мотивы, жажда личного обогащения (80 %).
- низкий материальный достаток семей (у 60 %),
- незанятость подростков (31 % были заняты во внеурочное время)².

Для построения линии тренда был взят показатель — количество преступлений, совершенных несовершеннолетними (рис. 1).

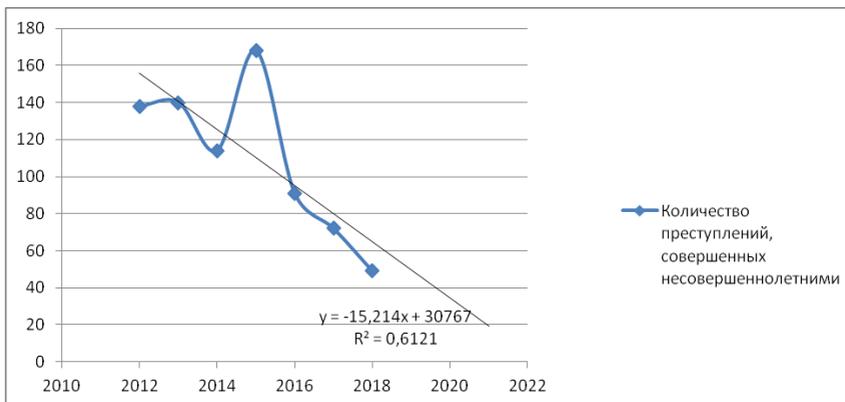


Рис. 1. Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними. Прогнозный сценарий

Линия тренда построена, и по ней можно определить примерный прогноз количества преступлений, совершенных несовершеннолетними. Как видно, к 2022 году она должна стремиться к нулю. Коэффициент $R^2 = 0,612$ отображает качество линии тренда. Чем выше коэффициент, тем выше достоверность линии. Максимальная величина его может быть равной 1.

¹ Информация по данным ИЦ ГУВД по Пермскому краю.

² Там же.

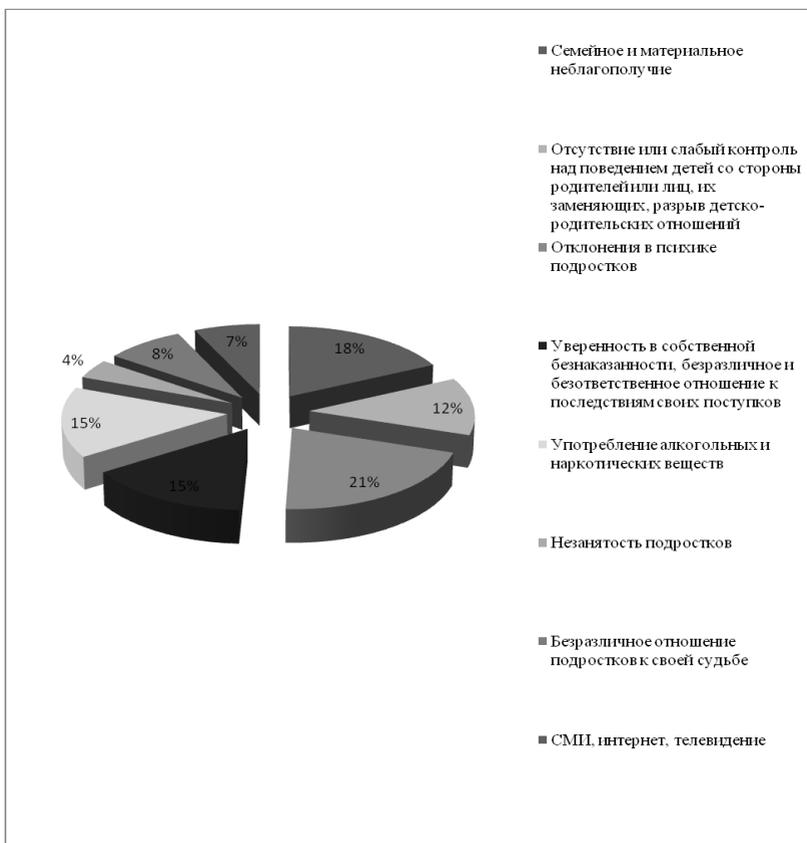


Рис. 2. Результаты социального опроса «Причины подростковой преступности»

Также проведен социальный опрос (рис. 2). Из 73 опрошенных 18 % считают, что преступления совершаются несовершеннолетними по причине семейного и материального неблагополучия; 12 % называют причиной отсутствие контроля или слабый контроль над поведением детей со стороны родителей или лиц, их заменяющих, разрыв детско-родительских отношений; 21 % — отклонения в психике подростков; 15 % — уверенность в собственной безнаказанности, безразличное и безответственное отношение к последствиям своих поступков; 15 % — употребление алкогольных и нарко-

тических веществ; 4 % — незанятость подростков; 8 % — безразличное отношение подростков к своей судьбе; 7 % — СМИ, Интернет, телевидение.

Динамика преступности несовершеннолетних дает основания прогнозировать ее реальное снижение. Статистика, факты, специальные исследования наглядно показывают, что подростковая преступность в Березниках активно регрессирует. Находясь в одинаковых условиях, далеко не все подростки совершают преступления, поскольку существуют еще и личностные причины противоправного поведения. Это прежде всего особенности ценностных ориентаций подростка, задаваемых средой и ближайшим окружением. Бесспорно, наиболее значимо для подростка ближайшее окружение — семья. Состояние внутрисемейных отношений во многом определяет поведение подростка. Даже борясь с родителями за независимость, подросток демонстрирует всё то, чему он у них научился. Важнейшей сферой приложения сил и понимания собственной значимости для несовершеннолетнего являются учеба и работа. Здесь подросток сталкивается с наибольшими жизненными трудностями, от преодоления которых зависит его внутреннее состояние. Достижение успеха в труде и учебе важно для собственной полноценности. Социальная незащищенность подростка часто становится причиной срывов и конфликтов в сфере учебы и труда, может повлиять на конфликтность его поведения, на желание любым способом компенсировать неудовлетворенность. Компенсация неудовлетворенности для трудных подростков — это чаще всего сфера досуга. Не добившись успеха в учебе, в результате этого не получив возможности заниматься престижным трудом, подросток пытается найти удовлетворение в общении со сверстниками, причем не всегда приемлемыми для общества способами, а часто и совершая преступления. Помочь подростку найти свое место в жизни, понять его стремление, интересы, дать возможность развиваться его индивидуальности — значит предотвратить преступление.

Библиографический список

1. *Богомолов В. А.* Введение в специальность «Экономическая безопасность»: учеб. пособие. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. 279 с.
2. *Нижинов С. А.* Обществознанию: учебник. М.: Проспект, 2014. С. 283–287.

УДК 343

A. С. Федотова,

1-й курс магистратуры, напр. «Юрист в сфере уголовного судопроизводства», Пермский государственный национальный исследовательский университет,

Пермь, Россия

anastasia12.05.96@mail.ru

Научный руководитель: д-р юрид. наук, профессор П. С. Пастухов.

СУДЕБНАЯ ФИНАНСОВО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА КАК ОДИН ИЗ КОМПОНЕНТОВ РАСКРЫТИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

В статье рассматривается актуальность применения судебной финансово-аналитической экспертизы, как компонента раскрытия экономических преступлений. Проведен анализ статистических данных по экономическим преступлениям. Определены методологические особенности производства судебной финансово-аналитической экспертизы.

Ключевые слова: экономические преступления, экспертиза, экономическая безопасность, Пермский край, безопасность.

A. S. Fedotova

Master Student of the Perm State National Research University,
Perm, Russia

Supervisor: Doctor of Juridical Sciences, Professor P. S. Pastukhov.

JUDICIAL FINANCIAL AND ANALYTICAL EXAMINATION AS ONE OF THE COMPONENTS OF THE DISCLOSURE OF ECONOMIC CRIMES

The article discusses the relevance of the use of judicial analytical expertise, as a component of the disclosure of economic crimes. The analysis of statistical data on economic crimes. The methodological features of the production of judicial financial and analytical expertise are determined.

Keywords: economic crimes, expertise, economic security, Perm region, security.

В современных условиях раскрыть преступления в сфере экономики почти невозможно без судебной экономической экспертизы. Трудность состоит не только в том, что у следователя нет необходимых знаний и навыков по бухгалтерскому учету, но и в том, что большинство преступлений маскируются под предпринимательскую деятельность, которая представляет собой сложный комплекс сделок и операций. Для того чтобы выявить криминальную деятельность в рамках законной предпринимательской, назначается судебная экономическая экспертиза для решения задач, касающихся финансово-хозяйственной деятельности организаций. При проведении экономических экспертиз определяется финансовое состояние, соблюдение законодательных актов, регулирующих их финансовые отношения с государственным бюджетом (определение размера неправомерно полученных доходов в результате несоблюдения правил совершения финансовых операций, скрытой от государства прибыли и т.д.), выполнение договорных обязательств, распределение и выплаты дивидендов, операций с ценными бумагами, инвестициями и т. п.

В современной экономической ситуации преступления становятся более организованными, хорошо технически оснащенными, располагающими значительной материальной базой, умело лавирующими законодательством, что существенно затрудняет процесс выявления преступления и его расследование.

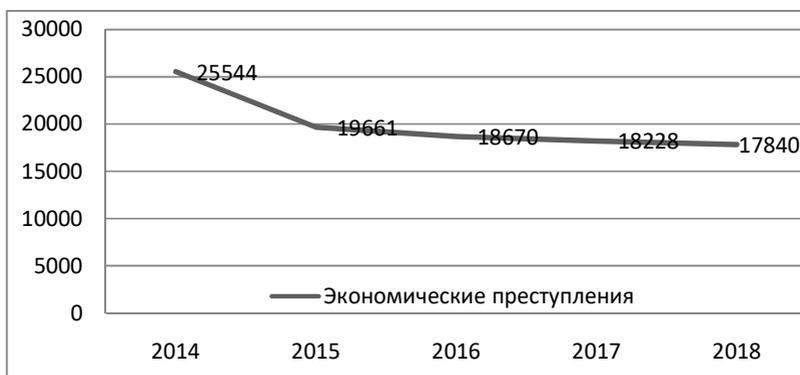


Рис. 1. Динамика совершения экономических преступлений

Анализируя динамику количества зарегистрированных преступлений в сфере экономики Приволжского ФО, можно увидеть, что в 2014–2018 годах в регионе наблюдается динамика снижения числа преступлений экономической направленности на 43,18 % (рис. 1) [2].

Среди регионов по количеству экономических преступлений лидируют Республика Татарстан, Самарская область и Нижегородская область. Наименьшее количество преступлений произошло в Пензенской, Ульяновской областях и Республике Марий Эл.

Рост экономических преступлений наблюдается в Республике Башкортостан — на 5,58 % по сравнению с 2014 годом, а также в Пермском крае — на 18,63 %, отмечает генпрокуратура РФ (рис. 2) [2].

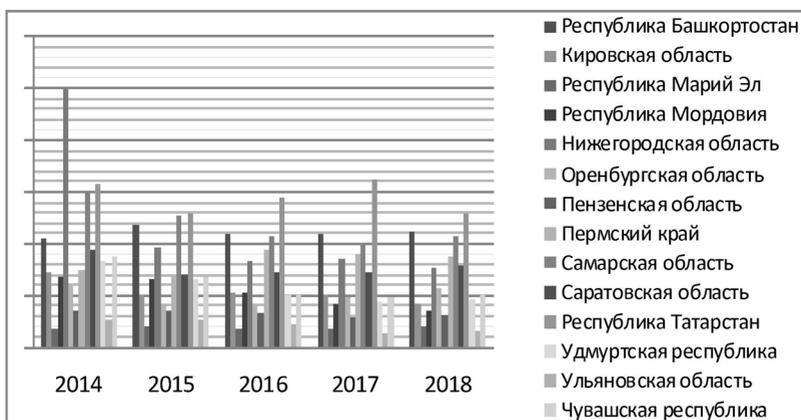


Рис. 2. Число зарегистрированных преступлений экономической направленности

Снижение числа экономических преступлений обусловлено прежде всего тем, что большая часть их оказывается латентными, совершается чиновниками, занимающими высокие посты, руководителями финансовыми потоками, проектами, закупками, таким образом, преступления прикрываются коррупционными связями.

Одним из результативных средств в борьбе с экономическими преступлениями является проведение судебной финансово-аналитической экспертизы. Специальные знания в области финансового анализа необходимо применять при расследовании и судебном производстве по целому ряду преступлений: криминальных

банкротств (ст. 195–197 УК РФ), мошенничества (ст. 159 УК РФ), злоупотребления полномочиями (ст. 201 УК РФ) и др. Также данные знания востребованы в арбитражном судопроизводстве при разбирательстве дел, связанных с банкротством хозяйствующих субъектов.

Одной из проблем проведения судебно-экономической экспертизы является противоречивое нормативное регулирование. В соответствии с подходом Минюста России судебно-экономическая экспертиза подразделяется на бухгалтерскую и финансово-экономическую экспертизы. Согласно подходу МВД России, в судебно-экономическую экспертизу входят бухгалтерская, налоговая, финансово-аналитическая и финансово-кредитная экспертизы¹. Основным нормативно-правовым актом, которым необходимо руководствоваться при назначении экспертизы, выступает Приказ Минюста России от 27.12.2012 № 237 «Об утверждении Перечня родов (видов) судебных экспертиз, выполняемых в федеральных бюджетных судебно-экспертных учреждениях Минюста России»².

Принимаемые нормативно-правовые акты часто не нацелены на рациональное использование специальных знаний экспертов. Несмотря на совершенствование в уголовно-процессуальном законодательстве, не удаётся целиком преодолеть недостатки, которые имеются в предыдущих редакциях нормативных актов. Поэтому современное состояние правового регулирования судебно-экспертной деятельности в России далеко от совершенства [1].

Финансово-аналитические знания либо формируют отдельный род судебно-экономической экспертизы в системе экспертных подразделений МВД России (финансово-аналитическая экспертиза), либо используются наряду со знаниями в области налогообложения и кредитных отношений в деятельности лабораторий системы

¹ Вопросы организации производства судебных экспертиз в экспертно-криминалистических подразделениях органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД РФ от 29.06.2005 г. № 511 // Рос. газета. 2005. № 191; Об аттестации экспертов на право самостоятельного производства судебных экспертиз и о порядке пересмотра уровня их профессиональной подготовки: приказ МВД России от 14.01.2005 № 21 // Рос. газета. 2005. № 64.

² Об утверждении Перечня родов (видов) судебных экспертиз, выполняемых в федеральных бюджетных судебно-экспертных учреждениях Минюста России: Приказ Минюста России от 27.12.2012 № 237 (ред. от 29.10.2013) // Рос. газета. 2013. № 24.

Минюста России, а также негосударственных судебно-экспертных учреждений и экспертов (финансово-экономическая экспертиза).

Финансово-аналитическая экспертиза активно развивается как в государственных судебно-экспертных учреждениях, так и в негосударственном секторе экспертной деятельности.

В то же время такое направление в юридической деятельности, как проведение судебных экспертиз, используется не в полном объеме.

Существует ряд проблем в формировании и научной базе для процессуального обеспечения действий судебных экспертов. Данные проблемы проявляются в финансово-аналитической экспертизе, они тесно связаны с анализом документов установленной формы, и их производство происходит по определенным правилам. В новых рыночных условиях, в которых присутствуют противоречия в нормативно-правовой базе, не всегда можно утверждать, что каждая из экономических характеристик деятельности определенного предприятия имеет строгое документальное подтверждение.

При рассмотрении уголовных дел, когда происходит сбор доказательственной базы и применяются известные правила проведения судебной финансово-аналитической экспертизы, не наблюдается ожидаемый эффект. Более того, часто результат такой экспертизы оказывается противоположным ожидаемому и лишь осложняет принятие судебного решения. В связи с этим требуется разработать новые базисные принципы и процедуры, способствующие проведению судебной экспертизы по делам данного класса в его «современном» понимании.

В словаре С. И. Ожегова понятие судебной финансово-аналитической экспертизы рассматривается как система процессуальных действий, которая состоит из исследования и заключения эксперта по конкретным вопросам. Судебная финансово-аналитическая экспертиза — это правоприменительный процесс во всем разнообразии его отраслей, который пронизан комплексным правовым институтом судебной экспертизы, и поэтому формирование надежных правовых основ судебно-экспертной деятельности выступает гарантом правосудия принимаемых решений.

За последние 15 лет, в связи с коренными социально-экономическими реформами, произошли значительные изменения в

законодательстве. Класс судебной финансово-аналитической экспертизы претерпел большие изменения в связи с переходом страны к рыночной экономике. Это отразилось главным образом на состоянии методологической основы судебно-экономических экспертиз [3].

Методологическими особенностями производства судебной финансово-аналитической экспертизы выступают методы и приемы, которые использует эксперт в ходе исследования разносторонней, многоэлементной экономической информации; эксперт тесно связывает эту информацию с данными финансового учета, с внутрифирменной организационно-распорядительной документацией, со спецификой ее содержания для данной отрасли национальной экономики [4].

К методам, которые наиболее часто используют эксперты в ходе проведения судебной финансово-аналитической экспертизы, можно отнести:

1. Горизонтальный (временной) анализ – это изучение динамики определенных статей финансовой отчетности с целью выявления присущих им тенденций в течение отчетного периода.

2. Вертикальный (структурный) анализ используется для раскрытия значимости каждой отдельной статьи баланса, выявляется влияние ее позиций на результат в целом.

3. Сущностью трендового анализа является поиск направленности изменения финансово-экономических показателей, установленный на основе тенденций роста и спада. Трендовый анализ рекомендуется применять, когда экспертная задача поставлена таким образом, что требует от эксперта вероятностного вывода.

4. Анализ относительных показателей определяет взаимосвязь показателей, контролирует пороговые значения аналитических коэффициентов.

5. Основу сравнительного анализа составляет принцип сопоставления фактически достигнутых результатов с плановыми.

6. Факторный анализ направлен на выявление величины влияния различных факторов на прирост и уровень результативных показателей [5].

Некоторые специалисты утверждают, что существуют проблемы как объективного, так и субъективного характера, что ставит на повестку дня вопросы актуализации содержания ряда родов судебной финансово-аналитической экспертизы, а также всего класса.

Создание института судебной экспертизы в настоящее время невозможно без широкого применения математических методов и внедрения информационных технологий [1]. На данный момент, всё это требует особого внимания к проблеме развития и совершенствования профессионального уровня судебных экспертов. С этой целью учеными был проведен анализ системы подготовки и повышения профессиональной квалификации судебных экспертов в аспекте интеграции и дифференциации научного знания [3]. Ученые пришли к выводу, что выявленные параметры, снижающие эффективность системы подготовки криминалистических кадров, показывают необходимость ее коренной реформы на основе принципиально нового подхода: современного, комплексного и полидисциплинарного.

Таким образом, судебная финансово-аналитическая экспертиза должна идти в ногу с современными технологиями, методами исследования. Только в этом случае в быстро меняющихся условиях современного мира будет возможно быстро и точно получать достоверную информацию по запросам суда.

Подводя итог изучения данного вопроса, можно констатировать, что эффективность судебной финансово-аналитической экспертизы однозначна, но важно расширять виды, формы данных экспертиз с учетом современных технологий. Важно учитывать и то, что при анализе судебно-экономической деятельности должна обеспечиваться полная защита конституционных прав и законных интересов граждан Российской Федерации. Изложенное, в частности, является актуальным в связи с возможностью производства судебной экспертизы до возбуждения уголовного дела при объективном отсутствии у граждан прав участника процесса. По возбуждении уголовного дела необходимо уделить внимание нормам уголовно-процессуального закона, допускающим возможность принудительного производства судебной экспертизы в отношении свидетелей и потерпевших.

Из вышесказанного можно сделать вывод, что эффективность деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступлениями во многом зависит от уровня применяемых в ней теоретических и практических средств, в том числе и от грамотного применения судебно-экономической экспертизы.

Библиографический список

1. *Болдова Н. К.* Судебно-экономическая экспертиза: руководство для экспертов органов внутренних дел. М., 2016. 386 с.
2. Портал правовой статистики генеральной прокуратуры РФ [Электронный ресурс]. URL: http://crimestat.ru/regions_chart_total (дата обращения: 10.04.2019).
3. Прорович В.А. Судебно-оценочная экспертиза: учебник для вузов. М., 2014. С. 121–123.
4. Семёнова Е.А. Методическое обеспечение экспертных исследований» [Электронный ресурс]. URL: <https://elibrary.ru> (дата обращения: 10.04.2019).
5. Степуненкова В.К. Судебно-экономическая экспертиза. Современные возможности судебных экспертиз: учебник для вузов. М., 2016. 305 с.

УДК 332.144

К. Л. Филиппова

3-й курс, напр. «Автоматизация технологических процессов»,
Березниковский филиал Пермского национального
исследовательского политехнического университета,
Березники, Россия
nsiroтина117@mail.ru

Научный руководитель: ст. преподаватель кафедры
«Общенаучные дисциплины» Н. А. Сиротина.

МАЛЫЙ БИЗНЕС КАК СТРАТЕГИЧЕСКИЙ РЕСУРС ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА

Рассмотрена роль малого бизнеса в качестве важного аспекта, определяющего стратегию экономической безопасности Пермского края. Представлены основные показатели и виды экономической деятельности малых предприятий в регионе. Выявлены проблемы развития малого бизнеса, а также показана необходимость государственной поддержки на всех стадиях развития.

Ключевые слова: экономическая безопасность, малый бизнес, регион, государственная поддержка бизнеса.

К. L. Filippova

Student of Berezniki branch of the Perm National
Research Polytechnic University, Berezniki, Russia
Supervisor: N. A. Sirotnina, Senior Lecturer at the Department
of Scientific Disciplines.

SMALL BUSINESS AS A STRATEGIC RESOURCE TO ENSURE THE ECONOMIC SECURITY OF THE REGION

The role of small business as an important aspect of determining the strategy of economic security of the Perm region is Considered. The main indicators and types of economic activity of small enterprises in the region are presented. The problems of small business development are revealed, and the necessity of state support at all stages of development is shown.

Keywords: economic security, small business, region, state support of business.

Экономическая безопасность региона — это комплекс мер, которые направлены на устойчивое развитие и совершенствование экономики региона, включающий механизм противодействия внешним и внутренним угрозам. Важным аспектом, определяющим стратегию экономической безопасности Пермского края на современном этапе, является развитие малого бизнеса [4].

Процесс развития малых предприятий напрямую зависит от отраслевой специфики региона. Функционирование субъектов малого бизнеса оказывает значительное влияние на социально-экономическое развитие территорий. Малый бизнес выполняет важнейшие социальные и экономические задачи на региональном уровне: обеспечивает поступление налогов, способствует созданию рабочих мест, участвует в формировании регионального бюджета. В табл. 1 представлены основные показатели деятельности малых предприятий в Пермском крае в 2017 году [3].

Таблица 1

**Основные показатели деятельности малых предприятий
в Пермском крае в 2017 году [3]**

Регион	Число малых предприятий (на конец года), тыс.	Среднесписочная численность работников, тыс. чел	Оборот малых предприятий, млрд руб.
Пермский край	48,3	201,8	695,4

В Пермском крае традиционной сферой малого бизнеса является оптовая и розничная торговля (табл. 2); это обусловлено тем, что данные отрасли не требуют больших инвестиций, оборудования и кооперации множества работников. В январе 2018 года субъекты малого предпринимательства формировали 58,6 % совокупного оборота оптовой торговли региона (в январе 2017 года — 61,7 %).

На апрель 2019 года на территории Пермского края зарегистрировано 45 662 субъекта малого бизнеса, на территории города Березники — 2 461 субъект. По итогам 2018 года на территории Пермского края зарегистрировано 5 990 субъектов малого бизнеса, из них на территории города Березники — 505 субъектов [2]. Производство основных видов продукции индивидуальными предпринимателями в 2017 году в Пермском крае представлено в табл. 3.

Таблица 2

**Распределение малых предприятий Пермского края
по основным видам экономической деятельности в 2017 году**

Отрасль	Число малых предприятий (на конец года), тыс.
Обрабатывающие производства	4
Строительство	6,6
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	16,7

Таблица 3

**Производство основных видов продукции индивидуальными
предпринимателями в Пермском крае в 2017 году**

Виды продукции	Ед. изм.	Показатели
Изделия колбасные	т	796
Хлеб и хлебобулочные изделия	тыс. т	10
Кондитерские изделия	т	2,7
Белье постельное	тыс. шт	89,4
Пиломатериалы хвойных пород	тыс. м ³	104
Диваны, софы, кушетки с деревянным каркасом, трансформируемые в кровати	шт.	67
Столы кухонные для столовой и гостиной	шт.	4990

Развитием малого предпринимательства в регионе занимается Министерство промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края [1].

При разработке форм государственной поддержки предпринимателей оно руководствуется следующими нормативными актами:

1. Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 24.03.2007 № 209-ФЗ.

2. Правила предоставления и распределения субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 316 (в ред. от 29.03.2019)

вместе с государственной программой «Экономическое развитие и инновационная экономика».

3. Закон Пермского края «О развитии малого и среднего предпринимательства в Пермском крае» от 26.02.2009 № 392-ПК¹.

Финансовая поддержка предпринимательства в Пермском крае осуществляется предоставлением различных грантов и субсидий, выдачей кредитов под низкий процент. Также создаются региональные гарантийные фонды, целью деятельности которых является предоставление поручительства по кредитным обязательствам предпринимателей перед банками.

Кроме того, к мерам государственной поддержки субъектов малого бизнеса можно отнести предоставление малым предприятиям налоговых льгот в рамках общего режима налогообложения.

В муниципальных образованиях Пермского края существуют различные центры поддержки предпринимательства, которые предоставляют правовую поддержку, занимаются совершенствованием системы информационного обеспечения субъектов малого и среднего бизнеса. Кроме того, для развития предпринимательской грамотности и повышения компетенции этих экономических субъектов создается система непрерывного качественного образования предпринимателей и их сотрудников, охватывающая все муниципальные образования Пермского края. Реализация данного мероприятия возможна путем проведения краткосрочных и углубленных программ обучения, тренингов и мастер-классов с участием успешных предпринимателей, семинаров и иных мероприятий. Для повышения предпринимательской активности разрабатывают программы, которые адресованы как уже действующим, так и потенциальным предпринимателям из числа молодежи и временно без-

¹ О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: федер. закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ (ред. от 02.08.2019) // Рос. газета. 31.07.2007. № 164; Правила предоставления и распределения субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации [Электронный ресурс]: приложение № 10 к государственной программе Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика»: постановление Правительства Рос. Федерации от 15.04.2014 № 316 (ред. от 29.03.2019) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации “Экономическое развитие и инновационная экономика”». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»; О развитии малого и среднего предпринимательства в Пермском крае [Электронный ресурс]: закон Пермского края от 26.02.2009 № 392-ПК (ред. от 02.07.2019) (принят ЗС ПК 19.02.2009). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

работных жителей Пермского края. Массовые краткосрочные программы обучения направлены на приобретение базовых знаний и начальных практических навыков ведения предпринимательской деятельности целевыми группами граждан и начинающими предпринимателями [2].

Несмотря на то что на уровне региона разработаны и внедрены новые инструменты поддержки малого бизнеса, использование которых может привести к улучшению положения малого бизнеса, повышению его эффективности, большая часть предпринимателей всё же не могут ими воспользоваться в своей деятельности.

Связано это, во-первых, с недостаточной информированностью предпринимателей об организациях, оказывающих поддержку. Во-вторых, сама инфраструктура поддержки малого бизнеса находится на стадии развития и носит лишь информационный характер. В-третьих, реализация программ финансирования малого бизнеса напрямую зависит от средств федерального и регионального бюджетов, а на выполнение всех программ финансирования не хватает.

Помимо этого, среди проблем малого бизнеса можно выделить следующие:

1. Высокие цены на аренду (недостаток производственных и офисных помещений), банковское обслуживание счетов и грузоперевозки.

2. Низкий спрос на продукцию, услуги.

3. Высокая конкурентоспособность.

4. Низкая квалификация персонала.

5. Высокие ставки по кредитам.

6. Высокие налоги.

На рисунке представлено мнение самих предпринимателей об основных проблемах малого бизнеса.

В целом экономика Пермского края отражает позитивную динамику показателей, характеризующих малый бизнес. В перспективе необходимо создать условия государственной поддержки, направленные на развитие малого бизнеса, это будет способствовать увеличению деловой активности края.

Вместе с этим требуется увеличение объемов финансирования, направленное на совершенствование механизмов финансовой поддержки предпринимателей.

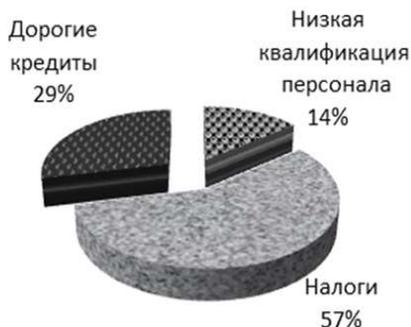


Рис. Основные проблемы малого бизнеса, по мнению предпринимателей

Формирование благоприятных условий для развития малого бизнеса в Пермском крае будет способствовать его устойчивому развитию, что во многом предопределяет экономическую безопасность региона.

Библиографический список

1. Министерство промышленности, предпринимательства и торговли [Электронный ресурс]: офиц. сайт. URL: <https://minpromtorg.permkrai.ru/> (дата обращения: 15.04.2019).
2. Правительство Пермского края [Электронный ресурс]: портал. URL: <http://permkrai.ru> (дата обращения: 11.04.2019).
3. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю [Электронный ресурс]: офиц. сайт. URL: <http://permstat.gks.ru> (дата обращения: 10.04.2019).
4. Экономическая безопасность: учебник для вузов / Л. П. Гончаренко [и др.]; под общ. ред. Л. П. Гончаренко, Ф. В. Акулинина. М.: Юрайт, 2016. 478 с.

УДК 657.6

О. Н. Чебнева

1-й курс магистратуры, напр. «Государственный аудит»,
Институт экономики и управления, Орловский государственный
университет им. И. С. Тургенева,

Орел, Россия

Olgap.87@mail.ru

Научный руководитель: канд. экон. наук, доцент кафедры
«Экономика, финансы и бухгалтерский учет» А. А. Гудков.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ В ОТРАСЛИ КУЛЬТУРЫ

В статье представлена характеристика внешнего и внутреннего государственного финансового контроля учреждений культуры, приведены последние результаты проверки отрасли культуры Орловской области, предложены меры по совершенствованию системы государственного финансового контроля.

Ключевые слова: проверки учреждений культуры, внешний контроль, внутренний контроль, совершенствование финансового контроля в отрасли культуры.

O. N. Chebneva

Master Student of the Orel State University,

Orel, Russia

Supervisor: A. A. Gudkov, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor at the Department of Economics, Finance and Accounting.

IMPROVING THE SYSTEM OF STATE FINANCIAL CONTROL IN THE CULTURAL SECTOR

The article presents the characteristics of the external and internal state financial control of cultural institutions, the latest results of the inspection of the cultural sector of the Orel region, the measures to improve the system of state financial control.

Keywords: inspections of cultural institutions, external control, internal control, improvement of financial control in the cultural sector.

С целью контроля за распределением бюджетных средств, выделенных на выполнение государственного (муниципального) задания, и расходованием целевых субсидий в учреждениях отрасли культуры может проводиться целый ряд проверок со стороны различных контролирующих органов.

И внешний, и внутренний контроль учреждений культуры выполняется для того, чтобы проверить, как организация соблюдает требования бюджетного законодательства, однако каждый из них имеет свои особенности.

Внешний контроль проводится контрольно-счетными и счетными палатами всех уровней. Органы, выполняющие внешнюю финансовую проверку, контролируют следующие вопросы:

1) соблюдение учреждением культуры в ходе исполнения бюджета законодательных актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

2) эффективность использования средств, поступающих из разных источников финансирования учреждения культуры, включая местный бюджет и бюджет субъекта РФ;

3) соблюдение установленного порядка управления и распоряжения имуществом, которое является государственной собственностью.

Проверки органами контроля проводятся по плану или вне плана. Плановые выполняют раз в три года в соответствии с графиком, что позволяет руководителям учреждений культуры заранее знать, какая проверка и в какой период будет осуществляться.

Внеплановые проверки не связаны с финансовым контролем в сфере культуры. Их осуществление возможно только после согласования с прокуратурой, если действия сотрудников учреждения приводят к возникновению угрозы общественным интересам.

В качестве особенного направления государственного контроля необходимо выделить проверки Федеральной службы по надзору законодательства в области охраны культурного наследия, которая наделена значительным объемом контрольно-надзорных функций и полномочий в сфере культуры.

Внешние проверки проводятся с целью контроля за деятельностью аккредитованных государством организаций, осуществляющих коллективное управление авторскими и смежными правами; за вывозом из РФ и ввозом на ее территорию культурных ценностей;

за сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной культурного наследия народов РФ; за хранением и использованием библиотечных фондов и кинофонда.

В любом учреждении сферы культуры наряду с внешним проводится внутренний финансовый контроль — это непрерывный процесс, организованный руководством и (или) должностными лицами учредителя, осуществляющими бюджетные процедуры. Он направлен на недопущение (пресечение) нарушений бюджетного законодательства РФ и других правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения; а также повышение экономности и результативности использования бюджетных средств.

Предметом проверок выступают бюджетные процедуры и их операции, осуществляемые учреждением и учредителем в отрасли культуры, в рамках закрепленных за ним бюджетных полномочий.

Проведением внутреннего контроля в учреждениях культуры занимаются Федеральное казначейство, службы финансового контроля, контрольно-ревизионные управления и др.

Контролю подлежит документация:

- по формированию проекта бюджета, включая обоснование (доведение) бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств, реестров расходных обязательств;
- формированию (исполнению) кассового плана по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета;
- формированию, утверждению и доведению государственных (муниципальных) заданий в отношении учреждений культуры;
- исполнению показателей планов финансово-хозяйственной деятельности учреждениями;
- принятию и исполнению бюджетных обязательств;
- осуществлению процедур закупок товаров (работ, услуг), процедур ведения бюджетного учета, в том числе принятия к учету первичных учетных документов, отражения информации, указанной в первичных учетных документах, в регистрах бюджетного учета, проведения оценки имущества и обязательств, проведения инвентаризаций;
- составлению и представлению бюджетной отчетности¹ [1].

¹ Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований [Электронный ресурс]: федер. закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ (с изм. и доп., внесенными ФЗ от 04.03.2014 № 23-ФЗ) //

Обратимся к последним результатам проверки отрасли культуры на региональном уровне по информации контрольного мероприятия «Проверка формирования государственного задания и эффективности использования субсидий учреждениями культуры Орловской области за период 2013–2014 гг.».

На основании плана деятельности сотрудниками Контрольно-счетной палаты Орловской области проведена проверка формирования государственного задания и эффективности использования субсидий учреждениями культуры Орловской области за период 2013–2014 годов. Проверка проведена в Управлении культуры и архивного дела Орловской области и бюджетных учреждениях, подведомственных Управлению культуры и архивного дела Орловской области: БУК ОО «Орловская государственная филармония», БУК ОО «Орловский краеведческий музей», БУК ОО «Орловская детская библиотека им. М. М. Пришвина».

Общий объем проверенных средств за проверяемый период составил 409 908,4 тыс. руб. Установлены нарушения действующего законодательства Российской Федерации на сумму 47 808,3 тыс. руб.

Было установлено, что в учреждениях отсутствует порядок учета государственных услуг, в результате чего объем оказанных услуг не подтвержден документально или представляется с учетом посещаемости программных, благотворительных и коммерческих мероприятий. По результатам 2013 года по отчетным данным Управления из девяти государственных услуг, оказываемых 17 подведомственными учреждениями, исполнено в полном объеме шесть. Объемы по оказанию услуг не выполнены в пяти подведомственных учреждениях и значительно превысили утвержденные государственным заданием в выставочном центре, в музеях, библиотеках. Управлением не принимались меры по своевременному мониторингу и оценке ситуации [2].

Таким образом, в целях устранения указанных недостатков и совершенствования системы государственного финансового контроля необходимо проведение систематического мониторинга ка-

Офис интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102145236&intelsearch=%D4%E5%E4%E5%F0%E0%EB%FC%ED%FB%E9+%E7%E0%EA%EE%ED+%EE%F2+07.02.2011+N+6-%D4%C7+> (дата обращения: 17.06.2019).

чества работы подведомственных учреждений главным распорядителем бюджетных средств в сфере культуры. Финансовый контроль при этом должен быть построен на единой для всех нормативной базе, организовываться по единым правилам и быть направлен на сокращение неэффективного и нецелевого расходования бюджетных средств. Для выполнения этих задач необходимо определить и ввести четкую ответственность государственных должностных лиц за нарушения законодательства по использованию бюджетных средств, а также за ненадлежащее исполнение предписаний органов государственного финансового контроля.

Снизить трудоемкость проверок, проводить их по единой методике, следовать установленным правилам проведения ревизии, а также использовать различные элементы контроля финансово-хозяйственной деятельности учреждений в отрасли культуры позволит автоматизация контрольно-ревизионной работы. Создание электронных баз данных, информационных порталов, обеспечение полного электронного документооборота и переход на электронные деньги создаст качественно другие условия для борьбы со взятками, неуплатой налогов, хищениями денежных средств и прочими финансовыми преступлениями.

Кроме того, повышение эффективности государственного финансового контроля невозможно без улучшения личного состава органов финансового контроля, привлечения на работу высококлассных профессионалов. На наш взгляд, важным новым направлением при этом может стать разделение сотрудников проверяющих органов по отраслевым отделам. Таким образом, для того, чтобы выполнить проверку в определенной сфере, сотрудник должен не только обладать основными компетенциями и навыками в области государственного контроля, но и знать изнутри особенности и специфику той отрасли, в которой ему предстоит провести контрольное мероприятие, например отрасли культуры. Безусловно, необходимо будет провести дополнительную профессиональную подготовку кадров органов контроля либо пересмотр некоторых штатов. Однако такие меры позволят не только контролировать распределение и расходование бюджетных средств, но и более качественно, детально и осмысленно вносить конкретные финансовые предложения по улучшению деятельности во всех отраслях.

Комплекс вышеперечисленных мероприятий позволит повысить качество и эффективность аудита учреждений культуры, сделать удобным механизм проведения проверок, а также упростить выполнение организационных процедур контрольно-ревизионной деятельности, а значит, сделать систему государственного финансового контроля в отрасли культуры более совершенной.

Библиографический список

1. Аудит для магистров по российским и международным стандартам: учебник / под ред. проф. Н. А. Казаковой. М.: ИНФРА-М, 2017. 345 с.
2. Контрольная деятельность Контрольно-счетной палаты [Электронный ресурс] // Счетная палата Орловской области: офиц. сайт. URL: <http://www.ksp-orel.ru/kontrolnaya-deyatelnost/> (дата обращения: 15.06.2019).

С. А. Чугунова, М. А. Селезнева

1-й курс, напр. «Государственное и муниципальное управление»,
Пермский филиал Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте
Российской Федерации,
Пермь, Россия

sofya.chugunova.01@mail.ru, masha.selezneva00@mail.ru

Научный руководитель: канд. пед. наук, доцент кафедры
«Гуманитарные, математические, естественно-научные
дисциплины» Э. Р. Торсунова.

РОЛЬ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ

В данной статье исследуется вопрос применения информационно-коммуникационных технологий для поддержания экономической безопасности страны. Благодаря развитию мировой экономики сегодня роль экономической безопасности в системе национальной безопасности достаточно велика. По мере развития информационно-коммуникационных технологий, их проникновения во все сферы жизни появляется возможность применять их и для развития экономики, стабильность и рост которой являются важными факторами экономической безопасности. Исследование позволяет сделать вывод о необходимости применения информационно-коммуникационных технологий в данной области.

Ключевые слова: экономическая безопасность, экономика, информационно-коммуникационные технологии, общество, экономический рост, национальная безопасность.

S. A. Chugunova, M. A. Selezneva

Students of Perm branch of the Russian Presidential Academy
of National Economy and Public Administration, Perm, Russia
Supervisor: E. R. Torsunova, Candidate of Pedagogical Sciences,
Associate Professor at the Department of Humanities,
Mathematical and Natural Sciences.

THE ROLE OF INFORMATION AND COMMUNICATION TECHNOLOGIES IN ENSURING THE ECONOMIC SECURITY OF THE COUNTRY

This article explores the use of information and communication technologies to maintain the economic security of the country. Today, thanks to the development of the world economy, the role of economic security in the national security system is quite large. In connection with the development of information and communication technologies, their penetration into all spheres of life, it becomes possible to apply them to the development of the economy, stability and growth of which are an important factor of economic security. As a result, it was concluded that information and communication technologies is necessary in this area.

Keywords: economic security, economy, information and communication technology, society, economic growth, national security.

Сегодня, когда крайне остро стоит вопрос обеспечения национальной безопасности страны, необходимо искать новые способы ее поддержания.

Для начала необходимо понять, что же такое национальная безопасность.

Безопасность в широком смысле — это состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

В России термин «национальная безопасность» стал использоваться с начала 1990-х годов¹, и до сих пор различные исследователи по-разному определяют это понятие.

Политолог Н. А. Косолапов считает, что национальная безопасность — это стабильность, способная поддерживаться большое количество времени, защищенность от опасностей, угроз и вызовов и способность вовремя принять нужные меры [5].

Другое определение дает В. Г. Асеев. По его мнению, национальная безопасность — это состояние, обеспечивающее защиту жизненно необходимых интересов государства и гражданского общества в экономической, политической, военной, экологической, гуманитарной и других сферах [1].

¹ См., напр.: О безопасности [Электронный ресурс]: закон Рос. Федерации от 05.03.1992 № 2446-1. Ст. 1. Документ утратил силу. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Национальная безопасность — многокомпонентное понятие. Оно включает в себя, в том числе, государственную, экологическую, общественную безопасность. Однако сегодня всё большее значение начинает приобретать такой компонент национальной безопасности, как экономическая безопасность.

Важно отметить, что все элементы национальной безопасности взаимосвязаны и дополняют друг друга. Так, нельзя представить себе военную безопасность при неразвитой экономике или при наличии в обществе неразрешенных острых социальных конфликтов.

Таким образом, экономическая безопасность — важнейшая часть национальной безопасности. Благодаря ей происходит поступательное развитие общества, обеспечивается его стабильность.

Экономическая безопасность — совокупность факторов, которые обеспечивают стабильность экономической системы страны, позволяют достичь экономического роста.

По поручению Президента Российской Федерации Министерством экономического развития и торговли разработана Концепция долгосрочного социально-экономического развития нашей страны на период до 2020 года, целью которой является определение устойчивых путей повышения благосостояния россиян, укрепление экономической безопасности страны и развитие экономики России. Основным стратегическим экономическим ориентиром названо восстановление статуса России как мировой экономической державы¹.

Стратегической целью провозглашено превращение нашей страны в одного из лидеров мировой экономики; ее продукция должна находиться на уровне социально-экономического развития высокоиндустриализированных стран. К 2020 году, согласно этой Концепции, Россия должна: войти в первую шестерку ведущих мировых экономических держав (по показателям валового внутреннего продукта, далее — ВВП); обеспечить благосостояние населения, соответствующее уровню развитых стран; добиться

¹ О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Рос. Федерации от 17.11.2008 № 1662-р (ред. от 28.09.2018). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

научного, технологического и финансового лидерства, обеспечив специализацию страны в мировой экономике.

Очевидно, что экономическая безопасность государства сегодня достигается высоким уровнем развития производительных сил, и прежде всего использованием достижений современного научно-технического прогресса (далее — НТП).

На сегодняшний день все области общественных отношений так или иначе формируются в сфере информационно-коммуникационных технологий (далее — ИКТ). Становится ясно, что современная экономика не может активно развиваться без применения инструментов ИКТ, которые уже внесли большой вклад в развитие мировой экономики.

С развитием ИКТ вся используемая информация становится более оперативной и мобильной. Так, например, документооборот из бумажного становится преимущественно электронным.

Экономическая безопасность основана на экономике, они связаны. Именно поэтому интегрирование ИКТ в область экономики не могло не сказаться на экономической безопасности.

Однако необходимо сначала понять, что такое ИКТ в экономике, а затем уже перейти к их роли в обеспечении экономической безопасности.

ИКТ в сфере экономики — это совокупность способов обработки разобренных первоначальных данных в достоверную и объективную информацию, служащую принятию решений с использованием программных и машинных средств для достижения оптимальных рыночных показателей [2].

В современных условиях замедления экономического роста и сохраняющейся нестабильности многие страны пытаются соблюдать политику, которая будет стимулировать рост и создавать новые рабочие места. Информационно-коммуникационные технологии — это не только одна из самых быстрорастущих отраслей, создающих миллионы рабочих мест, но и важный фактор инновации и развития. В этой новой среде конкурентоспособность экономики зависит от способности использовать новые технологии.

Таким образом, можно выделить три основных аспекта, определяющих роль ИКТ в обеспечении экономической безопасности страны.

Во-первых, это прямое создание рабочих мест. Сектор ИКТ, как ожидается, будет одним из крупнейших работодателей в будущем, создав рабочие места, зарплаты и расширив спектр услуг и продуктов. Исследования показывают, что *Facebook* только в 2011 году было создано более 182 000 рабочих мест. Во-вторых, сектор ИКТ вносит существенный вклад в рост ВВП. Исследования из разных стран подтверждают это. Например, удвоение мобильного использования данных, вызванное увеличением использования 3G- и 4G-связи, повышает темп роста ВВП на душу населения в среднем на 0,5 % в мире. Цифровая экономика в крупных странах мира занимает от 3,9 до 10,9 % в составе ВВП; в России на 2016 год ее доля равнялась 3,9 % [4, с. 61–62], а по данным Российской ассоциации электронных коммуникаций (РАЭК), на 2018 год этот показатель стал равен 5,1 % [6].

В-третьих, это взаимодействие ИКТ и бизнес-инноваций. По данным Организации экономического сотрудничества и развития, на 2014 год более 80 % предприятий использовали услуги электронного правительства [3]. Интернет предоставляет им новые способы взаимодействия с клиентами и конкуренции на рынке. Также в последние несколько лет социальные медиа зарекомендовали себя как мощный инструмент маркетинга. Инструменты ИКТ, используемые внутри компаний, помогают оптимизировать бизнес-процессы и повысить эффективность.

Таким образом, можно сделать вывод, что роль ИКТ в поддержании экономического роста и, как следствие, в обеспечении экономической безопасности страны неопределима. ИКТ открывают новые возможности и дают пространство для всеуровневого развития экономики страны, что позволяет, в свою очередь, повысить уровень экономической безопасности государства.

Библиографический список

1. *Асеев В. Г.* Нормативное управление социальным развитием. М., 2000.
2. *Валько Д. В.* Информационные технологии как вид экономической деятельности // Междисциплинарный диалог: современные тенденции в общественных, гуманитарных, естественных и технических науках. 2014. № 1. С. 210–217.
3. *Инновационный императив. Вклад в производительность, рост и благосостояние (The Innovation Imperative: Contributing to Productivity,*

Growth and Well-Being) [Электронный ресурс]. Paris: OECD Publishing, 2015. С. 37. URL: <https://ssifoundation.ru/static/ocean2017/Иновационный%20императив.pdf> (дата обращения: 22.02.2019).

4. *Капанова Л. Д.* Цифровая экономика в России: состояние и перспективы // Экономика. Налоги. Право. 2018. № 2. С. 61–69.

5. *Косолапов Н. А.* Безопасность международная, национальная, глобальная: взаимодополняемость или противоречивость // Мировая экономика и международные отношения. 2006. № 9. С. 1–14.

6. Экономiku Рунета оценили в 5,1 % от ВВП России [Электронный ресурс]. URL: <https://iz.ru/814967/2018-11-21/ekonomiku-runeta-otcenili-v-51-ot-vvp-rossii> (дата обращения: 22.02.2019).

С. С. Школина

5-й курс, спец. «Экономическая безопасность»,
Орловский государственный университет им. И. С. Тургенева,
Орел, Россия

svetaschckolina@yandex.ru

Научный руководитель: канд. экон. наук, доцент кафедры
«Экономика, финансы и бухгалтерский учет» Е. С. Рождественская.

СУЩНОСТЬ И ЗНАЧЕНИЕ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ КАК ФАКТОРА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА

Обеспечение экономической безопасности страны является одним из приоритетных направлений в государственной политике, проводимой Российской Федерацией. Особая роль отводится системе налогообложения, что определяет актуальность исследования. В статье рассмотрено понятие экономической безопасности региона, исследованы факторы, оказывающие влияние на формирование угроз экономической безопасности в налоговой системе на региональном уровне.

Ключевые слова: налоговая система, налогообложение, экономическая безопасность, угрозы экономической безопасности, регион.

S. S. Shkolina

Student of the Orel State University, Orel, Russia
Supervisor: E. S. Rozhdestvenskaya, Candidate of Economic Sciences,
Associate Professor at the Department of Economics,
Finance and Accounting.

THE NATURE AND SIGNIFICANCE OF THE TAX SYSTEM AS A FACTOR OF ECONOMIC SECURITY OF THE REGION

Ensuring the economic security of the country is one of the priorities in the state policy pursued by the Russian Federation. A special role is given to the tax system, which determines the relevance of the study. The article deals with the concept of economic security of the region,

the factors influencing the formation of threats to economic security in the tax system at the regional level.

Keywords: tax system, taxation, economic security, threats to economic security, region.

Под экономической безопасностью региона понимается особое состояние экономики субъекта Российской Федерации, которое способствует обеспечению защиты интересов региона, устойчивости и независимости от внешних и внутренних угроз, защите наиболее важных аспектов жизнедеятельности граждан, а также способности к развитию социальных, экономических, политических, правовых, экологических и прочих систем общества и региона в целом [2].

Экономическая безопасность региона включает в себя ряд составляющих, представленных на рис. 1.

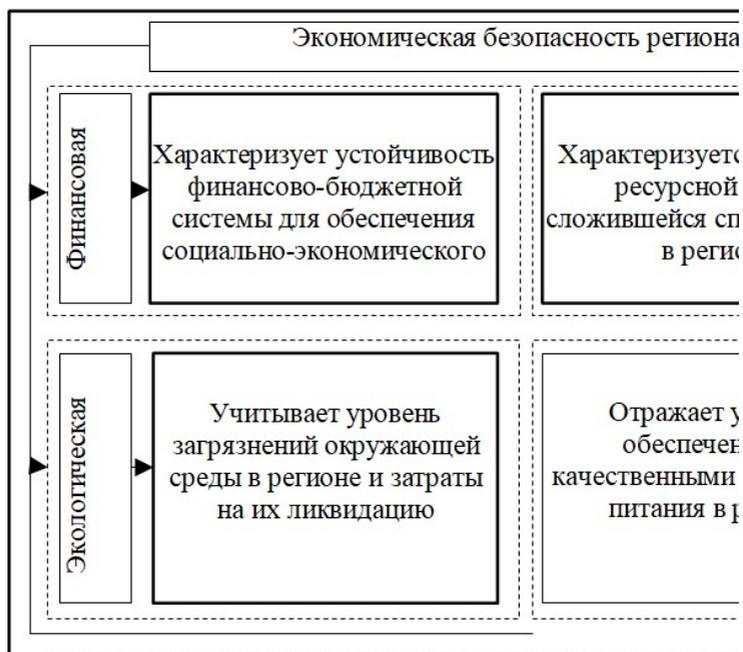


Рис. 1. Составляющие экономической безопасности региона

Основу экономической безопасности формирует финансовая безопасность, заключающаяся в обеспечении такого уровня развития финансовой системы, финансовых отношений и процессов в экономике региона, при котором создаются необходимые условия для социально-экономической стабильности, сохранения целостности и единства финансовой системы субъекта Российской Федерации, успешного преодоления внутренних и внешних угроз.

В свою очередь, центральным звеном финансовой составляющей экономической безопасности является налоговая система региона, от которой, как от основного источника формирования финансовых фондов, зависит способность субъекта РФ выполнять свои социально-экономические функции по обеспечению деятельности основных отраслей экономики и удовлетворению потребностей общества.

Роль налоговой системы как фактора обеспечения экономической безопасности региона заключается в том, что система налогообложения, являясь важным рычагом регулирования, выступает необходимым условием построения экономически независимого и относительно суверенного территориального образования, способного самостоятельно противостоять возникающим угрозам в социально-экономической сфере.

В настоящее время необходимо, чтобы процесс формирования эффективной налоговой системы основывался на достижении справедливого и равномерного распределения нагрузки между различными социальными группами населения, поскольку сложное экономическое состояние на региональном уровне, общая слабость аппарата государственного управления способны привести к превращению налоговой системы региона в потенциальную или даже реальную угрозу экономической безопасности субъекта РФ (рис. 2).

Значение налоговой системы как фактора обеспечения экономической безопасности региона заключается в достижении такого уровня собираемости налогов, в соответствии с налогооблагаемой базой, налоговыми ставками, установленными Налоговым кодексом РФ¹ и региональным законодательством, при котором предотвращается чрезмерная налоговая нагрузка, подрывающая способность субъектов хозяйственной деятельности региона экономически развиваться.

¹ Налоговый кодекс Российской Федерации. Части первая и вторая [Электронный ресурс] от 16.07.1998 № 146-ФЗ (по состоянию на 10.02.2019). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

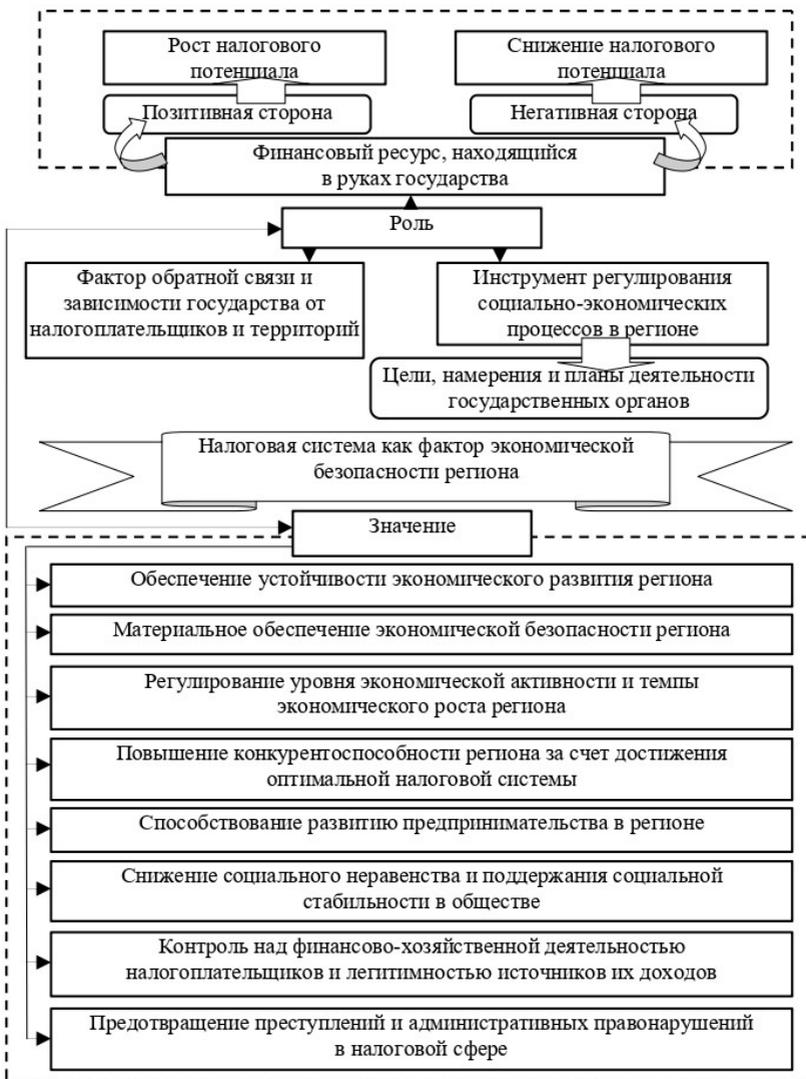


Рис. 2. Сущность, роль и значение налоговой системы как фактора экономической безопасности региона

Обязательным условием оптимального и эффективного построения бюджетной системы регионов является стабильное формирование налоговых поступлений и их направление в бюджеты субъектов РФ [1]. По этой причине значимым компонентом налогового законодательства является необходимость тщательного рассмотрения и нахождения путей совершенствования и преобразования исчисления и уплаты региональных налогов¹.

При решении проблем налоговой безопасности важно учитывать, что угрозы экономической безопасности в региональной системе налогообложения формируются в процессе сложного взаимодействия ряда экономических, институциональных и организационно-технологических факторов, которые способны по-разному влиять на состояние налоговой системы региона.

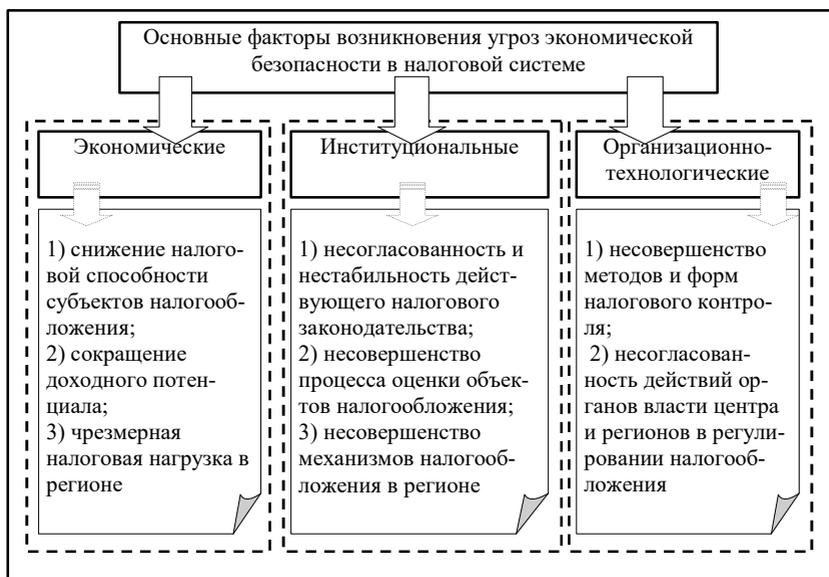


Рис. 3. Основные факторы, оказывающие влияние на формирование угроз экономической безопасности в налоговой системе на региональном уровне

¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] от 17.07.1998 № 145-ФЗ (по состоянию на 10.02.2019). Ст. 8. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

На рис. 3 представлены основные факторы возникновения угроз экономической безопасности в налоговой системе на региональном уровне.

Ухудшение финансового состояния региона, ошибки в экономической политике и системе государственного управления ведут к кризису налоговой системы, превращая ее в реальную или потенциальную угрозу социально-экономическому развитию региона. Налоги в качестве ресурсного фактора могут оборачиваться для государства как средством обеспечения безопасности, так и причиной усиления угроз и рисков, то есть приводить к сокращению налогового потенциала или нарастанию борьбы за налоговую базу между центром и регионами.

Следовательно, система налогообложения, выступая фактором и ресурсом обеспечения экономической безопасности региона, является одним из инструментов ее обеспечения в рамках проведения эффективной налоговой политики и, одновременно, причиной возникновения угроз в случае утраты налогового потенциала.

Библиографический список

1. *Коробейникова Е. В.* Налоги как фактор экономической безопасности региона [Электронный ресурс] // Аллея Науки: науч.-практ. электрон. журнал. 2018. № 8 (24). URL: https://alley-science.ru/domains_data/files/8September2018/NALOGI%20КАК%20ФАКТОР%20EKONOMICHESSKOY%20BEZOPASNOSTI%20REGIONA.pdf (дата обращения: 19.04.2019).

2. *Криворотов В. В., Калина А. В.* Экономическая безопасность государства и регионов: учеб. пособие. М.: ЮНИТИ, 2015.

4. СОЦИОКУЛЬТУРНЫЕ И ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ. ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ЛИЧНОСТИ И СОЦИАЛЬНОЙ ГРУППЫ

УДК 159.98

Т. Н. Авдеева, Д. В. Ефремов

2-й курс магистратуры, напр. «Психотерапия и психологическое консультирование», Институт психологии, Калужский государственный университет им. К. Э. Циолковского, Калуга, Россия

Mariam_rav@mail.ru

Научные руководители: д-р психол. наук, доцент, член-корреспондент РАН, академик МАЕ, профессор кафедры «Теория и методика физического образования» М. Р. Арпентьева; канд. психол. наук И. А. Макаренко.

«МОЛОДОЙ Ш. ХОЛМС»: ОПЫТ ОБУЧЕНИЯ МАГИСТРАНТОВ НАВЫКАМ КРИМИНАЛЬНОГО ПРОФИЛИРОВАНИЯ

В подготовке будущих психологов-практиков большое значение имеют умения и знания в области оперативной психодиагностики личностных и межличностных черт и характеристик. Одна из возможных сфер применения оперативной психодиагностики — профайлинг, или профилирование. На примере криминального профайлинга студенты могут получить углубленные и специфицированные знания и умения в области профилирования, которые могут пригодиться им как в сфере судебно-психологической экспертизы, так и в иных сферах, например в психологическом консультировании. Подготовка студентов к работе в сфере криминального профилирования продуктивна и эффективна в форме психологического кружка. Психологический кружок «Молодой Ш. Холмс» работал в 2017–2018 годах в Калужском государственном университете. Целью его деятельности было повышение компетентности будущих консультантов в сфере профилирования и оперативной психодиагностики в целом. Результатом деятельности кружка, помимо

этого, стали научно-исследовательские работы студентов, посвященные проблемам психологического профилирования.

Ключевые слова: психологический кружок, судебно-психологическая экспертиза, психологическое консультирование, оперативная психодиагностика, криминальный профайлинг, психологическое профилирование.

T. N. Avdeeva, D. V. Efremov

Master Students of the Kaluga State University, Kaluga, Russia
Supervisors: M. R. Arpentieva, Doctor of Psychological Sciences,
Associate Professor, Corresponding Member of RANS,
Academician of MANS, Professor of the Department of Theory
and Methods of Physical Education; I. A. Makarenko,
Candidate of Psychological Sciences.

“YOUNG SH. HOLMES”: EXPERIENCE OF TEACHING MASTERS OF CRIMINAL PROFILING SKILLS

In preparing future practicing psychologists, skills and knowledge in the field of operational psychodiagnostics of personal and interpersonal traits and characteristics play an important role. One of the areas that offer great opportunities in this area is the area of profiling. Using the example of criminal profiling, students can gain in-depth and specific knowledge and skills in the field of profiling, which can be useful to them both in the field of forensic psychological examination and in other areas, for example, psychological counseling. Preparing students for work in the field of criminal profiling is productive and effective in the form of a psychological circle. Psychological circle “Young S. Holmes” worked in 2017-2018 at Kaluga State University. The purpose of his work was to increase the competence of future consultants in the field of profiling and operational psycho-diagnostics in general. The result of the work of the group, in addition, became the research and research work of students in the field of psychological profiling.

Keywords: psychological circle, forensic psychological expert, psychological counseling, operational psychodiagnostics, criminal profiling, psychological profiling.

В подготовке психологов всё чаще обращают внимание на задачи, связанные с необходимостью повышения компетентности (зна-

ний и умений) студентов в сфере психологической безопасности. Один из эффективных и продуктивных способов активизировать и систематизировать знания в сфере психологической безопасности — обучение навыкам профайлинга как одной из технологий безопасности [4; 5]. В подготовке будущих психологов-практиков важную роль играют умения и знания в сфере оперативной психодиагностики личностных и межличностных черт и характеристик. Одна из возможных сфер применения оперативной психодиагностики — профайлинг, или профилирование. На примере криминального профайлинга студенты могут получить углубленные и специфицированные знания и умения в области профилирования, которые могут пригодиться им как в сфере судебно-психологической экспертизы, так и в иных сферах, например при психологическом консультировании [6; 7]. Эффективна и продуктивна подготовка студентов к работе в сфере криминального профилирования в форме психологического кружка. Психологический кружок «Молодой Ш. Холмс» в 2017–2018 годах работал в Калужском государственном университете им. К. Э. Циолковского под руководством судебно-психологических экспертов-профайлеров и полиграфологов М. Р. Арпентьевой и И. А. Макаренко. Целью его деятельности было повышение компетентности будущих консультантов в сфере профилирования и оперативной психодиагностики в целом. Результатом деятельности кружка, помимо этого, стали научно-исследовательские работы студентов в сфере психологического профилирования (Т. Н. Авдеева, Д. А. Ефремов, С. В. Брайцева и др.). Магистранты теоретически и практически знакомились с технологиями, знаниями и умениями, которые необходимы для проведения судебно-психологической экспертизы, и в том числе углубленно изучали профилирование [1; 2; 3; 8]. В ходе работы кружка они анализировали реальные ситуации и примеры, подвергавшиеся судебно-психологической экспертизе, сопоставляли данные и результаты экспертизы профессионалов и студентов.

В работе со студентами ведущие клуба исходили из того, что современные профайлинговые экспертные исследования эффективны и продуктивны при условии комплексной реализации методически выверенных и научно обоснованных психологических методик с включением статистического моделирования. Последнее разработано и используется преимущественно специалистами Аме-

рики и Западной Европы и заключается в выявлении коэффициентов корреляции между признаками преступления и признаками преступника, установленными после его задержания и осуждения, а также в применении методов системно-ситуационного и индуктивного поведенческого анализа, базирующегося на так называемом смысловом подходе. В отечественной науке и практике зачастую применяется именно такой подход: в процессе интерпретации элементы криминалистической характеристики преступления и его механизм рассматриваются, во-первых, как единая система, системообразующим принципом которой выступает личность преступника в ее субъективном отношении к другим элементам; во-вторых, как результаты поведения лица, реализованного в условиях свободного выбора, обусловленного системой как осознаваемых, так и неосознаваемых стимулов и направленного на достижение субъективно желаемой цели. Исходя из этого, выбор преступником жертвы, места, времени, средств, способа и других элементов уголовного поведенческого акта не случаен, а обусловлен индивидуальными особенностями виновного лица. В такой методической конфигурации криминальное профилирование реализуется валидно и надежно при реализации всех видов профайлинговых судебных экспертиз. Поскольку границы между разными школами профилирования в современной практике становятся всё более прозрачными, студенты изучали целый ряд методик и схем профилирования, однако основными выступали авторские практики профайлинга, разработанные И. А. Макаренко и специалистами под ее руководством, а также М. Р. Арпентьевой.

Общая схема работы по формированию и развитию знаний и умений верификации и профайлинга включала:

- 1) лекционные занятия, посвященные проблемам профилирования и верификации, разным их школам и традициям;
- 2) практические занятия, посвященные отработке отдельных знаний и умений, в том числе: а) распознавание правды и лжи в поведении и разговоре со знакомым человеком, получившим специальное задание; б) распознавание признаков лжи в видеозаписях допроса/опроса свидетеля и подозреваемого; в) профилирование по описанию ситуации преступления; г) сравнительное участие в ситуации судебно-психологической экспертизы сначала в качестве респондентов, а затем — экспертов;

3) подготовку самоотчетов и отчетов по промежуточным и завершающим этапам обучения.

Наиболее сложными оказались задания последнего типа. Невладение анализировать психологический смысл задания самостоятельно, в том числе вне аудиторных занятий кружка, приводило к потере интереса к нему. Так, на этапе участия в качестве респондентов студенты получали задание «прокомментировать ситуацию». До этого студенты были предупреждены, что получают задание, которое будет размещено на интернет-площадке психологического клуба университета. Задание «пропускали», «не замечали» практически 90 % потенциальных экспертов. Таким образом, для начинающих экспертов основная сложность заключалась в том, чтобы быть готовыми и способными самостоятельно усматривать/реконструировать психологическое содержание учебных, профессиональных и повседневных задач. Несформированность «криминалистического взгляда» также мешала усматривать проблему в задании. С теми немногими экспертами, которые успешно выполнили роль респондентов социально-психологического опроса судебно-психологической экспертизы, проводилось собеседование по поводу уточнения их представлений о сути ситуации правонарушения/преступления после того, как они перемещались в позицию эксперта. Но даже и в этом случае студенты демонстрировали довольно много реакций недоумения и удивления, а также общей низкой чувствительности к различиям профессионально-психологического и обыденного, не специфицированного взгляда на мир.

Приведем пример экспертизы-верификации одной из видеозаписей опроса подозреваемого, осуществленной участником кружка.

Самоотчет 1. Выводы по видео. Мы видим человека слегка уставшего, мужчина одет опрятно, что может говорить об организованности личности. Как мы видим, мужчина имеет пикническое телосложение, что может указывать на циклоидный тип характера, что, в свою очередь, говорит о реалистичных взглядах на жизнь, общительности, цикличности перемены эмоций между радостью и печалью. В начале допроса он держался свободно, открыто, даже с вызовом, об этом говорит приподнятый подбородок и выпячивание груди вперед. В ходе беседы проявлял напряженность, проявлялись

эмоции страха и злости, также старался не смотреть в глаза, когда вопросы касались его личной заинтересованности. Рассказ частично соответствует объективной действительности, то есть он признает факт кражи в палатке, но при этом мало говорит о пособниках. Мы также видим компетентность и осведомленность, это проявляется в подробных деталях и личностном видении ситуации. Это позволяет сделать вывод о малой способности и нежелании лица выдумывать описываемые им события. Рассказ ведется своими словами, обусловлен общим уровнем развития свидетеля, описывается большое количество деталей пережитых событий. Когда речь зашла о непосредственном грабеже палатки, появляются пропуски деталей, переспрашивание вопросов, недосказанность при ответах на вопросы, что может говорить о сокрытии некоторых деталей. Жесты агрессии или обмана появляются при вопросах о палатке, например опрашиваемый почесал щеку. Рассматривая данные опроса и его анализа, можно сказать, что подозреваемый причастен к преступлению как актер (виновен), но в целях смягчения наказания, ухода от более серьезной статьи умалчивает некоторые детали того вечера.

В итоге студенты писали самоотчеты. Приведем некоторые наиболее полные и интересные из них.

Самоотчет 1. Выводы по изучению верификации лжи. О существовании такого направления в психологии я узнала на дополнительных занятиях в институте, в работе психологическом клуба университета. С первых занятий в кружке «Молодой Ш. Холмс» меня очень заинтересовало это направление, но я подумала, что профилирование — чрезвычайно сложно, но продолжала посещать занятия, так как было очень занимательно и интересно. Первое мое знакомство с профилированием было связано с изучением основных понятий и направлений работы. А также были выделены причины лжи (например, социальное клише) и виды лжи (самообман и обман других). Здесь же я узнала про идеальный след; человек, который лжет, всегда знает правду, поэтому на обман его организм как целостность тратит много дополнительной энергии, что сразу видно по многим физиологическим признакам. Теперь мне легче опознавать, когда врут, но мне бы хотелось узнать еще больше тонкостей «ремесла». Самым сложным в начале изучения направления для меня были алгоритмы лжи, которые служат для написания про-

токола (для судебно-психологической экспертизы). Было сложно оперировать еще малознакомыми понятиями. Именно поэтому в заданиях, направленных на выявление лжи у напарника (например, в рамках рассказа напарника по темам «Город, в котором был», «Город, в котором не был»), основную трудность вызвало не определение правды и неправды, а грамотное написание отчета о том, почему я решила, что в одном случае человек говорит правду, а в другом — ложь. Однако такая сложность не уменьшила мой интерес к данной работе, а как-то даже сработала в обратном направлении, но пока я еще не овладела данной техникой, надеюсь, это приходит с опытом. Работая в направлении верификации, я развиваю свое внимание, так как, по моему мнению, это одна из главных особенностей верификатора и полиграфолога — замечать маленькие, на первый взгляд незначительные, детали, которые выводят на ложь при опросе преступника в судебной экспертизе. При просмотре видеозаписи допроса подозреваемого в совершении преступления я заметила, что в таком исследовании хорошо помогает интуиция, знания, которые ты получил в течение жизни, знания и умения, уже существующие в «бессознательном», подталкивающие специалиста к выбору верного ответа. Однако когда я не доверилась интуиции, то допустила ошибку, не совсем верно выполнила задание. В то же время я пока еще не научилась заполнять протокол, это, оказывается, отдельная сложная работа для меня, я рассматриваю ее как задачу на будущее. Ложь — одна из основных составляющих жизни человека. Изучение верификации позволяет легче определять ложь, учит фокусироваться на основных проявлениях неправды, даже помогает не выдать себя, когда лжешь сам, или поймать себя на лжи, если ложь не была намеренной, хотя, например, вошла в привычку.

Самоотчет 2. Выводы. О данном направлении в психологии мне приходилось слышать, но столкнулся с ним впервые. Распознавание лжи — очень интересное направление. Я как раз на днях приобрел книгу П. Экмана, вот такое случилось совпадение. Но я не ожидал, что изучение распознавания лжи меня так увлечет. Для успешного распознавания лжи ведущими кружка нам был предложен алгоритм верификации, данная система затрагивает множество приемов анализа психофизиологических признаков. Изучая этот алгоритм, я столкнулся с неожиданной проблемой: как отслеживать

большое количество физиологических признаков. В дальнейшей работе отслеживать стало легче, хотя не помешает дополнительная практика. Первая практическая работа с видео прошла хорошо, определить обман знакомого человека оказалось легко, единственное затруднение вызвало грамотное написание отчета, потому что пока еще сложно оперировать малознакомыми понятиями. Вторая практическая работа была для меня сложнее первой. Причина, на мой взгляд, в ограниченном количестве просмотров материала, так как приходилось оценивать незнакомого человека. Также было сложно грамотно написать отчет, потому что мне и другим студентам по-прежнему сложно оперировать еще малознакомыми понятиями. Всё это может говорить о нехватке профессионального опыта, а также знаний в области профайлинга и верификации и умений их использовать. Сравнивая разные задания, я понял, что мне легче работать с более или менее знакомым человеком, в его поведении мне легче выявить правду или ложь, наверное, потому, что я могу воспринимать его поведение «контекстно». При работе с видеозаписью было интересно наблюдать за тем, как ведет себя человек, когда пытается обмануть. В диагностике очень помогли схемы, предложенные нам ведущими, они также помогли восстановить психологический контекст происходящего. Для изучения лжи я взял себе в помощь сериал «Обмани меня»: в нем описывается поведение людей в разных ситуациях. Также мне пригодились иные знания, которые я приобретал сам или в ходе обучения, например психосоматические соответствия, знания в области фототерапии, с которыми мы знакомились на занятиях психологического клуба университета. Из занятий в целом я вынес для себя мысль о том, что основными показателями лжи являются мимические проявления, изменения речи, тембра и высоты голоса, заикание и заминки и т. д. Также я понял, что мне необходимо больше целенаправленной практики. Мне кажется, данное направление обязательно должен изучать каждый психолог, так как такие знания просто необходимы для работы, а такой практический опыт не оценим для психолога, в том числе психолога-консультанта.

Таким образом, студенты в целом отметили важность и необходимость работы в этом направлении. Нам же важно, что студенты повысили уровень своих знаний и умений в сфере профайлинга как одной из технологий психологической безопасности. Основные

умения и знания, которые нужны обучающимся, — это способность поставить проблемные вопросы, развитие ориентировочного «рефлекса» «Что такое?», а также готовность и способность анализировать: кто, что, зачем, то есть раскрывать психологический смысл повседневных и профессиональных ситуаций.

Библиографический список

1. *Анфиногенов А. И.* Методика установления признаков преступника, сопряженных с обстоятельствами происшествия: учеб.-метод. пособие / под ред. И. А. Попова; Акад. управления МВД России. М., 2003. 183 с.
2. *Арпентьева М. Р.* Возможности и ограничения ювенальной юстиции // Ювенальная девиантология: теоретико-прикладные основы и перспективы развития: коллективная монография / М. Р. Арпентьева, Ю. А. Клейберг, С. Д. Кондратьев [и др.]; под науч. ред. Ю. А. Клейберга и И. А. Макаренко. Калуга: Эйдос, 2019. С. 76–97.
3. *Арпентьева М. Р., Макаренко И. А.* Судебная и криминалистическая психологическая диагностика: методы профилирования, верификации и использования полиграфа / Калуж. гос. ун-т им. К. Э. Циолковского. М.; Калуга, 2018. 260 с.
4. *Арпентьева М. Р., Макаренко И. А.* Судебная и криминалистическая психологическая диагностика: методы профилирования, верификации и использования полиграфа / под ред. Ю. А. Клейберга. М.; Калуга: Поли-топ, 2019. 290 с.
5. *Арпентьева М. Р.* Профайлинг как технология профессиональной безопасности // Экология. Риск. Безопасность: материалы IV Общерос. науч.-практ. оч.-заоч. конф. с междунар. участием. Курган, 29–30 октября 2015 г. / Курган. гос. ун-т. Курган, 2016. С. 27–28.
6. *Арпентьева М. Р.* Психологические аспекты правоохранительной деятельности: эссе по юридической психологии / Калуж. гос. ун-т им. К. Э. Циолковского. Калуга, 2018. 270 с.
7. Профайлинг и медиация: сферы, ценности, технологии, обучение: коллективная монография / отв. ред. М. Р. Арпентьева // Актуальные проблемы практической психологии: кризис, развитие, поддержка. Вып. 2 / Калуж. гос. ун-т им. К. Э. Циолковского. Калуга: Эйдос, 2016. 290 с.
8. *Vettor Sh., Woodhams J., Beech A.* Offender profiling: A review and critique of the approaches and major assumption // Journal of Current Issues in Crime, Law and Law Enforcement. 2013. Vol. 6 (4). P. 353–387.

К. А. Балчугов

1-й курс, напр. «Государственное и муниципальное управление»,
Пермский филиал Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации,
Пермь, Россия

balchugovk@gmail.com

Научный руководитель: канд. филос. наук, доцент кафедры
«Гуманитарные, математические и естественно-научные
дисциплины» Ю. П. Шардин.

РЕГИОНАЛЬНЫЙ СЕПАРАТИЗМ КАК УГРОЗА ДЛЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В статье приведены обоснования для признания такого феномена, как проявление сепаратизма в отдельных регионах России, одной из угроз национальной безопасности страны. Описаны тенденции, из которых складывается эта проблема. Рассмотрены факторы, влияющие на ее развитие. Представлены доводы, согласно которым справедливо считать проблему актуальной по сей день.

Ключевые слова: региональный сепаратизм, суверенитет, национальная безопасность, федерация, региональная власть.

К. А. Balchugov

Student of Perm branch of the Russian Presidential Academy
of National Economy and Public Administration, Perm, Russia
Supervisor: Yu. P. Shardin, Candidate of Philosophical Sciences,
Associate Professor at the Department of Humanitarian, Mathematical
and Natural Sciences.

REGIONAL SEPARATISM AS A THREAT TO NATIONAL SECURITY OF THE RUSSIAN FEDERATION

The article presents the rationale for recognizing such a phenomenon as manifestations of separatism in certain regions of Russia as one of the processes that threaten the country's national security. The trends that

make up this problem are described. The factors affecting its development are considered. Arguments according to which it is fair to consider the problem as relevant today.

Keywords: regional separatism, sovereignty, national security, federation, regional authority.

Россия — многообразная во всех отношениях страна: обширные территории с разными климатическими условиями, неоднородный религиозный состав населения, сложный этнический состав. И всё это объединено в одной федерации. Стоит отметить, что такая система существовала в нашей стране не всегда. Федеративная форма государственного устройства — плод целого ряда конфликтов, происходивших в нашей стране после распада СССР. Свое желание быть суверенными изъявляли Татарстан, Чечня, Дагестан и многие другие регионы. Как известно, противостояние федеральных властей, защищавших целостность страны, и сепаратистов переросло в вооруженный конфликт. С приходом к власти В. В. Путина подход правительства к решению проблемы изменился, напряженность ситуации пошла на спад, и к текущему моменту сложно однозначно оценить, сколько очагов сепаратизма осталось. Однако есть основания для того, чтобы утверждать, что проблема регионального сепаратизма остается угрозой для национальной безопасности России [1; 3; 4, с. 3–4, 16].

Обращаясь к истории, можно объяснить отсутствие единства между разными территориями в составе нашей страны. Проблема управления государством в условиях разобщенности населения отмечалась в нашей стране почти во все исторические периоды, начиная с феодальной раздробленности Древней Руси и заканчивая сегодняшним днем. Обширные земли — результат многовековых завоеваний. Отсюда вытекает разнообразие этносов, религий и традиций, что и порождает межнациональные конфликты внутри государства. Прямым тому примером является недавний «приграничный» конфликт между Чечней и Ингушетией. Все примеры доказывают тот факт, что проблема зародилась задолго до распада СССР.

Согласно Конституции Российской Федерации Россия является светским государством, признающим право на свободу со-

вести и вероисповедания¹. Тем самым гарантируется равенство всех религий на территории нашей страны. Но реальная картина демонстрирует существенное превосходство православия. По данным Всероссийского центра изучения общественного мнения (далее — ВЦИОМ) на 2010 год его исповедовали 75 % россиян [2]. Вполне естественно, что это отражается и на курсе государственного управления. Приоритет одной религии автоматически вызывает протест со стороны последователей других конфессий. Усугубляется это тем, что религии распространены по территории нашей страны достаточно неравномерно. Жители регионов Северного Кавказа, например, в большинстве своем являются приверженцами ислама. Во многом неоднородность религиозного состава населения обуславливает возможность сепаратизма отдельных регионов.

Значимую роль в этом вопросе играет и экономический аспект. Он проявляется в неравномерном распределении ресурсов и населения России. Дальний Восток и Сибирь обладают крупнейшими запасами ресурсов, на которых базируется экономика страны. При этом уровень развития региона почти не зависит от его ресурсного богатства. Субсидии из федерального бюджета не учитывают вклад региона в общее богатство страны. На ситуацию влияет еще и разный уровень эффективности и коррумпированности муниципальных властей [3]. Как итог, уровень жизни в разных регионах значительно различается. Это вызывает недовольство жителей, поскольку одни регионы по факту развиваются за счет других. В 2014 году даже проводилась акция «Хватит кормить Москву!», направленная на привлечение внимания к проблеме несправедливого распределения финансовых ресурсов [5]. Помимо этого, негативно влияет на ситуацию и общая экономическая ситуация в стране. Рост цен и налогов при неизменности зарплат ведет к обнищанию населения. Среди людей может возникнуть мнение о том, что региональные власти при соответствующей степени автономности справились бы с поддержанием экономического благосостояния региона лучше, чем при текущем раскладе.

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 5.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398.

Реальная картина проблем с региональным сепаратизмом прослеживается на примере юридической стороны вопроса. Но и здесь есть признаки того, что стремление регионов к отделению воспринимается властью как реальная угроза для национальной безопасности России. В 2013 году, несмотря на то что основная волна сепаратистских выступлений была далеко позади, была введена ст. 280.1 Уголовного кодекса Российской Федерации «Публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации», подразумевающая уголовную ответственность за публичные призывы к разделению России¹. А в Указе Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» открыто говорится о том, что имеются нерешенные проблемы, связанные с юридической стороной этого вопроса². Конституция России, не предусматривающая право регионов на сепарацию, тоже подтверждает общую концепцию того, что для обеспечения национальной безопасности необходимо сохранение целостности страны.

Последствия возобновления активной борьбы регионов за суверенитет могут быть представлены при помощи метода моделирования. Лучшим раскладом для национальной безопасности является утасание конфликтных ситуаций, установление тотальной целостности страны. В соответствии с текущим положением дел стоит отметить, что страна вполне способна существовать в «плавающем» положении, при котором время от времени возникают конфликты в отдельных регионах, но государство остается единым. Исходя из опыта, приобретенного в 1990-е годы, нельзя отрицать и возможности начала вооруженного конфликта, крайним проявлением которого может являться гражданская война за независимость регионов. Также стоит рассматривать и версию с мирным разделением России, например путем всенародного голосования. Особое место занимает вариант, учитывающий роль других стран в этом вопросе. Не исключено, что, допустим, Япония захочет присоединить к себе Курильские острова, США — Дальний Восток, Фин-

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 23.04.2019) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.

² О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года: указ Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 (ред. от 06.12.2018) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2012. № 52. Ст. 7477.

ляндия — российскую территорию Скандинавского полуострова и т. д. При таком раскладе большая часть территорий России будет разделена между другими государствами. Альтернативой этому может выступать и простое деление страны на отдельные суверенные государства: Сибирь, Урал, Кавказ и др.

Проблема регионального сепаратизма представляет реальную опасность для национальной безопасности Российской Федерации. Игнорирование вопроса может привести к непредсказуемым результатам. Для предотвращения потенциально тяжелых последствий следует предпринять меры по укреплению национального единства населения.

Библиографический список

1. *Ахметов А. А.* Сепаратизм в России и на постсоветском пространстве и пути его преодоления [Электронный ресурс]: автореф. дис. ... канд. полит. наук. М., 2013. URL: <https://www.dissercat.com/content/separatizm-v-rossii-i-na-postsovetском-prostranstve-i-puti-ego-preodoleniya/read> (дата обращения: 10.02.2019).
2. Верим ли мы в бога? [Электронный ресурс]: пресс-выпуск ВЦИОМ от 30 марта 2010 г. URL: <https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=2016> (дата обращения: 10.02.2019).
3. *Маркелова А. А.* Проблема регионального сепаратизма в современной России [Электронный ресурс]. URL: <https://elis.psu.ru/node/387650> (дата обращения: 10.02.2019).
4. Сепаратизм. Наследие СССР. Российская действительность 21 века [Электронный ресурс]. URL: <https://cfuv.ru/wp-content/uploads/2015/02/serer.pdf> (дата обращения: 10.02.2019).
5. «Хватит кормить Москву!» [Электронный ресурс] // Аргумент. URL: <http://argumentua.com/stati/khvatit-kormit-moskvu> (дата обращения: 10.02.2019).

А. К. Буторина

3-й курс, напр. «Химическая технология», профиль «Химическая технология неорганических веществ», Березниковский филиал Пермского национального исследовательского политехнического университета, Березники, Россия
butorina1123@gmail.com

И. А. Батуева, Н. А. Шейн

2-й курс, напр. «Информатика и вычислительная техника», профиль «Программное обеспечение вычислительной техники», Березниковский филиал Пермского национального исследовательского политехнического университета, Березники, Россия
alexandrovnaia@gmail.com, nickshavog@gmail.com

Научные руководители: канд. ист. наук, доцент, зав. кафедрой «Общенаучные дисциплины», член правления Российского общества социологов (Пермское отделение) В. В. Шилов; канд. техн. наук, доцент кафедры «Общенаучные дисциплины» А. В. Копотева.

**ПРОБЛЕМА СВОБОДНОГО ВРЕМЕНИ
(ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ОПРОСА МОЛОДЕЖИ И ЛЮДЕЙ
СТАРШИХ ВОЗРАСТОВ В ГОРОДЕ БЕРЕЗНИКИ
ПЕРМСКОГО КРАЯ)**

На основе прикладного социологического опроса выясняются основные проблемы при проведении досуга студенческой молодежи и пенсионеров индустриального центра Западного Урала, дается оценка доступности объектов соцкультбыта. Анализируются пути эффективного использования материально-технической базы культурно-досуговой сферы.

Ключевые слова: здоровый образ жизни, ценности, производительность труда, утечка мозгов, власть, качество жизни.

А. К. Буторина, И. А. Батуева, Н. А. Шейн

Students of Berezniki branch of the Perm National
Research Polytechnic University, Berezniki, Russia

Supervisors: V. V. Shilov, Candidate of Historical Sciences, Associate
Professor, Head of the Department of Scientific Disciplines, a Member

of the Board of the Russian Society of Sociologists (Perm branch);
A. V. Kopoteva, Candidate of Technical Sciences, Associate Professor
at the Department of Scientific Disciplines.

**THE PROBLEM OF FREE TIME
(ON THE RESULTS OF THE YOUTH AND THE OLD PEOPLE
QUESTION OF THE BEREZNIKI OF THE PERM KRAI)**

On the basis of an applied sociological survey, the main problems are identified during the leisure activities of student youth and pensioners of the industrial center of the Western Urals, and an assessment of the availability of social and cultural facilities. Ways of effective use of the material and technical base of the cultural and leisure sphere are analyzed.

Keywords: healthy lifestyle, values, labor productivity, brain drain, governance, quality of life.

Уровень цивилизованности общества, авторитет государства и нации находятся в прямой зависимости от того, насколько социокультурные объекты, а также возможность заниматься физкультурой и спортом доступны для граждан. Иначе говоря, качественное проведение свободного времени самым положительным образом будет отражаться на росте производства, сокращении прогулов по больничным листам, снижении оттока населения с территории исследования. По отношению органов власти к формированию здорового образа жизни у населения страны в период свободного времени (досуга) человека можно судить об экономическом и нравственном развитии общества.

В современном российском обществе существует реальная угроза национальной безопасности, вызванная тем, что здоровый образ жизни (далее — ЗОЖ) перестал быть приоритетом государственного внимания, что может привести к значительному снижению физического, морально-нравственного, психического и интеллектуального потенциала нации [6]. Именно поэтому укрепление здоровья населения (духовно-нравственного, физического, психического) и обеспечение доступности здорового образа жизни становятся общегосударственными задачами [4]. Неслучайно, вступив в должность главы государства в мае 2018 года, Президент Российской Федерации В. В. Путин поставил задачу увеличить продолжительность жизни в стране до 80 лет к 2030 году (по данным Министер-

ства здравоохранения России, показатель продолжительности жизни в 2017 году составил 72,6 года) [2].

В развитых странах давно пришли к выводу, что здоровье граждан государства (особенно детей и молодежи) является бесспорным богатством нации, а отношение государства к пожилым людям говорит о гуманности общества, показывает пример молодежи и может позволить сократить утечку мозгов.

Формирование культуры здоровья личности, особенно среди молодежи, и исследования в этом направлении активно ведутся педагогами, учеными. В то же время следует помнить, что доступность здорового образа жизни в период свободного времени (досуга) определяется объективными социальными, общественно-экономическими условиями конкретного региона (семейно-бытовая и профессиональная сфера деятельности), а также индивидуально-типологическими, личностно-мотивационными особенностями (мировоззрением и культурой человека, степенью его ориентации на здоровый образ жизни) [1; 3; 5–7].

В марте 2019 года нами был проведен опрос студентов ступеней высшего и среднего профессионального образования (далее — ВО и СПО) в учебных заведениях Березниковского городского округа, а также людей старших возрастов. Всего опросом было охвачено 379 человек.

В ходе опроса были получены следующие данные. Ответы респондентов на первый вопрос (общего характера): «Сколько часов в неделю Вы можете посвятить отдыху?» — представлены в табл. 1.

Таблица 1

Количество свободного времени для отдыха

Показатель	Студенты	Люди старших возрастов
Среднее количество часов в неделю	33 ч	18 ч
Респонденты, которые отметили количество часов	70 % (183 чел.)	79 % (84 чел.)
Респонденты, которые отметили отсутствие свободного времени	30 % (80 чел.)	7 % (7 чел.)
Респонденты, которые отметили свой вариант ответа	—	14 % (15 чел.)*

* имеют много свободного времени в связи с выходом на пенсию.

Ответы на второй вопрос: «Достаточно ли Вам денежных средств для организации вашего отдыха?» — приведены в табл. 2.

Таблица 2

Достаточность денежных средств для организации отдыха

Ответ	Студенты	Люди старших возрастов
Достаточно	48 % (127 чел.)	32 % (37 чел.)
Недостаточно	52 % (137 чел.)	68 % (78 чел.)

На третий вопрос анкеты: «Какой вид отдыха при прочих равных условиях Вы предпочтете?» — получены следующие ответы (табл. 3).

Таблица 3

Предпочтение видов отдыха

Ответ	Студенты	Люди старших возрастов
Активный отдых	32 % (114 чел.)	33 % (91 чел.)
Социальная активность	8 % (28 чел.)	24 % (66 чел.)
Домашний отдых	38 % (137 чел.)	28 % (78 чел.)
Хобби	22 % (78 чел.)	15 % (42 чел.)

Во втором блоке вопросов «Активный отдых» ответы респондентов на первый вопрос: «Сколько в среднем времени в день Вы передвигаетесь по городу пешком или на велосипеде?» — представлены в табл. 4.

Таблица 4

Занятие активным отдыхом

Показатель	Студенты	Люди старших возрастов
Среднее количество часов в день	2 ч	1 ч
Респонденты, которые отметили количество часов	61 % (162 чел.)	89 % (102 чел.)
Респонденты, которые отметили, что для передвижения используют транспорт	39 % (102 чел.)	11 % (12 чел.)

И наконец, результаты, полученные при ответе на вопрос: «Сколько в среднем времени в день у Вас занимает умеренная физическая нагрузка (быстрая или скандинавская ходьба, спокойная езда на велосипеде, спокойное плавание и т. п.)?» — приведены в табл. 5.

Таблица 5

Количество времени на умеренную физическую нагрузку

Показатель	Студенты	Люди старших возрастов
Среднее количество часов в день	1,5 ч	1,5 ч
Респонденты, которые отметили количество часов	50 % (132 чел.)	78 % (83 чел.)
Респонденты, которые отметили отсутствие умеренной физической нагрузки	50 % (131 чел.)	22 % (24 чел.)

В блоке вопросов «Социальная активность» первый вопрос звучал так: «Какие социальные объекты и мероприятия Вы посещали за последний год?» (табл. 6).

Таблица 6

Посещение социальных объектов и мероприятий

Ответ	Студенты	Люди старших возрастов
Посещение музеев	10 % (36 чел.)	15 % (18 чел.)
Посещение концертов, театра и т. п.	12 % (43 чел.)	18 % (23 чел.)
Посещение лекций, семинаров, мастер-классов и т. п.	8 % (30 чел.)	12 % (15 чел.)
Посещение библиотек	10 % (36 чел.)	8 % (9 чел.)
Посещение кинотеатров	15 % (54 чел.)	8 % (10 чел.)
Посещение спортивных мероприятий	11 % (40 чел.)	4 % (5 чел.)
Посещение церкви	7 % (24 чел.)	12 % (15 чел.)
Посещение кафе, ресторанов и т. п.	15 % (53 чел.)	9 % (12 чел.)
Посещение общегородских праздничных мероприятий	11 % (41 чел.)	13 % (16 чел.)

Ответы респондентов на вопрос из блока «Домашний отдых и хобби»: «Сколько в среднем времени в минутах в день Вы посвящаете следующим занятиям?» — приведены в табл. 7.

Таблица 7

Предпочтение видов домашнего отдыха и хобби

Ответы	Студенты	Люди старших возрастов
Чтение книг	1,2	1,5
Интернет-серфинг / социальные сети	3,6	1,5
Прослушивание музыки	2,5	1,5
Просмотр телевизионных программ и/или видео	1,8	2,6
Настольные игры и головоломки (карты, кроссворды, лото и т. п.)	0,7	1
Компьютерные игры	2,7	1,2
Рукоделие (вышивка, вязание, конструирование и т. п.)	0,9	1,6
Занятие искусством (игра на музыкальном инструменте, рисование, танцы и т. п.)	1,1	1,9

Наши респонденты считают, что людям старших возрастов меньше доступны занятия физической культурой и спортом (только 46 % отметили, что доступно); 34 % предполагают, что это связано с возрастными особенностями людей старших возрастов. При этом только 10 % респондентов уверены, что пенсионеры имеют возможность полностью оплачивать услуги инструктора, занятия в платных кружках, секциях, группах здоровья, спортивных залах и клубах. Примечательно, что больше половины молодых людей (58 %) считают, что и пенсионерам необходимо создавать условия для участия в спортивно-массовых мероприятиях.

На территории нашего исследования наблюдается невысокий показатель посещения спортивных и культурных объектов: музеев (10 % молодых и 15 % пожилых респондентов), концертов, театра (12 и

18 %), лекций, семинаров, мастер-классов (8 и 12 %), библиотек (10 и 8 %), кинотеатров (15 и 8 %), спортивных (11 и 4 %), городских праздничных мероприятий (11 и 13 %); посещение церкви (7 и 12 %).

В целом в ходе опроса выявлено: 22 % молодых людей и 43 % людей старших возрастов удовлетворены организацией пространства с точки зрения возможностей отдыха населения, а 44 % молодых и 19 % пожилых респондентов считают эти условия неудовлетворительными.

Данные исследования позволяют сделать вывод, что с организацией спортивно-культурной сферы, ее доступностью в регионе далеко не всё благополучно. Результаты исследования должны быть использованы в аналитической, а затем и практической деятельности, в первую очередь органов местного самоуправления территории.

Библиографический список

1. *Аванесова Г. А.* Культурно-досуговая деятельность: теория и практика организации: учеб. пособие для студ. вузов. М.: Аспект Пресс, 2006. 236 с.

2. *Беришвили Н.* Здорового образа жизни придерживаются менее 20 % пенсионеров [Электронный ресурс] // Известия: сайт. URL: <https://iz.ru/739609/nataliia-berishvili/zozh-priderzhivaiutsia-menee-20-pensionerov> (дата обращения: 22.12.2018).

3. *Воротников В. Л.* Профилактика асоциальных явлений в молодежной среде (результаты опытно-экспериментальной работы) // Вестник Тамбовского университета. 2012. № 3. С. 162–165.

4. *Гальцев С. С.* Здоровый образ жизни в общественном мнении населения (по результатам г. Астрахань) [Электронный ресурс]: автореф. дис. ... канд. мед. наук. Волгоград, 2013. URL: <https://www.dissercat.com/content/zdorovyi-obraz-zhizni-v-obshchestvennom-mnenii-naseleniya-po-materialam-gastrakhan> (дата обращения: 15.02.2019).

5. *Иванова А. Е.* К оценке результативности мер по формированию здорового образа жизни // СОЦИС. 2016. С. 132–138.

6. *Михайлова О. Н.* Доступность здорового образа жизни для молодежи [Электронный ресурс]: автореф. дис. ... канд. социол. наук. Саратов, 2007. URL: <http://cheloveknauka.com/dostupnost-zdorovogo-obraza-zhizni-dlya-molodezhi> (дата обращения: 15.02.2019).

7. *Шилов В. В.* Фундаментально-прикладные научные проблемы в организации социально-экологических исследований и практической деятельности человечества (вместо предисловия) // Социально-экологические принципы гармонизации и активизации созидательной деятельности людей в промышленных центрах: материалы Всерос. науч.-практ. конф. Безрезники, 1997. С. 3–6.

УДК 340.114.5

В. М. Борчанинова

1-й курс, напр. «Юриспруденция»,
Пермский филиал Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации,
Пермь, Россия
Vikabor59@mail.ru

Научный руководитель: канд. филос. наук, доцент кафедры
«Гуманитарные, математические и естественно-научные
дисциплины» Ю. П. Шардин.

ФОРМИРОВАНИЕ ПРАВОВЫХ КОМПЕТЕНЦИЙ МОЛОДЕЖИ

Статья рассматривает вопросы формирования правовых компетенций молодежи. Правовое образование направлено на формирование правовой компетентности личности. Главной целью правового образования является воспитание гражданина для жизни в демократическом государстве, гражданском обществе. Правовое образование в образовательных учреждениях обусловлено социальным заказом государства, которое предъявляет новые требования к системе образования и направлено на формирование толерантного и правового поведения.

Ключевые слова: правовые компетенции, молодежь, правовое воспитание и образование, правовая культура.

V. M. Borchaninova

Student of Perm branch of the Russian Presidential Academy
of National Economy and Public Administration, Perm, Russia
Supervisor: Yu. P. Shardin, Candidate of Philosophical Sciences,
Associate Professor at the Department of Humanitarian,
Mathematical and Natural Sciences.

FORMATION OF THE LEGAL COMPETENCE OF YOUTH

This article deals with the formation of the legal competences of young people. Legal education is aimed at the formation of the legal competence of the individual. The main goal of legal education is to

educate a citizen for life in a democratic state, civil society. Legal education in educational institutions due to the social order of the state, which makes new demands on the education system and is aimed at the formation of tolerant and legal behavior.

Keywords: legal competence, youth, legal education and upbringing, legal culture.

Гражданское общество в современной России не сможет сформироваться без высокого уровня культуры граждан. За последние десять лет в России произошли изменения, которые повлекли за собой ряд сложных проблем, затронувших молодежь. Одной из таких актуальных проблем является формирование правовой компетенции в молодежной среде.

Целенаправленную деятельность по передаче правовой культуры, правовых идеалов, правового опыта, правовых механизмов разрешения конфликтов в обществе от одного поколения к другому называют правовым воспитанием. Цель такого воспитания заключается в развитии правового сознания человека и правовой культуры в целом [3].

Под правовой культурой понимают высокий уровень овладения человеком системой правовых знаний, способов оценки, ценностей, правовой деятельностью; степень развития правового поведения, сознания, целей и волевых проявлений личности.

Правовое воспитание рассматривают как в узком, так и в широком смысле. Если смотреть в широком смысле, то речь уже идет не о правовом воспитании, а о правовой социализации человека, когда он как бы «воспитывается» окружающей обстановкой в целом. А в узком смысле у правового воспитания есть своя цель, которая направлена на повышение правовой культуры человека, группы людей и общества в целом.

Воспитание и обучение тесно взаимосвязаны, одно без другого происходить не может. Различаются они лишь условно, по сфере воздействия: воспитание влияет в основном на волевою, эмоциональную, мировоззренческую сторону сознания, а обучение — на рациональную, когнитивную.

Актуальность правовое воспитание приобретает только в подростковом возрасте, потому что подростки могут сознательно воспринимать сущность законов. Всё же начинать формировать осно-

вы сознания и толерантности необходимо уже в дошкольном возрасте.

Так, можно выделить следующие меры, направленные на правовое воспитание и просвещение детей и молодежи:

1) включение в примерную основную общеобразовательную программу дошкольного образования задачи приобщения детей к элементарным общепринятым нормам и правилам взаимоотношений со сверстниками и взрослыми [2];

2) развитие практики обучения основам права в образовательных учреждениях различного типа и вида; поддержку у различных вариантов региональных моделей правового образования; разработку учебных курсов, включающих правовую тематику, соответствующих образовательных программ, учебных и методических пособий;

3) применение специальных программ правового образования и воспитания детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, трудных подростков и несовершеннолетних правонарушителей и др.

Большое значение в обеспечении правового воспитания несовершеннолетних, наряду с общими нормами, имеют комплексные действия семьи, учебных и других воспитательных организаций, средств массовой информации. Семья, образовательные учреждения, детские и молодежные учреждения, общественность осуществляют воспитание в процессе организованной деятельности.

В настоящее время под правовым обучением принято понимать «способ внешнего выражения и организации передачи теоретического правового материала объекту воспитания» [1]. Целью правового обучения является формирование теоретической основы правового сознания и правовой культуры, обеспечения необходимого уровня систематизации знаний о праве, развитии правовых интересов, чувств, правового мышления, формирование научного правового мировоззрения. Это говорит о том, что будет происходить усвоение учащимися системных знаний в сфере права, толерантности, в качестве основы для развития соответствующих ценностных ориентаций, а также социальных навыков и умений, которые необходимы современному человеку.

Правовую компетентность можно выработать или на основе реального опыта действий, или в специально созданных учебных си-

туациях. Такая социальная практика является обязательным и неотъемлемым компонентом для правового образования, потому что создаются благоприятные условия для формирования толерантности, так как, разбираясь в задаче-ситуации и находя правильный ответ, учащиеся приобретают навыки принимать самостоятельные решения, которые строятся на толерантности и нормах права.

Поведенческий компонент правовой компетенции включает в себя комплекс правовых умений, установку на определенное поведение в правовой сфере, готовность действовать определенным образом, в соответствии или вопреки праву, а также характеризуется навыками и умениями использования юридических механизмов защиты своих прав и законных интересов. Общеобразовательную значимость данной концепции определяет актуальность права и толерантности как универсальных форм общественного сознания и практико-ориентированных, повсеместно необходимых знаний.

Молодежи необходимо знать и понимать содержание прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, законные способы защиты собственных прав и интересов, нормативные аспекты трудовых отношений, договорного права, гражданские права и обязанности, возможные пути разрешения конфликтов, устройство государственно-правовой системы государства.

Главное, чтобы учащиеся не относились к праву как к чему-то непостоянному и изменчивому. Относительно стабильными являются базовые положения конституционного, уголовного, гражданского, трудового и семейного права. Значимым аспектом правосознания учащихся, который предупреждает произвольное отношение к праву со стороны общества и государства, является представление о постоянстве права и стабильности основополагающих правовых норм [4].

На всех ступенях образования обеспечиваются все три уровня права (знания, навыки, способности), соединяя логику возрастного развития, реальности социального функционирования в его правовом аспекте и познавательное содержание правового образования. Правовое воспитание и обучение учащихся можно объяснить потребностью каждого человека в свободе выбора между правомерным и противоправным поведением. Правомерное поведение — это деятельность, не выходящая за пределы установленных государством норм и правил поведения, а право выступает как система

установленных и охраняемых государством общеобязательных норм, которые обеспечивают совместное существование людей при минимуме карательного насилия, на началах личной свободы. Правомерное поведение как часть правового поведения в общественной жизни проявляется очень разнообразно. Оно составляет органическую часть цивилизованного мира, в этом его социальная ценность. К тому же от формирования правового поведения зависит формирование толерантности, потому что в основе правомерного поведения лежит толерантность в содержательном плане, которая включает соблюдение прав других.

Таким образом, большую роль в формировании правомерного поведения играют правомерное воспитание и образование, способствующие повышению уровня правовой культуры и правового сознания граждан, прививающие уважение к праву. Последнее является условием для активного и полезного для общества правомерного поведения. Создание условий для накопления учащимися положительного социального опыта, уважения и строгого соблюдения законов, навыков толерантного поведения предполагает формирование устойчивого позитивного отношения к праву и механизму его реализации, что является одной из задач правового образования.

Итак, можно сделать следующие выводы:

1. В образовательных организациях образование обусловлено социальным заказом государства, предъявляющим новые требования к системе образования и направленным на формирование правового и толерантного поведения.

2. Главная цель правового образования — воспитание гражданина для жизни в гражданском обществе, демократическом государстве. Для этого молодежь должна обладать определенной суммой знаний и умений, иметь сформированную систему демократических ценностей, построенную на принципах толерантности.

3. Правовая компетенция, в нашем понимании, это знание различных отраслей права и способность применять правовые знания и умения на практике, в любых жизненных ситуациях, в том числе и при решении правовых задач. Правовые знания и умения определяют способность молодежи соотносить свое поведение и поведение окружающих с требованием законов, оценивать правомерность и противоправность поведения индивида.

4. Правовое образование — это особый единый комплекс, который реализуется посредством организации учебных курсов, проведения внеклассной и внеурочной работы, а также создания правового пространства в образовательной организации.

Библиографический список

1. *Губогло М. Н.* Толерантность сознания молодежи: состояние и особенности // Толерантное сознание и формирование толерантных отношений (теория и практика): сб. науч.-метод. статей. М., 2008. 368 с.

2. *Данилова И. В.* Правовое образование старших дошкольников // Дошкольная педагогика. 2011. № 9. С. 16–20.

3. *Стреляева В. В.* Правовое воспитание в условиях становления правового государства. М., 2012. 183 с.

4. *Черемисина А. А.* Становление и развитие правового образования и воспитания учащихся // Педагогическое образование и наука. 2008. № 10. С. 35–39.

УДК 165.24

А. С. Дорофеев

1-й курс, напр. «Химическая технология», профиль «Химическая технология неорганических веществ», Березниковский филиал Пермского национального исследовательского политехнического университета, Березники, Россия

Ninelka79@rambler.ru

Научный руководитель: канд. филос. наук, доцент кафедры «Общенаучные дисциплины» Н. А. Симанова.

РЕШЕНИЕ ФИЛОСОФСКИХ ПРОБЛЕМ ЧЕЛОВЕКА ПУТЕМ КОГНИТИВНОЙ ПСИХОЛОГИИ

Описан подход к решению философских проблем человека, предпринята попытка осмысления когнитивной психологии, а также проблем, основанных на философских взглядах человека.

Ключевые слова: проблемы, их сущность, когнитивность, психология, решение.

A. S. Dorofeev

Student of Berezniki branch of the Perm National Research Polytechnic University, Berezniki, Russia

Supervisor: N. A. Simanova, Candidate of Psychological Sciences, Associate Professor at the Department of Scientific Disciplines.

THE SOLUTION TO PHILOSOPHICAL PROBLEMS OF A PERSON BY COGNITIVE PSYCHOLOGY

The described approach to the solution of philosophical problems of man, to make the attempt to understand cognitive psychology, as well as problems based on philosophical views of man.

Keywords: problems, it's essence, cognition, psychology, solution.

Каждый человек в процессе познания мира и себя самого сталкивается с рядом проблем. Это не просто проблемы, связанные с материальными благами, это скорее душевные и психологические разногласия реальности и внутреннего мира человека. На самом деле это очень хорошо, что мы имеем возможность прочувствовать

на себе проблемы такого рода. Попытки решить их приводят к самосовершенствованию. Таким образом, появляется возможность сформулировать в неполной мере свою точку зрения. Почему же в неполной? Человек — существо биосоциальное, мы развиваемся на протяжении всей жизни, получаем опыт, поэтому в определенный промежуток времени сложно утверждать, что мы окончательно сформировались. Однако достижение конкретных целей без усилий невозможно по своей сути. Так или иначе, человеку вновь и вновь приходится сталкиваться с рядом различных по сложности проблем в разных сферах жизни. Существуют способы их преодолеть, но не каждый справляется с грузом, возложенным на него. Именно поэтому следует сделать акцент на психологическом состоянии и философских воззрениях человека для выявления решений современных проблем.

В данной статье особое внимание будет уделено когнитивности как психологическому направлению. Когнитивность — способность к умственному восприятию и переработке внешней информации [4]. Следует указать, что когнитивное становление ведет к формулировке собственных идейных концепций. Получая огромное количество информации, человек начинает свой путь развития, выделяет собственные когниции. В психологии это понятие применяется по отношению к психическим процессам личности [4]. Человеческие желания, потребности, намерения, убеждения, идеология — всё это создает «битву концепций», то есть расхождение во взглядах, как среди философов, так и среди психологов. Появление некой проблемы в науке или философии — это всегда сначала невозможность решить эту проблему лично, что в дальнейшем приводит к поиску решения и появлению новых путей решения данной проблемы. Такой процесс в рамках философской антропологии следует отнести к понятию «когнитивное развитие». Когнитивное развитие — развитие всех видов мыслительных процессов, таких, как восприятие, память, формирование понятий, решение задач, воображение и логика [7].

Сам по себе мыслительный процесс — это сложноструктурированная система, которая пропускает через себя все события, происходящие «до», «во время» и «после»; понятия, определения, уже имеющиеся знания, на основе которых мы, например, учимся не совершать ошибок, правильно действовать в тех или иных обстоя-

тельствах и т. п. Это также и физиологический фактор, основывающийся на нашем восприятии окружающей нас действительности. Мысли в соответствующей системе играют значимую роль.

Когнитивисты считают, что проблему, связанную с расстройством внутреннего мира человека, можно решить внутри него, то есть «ключ к замку» человек может подобрать сам, в рамках своего сознания. С философской точки зрения на каждую мысль есть своя эмоция. Здесь прослеживается разница между реальностью и представлением. Если эмоция была выражена в нехарактерной для нее обстановке, то такая эмоция считается ложной, а следовательно, ложной является и мысль [3]. Мысль — это нечто ментальное. Ее невозможно потрогать, «понюхать», но на нее можно повлиять. Когнитивному направлению сейчас уделяется достаточно много внимания, и не только в рамках психологии, а также в нейробиологии, социологии и философской антропологии [4]. Исходя из этого, когнитивистика как наука играет значимую роль, с ее помощью мы можем изучать поведение человека, его мышление, получать представление о разных аспектах нашей жизни. Проблему, о которой имеется информация, природа которой известна, вероятнее всего, можно будет решить.

Когнитивная психотерапия — это тот самый способ решить личные проблемы человека внутри его сознания. Фокусировка терапии имеет границы от здравого смысла до наблюдений человеческого ума или представлений. В основном такая терапия ставит для себя следующую задачу: модифицировать и регулировать негативное влияние различных когнитивных процессов на эмоциональное здоровье человека [3]. Действительно, неспособность решить проблему «лежит в голове»: мысли о том, что человек может не справиться или ухудшить ситуацию, оказывают сильное давление на само движение к решению проблемы. Если же отрицательный опыт использовать как стимул для достижения решений и целей, то ответ рано или поздно будет найден. Важно следить за собой, своим поведением, давать оценку своим действиям и мыслям, адекватно критиковать себя, ведь таким образом прорисовывается природа проблемы. А умение помочь другому еще лучше раскрывает потенциал способностей человека. Перенимание опыта другого человека, его мудрости, его точки зрения также ведет к позитивному росту нашего эмоционального здоровья. Мышление человека вы-

являет его поведение, чувства и проблемы. Только приняв данную мысль, можно понять реакцию индивида, его эмоции, поведение [3]. Конечно, человеку важно в первую очередь самому определиться с тем, как он воспринимает собственные ошибки и недочеты, чтобы в будущем можно было достичь тех вершин, которые делают нас сильнее.

Регулярное стремление понять свою природу создает постоянные расхождения мыслей и действительности. Такие мысли называются малоадаптивными. В полной мере мы не можем знать о таких мыслях, но они оказывают значительное влияние на личность, на ее поведение, чувства, эмоции. В итоге возникает негативный эффект от таких мыслей. Например, если рабочий будет думать о том, что совершит ошибку, будет сомневаться в себе, то, скорее всего, он как раз и совершит ошибку. Профессионалы учатся блокировать малоадаптивные мысли, поэтому вместо «я совершу ошибку» такая личность скажет: «я не совершу ошибки», а еще вернее: «я сделаю всё максимально правильно» [3].

На пути своего познания человек совершает множество ошибок, в итоге становясь пленником своих отрицательных убеждений, не осознавая того, что выход есть всегда. Именно поэтому существует когнитивный способ дать понять человеку, что он может сам решить проблему. Представители когнитивистского движения делают акцент не на событии, а на значении, которое придает данному событию человек [3]. Например, при пессимистической точке зрения личность будет отсеивать всё позитивное и будет принимать негативное. Также немаловажную роль играет когнитивный диссонанс. Этот термин используется в том случае, когда опыт расходится с действительностью. Это и есть те самые малоадаптивные мысли.

Люди способны интерпретировать реальность, но, бесспорно, нужно учиться еще и «переинтерпретации». Сущность такого процесса есть событие, которое заставляет пересмотреть взгляды. Нет безвыходных ситуаций, а значит, философский взгляд — достаточно нужное качество современного думающего человека.

«Конкретная личность» — это своего рода образ, имеющий уже более или менее сформулированные позиции по отношению к реальному миру. Но человек становится свободным психически, понимающим не только то, что он хочет, но и свои собственные про-

блемы, если способен трезво оценить себя и окружающую его действительность, однако не без эмоциональной силы. Эмоциональность — это важный аспект в решении проблем. Эмоциональные нарушения формируют иррациональные убеждения. Делая себя несчастными, люди склонны усугублять свои страдания, тогда они действительно становятся несчастными, уходя в болезнь.

Некоторые люди стараются навязать свое мнение, чтобы изменить поведение окружающих, подстраивая их под себя. Но когда этого не происходит, формируется психическое расстройство. И итогом становится появление фобий, неврозов, депрессий, навязчивых состояний, неуверенности в себе и т. п. [5].

Когнитивная терапия дает возможность решить внутренние переживания, проблемы путем самостоятельного «лечения». Психолог или врач-психотерапевт наводящими вопросами, не используя утверждения, может помочь человеку самостоятельно найти выход из созданного им самим замкнутого круга. Сегодня когнитивная терапия имеет большое значение для лечения людей с психическими отклонениями, однако наиболее полезна такая терапия человеку на этапе взросления.

Логике когнитивного подхода можно выразить с помощью следующих четырех принципов: 1) когда люди испытывают депрессию или тревогу, они мыслят в негативном русле, совершают действия себе же во вред; 2) приложив немного усилий, люди изучают то, что поможет избавиться от пагубного мышления; 3) когда их болезненные симптомы исчезают, они снова становятся счастливыми и энергичными и начинают себя уважать; 4) эти цели достигаются, как правило, в течение относительно короткого периода времени за счет использования несложных методов [3].

Книги о том, как можно самоутвердиться, повысить свою самооценку, избавиться от депрессии и гнева, сохранить брак или отношения и просто почувствовать себя хорошо, основаны на работе когнитивных терапевтов [1; 2; 3; 6].

Таким образом, благодаря когнитивной психологии человек способен найти свое место в обществе, рационально принимать решения, находить выход, как казалось, из безвыходных ситуаций. Это, в свою очередь, еще раз подчеркивает важность формирования философского мышления, о котором писал в свое время еще Аристотель, ведь логика и разум — основа сохранения человечества.

Библиографический список

1. *Бэддели А.* Ваша память. М.: Эксмо-Пресс, 2001. 320 с.
2. *Канеман Д., Словик П., Тверски А.* Принятие решений в неопределенности: Правила и предубеждения / Гуманит. центр «МОНОЛИТ». Харьков, 2005. 632 с.
3. Когнитивная психология [Электронный ресурс] // Livejournal. URL: <https://anchiktigra.livejournal.com/82310.html> (дата обращения: 01.05.2019).
4. Когнитивность [Электронный ресурс] // Академик: сайт. URL: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/20089> (дата обращения: 01.05.2019).
5. Когнитивность [Электронный ресурс] // Киберленинка: науч. электрон. библиотека. URL: <https://cyberleninka.ru/article/v/kognitivnost-v-sovr> (дата обращения: 01.05.2019).
6. *Лайен М.* Когнитивно-поведенческая терапия пограничного расстройства личности. М.: Вильямс, 2007. 1588 с.
7. *Пиаже Ж.* Избранные психологические труды. М., 1994. 660 с.

УДК 316.6

В. М. Дубатовская

3-й курс, напр. «Психология», Институт истории, международных отношений и социальных технологий, Волгоградский государственный университет, Волгоград, Россия
valentina.dubatovskaya@yandex.ru

Е. А. Галкина

3-й курс, специальность «Экономико-правовое обеспечение экономической безопасности», Волгоградский институт управления, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Волгоград, Россия
elizavetagalkina.2018@mail.ru

Научный руководитель: канд. экон. наук, доцент И. В. Горелова.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГЕНДЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЯХ СОВРЕМЕННОЙ МОЛОДЕЖИ

В статье рассмотрена проблема обеспечения гендерной безопасности современной молодежи в трудовых условиях. Было разработано и проведено эмпирическое исследование в виде социального опроса среди студентов.

Ключевые слова: трудовая дискриминация, гендерные роли, гендерные стереотипы, гендерное неравенство, пол.

V. M. Dubatovskaya

Student of the Volgograd State University, Volgograd, Russia

E. A. Galkina

Student of the Russian Presidential Academy
of National Economy and Public Administration, Volgograd, Russia

Supervisor: I. V. Gorelova, Candidate of Economic Sciences,
Associate Professor.

GENDER SECURITY IN THE EMPLOYMENT RELATIONSHIP OF CONTEMPORARY YOUTH

The article deals with the problem of gender security in the workplace among today's youth. An empirical study in the form of social poll among students was developed and conducted.

Keywords: discrimination in the field of employment and occupation, gender roles, gender stereotypes, gender inequality, sex.

В нашем современной обществе очень значимы те или иные стереотипы, направленные непосредственно на мужчин и женщин в трудовой сфере. Общеизвестно, что общество предлагает массу возможностей для самореализации личности на рынке труда, однако гендерный аспект стереотипов представлен детерминированными «картинками мира», которые способны манипулировать сознанием человека [1]. Так, например, гендерная стереотипизация оказывает негативное воздействие на положение женщин, что может привести к гендерному неравенству, причиной которого является дискриминация по признаку пола на рынке труда.

Стоит обратить пристальное внимание на такое понятие, как дискриминация в профессиональной деятельности. Т.В. Морозова и В.А. Морозова определяли трудовую дискриминацию как «нарушение принципа равенства и ущемление достоинства личности, основанные на таких признаках, как биологический пол, раса, цвет кожи, социальное происхождение и другие» [3, с. 36]. Дискриминация происходит в том случае, когда какой-либо группе населения запрещают или ограничивают доступ к различным видам деятельности, профессиям и должностям.

Отметим, что сегодня уровень общей безработицы среди женщин несколько ниже, чем среди мужчин, хотя в начале 1990-х годов гендерных различий не наблюдалось. Вероятно, это было обусловлено неточностью измерений, так как в те годы в России безработица только зарождалась [5].

Однако к 1996 году разрыв между женской и мужской безработицей составлял 0,7 п.п. [5]. Причина низкого уровня безработицы среди женщин заключалась в том, что женщины были согласны на более низкую оплату труда, что объясняется различием гендерных ролей.

Также необходимо отметить, что именно гендерные роли формируют стереотипизацию о женщинах и мужчинах. Маскулинность связывают с публичной сферой, профессиональными ролями и успехами, а фемининность — с приватной сферой: семьей, домом, воспитанием детей, бытом [4]. В связи с этим работодатель, вероятно, рассматривает женщин как менее полезную рабочую силу,

исходя из представлений о том, что женщина должна следовать своим социальным ролям, обусловленным гендерной принадлежностью.

Стоит отметить, что существует немало стран, где приняты законы о запрете дискриминации по признаку пола. Например, «в Швеции наниматели обязаны следить за тем, чтобы количество мужчин и женщин на предприятии было примерно одинаковым. И если вдруг окажется, что на предприятии мужчин больше, чем женщин, то наниматель обязан будет при приеме на работу следующего работника отдать предпочтение женщине» [3, с. 36].

Из всего вышесказанного можно сделать вывод о необходимости детального изучения гендерной безопасности. Мы остановили внимание на обеспечении гендерной безопасности современной молодежи на рынке труда.

Цель: выявить особенности отношений к трудовой дискриминации среди мужчин и женщин.

Под трудовой дискриминацией мы понимаем «неравные возможности работников, обладающих равной продуктивностью, или неодинаковое к ним отношение со стороны работодателей, общества, государства» [2].

Метод. Для сбора данных с целью выявления особенностей трудовой дискриминации по признаку пола у современной молодежи был использован социальный опрос. Для обработки данных использовался частотный анализ.

Эмпирической базой исследования выступили социальные сети. Выборку составили 46 человек в возрасте 18–23 лет: мужчины ($n = 23$) и женщины ($n = 23$).

Полученные результаты и их обсуждение. Исследование отношений к трудовой дискриминации состояло из одного этапа: проводился опрос мужчин и женщин о трудовой дискриминации. Респондентам необходимо было ответить на ряд вопросов, касающихся дискриминации по отношению к мужчинам и женщинам на рынке труда. Было выявлено, что 80 % респондентов имеют представления о гендерной дискриминации в трудовой сфере, 20 % оказались незнакомы с данным понятием.

Стоит отметить также, что на вопрос о том, необходимо ли, чтобы были равные права как у мужчин, так и у женщин, 70 % ответили, что это необходимо, и лишь 30 % отрицают необходимость это-

го. Далее, 50 % опрошенных на вопрос: «Нужно ли принимать какие-то меры относительно дискриминации к женщинам?» — ответили, что необходимо это сделать, однако другая половина высказалась в пользу того, что в этом нет нужды.

Также на вопрос: «Должны ли быть у женщин привилегии в профессиональной сфере?» — ответы были следующими: 40 % респондентов отметили «да», при этом 60 % — «нет». Отметим, что на вопрос о том, по каким причинам дискриминация является негативным явлением, большинство респондентов (90 %) сказали, что они проживают в свободной стране, где должны быть равные права у каждого, независимо от пола или каких-либо иных признаков, 10 % затруднились ответить.

Вывод. На основании полученных данных можно сказать, что большинство опрошенных высказали мнение о том, что все, независимо от пола, должны иметь равные права. И стоит отметить, что половина опрошенных высказались, что не стоит принимать какие-либо меры по борьбе с дискриминацией женщин на рынке труда.

Библиографический список

1. *Липпман У.* Общественное мнение / пер. с англ. Т. В. Барчунова; под ред. К. А. Левинсон, К. В. Петренко; Ин-т Фонда «Общественное мнение». М., 2004.
2. *Мазин А.* Дискриминация на российском рынке труда // Человек и труд. 2011. № 8. С. 22–26.
3. *Морозова Т. В., Морозова В. А.* Меры противодействия трудовой дискриминации на национальных рынках труда // Вестник Сибирского института бизнеса и информационных технологий. 2017. № 2 (22). С. 34–42.
4. *Обозов Н. Н.* Психология взрослого человека. СПб.: Лингва-Центр, 2000. 418 с.
5. Труд и занятость в России 2001: стат. сб. / Росстат. М., 2001. 580 с.

УДК 141.201

У. А. Красовская

1-й курс, напр. «Химическая технология», профиль «Химическая технология неорганических веществ», Березниковский филиал Пермского национального исследовательского политехнического университета, Березники, Россия

Ninelka79@rambler.ru

Научный руководитель: канд. филос. наук, доцент кафедры «Общенаучные дисциплины» Н. А. Симанова.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ О СЧАСТЬЕ В ФИЛОСОФИИ, ХИМИИ И БИОХИМИИ

Описаны различные подходы к понятию счастья в истории философии, предпринята попытка осмысления современного представления о счастье в философском понимании и химическом представлении.

Ключевые слова: счастье, его сущность, состояние, гормоны, продукты.

U. A. Krasovskaya

Student of Berezniki branch of the Perm National Research Polytechnic University, Berezniki, Russia

Supervisor: N. A. Simanova, Candidate of Psychological Sciences, Associate Professor at the Department of Scientific Disciplines.

REPRESENTATION OF HAPPINESS IN PHILOSOPHY, CHEMISTRY AND BIOCHEMISTRY

Various approaches to the concept of happiness in the history of philosophy are described, an attempt is made to comprehend the modern concept of happiness in the philosophical understanding and chemical representation.

Keywords: happiness, it's essence, state, hormones, products.

Счастье — одно из основных понятий, о которых люди размышляют на протяжении многих веков, и каждый человек в течение жизни стремится быть счастливым. Но к чему именно надо

стремиться? Как узнать, что уже счастлив? Какие внешние факторы и внутренние состояния мы вкладываем в это понятие? Какова сущность или даже структура счастья? А возможно, существует и формула счастья? Вопросов не стало меньше, несмотря на то что этой проблемой заинтересовались еще в древности.

Многие философы высказывали свое мнение по поводу сущности счастья и его назначения. Рассуждая о проблеме счастья, философы выдвинули две основополагающие мысли. Одни из них считают, что «счастье... оно в мелочах» [4], а другие утверждают, что к счастью необходимо стремиться, его нужно добиваться [3].

«Счастье в мелочах» — такая трактовка часто встречается в восточной философии. По мнению Сенеки, «все величайшие блага человечества — внутри нас и в пределах нашей досягаемости. Мудрый человек доволен своей судьбой, какой бы она ни была, и не желает того, чего не имеет» [6]. Он считал, что так называемый «локус контроля» находится внутри. Человек счастлив, когда находит удовольствие в жизни, когда он не зависит от поставленной цели, а довольствуется тем, что имеет. Пифагор Самосский писал: «Не ищи счастье — оно всегда у тебя внутри» [7]. Счастье заключается в таком проживании настоящего момента, когда перестаем воспринимать внешние обстоятельства как проблемы и начинаем думать о них как об опыте, так легче получать удовольствие от жизни. По мнению Капицы, «чтобы быть счастливым, человек должен воображать себя свободным» [7]. Так или иначе, человек ставит для себя жизненные цели, по мнению античных философов, источником счастья здесь будет не награда, не похвала, не выгода, а внутреннее ощущение успеха, так человек учится ценить простые вещи. Позднее подтверждение этой мысли можно найти в работах Серена Кьеркегора. «Жизнь не проблема, которую нужно решить, а реальность, которую нужно прочувствовать», — так писал Серен Кьеркегор, философ начала XIX века [1].

Существует и иное определение счастья. «Счастье — это состояние совершенства, достигнутое сочетанием всех благ... К чему вне себя искать счастья, которое находится в нас самих», — так считал римский государственный деятель и философ Боэций [1]. Каждый человек создает собственное счастье, получает удовольствие от личных достижений (стать образованнее, грамотнее). Аналогично считал и Иммануил Кант, задаваясь вопросом: «Как же мож-

но сделать человека счастливым, не сделав его добродетельным и умным?» [1] Человек должен стать лучше для себя, а не для того, что эти достижения могут принести. «Счастье зависит от нас самих», — писал Аристотель [1]. «Я понял, что для того, чтобы быть счастливым, человек должен поставить перед собой что-нибудь другое целью и тогда, стремясь к ней, он будет испытывать уже само собою и вовсе о нем не думая удовольствие», — говорил в XIX веке Джон Стюарт Милль [1]. Джон Стюарт Милль был титаном либерализма и, пожалуй, одной из самых значимых фигур в истории. Таким образом, ничего нельзя получить даром, если человек не прилагает никаких усилий. Всё в жизни взаимосвязано, поэтому нужно предпринимать необходимые меры для достижения целей и обретения счастья.

Артур Шопенгауэр писал: «Следует быть всегда деятельным, это необходимо для счастья, ибо силы даны человеку для того, чтобы их применять» [5]. Он был немецким философом XIX века, одним из самых известных мыслителей иррационализма. Жизнь — это движение. Каждый человек в своей жизни должен поставить перед собой какую-либо цель, для того чтобы идти вперед, преодолевать жизненные трудности. Всем людям даны силы и возможности для решения проблем, но действие или же бездействие — выбор каждого.

Каждый человек в своей жизни ставит перед собой какие-то цели либо стремится к выстроенному образу идеального. Можно предположить, что счастье — это ощущения, возникающие при значительном приближении к идеалу.

Человека всегда интересовал механизм эмоций, какие процессы происходят в организме при возникновении того или иного чувства. Именно вследствие данного интереса в начале XIX века химия разделилась на неорганическую и органическую. Это можно считать началом биохимической эпохи. Стремительно начали развиваться такие науки, как химия, биохимия, статическая биохимия, психология, биопсихология.

Ученые задались вопросом, как химические вещества и их взаимодействия управляют эмоциями человека [4].

Слово «гормон» происходит от греческого «гормао» — возбуждать. Гормоны — сигнальные химические вещества, оказывающие сложное и многогранное воздействие на организм в целом и на

конкретные органы. Гормоны служат регуляторами определенных процессов в определенных органах и системах. Вырабатываются они отделами мозга — гипофизом, гипоталамусом и эпифизом, а также главными железами секреции эндокринной системы и надпочечниками. Сложно одним словом ответить, как называется гормон радости, потому что ученые выделяют всего пять таких веществ: эндорфины, окситоцин, серотонин, дофамин, адреналин. Они отличаются свойствами, но объединяет их одна замечательная функция — все пять отвечают за поднятие настроения.

Эндорфины — это группа соединений, которые образуются нейронами головного мозга (а именно гипофиза) и оказывают непосредственное влияние на эмоции человека. Эти гормоны по строению схожи с наркотическим препаратом морфином, они тоже обладают некоторым обезболивающим действием и способны снижать болевой порог, поэтому, когда человек болеет, ему становится чуточку лучше, если он, общаясь с близкими, веселится и не думает о своем состоянии. Эндорфин помогает организму не терять самообладания в стрессовых ситуациях, сохранять спокойствие и не терять надежды на лучшее. Данный гормон выделяется, когда человека целует или обнимает тот, кто ему нравится, кого он любит. Кроме того, большая часть этих гормонов синтезируется во время сна, но, несмотря на это, повысить уровень эндорфинов в организме можно и самостоятельно. В наибольших количествах они встречаются в клубнике, авокадо, бананах, перце чили и горчице. Многие считают, что данный гормон содержится в шоколаде, на самом же деле в нем содержатся вещества, способствующие выработке некоторых эндорфинов [2]. Некоторые думают, что гормон счастья — именно эндорфин, однако он играет не первостепенную роль.

Серотонин — гормон настроения, его повышение создает в коре головного мозга ощущение подъема настроения, различные сочетания серотонина с другими гормонами дают человеку возможность ощутить весь спектр эмоций от удовлетворения до эйфории, недостаток серотонина приводит к ухудшению настроения и депрессии. Он дарит человеку радость и гармонию в душе, помогает поверить в себя, а также получить ощущение счастья и удовольствия от чего-либо. Механизм действия многих антидепрессантов заключается именно в увеличении выработки серотонина.

Серотонин будет выделяться в нужных количествах только при соблюдении определенных условий:

1. Достаточное количество солнечного света. В зимние месяцы многие замечают упадок сил, снижение работоспособности и депрессивный настрой. Это объясняется недостатком ультрафиолета, который необходим для синтеза серотонина в организме.

2. Достаточное количество триптофана — аминокислоты, которая является предшественником серотонина. Получить триптофан можно из еды, а именно из белка. Если в организме достаточно триптофана, то синтез серотонина и мелатонина (гормон сна) будет в норме. Получается, что, употребляя в пищу достаточное количество триптофана, человек обеспечивает себе здоровый сон ночью и позитивное, ровное настроение днем.

3. Наличие глюкозы, которая стимулирует выделение инсулина в кровь. Одна из основных функций инсулина — проведение триптофана в клетки головного мозга для синтеза серотонина. Серотонин дарит человеку уверенность в себе и своих силах, а также радость, чувство удовольствия и счастье.

Самый быстрый способ увеличить выработку гормона — есть сладкие продукты. Настроение улучшится от конфет, торта, пирожных. Именно быстрые углеводы повышают выработку серотонина. Самыми важными составляющими серотонина являются аминокислота триптофан и витамины группы В, поэтому, когда говорят о продуктах, богатых серотонином, имеется в виду пища, которая содержит триптофан. В наибольших количествах он содержится в твердом сыре, мясе курицы, белых грибах, рыбной икре [2].

Окситоцин — один из важнейших гормонов организма. Это вещество отвечает за формирование таких эмоций, как привязанность и доверие. Начинается этот процесс непосредственно в момент рождения малыша. Окситоцин — это как пусковой механизм для начала схваток. Когда у женщины начинаются роды, вырабатывается окситоцин, именно этот гормон счастья регулирует частоту и интенсивность схваток, а также помогает роженице перенести муки в ожидании встречи с малышом. Благодаря окситоцину новоиспеченная мама привязывается к ребенку, чувствует, как любовь к нему растет в ней с каждым днем. Окситоцин помогает и папе привязаться к ребенку, и всем, кто находится рядом с ним регулярно. Окситоцин также помогает взрослым людям быть привязанными друг

другу долгие годы, оставаться верными на протяжении всей жизни. Также окситоцин способствует тому, чтобы человек четко отличал «своих» от «чужих», держась ближе к одним и сторонясь других. Ученые утверждают, что, если знать уровень окситоцина в крови у человека, можно уверенно сделать вывод, насколько он верный и привязанный к «своим» людям. На сегодняшний день учеными точно установлено, что стимулирующие вещества для выработки окситоцина содержатся в таких продуктах питания, как гранатовый сок, красная свекла, картофельные чипсы и финики [2].

Дофамин (или допамин) — гормон, ответственный за продуцирование чувства удовольствия, его уровень достигает максимума во время еды и секса, выработка дофамина начинается еще в процессе ожидания удовольствия, отвечает за «чувство награды», которое зачастую позволяет принять решение. Благодаря дофамину у человека появляется желание заниматься теми вещами, которые приносят ему чувство удовлетворения. При достаточной концентрации дофамина в крови человек увлекается каким-либо видом спорта или любым другим хобби, которое ему по душе. Это позитивная сторона дофамина. Однако он имеет и обратную сторону. Из-за дофамина человек ощущает дикую тягу к наркотикам и прочим вредным привычкам, однажды или несколько раз попробовав. Основные функции дофамина: контролировать смену циклов сна и бодрствования; формировать сексуальные влечения; способствовать наслаждению во время приема вкусной пищи. В организме данный гормон счастья вырабатывается в тот момент, когда человек получает удовольствие. От уровня дофамина зависит яркость и продолжительность получаемой эмоции. Чтобы поднять уровень дофамина естественным образом, достаточно потреблять в пищу богатые тирозином продукты, именно это усилит выработку дофамина. Например: рыба, яйца, свекла, яблоки, бананы и зеленый чай [2].

Адреналин — главный помощник человека в критической ситуации. Он в случае опасности заставляет человека забыть о еде или сне и мобилизовать все силы на спасение. Адреналин вызывает учащенное сердцебиение, обострение слуха и зрения, повышает скорость и четкость реакций, а также мыслительных процессов. Этот гормон толкает человека на занятие какими-либо экстремальными видами спорта, дарит чувство драйва и окрыленности. Продуктов питания, повышающих адреналин, не так уж и много, одна-

ко некоторые из них мы потребляем каждый день. Наибольшее количество адреналина содержится в кофе, немного меньше — в сахаре, далее по списку идут чай, алкоголь и мясо [2].

В биохимии (химии) многим эмоциям соответствуют определенные гормоны, так, например, радость порождается серотонином, любовь — окситоцином, влечение — дофамином, страх — адреналином, печаль — мелатонином, отвращение — ацетилхолином [2].

Каждой эмоции соответствует свой гормон. Но конкретного гормона, отвечающего за счастье, химия не выделяет. Может быть, потому, что счастье — это состояние, и, как пишут многие философы, состояние души. Но в науке нет доказательств наличия души. Значит, и в химии счастья нет. Как-то сразу «включается мелатонин», становится грустно и теряется смысл жизни. Получается, что понятие счастья существует только в философии, что и позволяет более широко осознавать свою экзистенцию.

Следует ли из сказанного выше, что все прекрасные эмоции, возникающие у человека, о которых так возвышенно пишут поэты, это всего лишь действие веществ, вырабатываемых организмом? И это отнюдь не чудо? Возможно, не все так просто и существуют пути изучения феномена счастья в химии (биохимии).

Библиографический список

1. Великие философы — о том, что такое счастье [Электронный ресурс] // ihodl.com. 2014. URL: <https://ru.ihodl.com/lifestyle/2016-05-23/velikie-filosofy-o-tom-cto-takoe-schaste/> (дата обращения: 11.12.2018).
2. Кольман Я., Рем К. Г. Наглядная биохимия. М.: Мир, 2000. 469 с.
3. Мортимер А. Аристотель для всех. Сложные философские идеи простыми словами. М.: Манн, Иванов и Фербер, 2015. 246 с.
4. Покровская О. А. Рад, почти счастлив. М.: Лит. учеба, 2009. 320 с.
5. Рецепты счастья [Электронный ресурс]. URL: www2.library.tomsk.ru/books/bookexhibitions/article2884 (дата обращения: 11.12.2018).
6. Седин Т. Величайшие философы раскрывают секрет счастья [Электронный ресурс] // BroDude. 2017. URL: <https://brodude.ru/velichajshie-filosofy-raskryvayut-sekret-schastyia/> (дата обращения: 03.05.2019).
7. Цитаты великих людей о счастье [Электронный ресурс]. 2010. URL: http://skynight.ru/aphorism_happiness_8.html (дата обращения: 03.05.2019).

УДК 159.9

Д. Ю. Кылосова

3-й курс, напр. «Психология», Прикамский социальный институт,
Пермь, Россия

dashakylosova@mail.ru

Научный руководитель: ст. преподаватель кафедры
«Психология и педагогика» М. В. Третьякова.

**ВЫЯВЛЕНИЕ ИНДИКАТОРОВ РИСКА СОЦИАЛЬНО
ОПАСНОГО ПОЛОЖЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ ЛИЧНОСТИ**

В статье рассмотрены результаты исследования риска социально опасного положения, состояние психологической безопасности личности, выявлены некоторые индикаторы риска социально опасного положения несовершеннолетних.

Ключевые слова: психологическая безопасность, социально опасное положение, эмоциональная устойчивость, психологическое сопровождение, индикатор риска.

D. Yu. Kylosova

Student of the Prikamsky Social Institute, Perm, Russia

Supervisor: M. V. Tretyakova, Senior Lecturer at the Department
of Psychology and Pedagogy.

**THE IDENTIFICATION OF THE RISK INDICATORS
FOR THE SOCIALLY DANGEROUS SITUATION
OF JUVENILES IN ORDER TO ENSURE
THE PSYCHOLOGICAL SAFETY OF THE PERSON**

The article discusses the results of a study of the risk of socially dangerous situations, the state of psychological safety of a person, identifies some indicators of the risk of socially dangerous situations of a juveniles.

Keywords: psychological safety, socially dangerous situation, emotional stability, psychological support, risk indicator.

Одной из наиболее острых проблем современного мира является поддержание определенного безопасного состояния личности, ее защита от воздействия множества неблагоприятных факторов, поэтому вопрос о психологической безопасности как состоянии сохранности психики активно обсуждается учеными, специалистами-практиками. Для обеспечения психологической безопасности необходимо поддержание определенного баланса между негативными воздействиями на человека окружающей его среды и его устойчивостью, способностью преодолеть такие воздействия собственными ресурсами или с помощью защитных факторов среды. При этом важно учесть, что психологическая безопасность личности и среды тесно связаны между собой и в комплексе формируют систему устойчивого развития и нормального функционирования человека во взаимодействии со средой.

Неотъемлемой частью жизненной среды человека является образовательная среда учебного заведения: каждый из нас значительную часть своей жизни посвящает образованию. Учебные заведения как социальный институт общества являются субъектами безопасности. Любое учебное заведение (школа, колледж, вуз), вместе с учениками, взрослыми и семьей, способно строить свою локальную систему безопасности как через обучение и воспитание, так и через решение задач развития, а это позволяет говорить о важности изучения психологической безопасности личности в образовательной среде.

В последние десятилетия в образовательную среду активно внедряются психологические услуги в целях сохранения и укрепления здоровья ее участников, создания в образовательной организации безопасных условий труда и учебы. Возможна защита от всех форм дискриминации, выступающая альтернативой агрессивности социальной среды, снижающая рост социогенных заболеваний.

Изучение взаимодействия человека с окружающей действительностью имеет давнюю традицию: этому посвящены труды психологов Б. Г. Ананьева, М. М. Бахтина, Л. С. Выготского, Д. А. Леонтьева, С. Л. Рубинштейна, В. И. Слободчикова и др.

Кроме того, И. А. Басва, В. И. Панов, В. А. Соснин и др. успешно занимались вопросами моделирования и проектирования образовательной среды, в которой личность востребована и свободно функционирует, а ее участники чувствуют защищенность и удовле-

творение основных потребностей. Многие модели и проекты прошли апробацию в образовательных организациях разного уровня.

Значительное место среди исследований проблем психологической безопасности образовательной среды занимают работы Б. Г. Ананьева, Г. М. Андреевой, И. В. Дубровиной, Е. И. Исаева, Е. А. Климова, А. А. Реана, В. И. Слободчикова, Д. И. Фельдштейна и др.

Безопасность как состояние окружающей среды, а также как внутреннее ощущение человека необходима для нормального существования и развития личности. Потребность в безопасности является базовой в иерархии потребностей человека: по мнению А. Маслоу, без удовлетворения этой потребности невозможно гармоничное развитие и достижение самореализации личности [4].

Понятие безопасности является одним из наиболее часто используемых во многих современных научных публикациях. Авторы рассматривают, например, национальную безопасность, экономическую, правовую, информационную, безопасность жизнедеятельности и труда и др., а психологическую безопасность человека, которую определяют как состояние защищенности сознания, стали выделять сравнительно недавно [7].

Многие исследователи понимают структуру психологии безопасности в двух отдельных аспектах: во-первых, как психологическую безопасность среды, во-вторых, как психологическую безопасность самой личности. По их мнению, психологическая безопасность среды в социальном аспекте определяется как некое состояние среды, которое абсолютно свободно от проявлений любого рода психологического насилия во взаимодействии индивидов. Оно способствует удовлетворению базовых потребностей в личностно-доверительном общении, а также создает референтную значимость среды и при этом обеспечивает психологическую защищенность всех ее членов.

Изучая потенциал безопасности личности, психологи отмечают, что в нем важную роль играет способность контролировать свои внутренние параметры и параметры внешнего мира в рамках реализации некоего значимого целевого комплекса. Ведущей причиной того, что человек оказывается в ситуации опасности, является его неспособность выстроить адекватную картину мира в связи со спецификой процессов восприятия, внимания, эмоционально-

волевых процессов, несогласованности мотивов и других личностных качеств [3].

Существуют различные трактовки понятия «психологическая защищенность личности». Российские авторы чаще всего определяют защищенность как состояние, в котором человек огражден от неблагоприятных воздействий извне и способен реализовать свои цели и потребности на фоне трудной ситуации; как результат взаимодействия неблагоприятных внешних факторов и определенных личностных свойств человека, который проявляется в субъективной оценке и переживании успешности.

Исследуя эти неблагоприятные факторы, под влиянием которых у человека развивается состояние незащищенности, ученые прежде всего выделяют психологическое насилие в межличностных взаимодействиях [1; 2].

В школьном возрасте негативные воздействия окружающей среды проявляются прежде всего в виде трудных ситуаций в сфере межличностного общения: конфликты с родителями, друзьями и преподавателями, одиночество, непонимание со стороны окружающих, а также различные виды психологического насилия: игнорирование, унижение, угрозы, принуждение и недоброжелательное отношение. Всё это и формирует комплекс социально опасного положения для несовершеннолетнего [5; 6].

В настоящее время возрастает потребность в научно-методологическом сопровождении системы помощи семьям и детям, оказавшимся в социально опасном положении. Одна из актуальных задач состоит в определении понятия «социально опасное положение» и выработке подходов к оценке тех мер, которые направлены на профилактику, социальную поддержку и реабилитацию семей и детей, но прежде всего требуется подбор адекватного инструментария для проведения психологической диагностики, способной выявить индикаторы риска социально опасного положения ребенка любого возраста.

Цель данного исследования состоит в том, чтобы выявить индикаторы риска социально опасного положения несовершеннолетних в целях обеспечения психологической безопасности личности.

Исследование проведено на базе МОУ СОШ № N города Перми. В нем приняли участие учащиеся 8, 9 и 10-го классов, общей численностью 54 человека.

Для диагностики использовался пакет методик, рекомендованный городским психологическим центром:

1. Методика определения суицидальной направленности (личностный опросник ИСН). Данный опросник составлен как ориентировочная методика для выявления суицидально опасных установок у подростков 13–18 лет, но может применяться и для обследования взрослых.

Цель: выявление депрессивного и невротического состояний, а также уровня общительности. Общее количество шкал в опроснике — 4, количество утверждений — 74.

2. Тест «Склонность к девиантному поведению».

Авторы: Э. В. Леус (Северный (Арктический) Федеральный университет им. М. В. Ломоносова), А. Г. Соловьев (Северный государственный медицинский университет), г. Архангельск.

Цель: методика предназначена для оценки степени выраженности дезадаптации у подростков с разными видами девиантного поведения и измерения готовности (склонности) подростков к реализации различных форм отклоняющегося поведения.

3. Индивидуально-типологический детский опросник (ИТДО).

Автор: Л. Н. Собчик.

Цель: оценка преобладающих индивидуально-личностных свойств (ведущих тенденций: ложь, аггравация, экстраверсия, спонтанность, агрессивность, ригидность, интроверсия, сензитивность, тревожность, лабильность).

Кроме того, учитывались результаты по карте педагогических наблюдений, которая включает в себя комплексную оценку педагогом отношения ребенка к учебе, взаимоотношений с одноклассниками, с родителями и учителями, заполняется карта каждые две недели.

Математико-статистическая обработка результатов диагностики позволяет говорить о том, что у большинства испытуемых проявляется тенденция к выраженности изучаемых параметров (72 %).

Из *t*-критериального анализа по Стьюдену видно, что наиболее значимыми оказались различия между результатами выборок обучающихся 9-го и 10-го классов по таким свойствам, как экстраверсия, сензитивность, тревожность. Сравнение результатов выборки обучающихся 8-го класса с 9-м и 10-м классами позволяет говорить о том, что у восьмиклассников преобладают спонтанность, агрес-

сивность, невротизация, депрессивность и склонность к делинквентному поведению.

Корреляционный анализ по Пирсону также выявил различия во взаимосвязях между изучаемыми параметрами во всех выборках.

Основываясь на этих результатах, можно выделить наиболее значимые индикаторы риска для несовершеннолетних, такие как повышенная тревожность, невротизация, депрессивность и склонность к агрессивному поведению.

Библиографический список

1. *Баева И. А.* Общепсихологические категории в практике исследования психологической безопасности образовательной среды // Известия Российского государственного педагогического университета им. А. И. Герцена. 2010. № 128. С. 27–39.

2. *Баева И. А.* Психологическая характеристика образовательной среды: диагностика и оценка // Известия Российского государственного педагогического университета им. А. И. Герцена. 2002. № 2 (3). С. 16–25.

3. *Краснянская Т. М.* Психология самообеспечения безопасности: феноменология, механизмы, стратегии [Электронный ресурс]: автореф. дис. ... д-ра психол. наук. Сочи, 2006. URL: <https://www.dissercat.com/content/psikhologiya-samoobespecheniya-bezopasnosti-fenomenologiya-mekhanizmu-strategii> (дата обращения: 14.04.2019).

4. *Маслоу А.* Мотивация и личность. СПб., 2001.

5. *Пичугова В. А.* Психологическое сопровождение адаптации подростков, проживающих на территориях с особыми условиями: автореф. дис. ... канд. психол. наук. СПб., 2010.

6. *Стрельцова И. П.* Представления подростков и юношей о трудных ситуациях и стратегиях совладающего поведения в них [Электронный ресурс]: автореф. дис. ... канд. психол. наук. М., 2003. <https://www.dissercat.com/content/predstavleniya-podrostkov-i-yunoshei-otrudnykh-situatsiyakh-i-strategiyakh-sovladayushchego> (дата обращения: 19.04.2019).

7. *Шлыкова Н.Л.* Психологическая безопасность субъекта профессиональной деятельности [Электронный ресурс]: автореф. дис. ... д-ра психол. наук. М., 2004. URL: <https://www.dissercat.com/content/psikhologicheskaya-bezopasnost-subekta-professionalnoi-deyatelnosti> (дата обращения: 19.04.2019).

УДК 159.9.072.433

М. А. Мехоношина

5-й курс, напр. «Психология»,

Прикамский социальный институт, Пермь, Россия

mekhonoshina1963@mail.ru

Научный руководитель: ст. преподаватель кафедры
«Психология и педагогика» М. В. Третьякова.

ОСОБЕННОСТИ КРЕАТИВНОСТИ И КОПИНГ-СТРАТЕГИЙ ПЕДАГОГОВ ДОУ И СТУДЕНТОВ ПЕДАГОГИЧЕСКОГО КОЛЛЕДЖА

В статье рассматриваются результаты эмпирического исследования по выявлению особенностей креативности и репертуара совладающего поведения, особенностей во взаимосвязях между показателями креативности и копинг-стратегий в выборках педагогов ДОУ и студентов педагогического колледжа, факультета дошкольного образования. Новизна работы заключается в исследовании особенностей личностной креативности и взаимосвязей креативности и копинг-стратегий педагогов ДОУ на разных этапах профессионального становления при существующем дефиците данных в современной психологической литературе по этой теме.

Ключевые слова: креативность, копинг-стратегии, совладающее поведение, профессиональное становление, педагогический колледж.

М. А. Mekhonoshina

Student of the Prikamsky Social Institute, Perm, Russia

Supervisor: M. V. Tretyakova, Senior Lecturer at the Department
of Psychology and Pedagogy.

CHARACTERISTICS OF CREATIVITY AND COPING STRATEGIES OF TEACHERS, AND THE STUDENTS OF THE PEDAGOGICAL COLLEGE

The article deals with the results of empirical research to identify the features of creativity and repertoire of coping behavior, features in the relationship between indicators of creativity and coping strategies in the samples of teachers and students of the pedagogical college, faculty of pre-

school education. The novelty of the work lies in the study of the features of personal creativity and the relationship of creativity and coping strategies of teachers AT different stages of professional development, with the existing shortage of data in modern psychological literature on this topic.

Keywords: creativity, coping strategies, coping behavior, professional development, pedagogical college

Изменения, происходящие в образовательной политике, влияют на характер профессиональной деятельности педагогов. Социально-экономические преобразования общества в целом, рыночный и конкурентный характер отношений образовательных учреждений, усиление гуманитаризации системы образования актуализируют поиск решения возникающих проблем, новых путей и способов осуществления профессиональной деятельности, готовность к восприятию нового и потребность в создании нового. Перемены, происходящие в современном дошкольном образовании, внедрение вариативных и альтернативных программ выдвигают в качестве приоритетных проблемы развития креативной личности.

В настоящее время креативность рассматривается как несводимая к интеллекту функция целостной личности, зависящая от комплекса ее психологических характеристик (Дж. Гилфорд, Е. Торренс, Р. Вайсберг, К. Роджерс, А. Маслоу, Т. Амабайл и др.) [1].

В отечественной психологии этой проблеме посвящены работы Д. Б. Богоявленской, А. М. Матюшкина, Д. Б. Пономарева, М. А. Холодной, В. Н. Дружинина и др. В зарубежной психологии это работы Дж. Гилфорда, С. Медника, Е. П. Торренса, Дж. Рензулли, К. Роджерса, Ж. Тейлора, Р. Стернберг и др. [2].

Анализ научной литературы позволил сформировать мнение о том, что креативность является одной из важных личностных характеристик педагога, позволяющих успешно осуществлять профессиональную деятельность, способствовать формированию репертуара стратегий совладающего поведения для успешной адаптации к стрессовым ситуациям [3; 5].

Целью исследования было выявление особенностей креативности и копинг-стратегий в выборках педагогов ДООУ и студентов факультета дошкольного образования педагогического колледжа города Перми.

В исследовании использованы следующие методики: методика копинг-стратегии преодоления стресса (опросник копинг-стратегий

Д. Амирхана), «Индикатор копинг-стратегий» Д. Амирхана; диагностика личностной креативности Е. Е. Туник.

Данное исследование проводилось на базе МАДОУ «Детский сад № 80» города Перми и ГБПОУ «Пермский профессионально-педагогический колледж».

В исследовании участвовали педагоги ДОУ (32 человека, средний стаж работы 12 лет) и студенты первого и третьего курсов факультета дошкольного образования (первый курс — 23 человека, третий курс — 25 человек). Мы получили возможность провести сравнительный анализ результатов исследования группы профессионалов (с опытом работы) и студентов на начальном и конечном этапе обучения профессии педагога ДОУ.

В работе рассматривались параметры личностной креативности педагога: «Склонность к риску», «Сложность», «Любознательность», «Воображение»; они анализировались на предмет взаимосвязи с копинг-стратегиями: поведенческими, когнитивными, эмоциональными.

Результаты диагностики были подвергнуты методам математической статистики с использованием программ *Microsoft Excel* и *Statistika 12.0*.

При сравнении значений параметров личностной креативности педагогов ДОУ и студентов первого курса значимых различий выявлено не было (рис. 1), а сравнение результатов опроса педагогов с результатами обследования студентов третьего курса показало, что особенностью личностной креативности педагогов ДОУ является более высокий уровень параметров «Склонность к риску» и «Сложность» (рис. 2). Возможно, это обусловлено позитивным опытом самостоятельного разрешения сложных ситуаций. Чувство удовлетворения от разрешения сложных профессиональных и жизненных задач, вероятно, выполняет роль положительного подкрепления для этого вида деятельности.

Особенностью личностной креативности студентов первого курса по сравнению со студентами третьего курса являются более высокие значения общего параметра личностной креативности, а также параметра «Сложность» (рис. 3). Эти особенности, возможно, обусловлены внешней мотивацией к обучению, заключающейся в получении вознаграждения в виде общественного признания, что актуально в начале обучения и менее актуально в конце [4].

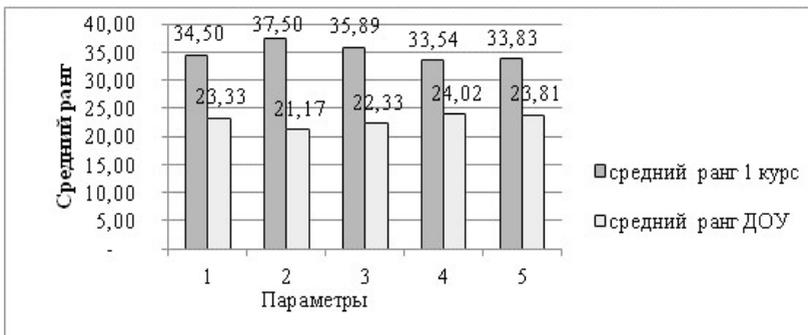


Рис. 1. Значимые различия по *U*-критерию Манна–Уитни по изучаемым параметрам (выборки: студенты первого курса, воспитатели ДОУ): 1 — значение параметра поведенческих стратегий; 2 — значение параметра стратегии «Социальная поддержка»; 3 — значение параметра поведенческой стратегии «Поиск поддержки»; 4 — значение параметра интрапунитивных эмоциональных стратегий; 5 — значение параметра экстрапунитивных стратегий

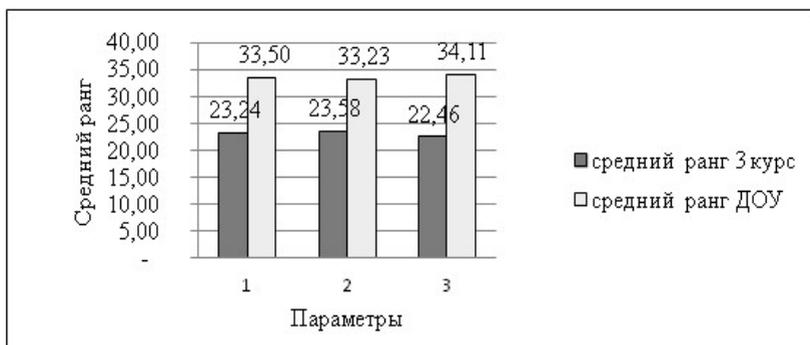


Рис. 2. Значимые различия по *U*-критерию Манна–Уитни по изучаемым параметрам (выборки: студенты третьего курса, воспитатели ДОУ): 1 — значение параметра личностной креативности «Склонность к риску»; 2 — значение параметра личностной креативности «Сложность»; 3 — значение параметра когнитивной стратегии «Установка на активную переработку проблем и эффективное приспособление»

Особенностью формирования совладающего репертуара личности педагогов ДОУ является невысокий, по сравнению со студентами первого курса, уровень использования непродуктивных и малопродуктивных копинг-стратегий: экстрапунитивных, интропунитивных эмоциональных стратегий, стратегии «Поиска социальной поддержки» (см. рис. 1), а по сравнению со студентами третьего курса — включение в репертуар продуктивных когнитивных копинг-стратегий «Установка на активную переработку проблем и эффективное приспособление» (см. рис. 2).

У студентов третьего курса более низкий, по сравнению с первокурсниками, уровень включения в репертуар поведенческих стратегий «Разрешение проблем» и «Поиск поддержки» (см. рис. 3).

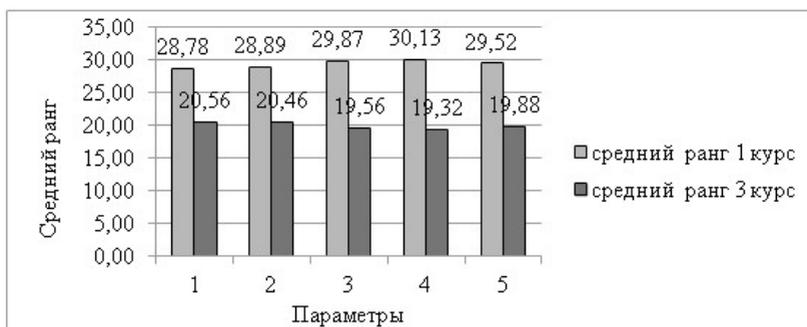


Рис. 3. Значимые различия по *U*-критерию Манна–Уитни по изучаемым параметрам (выборки: студенты первого и третьего курсов): 1 — значение параметра общей креативности; 2 — значение параметра личностной креативности «Сложность»; 3 — значение параметра стратегии разрешения проблем; 4 — значение общего параметра поведенческих стратегий; 5 — значение параметра поведенческой стратегии «Поиск поддержки»

Корреляционный анализ позволил выявить особенности взаимосвязи между параметрами креативности и параметрами копинг-стратегий.

В выборке педагогов ДОУ при повышении уровня личностной креативности снижается использование малопродуктивных копинг-стратегий. В выборке студентов первого курса повышение значения параметров личностной креативности «Склонность к риску», «Любознательность», «Воображение» приводит к повышению зна-

чений параметров продуктивных копинг-стратегий разрешения проблем, общего показателя поведенческих копинг-стратегий.

В выборке студентов третьего курса при повышении значения показателя личностной креативности «Сложность» снижается уровень использования непродуктивной поведенческой копинг-стратегии «Демонстративное поведение» и непродуктивной когнитивной копинг-стратегии «Мрачность прогноза, проекция тревоги в будущее».

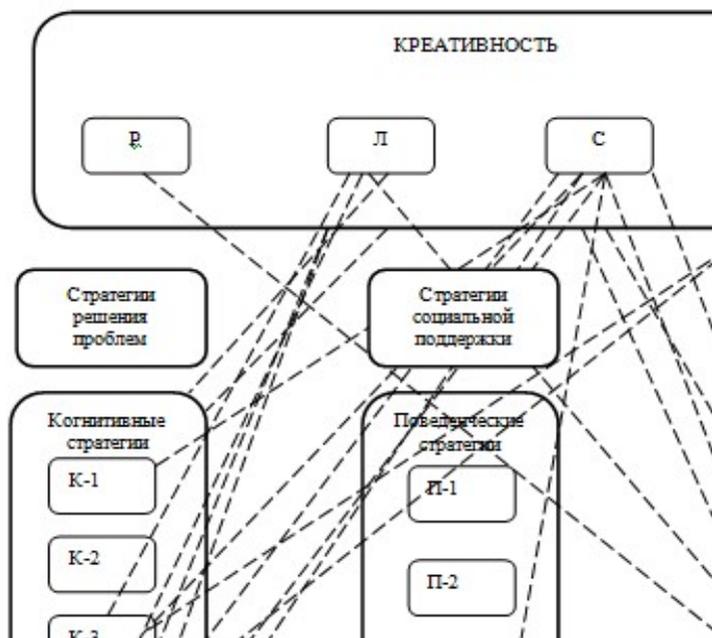
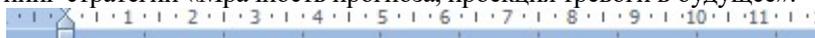


Рис. 4. Значимые корреляционные взаимосвязи между изучаемыми параметрами (выборка: воспитатели ДОУ):

- Р — «Склонность к риску»; Л — «Любознательность»;
- С — «Сложность»; В — «Воображение»; К-1 — «Установка на изменение ситуации»; К-3 — «Отказ от преодоления трудностей»; К-4 — «Мрачность прогноза, проекция тревоги в будущее»; К-5 — «Проекция переживаний в прошлое»;
- П-4 — «Оппозиционно-вызывающее поведение»;
- Э-3 — «Подавление эмоций и адекватных ситуации чувств»

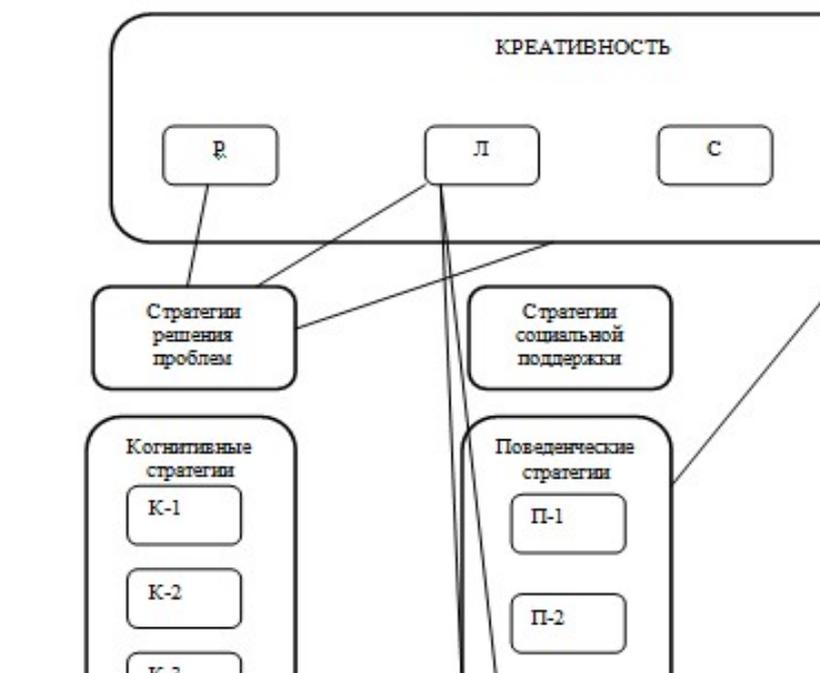


Рис. 5. Значимые корреляционные взаимосвязи между изучаемыми параметрами (выборка: студенты первого курса):

- Р — «Склонность к риску»; Л — «Любознательность»;
 С — «Сложность»; В — «Воображение»;
 П-1 — «Поиск поддержки, призыв о помощи»;
 П-4 — «Оппозиционно-вызывающее поведение»

В выборке воспитателей взаимосвязей гораздо больше, чем в выборках студентов (рис. 4–6). Это может говорить о том, что продуктивный совладающий репертуар личности формируется по мере приобретения жизненного и профессионального опыта и отчасти расширяется за счет связей с личностной креативностью по изучаемым параметрам. Расширение этих связей, возможно, в некоторой степени зависит и от внутренней и внешней мотивации к профессиональной деятельности.

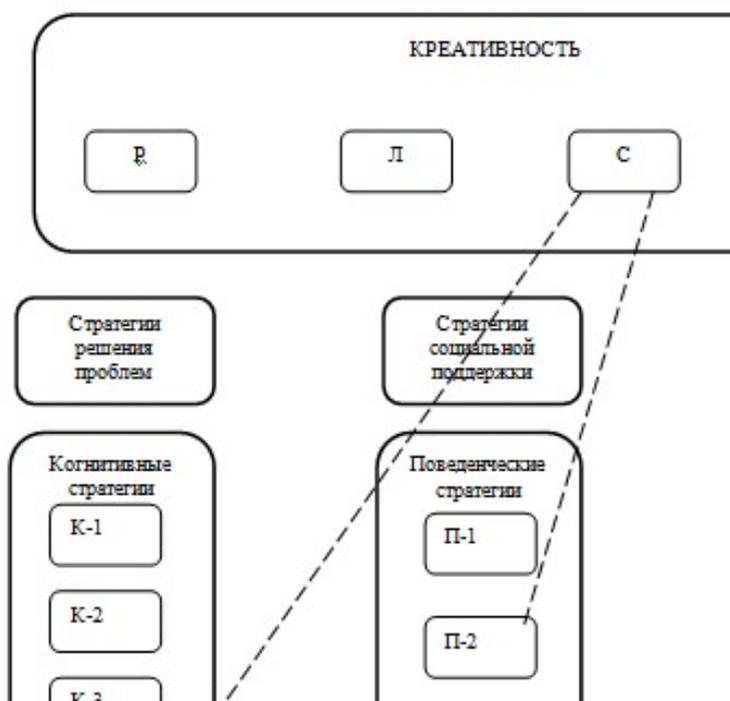


Рис. 6. Значимые корреляционные взаимосвязи между изучаемыми параметрами (выборка: студенты третьего курса):
 С — «Сложность»; К-4 — «Мрачность прогноза, проекция тревоги в будущее»; П-2 — «Демонстративное поведение»

На основании проведенных исследований можно сделать следующий вывод: высокий уровень личностной креативности по изучаемым параметрам способствует формированию продуктивного репертуара совладающего поведения педагогов ДОО.

Полученные результаты могут быть использованы при планировании консультационной, психопрофилактической и коррекционной работы с педагогами ДОО и студентами педагогических колледжей, в практике педагогической и социальной работы.

Библиографический список

1. *Башина Т. Ф.* Креативность как основа инновационной педагогической деятельности [Электронный ресурс] // Молодой ученый. 2013. № 4. С. 521–525. URL: <https://moluch.ru/archive/51/6639/> (дата обращения: 29.03.2019).
2. *Ильин Е. П.* Психология творчества, креативности, одаренности. СПб.: Питер, 2012. 448 с.
3. *Лапкина Е. В.* Психологическая защита и совладание: защитная система личности // Ярославский педагогический вестник. 2011. № 2, т. II (Психологические науки). С. 232–236.
4. Психология креативности / Т. Любарт, К. Муширу, С. Торджман, Ф. Зенасни. М.: Когито-Центр, 2009. 215 с.
5. *Сергеева Д. Н.* Развитие креативности педагогов в процессе разрешения конфликтов // Образование и наука. 2016. № 5 (134). С. 107–122.

УДК 316.48

Д. В. Очергоряева

2-й курс магистратуры, напр. «Конфликтология»,
программа «Национальная и региональная безопасность»,
Южный федеральный университет, Ростов-на-Дону, Россия
docher1315@mail.ru

Научный руководитель: д-р филос. наук,
профессор И. П. Чернобровкин.

**КОНФЛИКТНОЕ УРЕГУЛИРОВАНИЕ В ПРАКТИКЕ
УПРАВЛЕНИЯ ЭТНИЧЕСКИМ ВИГИЛЕНТНЫМ
КОНФЛИКТОМ КАК МЕТОД ОБЕСПЕЧЕНИЯ
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

В статье рассматриваются понятие и структура этнического ви-
гилентного конфликта, проведен анализ этнического конфликта,
предложены методы предотвращения vigilantизма в конфликте
местных жителей и мигрантов.

Ключевые слова: этнический вигилентный конфликт, вигилан-
тизм, национальная безопасность, массовые беспорядки, миграци-
онные процессы, интеграция.

D.V. Ochergoryaeva

Master Student of the Southern Federal University,
Rostov-on-Don, Russia

Supervisor: I. P. Chernobrovkin, Doctor of Philosophical Sciences,
Professor.

**CONFLICT SETTLEMENT IN THE PRACTICE
OF MANAGING ETHNIC VIGILENT CONFLICT
AS A METHOD FOR ENSURING NATIONAL SECURITY**

The article discusses the concept and structure of ethnic conflict in
vigor, the analysis of ethnic conflict is carried out, methods are proposed
to prevent vigilantism in the conflict between local residents and mi-
grants.

Keywords: ethnic conflict, vigilantism, national security, riots, mi-
gration processes, integration.

Социальные изменения XX– начала XXI века вызвали интенсификацию процессов миграции во всем мире, и в нашей стране в частности.

Явление миграции образует социальную среду этнических конфликтов, выделяя новый тип такого рода противоречий — вигилентные конфликты.

Данное понятие ввел в научный оборот И. П. Чернобровкин. Согласно его определению, этнический вигилентный конфликт (лат. *vigilant* — бдительный) — это борьба, сторонами которой являются местные жители и этнические мигранты, возникающая по инициативе местного населения, характеризующего поведение мигрантов как девиантное [4].

Проблема вигилентных конфликтов особенно актуальна в современном мире и России ввиду постоянного роста миграционных потоков. На практике за январь–февраль 2019 года зарегистрировано 2 244 002 факта постановки на миграционный учет иностранных граждан, тогда как в 2018 году эта цифра составляла 1 949 304 граждан других стран. Таким образом, отмечается рост количества мигрантов в нашей стране. В том числе, по данным официальной статистики МВД России, в 2018 году в Россию прибыло 17 764 489 человек из таких стран, как Азербайджан, Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Республика Молдова, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан и Украина [2].

Столкновения этнических мигрантов и местных жителей случаются во всех странах мира, в том числе и в России. Стоит упомянуть конфликты, возникшие в 2013 году в районе Западного Бирюлево и городе Пугачеве Саратовской области. Тогда массовые беспорядки по инициативе местных жителей произошли из-за убийства выходцами из республик Северного Кавказа местных жителей. Возникшие инциденты столкновений этнических мигрантов и местных жителей чаще всего широко освещаются в средствах массовой информации и в сети Интернет.

Важно отметить роль социальных сетей в развитии вигилентных конфликтов. Именно через социальные сети ведется трансляция идей национализма, этноцентризма, расизма и ксенофобии. Приверженцы национализма создают группы (сообщества) в социальных сетях, где публикуют характерные изображения, видеозаписи, музыку, открыто оправдывают фашизм и насилие по этническому

принципу. Учитывая доступность информации в сети Интернет, с подобным контентом могут ознакомиться не только сторонники радикальных идей, но и дети, молодежь. К тому же сеть Интернет предоставляет возможность наладить непосредственный контакт с молодежью с целью вербовки [3]. Таким образом, распространение экстремистского контента в Интернете способствует укоренению негативных установок и может спровоцировать новые вигилентные конфликты.

Такую тенденцию отмечают эксперты рейтинга межэтнической напряженности: «...нарастание интернет-экстремизма, обострение дискуссий в Сети, появление ранее не существовавших оскорблений по этническому признаку; ряд экспертов высказали гипотезу о целенаправленном и управляемом процессе наращивания межэтнической напряженности в Интернете» [1].

Структура этнического вигилентного конфликта предполагает чередующиеся фазы карательной самопомощи и сосуществования. Карательная самопомощь возникает вследствие отказа местным жителям или неудовлетворительного решения по вопросу о наказании правонарушителя-мигранта, об ограничении миграции. Тогда жители прибегают к массовым социальным беспорядкам как актам протеста и агрессии по отношению к мигрантам.

В свою очередь, следующий компонент этнического вигилентного конфликта противоположен карательной самопомощи. Сосуществование является переходом от насилия к достижению мирного соглашения. Участники конфликта признают кооперацию единственным способом разрешения противоречий в том случае, если конфликт с отрицательной суммой, когда нет ни проигравшего, ни побежденного.

Важно отметить, что в этот период конфликтом можно управлять и стратегии управления в большинстве своем будут успешны. Но пока только толерантность поддерживает состояние «ни войны ни мира», при этом и у мигрантов, и у населения остаются претензии друг к другу, желание одержать победу в конфликте, также продолжают действовать конфликтогенные факторы, ранее обострившие конфликт.

И. П. Чернобровкин выделяет следующие признаки сосуществования:

- 1) продолжают действовать конфликтогенные факторы, ранее обострившие конфликт;

2) стороны после возвращения конфликта в управляемую фазу не изменяют прежних требований и не отказываются от своих конфликтующих стратегических целей;

3) стороны или одна из сторон рассматривают возможное возвращение конфликта в управляемую фазу только как свою победу или как свое поражение;

4) стороны не исключают в будущем победы над противником;

5) стороны в условиях невозможности одержать одностороннюю победу в конфликте согласны терпеть условия достигнутого мирного договора как временного явления.

Как отмечалось ранее, возможно повлиять на конфликт на стадии сосуществования. Представляется разумным для разрешения вигилентного конфликта и дальнейшего его предотвращения применить политику интеграции мигрантов в принимающее общество. Этническая интеграция означает включение мигрантов в сферы жизни принимающего общества на основе усвоения его ценностей и норм ради реализации жизненных планов и достижения карьерных целей мигрантов.

Стратегии конфликтного управления можно направить на существующее положение трудовых мигрантов, которое осложняется, во-первых, отношением принимающего населения, во-вторых, проблемами устройства на работу, поиска жилья и т. д. Влияние этих факторов может спровоцировать конфликт, который подразумевает под собой компиляцию негативных последствий: возникновение конфликтов на этнической почве, рост националистических настроений среди населения. Для предотвращения последствий, негативно влияющих на состояние межэтнических отношений и подрывающих национальную безопасность страны, на наш взгляд, необходимо разработать и применять следующие меры:

1. Жесткое антидискриминационное законодательство в сфере труда. России не чужды случаи нарушения закона работодателями, когда мигранты живут и работают в условиях, унижающих человеческое достоинство, им долгу не выплачивается заработная плата. В связи с этим необходим жесткий контроль за соблюдением антидискриминационного законодательства.

2. Мониторинг дискриминации, мониторинг ксенофобии, межэтнической напряженности. Мониторинги направлены на фиксацию общественных настроений, выявление острых проблем, следова-

тельно, позволяют на ранних стадиях обнаружить проблемные зоны, требующие безотлагательного решения.

3. Формирование толерантной среды средствами массовой информации. На сегодняшний день одним из каналов формирования мировоззрения являются СМИ. Как часто в новостях мы слышим о погромах, преступлениях, совершенных мигрантами. Таким образом, государство через СМИ транслирует негативную информацию о мигрантах, вызывающую агрессию и неприязнь. Для решения данной проблемы, на наш взгляд, необходима разъяснительная работа с местным населением о вкладе мигрантов в развитие общества или популяризация вклада мигрантов через средства массовой информации.

4. Организация профилактической работы посредством социальных сетей. В целях предотвращения возникновения и возобновления этнических вигилентных конфликтов необходима работа, направленная на противодействие националистической идеологии, пропаганда которой ведется преимущественно в социальных сетях. Для этого в обществе необходимо развивать культуру медиаграмотности, одним из элементов которой является реагирование на противоправный контент для его блокировки. Поскольку социальные сети являются каналом, используемым приверженцами экстремистских идеологий, необходимо использовать социальные сети для противодействия им. Для этого в сети Интернет должно активно обсуждаться неприятие ксенофобии, идеологии насилия, равно как и идеологии терроризма и экстремизма, в формате видеороликов, методических рекомендаций, памяток, буклетов на сайтах образовательных организаций, в социальных сетях. Кроме того, учитывая популярность блогеров и их влияние на молодежь, представляется возможным привлечь их к работе по противодействию экстремизму и терроризму, пропаганде патриотических ценностей.

5. Система дошкольного и школьного образования как метод социализации детей мигрантов, а также обучение языку и истории.

6. Искоренение опыта социальной несправедливости, переживаемого уязвимыми слоями населения и выливающегося в агрессию и насилие.

Процесс успешной интеграции мигрантов зависит от работы государственных институтов всех уровней власти, организаций гражданского общества, населения принимающей стороны и самих мигрантов.

Таким образом, работа по гармонизации межнациональных отношений и профилактике распространения экстремизма и идеологии терроризма в информационной среде имеет важное значение в управлении этническим вигилентным конфликтом, а значит, и в обеспечении национальной безопасности.

Библиографический список

1. Гроздя гнева. Рейтинг межэтнической напряженности регионов России [Электронный ресурс] // Федеральная экспертная сеть «Клуб регионов»: сайт. URL: <http://club-rf.ru/thegrapesofwrath/02/> (дата обращения: 21.03.2019).
2. Отдельные показатели миграционной ситуации в Российской Федерации за январь–декабрь 2018 года с распределением по странам мира [Электронный ресурс] // МВД России: офиц. сайт. URL: <https://мвд.рф/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/item/15851053/> (дата обращения: 21.03.2019).
3. *Очергоряева Д. В.* Межнациональные конфликты в ракурсе методологии межэтнической напряженности // Обзор. НЦПТИ. 2018. № 4 (15). С. 59–64.
4. *Чернобровкин И. П.* Этнонациональный конфликт: природа, типы и социальный контроль. Ростов н/Д: Изд-во Ростов. гос. ун-та, 2003.

УДК 316.6

Я. Д. Реброва

3-й курс, спец. «Сестринское дело»,
Пермский базовый медицинский колледж, Пермь, Россия
rebrova-yana@bk.ru

Научный руководитель: канд. мед. наук В. В. Пискунова.

ПРОБЛЕМА ПОТРЕБЛЕНИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ НАПИТКОВ УЧАЩИМИСЯ МЕДИЦИНСКОГО КОЛЛЕДЖА

Статья посвящена изучению проблемы потребления энергетических напитков будущими медиками. Проведено собственное исследование посредством анкетирования обучающихся Пермского базового медицинского колледжа, подтверждающее неэффективность использования энергетических напитков с целью тонизирования.

Ключевые слова: энергетические напитки, потребление, медицинский колледж, обучающиеся, будущие медики.

Ya. D. Rebrova

Student of the Perm Basic Medical College, Perm, Russia
Supervisor: V. V. Piskunova, Candidate of Medical Sciences.

THE PROBLEM OF ENERGY DRINK CONSUMPTION BY MEDICAL COLLEGE STUDENTS

The article is devoted to the study of energy drinks consumption problem by future doctors. Original study of the Perm Basic Medical College students was conducted by questionnaire survey method proving the inefficiency of energy drinks.

Keywords: energy drinks, energy drink consumption, medical college, students, future doctors.

Актуальность темы обусловлена развитием химического производства, результатом деятельности которого стало изобретение и производство многообразных энергетических напитков, оказывающих различное влияние на организм человека.

Проблема: обучающиеся медицинского учреждения употребляют энергетические напитки, несмотря на то что знают об их вред-

ном воздействии на сердечно-сосудистую, иммунную, нервную и другие системы организма человека.

Предмет: употребление энергетических напитков обучающимися медицинского учреждения.

Цель: доказательство неэффективности использования энергетических напитков для поднятия жизненного тонуса, а также негативного влияния на физиологические процессы организма молодого человека.

Гипотеза: употребление энергетических напитков неэффективно для поднятия жизненного тонуса молодого человека.

Известно, что люди на протяжении многих столетий пользовались природными стимуляторами. На различных территориях это были: кофе — на Ближнем Востоке, чай — в Юго-Восточной Азии, мате — в Южной Америке, орехи кола — в Африке.

Впервые энергетические напитки были предложены потребителям в начале 1960-х годов в Японии в подобных лекарственной таре бутылках (из темного стекла). Также в Великобритании были зафиксированы случаи применения энергетических напитков, ускорявших выздоровление, пациентами в больницах.

Интересна история возникновения энергетического напитка *Red Bull*: в 1984 году австриец Дитрих Матешич после употребления восточного напитка оценил его тонизирующие качества и основал первое предприятие по промышленному производству энергетического напитка. Напиток пользовался высоким спросом, что повлияло на развитие производства других подобных напитков: *Burn*, *Adrenaline Rush* и т. д. В настоящее время продажа энергетических напитков осуществляется более чем в 160 странах мира [1].

Необходимо отметить, что мнения ученых о влиянии энергетических напитков на организм человека значительно различаются: от «безобидности» их употребления до «абсолютной вредности». Вследствие этого в некоторых странах Европы (Дания, Норвегия, Франция) продажа энергетиков разрешена только в аптеках. В декабре 2010 года алкогольные энергетические напитки были изъяты из продажи на территории США. В России допустимо содержание в энергетических напитках не более двух тонизирующих веществ с обязательным указанием рекомендуемых ограничений, запрещена их продажа в школах. Известны несколько судебных разбирательств, связанных с употреблением энергетиков. Не стоит забы-

вать о летальных случаях после употребления энергетических напитков: ирландский баскетболист умер прямо на площадке после того, как выпил три банки энергетического напитка; в Швеции трое человек скончались на дискотеке, смешав энергетический напиток с алкоголем.

Таким образом, энергетические напитки — безалкогольные или слабоалкогольные напитки, которые способны регулировать центральную нервную систему человека и повышать его работоспособность [2].

В состав энергетиков входят:

1. Таурин — вызывает временные изменения обмена веществ, гормонального фона и психоэмоционального состояния. Это приводит к неконтролируемому расходу внутреннего резерва человека. Допустимая суточная доза 40 мг. Она содержится в одной банке напитка. Производители энергетического напитка указывают на своем товаре, что их нежелательно принимать лицам младше 18 лет. Это объясняется высоким риском развития побочных явлений при приеме энергетиков.

2. Кофеин — уменьшает чувство усталости и сонливости, повышает умственную работоспособность, ускоряет пульс, обладает легким мочегонным эффектом, который резко усиливается в сочетании с алкоголем. Период стимуляции сменяется усталостью. Содержание кофеина в энергетиках — от 150 до 320 мг/л при максимальной суточной дозе 150 мг.

3. Аскорбиновая кислота (витамин С) — является одним из основных питательных веществ в человеческом рационе, необходимым для нормальной работы соединительной и костной тканей. Выполняет биологические функции восстановителя и коэнзима некоторых метаболических процессов, выступает как антиоксидант.

4. Никотиновая кислота — витамин, участвующий во многих окислительных процессах.

5. Кальция пантотенат — лекарственное средство, витамин В5, кальциевая соль пантотеновой кислоты.

6. Пиридоксин — одна из форм витамина В6.

7. Фолиевая кислота — витамин В9 необходим для роста и развития кровеносной и иммунной систем. Участвует в обмене и синтезе аминокислот и нуклеиновых кислот, улучшая работу головного мозга [1].

Все перечисленные выше элементы входят в состав энергетических напитков в различных пропорциях. Производители добавляют консерванты, красители, ароматизаторы и другие компоненты.

Анализ состава показывает, что энергетические напитки не приносят пользы организму. Пролонгированное употребление энергетиков может привести к зависимому поведению, нарушению работы нервной системы, появлению бессонницы. Их нельзя смешивать с алкоголем. Кофеин повышает давление, а алкоголь еще более усиливает его действие, результатом чего может быть гипертонический криз [2].

С целью исследования данной проблемы нами было проведено собственное анкетирование. Простую случайную выборку составили обучающиеся Пермского базового медицинского колледжа третьего-четвертого курсов, специальность «Сестринское дело», в количестве 35 человек обоих полов в возрасте 17–18 лет.

Обучающимся медицинского колледжа была предложена следующая анкета:

1. Пробовали ли Вы энергетические напитки?
2. Какой самый любимый энергетический напиток?
3. В каком возрасте Вы первый раз употребили энергетический напиток? (укажите возраст)
4. Какие ощущения Вы испытали, впервые попробовав энергетический напиток? (перечислите)
5. Как часто Вы употребляете энергетические напитки?
6. Каковы Ваши ощущения после употребления энергетиков?
7. С какой целью Вы употребляете энергетический напиток? (перечислите)
8. Известен ли Вам состав энергетиков и влияние компонентов на организм?
9. Знаете ли Вы, что энергетические напитки вредны для вашего здоровья? (да, нет)
10. Знаете ли Вы состав энергетического напитка? (перечислите)

Анализ ответов показал следующее:

1. 71 % опрошенных пробовали энергетические напитки хотя бы один раз в жизни.
2. В числе любимых энергетических напитков были названы *Red Bull*, *Gorilla*, *Adrenaline Rush*, *Monster*, *Tornado*, *Flesh*.

3. По возрасту первый прием энергетиков дает следующий разброс: 17 лет — 25 %; 14 лет — 20 %; 15, 16, 18 лет — 12,5 %. В основном первый прием приходится на подростковый возраст. Среди ответов также был указан и возраст 10–11 лет.

4. Большинство обучающихся не смогли определить, какие ощущения они испытали после первого приема энергетиков. Наиболее часто встречался ответ «нейтральные ощущения» — 45 %; также встретились варианты «спать не хочется» — 20 %; «сладко, вкусно» — 20 %; «я становился более энергичным» — 15 %.

5. По частоте приема ответы распределились следующим образом: несколько раз в год — 33 %; принял только 1 раз — 16 %; 1 раз в год по какому-либо событию — 22 %; несколько раз в месяц — 22 %. Постоянная привязанность к энергетикам существует только у небольшой группы учащихся.

6. О том, что знают о вреде энергетических напитков для здоровья, заявили 90 % опрошенных.

7. Большинство опрошенных (84 %) отметили, что им известен состав энергетиков. Среди компонентов были выделены: кофеин, таурин, регуляторы кислотности, гуарана, красители, консерванты, вода.

Результаты проведенного нами исследования позволяют сделать следующие выводы:

1. Среди обучающихся медицинского колледжа нет устойчивой привязанности к энергетическим напиткам.

2. Первый прием энергетиков приходится на подростковый возраст 14–18 лет.

3. Абсолютное большинство анкетированных (90 %) знают, что энергетические напитки вредны для здоровья.

4. Исследуемый нами энергетический напиток содержит завышенное количество глюкозы, хотя данный факт не указан на упаковке продукта. Частое употребление такого напитка может привести к нарушению обмена глюкозы в организме и, как следствие, к диабету.

5. Высокая кислотность данного напитка может приводить к раздражению слизистых оболочек пищевода, желудка и вызывать поражения желудочно-кишечного тракта.

Гипотеза подтвердилась: употребление энергетических напитков неэффективно для поднятия жизненного тонуса молодого человека.

В заключение необходимо отметить, что энергетические напитки не более чем витаминизированные заменители кофе, при превышении допустимой дозы которых (или при смешивании с алкоголем) возникают нежелательные последствия вплоть до смертельного исхода. Энергетические напитки вредны как для взрослых, так и для молодых людей, поэтому необходимо вести активную просветительскую работу в среде молодежи о вреде потребления энергетических напитков. Это следует делать в том числе обучающимся медицинского колледжа, будущим медикам.

Библиографический список

1. *Добровольский А. Н.* Энергетические напитки: история, состав, действие [Электронный ресурс]. URL: <http://med-info.ru> (дата обращения: 01.04.2019).
2. *Ткаченко А. В., Маковкина Д. В.* Влияние энергетических напитков на здоровье молодежи // Здоровье и образование в XXI веке: электрон. науч.-образоват. вестник. 2017. Т. 19 (12). С. 274–280.

УДК 128

А. В. Таратухина

1-й курс, напр. «Химическая технология», профиль «Химическая технология неорганических веществ», Березниковский филиал Пермского национального исследовательского политехнического университета, Березники, Россия

Ninelka79@rambler.ru

Научный руководитель: канд. филос. наук, доцент кафедры «Общенаучные дисциплины» Н. А. Симанова.

ОТНОШЕНИЕ К СМЕРТИ В ДРЕВНОСТИ И СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

В статье представлены рассуждения философов разных веков о смерти и о загробной жизни. Предпринята попытка описания философского представления о смерти и отношения к ней в современности.

Ключевые слова: смерть, Танатос, загробный мир, философы.

A. V. Taratuhina

Student of Berezniki branch of the Perm National Research Polytechnic University, Berezniki, Russia

Supervisor: N. A. Simanova, Candidate of Psychological Sciences, Associate Professor at the Department of Scientific Disciplines.

RELATION TO DEATH IN ANCIENT AND MODERN WORLD

The article presents the arguments of philosophers of different centuries about death and the afterlife. An attempt has been made to describe the philosophical concept of death and its relation to it in modern times.

Keywords: death, Thanatos, afterworld, philosophers.

Как неотъемлемая и неизбежная часть человеческой жизни, смерть всегда была источником размышлений, воображения и вдохновения для мыслителей, мудрецов, художников и даже для простых людей. Что такое смерть? Что ждет нас за гранью смерти? Что думали ранее и как рассуждают сейчас о смерти и о загробном мире? Изменилось ли что-то в представлении о смерти?

Чувство безнадежности и непонимания, вызванное таинственной природой смерти, пронизывает все эпохи, культуры, свойственно всем народам, несмотря на успехи в различных областях науки и техники.

Различия в восприятии смерти между отдельными лицами и группами основаны на различном понимании самой жизни. И в разное время люди по-разному относились к смерти.

Сначала обратимся к греческой мифологии. Греки верили, что после смерти душа отправляется в путешествие в подземный мир (Аид). Это путешествие состоит из шести этапов: сначала Танатос, бог смерти, отрезает прядь волос с головы, когда человек умер. После этого Гермес приводит к реке Стикс. Если тело было похоронено, то Харон перевозит через реку. На том берегу реки встречает Цербер, он не дает людям уйти и вернуться в мир живых. Следующим местом, которое посещает душа, является Асфодель — место, где люди забывают все воспоминания о своей жизни. И последний этап находится на развилке дороги. Там три судьи решают, куда отправить душу. Есть три пути: добрым людям позволено идти в Элизиум; кто должен быть наказан, тем дорога в Тартар; если же судьи не могут принять решение, то тогда душа отправляется обратно в Асфодель. Согласитесь, достаточно сложный и относительно логичный путь следования, хотя и совершенно мифологический.

Первых философов в древней Греции волновали вопросы происхождения и природы Вселенной. Вопрос о сущности смерти не был для них первостепенным, да и страхи по этому поводу не формировались из-за размытости границы перехода. Первым из таких мыслителей был Фалес, который описал Вселенную как «полную богов», а это подразумевает, что нет такого понятия, как мертвая материя. Для Анаксимандра смерть является естественной частью цикла жизни, а для Анаксимена жизнь происходит через вдыхание воздуха. Он предлагает биологическое объяснение смерти: существо не может больше дышать и, следовательно, оно прекратило свою жизнь.

Для Гераклита смерть является основной чертой Вселенной. Процессы жизни и смерти необходимы для существования мира, философ утверждает, что без них Космос распался бы. Пифагор пошел дальше. Он разработал учение о реинкарнации (переселении

души). Однако эта точка зрения была отвергнута материалистической метафизикой атомщиков Левкиппа и Демокрита. Их теория предполагает, что все вещи состоят из атомов. Когда наступает смерть, атомы рассеиваются, именно поэтому индивидуум не выживает. Сократ считал, что «смерть — это одна из двух вещей. Либо это уничтожение, а мертвые ничего не осознают, либо это миграция души из этого места в другое» [3]. Он делает вывод, что хороший человек может быть воодушевлен смертью и знает наверняка, что ничто не может повредить ему ни в жизни, ни после смерти. Платон полагал, что смерть — это момент, когда душа освобождается от тела. Аристотель считал, что душа неотделима от своего тела. Когда Афины уступили первенство Риму, приобрела известность философия стоицизма. Наиболее популярным философом того времени был Марк Аврелий. Он рассматривал смерть как прекращение ощущений или как восхождение к божественному.

В средние века происходило постепенное сближение философских и богословских проблем. Первыми мыслителями были богословы, а философы отступили на второй план. По мнению Августина, Бог создал людей, чтобы они жили согласно его заповедям. Он утверждал, что в Городе Бога человек должен жить праведно, но если он оскорбил Господа, то человек обречен на вечное наказание после смерти. Августин считал, что душа была истинной личностью и может существовать отдельно от тела. Фома Аквинский считал, что душа соединена с определенным телом, после смерти это естественное единство будет восстановлено посредством физического воскресения. Тогда выходит, что собственное воскресение Христа было телесным воскресением.

Отцом, уже можно сказать, современного взгляда на данный вопрос можно назвать рационалиста Рене Декарта. Он поддерживает веру в загробную жизнь. В своей работе «Медитации» Декарт приводит аргумент в пользу бессмертия души, предлагая радикальное различие между двумя веществами, разумом и телом, так что разум никоим образом не зависит от тела в его существовании. Томас Гоббс не разделял точку зрения Декарта. Он говорил, что вера в загробную жизнь является результатом религиозных суеверий, движимых главным образом страхом смерти.

Абсолютно другой подход был у Иммануила Канта, который представил то, что стало известно как «моральный аргумент» для

бессмертия души. Он признал, что человечество не может с уверенностью продемонстрировать такие вещи, как существование Бога и бессмертие души. Однако в «Критике практического разума» он пишет: «С моральной точки зрения необходимо предполагать существование Бога». Он также утверждал, что мораль требует от человечества достижения полной добродетели, которое «возможно только при предположении бессмертия души» [1].

Далее о смерти размышляет Артур Шопенгауэр, он назвал смерть «музой философии». Шопенгауэр утверждал, что «все религиозные и философские системы направлены на то, чтобы утешать нас в отношении смерти, и в первую очередь являются противоядием от ужасающей уверенности в смерти».

Мыслитель С. Кьеркегор писал, что легче заниматься абстрактной мыслью, чем существовать. Для него существование требует страсти и правды, ради которой он может жить и умирать. А Фридрих Ницше считал, что истина требует мужества. Это значит, что во Вселенной или в жизни человека нет космического порядка, цели, значения. Требуется создать собственный порядок, цель и смысл, столкнувшись со смертью и затем убив ее.

Экзистенциалисты двадцатого века утверждали, что Бога не существует. Также они считали, что необходимо признать, что человек является «существом к смерти». Религиозный экзистенциалист Габриэль Марсель заявляет: «Если смерть — это высшая реальность, ценность уничтожается простым скандалом, реальность пронзает сердце» [2]. Он говорит о «смерти человека» как о следовании за «смертью Бога». Ницше говорит про радикальные изменения, вытекающие из того, что он называет «техникой деградации», когда человеческая личность унижена, дегуманизирована и рассматривается как вещь или объект, а не как личность. При такой системе человек уже «мертв».

В современном мире возрос интерес к смерти. Медицина шагнула далеко вперед. Существуют хосписы, которые созданы для обеспечения здоровья на дому и особого ухода для умирающих и их семей. Духовная поддержка необходима умирающим, потому что только духовное знание позволяет нам встать лицом к смерти и понять ее. Многие люди боятся исчезновения и неизвестного характера жизни после смерти. На сегодня наука может объяснить, что происходит в организме, когда умираешь. Но не было никаких

доказательств, что есть жизнь после смерти. И наоборот, не было никаких научных доказательств, опровергающих существование загробной жизни. Получается, что загробная жизнь и может, и одновременно не может существовать. Большинство людей живет в этом мире либо отрицая смерть, либо содрогаясь всей душой перед ней.

Каждый выдвигает свои гипотезы, аргументы, мысли. Мы можем сказать с твердой уверенностью, что такое смерть с биологической точки зрения, но не можем ответить с научной точки зрения. Ведь на сегодняшний день к единому мнению о смерти и загробной жизни как философы, так и ученые не пришли. И как люди в древности боялись смерти, так и в современном мире люди не перестали бояться смерти. Вывод таков: за много лет существования человеческой расы никакого сдвига в понимании смерти не произошло. Ученые говорят только о лекарстве против смерти, философы об отношении к смерти. Но остается признать одно: смерть, как и жизнь, является естественным процессом, итогом, границей, переходом, позволяющим задуматься о смысле собственного существования. И всё же, что такое смерть? Есть ли жизнь после смерти, существуют ли другие миры и что же ждет нас после смерти? На эти вопросы, может быть, и найдут ответы. Но когда? Ведь «мертвецы не рассказывают сказки»...

Библиографический список

1. *Кант И.* Сочинения: в 6 т. [Электронный ресурс]. М.: Мысль, 1965. URL: <http://filosof.historic.ru/books/item/f00/s00/z0000498/index.shtml> (дата обращения: 01.05.2019).
2. *Марсель Г.* Быть и иметь [Электронный ресурс]. 2010. URL: <https://libking.ru/books/sci-/sci-philosophy/453491-gabriel-marsel-byt-i-imet.html> (дата обращения: 02.05.2019).
3. *Платон.* Диалоги [Электронный ресурс]. 2016. URL: <http://librebook.me/dialogi> (дата обращения: 01.05.2019).

УДК 159.9.07

К. Ю. Филимонова

4-й курс, профиль «Психология образования»,
Пермский государственный гуманитарно-педагогический
университет, Пермь, Россия
filimonovak1@yandex.ru

Научный руководитель: канд. психол. наук, доцент кафедры
«Практическая психология» А. Ю. Калугин.

**ИЗУЧЕНИЕ СПЕЦИФИКИ ВЗАИМОСВЯЗЕЙ
УЧЕБНОЙ АКТИВНОСТИ И УЧЕБНОЙ УСПЕВАЕМОСТИ
С СОЦИОМЕТРИЧЕСКИМ СТАТУСОМ ПОДРОСТКА
В КЛАССЕ И МЕСТОМ ПРОЖИВАНИЯ**

В статье представлены результаты исследования особенностей учебной активности и учебной успеваемости в зависимости от социометрического статуса подростка в классе на примере изучения городских и сельских школьников. В ходе исследования отмечена значимая роль социометрического статуса в учебной деятельности. Из этого следует, что, повышая социометрический статус ученика в классе, возможно добиться более высоких показателей учебной активности и успеваемости школьников. Таким образом, специальные мероприятия, направленные на повышение социометрического статуса личности в группе, могут повысить не только успеваемость, но и большинство показателей учащихся.

Ключевые слова: подростки, учебная активность, учебная успеваемость, социометрический статус.

K. Yu. Filimonova

Student of the Perm State Humanitarian and Pedagogical University,
Perm, Russia

Supervisor: A. Yu. Kalugin, Candidate of Psychological Sciences,
Associate Professor at the Department of Practical Psychology.

**THE STUDY OF THE SPECIFICS OF THE RELATIONSHIPS
OF EDUCATIONAL ACTIVITY AND ACADEMIC PERFORMANCE
IN CONNECTION WITH THE SOCIOMETRIC STATUS
OF TEENAGERS IN THE CLASS AND PLACE OF RESIDENCE**

The article presents the results of the study of the features of educational activity and academic performance in connection with the sociometric status of a teenager in the classroom on the example of studying urban and rural students. The fact about the significant role of the sociometric status in educational activity was discovered. It follows from it that, by improving the sociometric status of a student in a class, it is possible to achieve higher rates of learning activity and student performance. It follows from this that special measures aimed at improving the sociometric status of an individual in a group can increase not only academic performance, but also the majority of student performance.

Keywords: teenagers, educational activity, academic performance, sociometric status.

Одним из коллективов, где школьник находится в течение значительной части своей жизни, является школьный класс, а следовательно, психологический климат в этом коллективе может накладывать отпечаток на все сферы учебной деятельности. ФГОС средней школы акцентирует внимание на психологическом благополучии учеников в школе и повышении их успеваемости, в связи с этим становятся актуальными исследования психологического климата (который может выражаться в социометрическом статусе) в школьном классе и его связи с успешностью в обучении и учебной активностью школьников.

Наиболее существенным параметром положения личности в группе сверстников является социометрический статус. Понятие «социометрический статус» ввел Я. Морено и определял его как положение человека в социальной группе, а саму систему межличностных отношений выделял из эмоциональных, деловых и интеллектуальных связей членов этой группы. Наличие в коллективе лиц с различным положением неизбежно ставит вопрос о детерминации данных различий, что является важнейшей междисциплинарной проблемой, находящейся на стыке возрастной, социальной и педагогической психологии, психологии личности и педагогики [2].

Социометрический статус — одна из немногих метаиндивидуальных характеристик, на которую может воздействовать психолог, организуя психологическую работу в коллективе.

Учебная активность в наиболее общем виде — это качественно-количественная мера взаимодействия субъекта учения со сре-

дой обучения, соответствующими нормами, традициями, требованиями, которые являются существенной частью мира его индивидуальности, однако учебная активность — не столько мера включенности в учебную деятельность извне, сколько степень зависимости осуществления и развития этой деятельности от самого ее субъекта.

Учебная активность в понимании А. А. Волочкова — это мера того шага в учебной деятельности и ее развитии, который делает сам ученик как субъект активности [1].

Нами была намечена цель исследования: выявить особенности учебной активности и учебной успеваемости в связи с социометрическим статусом подростка в классе и местом проживания и обучения (городская или сельская школы).

Были выдвинуты следующие гипотезы:

1. Существуют значимые различия в уровне выраженности учебной активности, учебной успеваемости и статуса у учащихся городской и сельской школ.

2. Существуют различия во взаимосвязях учебной активности, учебной успеваемости и статуса у учащихся городской и сельской школ.

3. Существуют различия в структуре взаимосвязей учебной активности, учебной успеваемости и статуса у учащихся городской и сельской школ.

В исследовании принимало участие 64 подростка. Из них 32 семиклассника из гимназии № 17 города Перми и 32 семиклассника из МБОУ СОШ № 2 села Карагай Пермского края. В каждой выборке по 15 девочек и 17 мальчиков в возрасте 13–14 лет.

В исследовании использованы следующие диагностические методики:

1. Для измерения социометрического статуса учеников был использован метод социометрии Я. Морено. Он позволил выявить относительный авторитет членов группы по признакам симпатии-антипатии.

2. Для исследования учебной активности был использован «Вопросник учебной активности школьника» А. А. Волочкова. С его помощью исследовался уровень и структура учебной активности.

3. Для оценки успеваемости школьников мы использовали средние баллы за полугодие.

Для определения значимых различий в уровне выраженности учебной активности, учебной успеваемости и статуса у учащихся городской и сельской школ был проведен сравнительный анализ по *U*-критерию Манна–Уитни.

Результаты исследования показали, что городские школьники обладают более высокой динамикой видоизменения учебной деятельности, исполнительской динамикой реализации активности, динамикой реализации активности и более высокой успеваемостью по таким школьным предметам, как литература, биология и география. Это позволяет предположить, что городские школьники более склонны к проявлению творчества в учебной деятельности, они стремятся получать знания на дополнительных занятиях, они более усердно выполняют учебные задания, и учебная активность у них развивается быстрее. Высокую успеваемость по литературе, биологии и географии можно объяснить тем, что, как мы отметили, городские школьники стремятся получать знания на дополнительных занятиях, и в городских школах ученики имеют больше свободы в выборе дополнительных занятий в школе и за ее пределами.

У сельских школьников показатели выражены в гораздо меньшей степени.

Возможно, это объясняется тем, что сельские школьники нацелены на то, чтобы хорошо сдать будущие экзамены, поступить в вуз или колледж и уехать в большой город. Именно поэтому они в меньшей степени проявляют творчество в учебной деятельности и делают всё по шаблонам, возможно, именно это препятствует динамическому развитию учебной активности. Кроме того, в сельской местности меньше выбор дополнительных занятий в школе и за ее пределами, что сказывается на развитии творческого потенциала школьников.

Таким образом, наша гипотеза о существовании значимых различий в уровне выраженности учебной активности, учебной успеваемости и статуса учащихся городской и сельской школ подтвердилась частично. У учащихся наблюдаются различия в выраженности компонентов учебной активности и успеваемости, но не наблюдается различий в выраженности социометрического статуса. Результаты анализа свидетельствуют о том, что специфика обучения в городской и сельской школах накладывает отпечаток на выраженность учебной активности и школьной успеваемости, в част-

ности, у городских школьников учебная активность выражена в большей степени по сравнению с сельскими.

Для проверки гипотезы о существовании различий во взаимосвязях учебной активности, учебной успеваемости и статуса у учащихся городской и сельской школ мы провели корреляционный анализ по Спирмену.

В ходе корреляционного анализа была выявлена специфика взаимосвязей:

– в группе городских школьников плотность корреляций между показателями учебной активности и социометрического статуса выше, чем в группе сельских сверстников. Деловой и интеллектуальный статус городских учеников связан с активностью личности в учебной деятельности;

– в группе сельских школьников значительно сильнее выражена взаимосвязь эмоционального статуса и учебной успеваемости.

Можно сделать вывод о том, что в городской школе социометрический статус в большей степени связан с учебной активностью, а в сельской школе — с учебной успеваемостью.

Таким образом, наша гипотеза полностью подтвердилась: действительно существуют различия во взаимосвязях учебной активности, успеваемости и статуса у учащихся городской и сельской школ, в частности, взаимосвязи учебной активности, учебной успеваемости и статуса у учащихся городской и сельской школ различаются по плотности корреляций между показателями учебной активности и статуса.

Для более полного и качественного понимания структуры взаимосвязей учебной активности, учебной успеваемости и социометрического статуса городских и сельских школьников был применен факторный анализ.

В выборке городских школьников образовалось пять факторов, совокупно объясняющих 84 % суммарной доли дисперсии, а в выборке сельских школьников — семь факторов, совокупно объясняющих 83 % суммарной доли дисперсии.

Сравнивая факторные структуры взаимосвязей учебной активности, успеваемости и социометрического статуса городских и сельских школьников, необходимо отметить, что в обеих выборках выделяются четыре схожих фактора, характеризующих школьную успеваемость, учебную активность, фрустрационную толерант-

ность и эмоциональный статус. Также выделяются специфичные подструктуры:

– в выборке городских школьников специфичным является фактор «физическая культура». Это может говорить о том, что среди городских школьников предмет «физическая культура» занимает отдельное место, отличается от остальных школьных предметов и слабо связан с ними;

– специфичными в выборке сельских школьников являются факторы, характеризующие волевой самоконтроль учебных действий, объективные и субъективные результаты учебной активности и самооценку способности к обучению. Для респондентов этой группы оказались важными такие качества, как произвольная саморегуляция, умение оценивать свои возможности и результаты своей деятельности.

Таким образом, наша гипотеза о существовании различий в структуре взаимосвязей учебной активности, учебной успеваемости и статуса у учащихся городской и сельской школ подтвердилась.

В результате эмпирического исследования все поставленные гипотезы были подтверждены.

Библиографический список

1. *Волочков А. А.* Активность субъекта бытия: теоретическая модель и эмпирика // Психология. Журнал Высшей школы экономики. 2010. Т. 7, № 1. С. 19–54.

2. *Морено Я. Л.* Социометрия: Экспериментальный метод и наука об обществе: монография. М.: Академический Проект, 2004. 320 с.

С. А. Чугунова, М. А. Селезнева

1-й курс, напр. «Государственное и муниципальное управление»,
Пермский филиал Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской
Федерации, Пермь, Россия
sofya.chugunova.01@mail.ru, masha.selezneva00@mail.ru
Научный руководитель: канд. филос. наук,
доцент кафедры «Гуманитарные, математические
и естественно-научные дисциплины» Ю. П. Шардин.

НЕГАТИВНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ СОВРЕМЕННЫХ СМИ НА ИНФОРМАЦИОННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ ОБЩЕСТВА

В данной статье исследуется вопрос негативного воздействия современных средств массовой информации (СМИ) на общество. Значение СМИ в жизни людей огромно. Они формируют мировоззрение человека, освещают последние новости. В связи с развитием информационных технологий сегодня особенно распространены электронные СМИ. Одной из ключевых функций СМИ становится воздействие на общественное мнение. В результате анализа сделан вывод о необходимости борьбы с чрезмерным негативным влиянием СМИ.

Ключевые слова: средства массовой информации, общество, информация, информационная безопасность, пропаганда, воздействие.

S. A. Chugunova, M. A. Selezneva

Students of Perm branch of the Russian Presidential Academy
of National Economy and Public Administration, Perm, Russia
Supervisor: Yu. P. Shardin, Candidate of Philosophical Sciences,
Associate Professor at the Department of Humanities, Mathematical
and Natural Sciences.

THE NEGATIVE IMPACT OF MODERN MEDIA FOR THE INFORMATION SECURITY OF THE SOCIETY

This article explores the issue of the negative impact of modern media. In modern society, the importance of media in the lives of people is enormous. It forms a person's worldview, tells the latest news. In con-

nection with the development of information technology, electronic media is especially prevalent today. One of the key functions of the mass media is to influence public opinion. The analysis concluded that it was necessary to combat the negative influence of the media.

Keywords: mass media, society, information, information security, propaganda, impact.

Для более подробного изучения проблемы влияния средств массовой информации (СМИ) на современное российское общество сначала необходимо понять, что такое СМИ. Для этого обратимся к основному закону, регулирующему их деятельность в нашей стране. Это закон № 2124 от 27 декабря 1991 г. «О средствах массовой информации». Согласно этому закону средства массовой информации — периодические печатные издания, радио-, теле- и видеопрограммы, кинохроникальные программы, иные формы распространения массовой информации¹.

Массовая же информация, в свою очередь, это предназначенные для неограниченного круга лиц печатные, аудио-, аудиовизуальные и иные сообщения и материалы.

Так, можно разделить СМИ на три вида:

- 1) кинохроникальные программы и радио-, теле-, видеопрограммы (например, телевизионная программа);
- 2) сетевые издания (к этому виду можно отнести источники в сети Интернет);
- 3) периодические печатные издания (например, газета, журнал).

Определившись с пониманием, что такое СМИ, мы видим, что сталкиваемся с ними ежедневно. Без них невозможно представить свою жизнь. Они оказывают влияние на наше поведение. Это связано, прежде всего, с необходимостью удовлетворения целого ряда потребностей человека, основными из которых являются:

1. Потребность в получении новой информации. Через СМИ человек расширяет кругозор, получает знания, помогающие решать повседневные проблемы.

2. Потребность в отдыхе. В большей степени это относится к развлекательным СМИ, которые помогают человеку снизить уровень напряжения, отвлечься от повседневных забот.

¹ О средствах массовой информации: закон РФ от 27.12.1991 № 2124 // Рос. газета. 1992. № 32.

3. Потребность в социализации. В современном мире через СМИ транслируются правила, установки и ценности, принятые в тех или иных социальных группах.

Однако, несмотря на, казалось бы, важную роль СМИ в жизни человека, сегодня распространено явление, когда средства массовой информации пользуются методами воздействия на подсознание людей. Так, они формируют отношение общества к тем или иным фактам или событиям. По сути, это и есть цель многих сегодняшних СМИ. Для них важно именно создать определенное отношение к чему-либо, а не просто осветить это явление с разных сторон. Безусловно, это крайне отрицательно влияет на развитие общества. Ведь такой подход не способствует духовному и интеллектуальному развитию людей.

Пропаганда как одна из функций СМИ существует уже большое количество времени, и разные исследователи дают различные определения данному понятию. Так, Н. И. Семечкин называет пропагандой деятельность по распространению в массах идеологии и политики определенных классов, партий и государства [2, с. 608]. Это достаточно узкое определение. Более широкое дает в своем словаре Т. Ф. Ефремова. Она пишет, что пропаганда — это распространение в обществе каких-либо идей, воззрений, знаний путем постоянного глубокого и детального их разъяснения [1, с. 986].

Таким образом, мы видим, что суть пропаганды — распространение среди людей и мягкое навязывание им каких-либо взглядов и идей.

Существует множество различных методов пропаганды, позволяющих влиять на общественное сознание.

Один из таких методов — дезинформация. Ее суть заключается в преподнесении откровенно ложной информации как правдивой. Сюда же можно отнести получившие популярность в последнее время фейки.

Выражаясь кратко, фейк — это какая-либо информация, не соответствующая действительности, но выдаваемая за нее. Фейки применяются для обмана и введения в заблуждение в разных областях жизни: это и торговля, и политика, и многие др.

Так, например, в связи с обострившейся ситуацией в Венесуэле ведущие СМИ Запада нагнетают напряженность в обществе фейко-

выми новостями, тем самым стараясь оправдать применение радикальных действий США по отношению к Венесуэле.

Несмотря на то что этот метод достаточно эффективен, его недостаток заключается в том, что в современных условиях большинство информации поддается проверке. Также усиливается информационный контроль со стороны общества. В связи с этим сегодня набирает популярность так называемый ассоциативный метод.

Он предполагает тщательный отбор и компоновку понятий, вызывающих отрицательные или положительные ассоциации, благодаря чему становится возможным оказывать влияние на восприятие людьми информации, в том числе формировать стереотипы, то есть заранее предопределять оценку чего-либо.

Также велико влияние СМИ на настроение и эмоции людей. И опять же, оно не всегда положительное. Так, сегодня в СМИ очень много информации, связанной с агрессией и жестокостью. Это уже кажется чем-то повседневным и воспринимается как зрелище, а не как нечто страшное, ужасное.

По большинству телевизионных каналов почти ежедневно транслируются фильмы и сериалы, связанные с криминалом, новости на данную тему, документальные передачи о расследовании преступлений и т. д.

Нельзя не упомянуть и то, что некоторые СМИ сегодня способствуют духовной деградации общества, транслируя ложные ценности и материалы преимущественно развлекательного характера.

Например, молодежь до 25 лет, по наблюдению исследователей, отдает предпочтение боевикам, мыльным операм, концертам эстрадных звезд, а также демонстрируемым по музыкальным каналам видеоклипам поп- и рок-исполнителей.

Негативное воздействие СМИ уже становится очевидным некоторым людям и даже подтверждается рядом исследований. Рост насилия и агрессии в обществе, потеря человеческих ценностей и ориентиров — это и многое другое, как следствие негативного влияния средств массовой информации, мы можем наблюдать в современном мире.

СМИ на сегодняшний момент всё в меньшей степени выполняют такие важные функции, как воспитание личности, просвещение. Скорее, они стали элементом системы общества потребления, ос-

новная цель которого прибыль. И для ее получения используются любые средства, способствующие привлечению аудитории.

Таким образом, деятельность современных СМИ оказывает большое влияние на общество, на социально-психологический и нравственный облик его членов. В связи с этим необходимо бороться с негативным воздействием СМИ, так как информация, поступающая по их каналам, соответствующим образом стереотипизирована и содержит политические ориентации и ценностные установки, закрепляемые в сознании людей. Для этого прежде всего необходимо воспитывать у населения критическое мышление, которое бы позволило людям не воспринимать любую информацию как истину. Также важно поднимать общий уровень культуры и образования людей.

Библиографический список

1. *Ефремова Т. Ф.* Новый словарь русского языка. Толково-словообразовательный. М., 2000. 986 с.
2. *Семечкин Н. И.* Социальная психология. Ростов н/Д, 2003. 608 с.

СОДЕРЖАНИЕ

1. ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	3
<i>Гаврилов Д. А.</i> ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ.....	3
<i>Гнездилов А. А.</i> КИБЕРПРЕСТУПНОСТЬ В КОНТЕКСТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	9
<i>Дерябина Е. А.</i> ЗЕМЛИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ	13
<i>Ильгамова Э. Р.</i> ЗЕМЛИ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ	18
<i>Косикова А. Ю., Шадрина М. А.</i> ПРАВОВАЯ ОХРАНА ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ	24
<i>Крякина Т. А.</i> ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ СОВРЕМЕННОМУ ТЕРРОРИЗМУ КАК УГРОЗЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ	30
<i>Кузнецова Ю. А.</i> АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ДЕТЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	35
<i>Кулакова Д. С.</i> МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЖЕНЩИН	39
<i>Маркитанова М. В.</i> К ВОПРОСУ О МЕСТЕ РОССИЙСКОГО КАЗАЧЕСТВА В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА, ОБЕСПЕЧЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ЭКСТРЕМИЗМУ	45
<i>Микроков Е. Г., Шербаков А. С.</i> ПРОБЛЕМА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ КАДАСТРОВОЙ ОЦЕНКИ ПРИВАТИЗИРОВАННЫХ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ	50
<i>Митрохович Н. Д.</i> ПРАВОВОЙ РЕЖИМ БЕЗОПАСНОСТИ ЗЕМЕЛЬ ПОД РАДИОАКТИВНЫЕ ОТХОДЫ.....	55
<i>Мурзакаев К. А.</i> БЕЗОПАСНОСТЬ ИСПОЛНИТЕЛЯ — УЧАСТНИКА СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК	60
<i>Мусина Д. И.</i> К ВОПРОСУ О РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ В СЛУЧАЕ НАРУШЕНИЯ ОСНОВНЫХ ПРАВ	65

Мхитарян А. С.	
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА КАК ГАРАНТ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ГРАЖДАН	71
Овсейчук А. С.	
ОГРАНИЧЕНИЕ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН В УСЛОВИЯХ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ РЕЖИМОВ.....	76
Сарычева Е. О.	
МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В СИСТЕМЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	81
Севостьянова А. А.	
НОВЫЕ ИНИЦИАТИВЫ ФРАНЦИИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ БЕЗОПАСНОСТИ.....	86
Селезнева М. А., Чузунова С. А.	
ПРИЧИНЫ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И ПУТИ ПРЕОДОЛЕНИЯ ПРАВОВОГО НИГИЛИЗМА В РОССИИ.....	93
Спирина А. В.	
АНАЛИЗ НЕСОСТОЯВШИХСЯ СДЕЛОК	99
Старкова Ю. Н.	
ПРАВО НА СОЦИАЛЬНУЮ ПОДДЕРЖКУ СО СТОРОНЫ ГОСУДАРСТВА	104
Уздяева У. Д.	
СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА ПРИ ПОЛУЧЕНИИ ЭЛЕКТРОННОЙ ДОКАЗАТЕЛЬСТВЕННОЙ ИНФОРМАЦИИ.....	110
Уткина Е. Г.	
ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В КОНТЕКСТЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	116
Ханыкин А. Ю.	
ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ЭКСТРЕМИЗМУ В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	121
2. УГОЛОВНОЕ, УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО, УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА В МЕХАНИЗМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	126
Бужгулашвили Я. Г.	
ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ	126
Ваганова А. С.	
НЕСООБЩЕНИЕ О ПРЕСТУПЛЕНИИ (СТАТЬЯ 205.6 УГОЛОВНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ).....	132
Вершенко В. Ю.	
ПРОБЛЕМЫ ДОКАЗЫВАНИЯ В СУДЕБНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ	137
Волегова Т. С.	
К ВОПРОСУ О СОДЕРЖАНИИ ПРИЗНАКА ПРЕСТУПЛЕНИЯ «ОБЩЕСТВЕННАЯ ОПАСНОСТЬ» В КОНТЕКСТЕ ДЕЙСТВУЮЩЕЙ РЕДАКЦИИ СТАТЬИ 282 УГОЛОВНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	142

Выборнова А. О. К ВОПРОСУ О СТРУКТУРЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПРЕСТУПНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	146
Дамбаева Л. Б. «ГРУППЫ СМЕРТИ» КАК УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	152
Зеленина О. А. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ЗАПРЕЩЕННЫХ ПРЕДМЕТОВ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ.....	158
Косотурова Е. Р. К ВОПРОСУ ОБ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПОСЯГАТЕЛЬСТВО НА ЖИЗНЬ СОТРУДНИКА ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОГО ОРГАНА.....	163
Лабуз А. В. ЭКСТРЕМИСТСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ КАК УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	170
Ланцова А. В. НЕЗАКОННЫЙ ОБОРОТ НАРКОТИКОВ КАК УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ	175
Лопина А. С. УСЛОВИЯ СОДЕРЖАНИЯ ЛИЦ ЖЕНСКОГО ПОЛА, ОТБЫВАЮЩИХ НАКАЗАНИЕ В ВИДЕ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ.....	180
Медведева А. В. УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ КАК УГРОЗЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	185
Наумкина Л. А. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И НЕОБХОДИМОСТЬ ВЫЯВЛЕНИЯ НАРУШЕНИЙ РЕЖИМА ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ И СОДЕРЖАНИЯ В СЛЕДСТВЕННЫХ ИЗОЛЯТОРАХ.....	191
Нургалиев А. С. ВОСПИТАТЕЛЬНЫЙ МЕТОД РАБОТЫ НАДЗОРА ЗА ОСУЖДЕННЫМИ И ЛИЦАМИ, СОДЕРЖАЩИМИСЯ ПОД СТРАЖЕЙ, КАК ОСНОВНАЯ МЕРА ПЕРЕВОСПИТАНИЯ ОСУЖДЕННЫХ.....	196
Нурисламова Д. И. ЛИДЕРЫ ОТРИЦАТЕЛЬНОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ КАК УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.....	200
Панусин А. В. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА ОРУЖИЯ КАК УГРОЗЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	206
Пашоян Р. О. К ВОПРОСУ О ПРЕДМЕРЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ, ПРЕДУСМОТРЕННОГО СТАТЬЕЙ 234 УГОЛОВНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	210

<i>Полушкина Е. А.</i>	ОСОБЕННОСТИ РАЗДЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ ПОДОЗРЕВАЕМЫХ И ОБВИНЯЕМЫХ В СЛЕДСТВЕННОМ ИЗОЛЯТОРЕ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ.....	215
<i>Пупышева Ю. О.</i>	ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ КАК ФАКТОР НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.....	221
<i>Пьянкова Ю. С.</i>	ИЗОЛЯЦИЯ ЛИДЕРОВ ОТРИЦАТЕЛЬНОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕЖИМА.....	226
<i>Савицкая А. А.</i>	К ВОПРОСУ ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ПРЕСТУПНОГО СООБЩЕСТВА (ПРЕСТУПНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ) И УЧАСТИИ В НЕЙ).....	232
<i>Шварева К. Г.</i>	ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ЖИЗНИ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН.....	238
3. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ УСТОЙЧИВОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ, РЕГИОНА, ПРЕДПРИЯТИЯ.....		245
<i>Балуев Д. С.</i>	НЕДОСТАТОЧНЫЙ ОБЪЕМ ИНВЕСТИЦИЙ В РЕАЛЬНЫЙ СЕКТОР ЭКОНОМИКИ КАК УГРОЗА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.....	245
<i>Богатченко П. К.</i>	ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ УРАЛЬСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА ДЛЯ СОЗДАНИЯ ПРЕДПРИЯТИЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ.....	252
<i>Бурица К. И.</i>	ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ.....	267
<i>Варданян А. К.</i>	СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ ИМУЩЕСТВА ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ В АРМЕНИИ И РОССИИ.....	271
<i>Верхоланицева О. И.</i>	АНАЛИЗ ДЕБИТОРСКОЙ И КРЕДИТОРСКОЙ ЗАДОЛЖЕННОСТИ В ОРГАНИЗАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ ООО «ПРОМКАБСТРОЙ»).....	279
<i>Гордей Т. А.</i>	БЕНЧМАРКИНГ ФИНАНСОВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ.....	284
<i>Гусейнли К. М., Собянин А. А.</i>	ФИНАНСОВАЯ ГРАМОТНОСТЬ МОЛОДЕЖИ: НОВЫЙ ОТВЕТ НА ГЛОБАЛЬНЫЕ ВЫЗОВЫ И ЛОКАЛЬНЫЕ УГРОЗЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА.....	289
<i>Камышиникова А. В., Печерских В. М.</i>	ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО АНАЛИЗА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ.....	295

Лазарева В. В.	УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРЕДПРИЯТИЯ	299
Леонович С. Г.	СОСТОЯНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПЕРМСКОГО КРАЯ.....	305
Лучникова К. А., Селезнева Э. В.	ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК ЭЛЕМЕНТ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИИ.....	312
Михалев А. С.	ПУТИ РЕШЕНИЯ ВОПРОСА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ ЖИТЕЛЕЙ ВНЕГОРОДСКИХ ТЕРРИТОРИЙ.....	317
Никулина Е. А.	ПРОЦЕССЫ ВНУТРЕННЕЙ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В РОССИИ: ОСОБЕННОСТИ И СТРУКТУРА	327
Патласов Д. А.	РЫНОК КРИПТОВАЛЮТ И НАЦИОНАЛЬНАЯ ДЕНЕЖНАЯ СИСТЕМА	336
Пескирева Ю. А.	ТЕХНОГЕННАЯ АВАРИЯ И РАССЕЛЕНИЕ АВАРИЙНЫХ ДОМОВ В ГОРОДЕ БЕРЕЗНИКИ.....	342
Петрова А. В.	ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПЕРМСКОГО КРАЯ.....	349
Тимашиова К. А.	ПОДРОСТКОВАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ В ГОРОДЕ БЕРЕЗНИКИ, ПРИЧИНЫ И ДИНАМИКА.....	355
Федотова А. С.	СУДЕБНАЯ ФИНАНСОВО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА КАК ОДИН ИЗ КОМПОНЕНТОВ РАСКРЫТИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ.....	362
Филиппова К. Л.	МАЛЫЙ БИЗНЕС КАК СТРАТЕГИЧЕСКИЙ РЕСУРС ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА.....	370
Чебнева О. Н.	СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ В ОТРАСЛИ КУЛЬТУРЫ.....	376
Чугунова С. А., Селезнева М. А.	РОЛЬ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ.....	382
Школина С. С.	СУЩНОСТЬ И ЗНАЧЕНИЕ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ КАК ФАКТОРА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА.....	388
4. СОЦИОКУЛЬТУРНЫЕ И ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ. ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ЛИЧНОСТИ И СОЦИАЛЬНОЙ ГРУППЫ		394

Авдеева Т. Н., Ефремов Д. В. «МОЛОДОЙ Ш. ХОЛМС»: ОПЫТ ОБУЧЕНИЯ МАГИСТРАНТОВ НАВЫКАМ КРИМИНАЛЬНОГО ПРОФИЛИРОВАНИЯ.....	394
Балцугов К. А. РЕГИОНАЛЬНЫЙ СЕПАРАТИЗМ КАК УГРОЗА ДЛЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	403
Буторина А. К., Батуева И. А., Шейн Н. А. ПРОБЛЕМА СВОБОДНОГО ВРЕМЕНИ (ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ОПРОСА МОЛОДЕЖИ И ЛЮДЕЙ СТАРШИХ ВОЗРАСТОВ В ГОРОДЕ БЕРЕЗНИКИ ПЕРМСКОГО КРАЯ)	408
Борчанинова В. М. ФОРМИРОВАНИЕ ПРАВОВЫХ КОМПЕТЕНЦИЙ МОЛОДЕЖИ	415
Дорофеев А. С. РЕШЕНИЕ ФИЛОСОФСКИХ ПРОБЛЕМ ЧЕЛОВЕКА ПУТЕМ КОГНИТИВНОЙ ПСИХОЛОГИИ	421
Дубатовская В. М., Галкина Е. А. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГЕНДЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЯХ СОВРЕМЕННОЙ МОЛОДЕЖИ.....	427
Красовская У. А. ПРЕДСТАВЛЕНИЕ О СЧАСТЬЕ В ФИЛОСОФИИ, ХИМИИ И БИОХИМИИ.....	431
Кылова Д. Ю. ВЫЯВЛЕНИЕ ИНДИКАТОРОВ РИСКА СОЦИАЛЬНО ОПАСНОГО ПОЛОЖЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЛИЧНОСТИ	438
Мехоношина М. А. ОСОБЕННОСТИ КРЕАТИВНОСТИ И КОПИНГ-СТРАТЕГИЙ ПЕДАГОГОВ ДОУ И СТУДЕНТОВ ПЕДАГОГИЧЕСКОГО КОЛЛЕДЖА.....	444
Очергоряева Д. В. КОНФЛИКТНОЕ УРЕГУЛИРОВАНИЕ В ПРАКТИКЕ УПРАВЛЕНИЯ ЭТНИЧЕСКИМ ВИГИЛЕНТНЫМ КОНФЛИКТОМ КАК МЕТОД ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.....	453
Реброва Я. Д. ПРОБЛЕМА ПОТРЕБЛЕНИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ НАПИТКОВ УЧАЩИМИСЯ МЕДИЦИНСКОГО КОЛЛЕДЖА	459
Таратухина А. В. ОТНОШЕНИЕ К СМЕРТИ В ДРЕВНОСТИ И СОВРЕМЕННОМ МИРЕ.....	465
Филимонова К. Ю. ИЗУЧЕНИЕ СПЕЦИФИКИ ВЗАИМОСВЯЗЕЙ УЧЕБНОЙ АКТИВНОСТИ И УЧЕБНОЙ УСПЕВАЕМОСТИ С СОЦИОМЕТРИЧЕСКИМ СТАТУСОМ ПОДРОСТКА В КЛАССЕ И МЕСТОМ ПРОЖИВАНИЯ.....	470
Чугунова С. А., Селезнева М. А. НЕГАТИВНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ СОВРЕМЕННЫХ СМИ НА ИНФОРМАЦИОННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ ОБЩЕСТВА	476

Научное издание

**ПРАВОВЫЕ, СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ,
ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Материалы IV Всероссийской с международным участием
студенческой научно-практической конференции
(Пермь, 16 мая 2019 г.)

Редактор В. В. Мальцева

Компьютерная верстка Л. Н. Голубцова

Подписано в печать 22.10.2019. Формат 60 × 84/16.

Усл. печ. л. 28.36. Тираж 100 экз. Заказ № 07/19.

АНО ВПО «Прикамский социальный институт».

614010, Пермь, ул. Куйбышева, 98А. Тел. (342) 214-26-76.

Отпечатано с готового оригинал-макета в типографии

Издательства Пермского национального исследовательского
политехнического университета.

614990, Пермь, Комсомольский пр., 29, к. 113. Тел. (342) 219-80-33.

Лицензия серия 90А01 № 0009523 от 08.11.2016 г.
выданная Федеральной службой по надзору
в сфере образования и науки



Автономная некоммерческая
организация высшего и
профессионального образования

ПРИКАМСКИЙ СОЦИАЛЬНЫЙ ИНСТИТУТ

**ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ПО НАПРАВЛЕНИЯМ
ПОДГОТОВКИ
(БАКАЛАВРИАТ):**

- Психология,
- Экономика,
- Менеджмент,
- Юриспруденция.

ФОРМЫ ОБУЧЕНИЯ

Очная, очно-заочная
и заочная формы обучения.

**ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ
ОБРАЗОВАНИЕ**

Общеразвивающие программы
для детей и взрослых.

**ПОВЫШЕНИЕ
КВАЛИФИКАЦИИ
ПЕРЕПОДГОТОВКА КАДРОВ**

По всем реализуемым
образовательным программам.
Подробнее на сайте института.

ЮРИДИЧЕСКАЯ КЛИНИКА

Оказание бесплатной юридической
помощи гражданам.

**ЦЕНТР ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ
ПОМОЩИ**

Кризисный центр психологической
помощи людям, попавшим в сложные
жизненные ситуации.

**e-mail: pkpsi@yandex.ru
сайт: www.psi.perm.ru**

**г. Пермь, ул. Куйбышева, 98А
тел.: (342) 214 26 16**